



KOMMISSORIUM

Sundheds- og Ældreministeriet

Enhed: SUNDJUR/FOPS
Sagsbeh.: DEPKATB/DEPSDE
Koordineret med:
SIM/FM/STPS/SST
Sagsnr.: 2000048
Dok. nr.: 1101351
Dato: 28-02-2020

Undersøgelse af autorisation af psykologer

Social- og indenrigsministeren og sundheds- og ældreministeren nedsætter en arbejdsgruppe til undersøgelse af, om det vil være hensigtsmæssigt at autorisere psykologer efter sundhedslovgivningen, det vil sige efter autorisationsloven¹.

Baggrunden for undersøgelsen er bl.a. en række konkrete sager, som har aktualiseret udfordringerne ved den nuværende regulering og de nuværende tilsyn. Samtidig arbejder stadig flere autoriserede psykologer inden for sundhedsvæsenet og med sundhedsfaglige opgaver, hvilket giver anledning til at undersøge, om der er behov for ændringer i kravene til autorisationen af disse psykologer.

Baggrund

I dag er psykologer ikke autoriserede sundhedspersoner. Psykologers autorisation er fastlagt i psykologloven² under Social- og Indenrigsministeriet. Efter psykologloven skal man have en 5-årig kandidatuddannelse og titlen cand.psych. for at kunne udøve sit virke som psykolog i Danmark. Kandidater i psykologi, som har gennemgået en praktisk uddannelse af to års varighed, kan søge om at blive autoriseret af Psykolognævnet. Autorisation af psykologer er i dag en frivillig ordning. Det er dog i forbindelse med ansættelse mv. muligt at stille krav om, at en psykolog er autoriseret.

En autorisation efter psykologloven medfører, at Psykolognævnet fører tilsyn med psykologen. Hvis nævnet fratager en psykolog sin autorisation, føres der ikke længere tilsyn med psykologen, og psykologen kan fortsætte med at udøve sit virke som ikke-autoriseret psykolog.

Til sammenligning skal personer, der er autoriseret efter autorisationsloven, have en gyldig autorisation for at kunne varetage patientbehandling, der er forbeholdt den pågældende gruppe af autoriserede sundhedspersoner. En autorisation medfører derudover bl.a., at sundhedspersonerne har en titelbeskyttelse og er underlagt Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med sundhedspersoner.

Tilsvarende er behandlingssteder, hvor autoriserede sundhedspersoner tilbyder behandling, omfattet af Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med behandlingssteder. En sundhedsfaglig autorisationsordning medfører således både et tilsyn med den enkelte sundhedsperson og et tilsyn med de behandlingssteder, hvor vedkommende er ansat til at udføre behandling.

Personer, der behandles af en autoriseret psykolog, der arbejder inden for sundhedsvæsenet, kan klage over behandlingen til Styrelsen for Patientklager og

¹ Lovbekendtgørelse nr. 731 af 8. juli 2019 om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed.

² Lovbekendtgørelse nr. 52 af 24. januar 2018 om psykologer m.v.

Sundhedsvæsenets Disciplinærnævn. Der vil desuden være mulighed for at søge erstatning for skader påført i forbindelse med behandlingen efter patienterstatningsordningen. Det samme gør sig ikke gældende, hvis behandlingen varetages af en psykolog, der ikke er autoriseret efter psykologloven. I disse tilfælde kan der alene klages over selve behandlingen, men ikke den enkelte psykolog, og erstatningssager vil skulle behandles som søgsmål ved domstolene efter de almindelige erstatningsregler.

Der er dermed en række forskelle i den regulering, der gælder for psykologer med og uden autorisation efter psykologloven, og personer, der er omfattet af autorisationsloven. Det gælder særligt ift. myndighedstilsyn og patienternes mulighed for at klage over den enkelte psykolog og søge erstatning efter udført behandling.

Undersøgelsens formål og indhold

Undersøgelsen har til formål at afdække, om det for at styrke patientsikkerheden i forbindelse med sundhedsfaglig behandling, der udføres af psykologer, vil være hensigtsmæssigt at indføre en autorisationsordning for psykologer efter autorisationsloven, og hvad en sådan ordningen i givet fald bør indeholde.

