



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 29. juni 2020
Kontor: Internationalt Politikontor
Sagsbeh: Emil Thomas Hilligsøe Thomsager
Sagsnr.: 2020-0110-0207
Dok.: 1544728

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

Kommissionens forslag til en henstilling om de midlertidige restriktioner for ikke-essentielle rejser ind i EU

Nyt notat.

COM(2020) 287

1. Resumé

Med Kommissionens forslag til rådshenstilling af 25. juni 2020 fastlægges en koordineret EU-tilgang til den gradvise ophævelse af de midlertidige indrejserestriktioner mod tredjelande. Forslaget følger op på drøftelser i Rådet om en koordineret tilgang blandt medlemsstaterne, og det foreslås, at følgende kriterier skal lægges til grund for udfasningen af grænserestriktionerne:

- *tæt på eller under 16 nye smittede pr. 100.000 indbyggere over 14 dage*
- *trenden for antallet af nye smittede i forhold til de foregående 14 dage er stabil eller faldende*
- *landenes generelle respons til COVID-19, herunder testning, overvågning, kontaktsporing, og behandling*

Forslaget til henstilling bliver muligvis vedtaget inden for de kommende dage. Regeringen er grundlæggende positivt indstillet over for forslaget til rådshenstilling. Forslaget er omfattet af retsforbeholdet, men udgør en udbygning af Schengenreglerne.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

2. Baggrund

Kommissionen præsenterede ved COM(2020) 399 af 11. juni 2020 en meddelelse om de midlertidige indrejserestriktioner mod tredjelande. Kommissionen fremlagde i denne meddelelse en plan for en gradvis ophævelse af indrejserestriktionerne og anbefalede bl.a., at medlemsstaterne anvender perioden frem mod 1. juli 2020 til at udarbejde en liste over, hvilke lande som medlemsstaterne i overensstemmelse med udvalgte kriterier kan åbne for. Samtidig anbefalede man, at indrejserestriktionerne forlænges for de medlemsstater, der ikke lever op til kriterierne.

Kommissionen anfører i meddelelsen følgende kriterier, som bør danne grundlag for udfasningen af indrejserestriktionerne:

- antallet af nye smittetilfælde pr. 100.000 indbyggere (*incidenskriterium*),
- trenden i udviklingen af smitten i landet og
- landenes generelle respons til COVID-19, herunder testning, overvågning, kontaktsporing og behandling.

Den 25. juni 2020 har Kommissionen fremsendt forslag til rådshenstilling om de midlertidige restriktioner for ikke-essentielle rejser ind i EU (COM(2020) 287). Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 292, 2. led, og artikel 77, stk. 2, litra b, og rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal. Forslaget er omfattet af retsforbeholdet, men udgør en udbygning af Schengenreglerne. Henstillingen er ikke bindende.

3. Formål og indhold

Af Kommissionens forslag til henstilling fremgår det bl.a., at medlemsstaterne bør anvende metodologien fremlagt i Kommissionens meddelelse af 11. juni 2020 ved udfasningen af indrejserestriktioner over for tredjelande.

Af henstillingen fremgår endvidere, at indrejserestriktionerne bør ophæves for tredjelande på baggrund af følgende kriterier:

- tæt på eller under 16 nye smittede pr. 100.000 indbyggere over 14 dage,
- trenden for antallet af nye smittede i forhold til de foregående 14 dage er stabil eller faldende og
- landenes generelle respons til COVID-19, herunder testning, overvågning, kontaktsporing, og behandling.

Medlemsstaterne bør desuden reagere hurtigt ved at genindføre indrejserestriktioner, hvis den epidemiologiske situation i et tredjeland ændrer sig, jf. også 2. punkt i kriterierne ovenfor.

Med forslaget understreges det, at selv for tredjelande, hvor indrejserestriktionerne opretholdes, bør der være undtagelser for tredjelandstatsborgere, der er omfattet af EU's og medlemsstaternes rettigheder om fri bevægelighed og disses familie samt tredjelandstatsborgere, der er fastboende i EU. Der kan dog stilles krav om f.eks. selvisolation eller lignende, særligt hvis personer kommer fra højrisikoområder.

Medlemsstaterne bør alle implementere disse retningslinjer ved alle eksterne grænseovergange på en så ensartet måde som muligt og bør ikke åbne op for tredjelande uden forudgående koordination med de øvrige medlemsstater.

Henstillingen ventes at blive ledsaget af en liste over de tredjelande, der er i første række er omfattet af henstillingen. Listen vurderes og opdateres evt. med to ugers mellemrum af Rådet efter tæt konsultation med Kommissionen og relevante EU-agenturer og tjenester.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for dansk ret.

7. Konsekvenser

Forslaget til rådshenstilling har hverken lovgivningsmæssige eller statsfiansielle konsekvenser.

Forslaget er omfattet af retsforbeholdet, men da det udgør en udbygning af Schengenreglerne, vil Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen af henstillingen skulle meddele Kommissionen, hvorvidt Danmark ønsker at gennemføre denne. Henstillingen er ikke bindende.

8. Høring

Forslaget vil blive sendt i høring i Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt opbakning til forslaget til rådshenstilling, men det er endnu usikkert, om der kan opnås det fornødne kvalificerede flertal.

Flere medlemsstater støtter, at det fremgår tydeligt af henstillingen, at der ikke er tale om en forpligtelse til at åbne for de lande, som vil fremgå af den fælles EU-liste. Andre medlemsstater er kritiske over for disse dele. Flere lande har desuden givet udtryk for, at der bør stilles krav om reciprocitet, således at tredjelande alene optages på EU-listen, hvis tredjelandet har op hævet indrejserestriktionerne for alle EU-lande.

10. Regeringens (foreløbige) generelle holdning

Regeringen er grundlæggende positiv over for forslaget, som skitserer en fælles model, der er behørigt forsigtig. For regeringen er det vigtigt, at de foreslåede kriterier fastholdes, så der fastlægges en restriktiv fælles EU-tilgang over for tredjelande, der flugter med regeringens forsigtighedsprincip. Desuden er det vigtigt, at den fælles EU-liste alene vil være en bruttoliste, og at medlemsstaterne – uanset, at henstillingen under alle omstændigheder ikke er bindende – selv har et skøn i forhold til hvilke af disse tredjelande, man vil åbne op over for.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.