



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 16. juni 2020
Kontor: EU-retskontoret
Sagsbeh: Anna Munksgaard Juul
Holm
Sagsnr.: 2020-614-1371
Dok.: 1510880

Notat til Folketingets Europaudvalg, Folketingets Retsudvalg og Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg om afgivelse af indlæg i EU-Domstolens sag C-71/20, Anklagemyndigheden mod VAS Shipping ApS

1. Indledning

Østre Landsret har i en straffesag om overtrædelse af udlændingelovens regler om arbejdstilladelse for tredjelandstatsborgere forelagt EU-Domstolen et præjudicielt spørgsmål. Spørgsmålet handler om, hvorvidt TEUF artikel 49 om etableringsfrihed er til hinder for udlændingelovens krav om, at tredjelandstatsborgere skal have arbejdstilladelse, hvis de er besætningsmedlemmer på et skib, der er indflaget i Danmark og ejet af en skibsreder, som er statsborger i en anden EU-medlemsstat, medmindre det givne skib højst anløber medlemsstatens havne 25 gange, løbende regnet et år bagud. Sagens kerne er spørgsmålet om, hvorvidt kravet, der udgør en restriktion for etableringsretten, er begrundet i tvingende almene hensyn og er proportionalt og derved i overensstemmelsen med EU-retten.

2. Sagens faktiske omstændigheder

Det dansk registrerede anpartsselskab VAS Shipping ApS er bestyrende reder for fire partrederier, der udgøres af forskellige svenske aktieselskaber. De fire partrederier har valgt at drive rederivirksomhed i Danmark ved at lade de fire skibe, som sagen vedrører, registrere i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS) samt udpege det dansk registrerede anpartsselskab VAS Shipping ApS som bestyrende reder.

VAS Shipping ApS er tiltalt for overtrædelse af udlændingeloven ved at anløbe danske havne mere end 25 gange inden for en periode på et år mellem

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

2010 og 2011 med fire separate skibe, der er registreret i DIS, og som beskæftigede medarbejdere fra tredjelande, selv om disse medarbejdere ikke havde arbejdstilladelse og ikke var fritaget for krav om en sådan tilladelse efter udlændingeloven.

Ved Retten i Odenses dom af 4. maj 2018 blev det tiltalte selskab, VAS Shipping ApS, fundet skyldig i overtrædelse af udlændingeloven, og straffen blev fastsat til en bøde på 1.500.000 kr. Det tiltalte selskab ankede dommen til Østre Landsret, hvor straffesagen nu verserer.

Det tiltalte selskab har i det væsentlige gjort gældende, at kravet om arbejdstilladelse er i strid med EU-retten, nærmere bestemt TEUF artikel 49 om etableringsfrihed, idet kravet ikke er nødvendigt for at varetage et tvingende alment hensyn, herunder til at sikre stabiliteten på arbejdsmarkedet.

Anklagemyndigheden har heroverfor i det væsentlige gjort gældende, at kravet om arbejdstilladelse i udlændingelovens § 13, stk. 1, udgør en ikke-diskriminerende restriktion for den frie etableringsret, der er i overensstemmelse med EU-retten.

3. Den danske interesse i sagen

Regeringen afgiver indlæg i denne sag, da sagen omhandler spørgsmål om danske reglers overensstemmelse med EU-retten. EU-Domstolens dom kan således få betydning for, om de nuværende danske regler i udlændingebekendtgørelsens § 24, stk. 1, nr. 4¹, kan opretholdes. Efter bestemmelsen fritages tredjelandsstatsborgere alene fra krav om arbejdstilladelse, hvis de er personale på danske lastskibe i international trafik, der anløber dansk havn højst 25 gange, løbende regnet et år bagud uafhængigt af kalenderåret.

4. Regeringens synspunkter i sagen

Regeringen vil argumentere for, at krav om arbejdstilladelse til tredjelandsstatsborgere, der er besætningsmedlemmer på skibe, som regelmæssigt anløber danske havne, er i overensstemmelse med TEUF artikel 49. Der bør argumenteres for, at dette krav varetager tvingende almene hensyn, herunder hensynet til at sikre stabiliteten på arbejdsmarkedet og undgå forstyrrelse heraf, idet sådanne krav er med til at sikre mod omgåelse af det gene-

¹ Den nugældende udlændingebekendtgørelse er bekendtgørelse nr. 587 af 7. maj 2019. Den til udlændingebekendtgørelsens § 24, stk. 1, nr. 4, svarende bestemmelse var i gerningsperioden (fra den 22. august 2010 til den 22. august 2011) indeholdt i udlændingebekendtgørelsens § 33, stk. 1, nr. 4, jf. dagældende bekendtgørelse nr. 270 af 22. marts 2010 og bekendtgørelse nr. 475 af 12. maj 2011. Bestemmelsen blev flyttet fra § 33, stk. 1, nr. 4, til § 24, stk. 1, nr. 4, med bekendtgørelse nr. 375 af 20. marts 2015.

relle krav om arbejdstilladelse for tredjelandstatsborgere, der arbejder i Danmark.

I den forbindelse vil regeringen argumentere for, at udlændingelovens regler, der først stiller krav om arbejdstilladelse, når et skib, hvorpå tredjelandstatsborgere er besætningsmedlemmer, anløber danske havne mere end 25 gange løbende regnet et år bagud, er egnede til at opnå de nævnte formål og ikke går ud over, hvad der er nødvendigt for at nå nævnte mål, det vil sige, at reglerne er proportionale.