I den forbindelse foretages der en afgrænsning af, hvilke grupper af psykologer, det i givet fald kan være relevant at autorisere sundhedsfagligt, det vil sige efter autorisationsloven. Der skal derudover udarbejdes et forslag til én eller flere konkrete autorisationsmodel(ler) for den relevante persongruppe med fokus på uddannelseskra, titelbeskyttelse, tilsyn mv. som i den gældende autorisationslov. Som en integreret del af autorisationsordningen vil de tilhørende tilsynsmodeller for sundhedspersoner og behandlingssteder også skulle beskrives. Derudover vil patienternes mulighed for at klage over og søge erstatning efter behandling skulle fastlægges. Endelig skal der tages stilling til en eventuel overgangsordning.

Undersøgelsen skal ligeledes afdække de økonomiske konsekvenser, der vil være forbundet med en ny autorisationsordning, både for det offentlige og for psykologerne som faggruppe, herunder fx i form af gebyrer for autorisation, øgede uddannelseskra samt udgifter til tilsyn. Hertil skal der som led i undersøgelsen afdækkes forskellige finansieringsmodeller.

Organisering af arbejdsgruppen

Der nedsættes en tværministeriel arbejdsgruppe bestående af:

- 4 repræsentanter for Sundheds- og Ældreministeriet (formand)
- 2 repræsentanter fra Social- og Indenrigsministeriet
- 1 repræsentant fra Finansministeriet
- 2 repræsentanter fra Styrelsen for Patientsikkerhed
- 2 repræsentanter fra Sundhedsstyrelsen
- 1 repræsentant fra Ankestyrelsen

Arbejdsgruppen sekretariatsbetjenes af Sundheds- og Ældreministeriet.

Arbejdsgruppen har ansvaret for at gennemføre undersøgelsen med inddragelse af relevante interessenter, herunder Uddannelses- og Forskningsministeriet, KL, Danske Regioner, Psykolognævnet og Dansk Psykolog Forening.

Arbejdsgruppens opgaver

Arbejdsgruppen skal afdække, hvilken gruppe af psykologer det kan være relevant at autorisere sundhedsfagligt efter autorisationsloven, og derudover skal der udarbejdes ét eller flere forslag til én eller flere konkrete autorisationsmodel(ler).

Afgrænsning af personkredsen for sundhedsfaglig autorisation

Nogle psykologer arbejder i dag ikke med sundhedsfaglige opgaver men eksempelvis med undervisning eller personalerettede opgaver. Der vil således være behov for at afdække, om en eventuel autorisationsordning bør omfatte alle eller blot en del af de uddannede psykologer.

Udarbejdelse af et forslag til en autorisationsmodel

Såfremt undersøgelsen måtte pege på, at der med fordel kan indføres en sundhedsfaglig autorisation af psykologer efter autorisationsloven, udarbejder Styrelsen for Patientsikkerhed et oplæg til én eller flere konkrete autorisationsmodel(ler), med inddragelse af Sundhedsstyrelsen og relevante interessenter. Modellen(erne) præsenteres for arbejdsgruppen til nærmere drøftelse.

Afreportering af undersøgelsens resultater

Arbejdsgruppens afsluttende rapport skal dels indeholde en vurdering af, hvorvidt det fagligt set vil være hensigtsmæssigt at autorisere psykologer sundhedsfagligt det vil sige efter autorisationsloven, og i givet fald fremlægge forslag til en eller flere konkrete autorisationsmodeller. Rapporten vil samtidig skulle indeholde et estimat over de økonomiske konsekvenser ved indførelse af de(n) foreslåede autorisationsmodel(ler) samt finansieringsmodeller.

Undersøgelsens resultater skal danne baggrund for politiske drøftelser om en eventuel fremtidig autorisationsmodel for psykologer.

Proces

Arbejdsgruppen skal inden udgangen af april 2020 foretage en vurdering af hensigtsmæssighed og afgrænsning af den relevante persongruppe af psykologer set i forhold til de(n) forventede kommende autorisationsmodel(ler) og i lyset heraf udarbejde forslag til en eller flere konkrete autorisationsmodeller, som skal foreligge inden udgangen af 2020. I forlængelse heraf skal arbejdsgruppen vurdere de økonomiske konsekvenser ved autorisationsmodellen/modellerne samt opstille finansieringsforslag.