



Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 30. juni 2020
Sagsnummer: 2020-646

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til en Kommissionsforordning om godkendelse af aktivstoffet carbendazim i produkttype 7 og 10 ("konserveringsmidler til overfladefilm" og "midler til beskyttelse af byggematerialer"), i henhold til forordning 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (komité sag).

Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i Den Stående Komité for Biocidholdige produkter med frist i midten af juli 2020.

Det er umiddelbart ikke muligt at vurdere konsekvenserne af forslaget for miljøbeskyttelsesniveauet i forhold til godkendelsen af det foreslåede aktivstof, idet effekten på beskyttelsesniveauet blandt andet afhænger af, om der konkret søges om godkendelse af et produkt, der indeholder carbendazim, samt af om det i Danmark vurderes, at produktet kan godkendes under danske forhold.

Regeringen agter på den baggrund at støtte Kommissionens forslag om godkendelse af carbendazim i produkttype 7 og 10, idet man lægger afgørende vægt på, at der i godkendelsen indsættes en restriktion vedrørende behandlede artikler til udendørs anvendelse.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



Den 29. juni 2020
MFVM 086

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til en Kommissionsforordning om godkendelse af aktivstoffet carbendazim i produkttype 7 og 10 ("konserveringsmidler til overfladefilm" og "midler til beskyttelse af byggematerialer"), i henhold til forordning 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår godkendelse af aktivstoffet carbendazim i henhold til forordning 528/2012 om biocidholdige produkter (komitesag). Hvis forslaget om optagelsen af aktivstoffet bliver vedtaget, vil det betyde, at stoffet må indgå som aktivstof i biocidholdige produkter i de produkttyper, som er vurderet. Samlet set vurderes forslaget kun at få begrænsede økonomiske og/eller administrative konsekvenser for erhvervslivet og staten. Der er ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner og kommuner. Det er umiddelbart ikke muligt at vurdere konsekvenserne af forslaget for miljøbeskyttelsesniveauet i forhold til godkendelsen af det foreslåede aktivstof, idet effekten på beskyttelsesniveauet blandt andet afhænger af, om der konkret søges om godkendelse af et produkt, der indeholder carbendazim, samt af om det i Danmark vurderes, at produktet kan godkendes under danske forhold. Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i Den Stående Komité for Biocidholdige produkter med frist i midten af juli 2020. Det vurderes, at der er vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder for aktivstoffet carbendazim i konserveringsmidler til overfladefilm og midler til beskyttelse af byggematerialer. Dog er der ikke vist sikker udendørs anvendelse i forhold til miljøet. Regeringen agter på den baggrund at støtte Kommissionens forslag om godkendelse af carbendazim i produkttype 7 og 10, idet man lægger afgørende vægt på, at der i godkendelsen indsættes en restriktion vedrørende behandlede artikler til udendørs anvendelse.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til Kommissionsforordning om godkendelse af aktivstoffet carbendazim i produkttype 7 og 10 i henhold til forordning 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter.

Forslaget har hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (Biocidforordningen).

Der er tale om et eksisterende aktivstof, der har været på markedet i EU før den 14. maj 2000 og som skal vurderes, jf. forordningens artikel 89, stk. 1. Jf. artikel 90(2) i biocidforordningen skal stoffet vurderes efter principperne i biociddirektivet (98/8/EC), som er forløberen for biocidforordningen, idet den vurderende myndigheds evaluering af stoffet blev indleveret før 1. september 2013

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Den Stående Komité for Biocidholdige produkter. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i Den Stående Komité for Biocidholdige produkter med frist i midten af juli 2020

Formål og indhold

Forslaget drejer sig om beslutning om optagelse af følgende aktivstof:

Carbendazim (CAS Nr. 10605-21-7) inden for anvendelsesområdet ”Konserveringsmidler til overfladefilm” og ”Midler til beskyttelse af byggematerialer”. Stoffet har en harmoniseret klassificering¹: Mutagen, kategori 1B/H340: Kan forårsage genetiske defekter; Reproduktionstoksisk kategori 1B/H360FD: Kan skade forplantningsevnen og det ufødte barn; Miljøtoksisk, akut, kategori 1/H400: Meget giftig for vandlevende organismer; Miljøtoksisk, kronisk, kategori 1/H410: Meget giftig med langvarige virkninger for vandlevende organismer. Tyskland, den vurderende myndighed, har indsendt et ændret klassificeringsforslag til ECHA, hvor der er foreslået følgende tilføjelse til den nuværende klassificering: Hudsensibiliserende, kategori 1, H317: Kan forårsage allergisk hudreaktion.

Aktivstoffet er vurderet efter biociddirektivet idet Tyskland indleverede deres udkast af vurderingen før 1. september 2013. Derfor skal stoffet godkendes uden hensyntagen til udelukkelseskriterierne, der fremgår af biocidforordningen.

Carbendazim er omfattet af udelukkelseskriterierne i henhold til artikel 5, stk. 1, litra b,c² i biocidforordningen på grund af stoffets klassificering som skadelig for arveanlæggen (kategori 1B) og skadende for fostre og forplantningsevne (kategori 1B). Stoffet er kandidat til substitution i henhold til artikel 10 (a,d)³. Kommissionen foreslår en kort godkendelsesperiode på 3 år med henblik på en snarlig revurdering af stoffet i forhold til reglerne i biocidforordningen. Anvendelsen af biociddirektivet betyder desuden, at stoffets hormonforstyrrende egenskaber er vurderet på baggrund af de allerede tilgængelige data, hvorfra der ikke har kunnet drages en konklusion.

Stoffet er blevet vurderet af en medlemsstat, og vurderingen er derefter behandlet i arbejdsgrupper under Kommissionen, hvor alle medlemsstaternes biocidmyndigheder og Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) har deltaget. I forbindelse med dette arbejde er der udarbejdet en risikovurderingsrapport. Denne rapport har dannet grundlaget for Biocidkomitéens udtalelse. I biocidkomitéen er samtlige medlemsstaters biocidmyndigheder og ECHA repræsenteret. Komitéen har støttet optagelsen af carbendazim i produkttype 7 og 10. Det har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at optage aktivstoffet på en EU-liste over godkendte aktivstoffer i de respektive produkttyper.

¹ Alle biocidaktivstoffer skal have en harmoniseret klassificering, som er bindende i hele EU, og vedtages af Kemikalieagenturets udvalg for risikovurdering. For enkelte ældre aktivstofansøgninger er disse ikke vedtaget endnu.

² Udelukkelseskriterierne er de kriterier i biocidforordningen, som gør at et aktivstof, som udgangspunkt ikke kan godkendes, hvis det for eksempel er kræftfremkaldende, mutagent eller reproduktionstoksisk i kategori 1A eller 1B.

³ Aktivstoffer, der er kandidater til substitution, vil ved fornyelse og produktvurdering få foretaget en sammenlignende vurdering med andre kemiske og fysiske alternativer og godkendes i kortere perioder end andre biocidaktivstoffer og –produkter.

Ifølge udkastet til vurderingsrapporten, som er knyttet til forordningsforslaget, har vurderingen af stoffet omfattet af beslutning om optagelse af carbendazim i produkttype 7 og 10 ud fra de angivne anvendelsesområder vist, at stoffet - og produkter indeholdende dette stof - opfylder betingelserne i artikel 5 i direktiv 98/8/EC; dvs. at der ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø ved de angivne anvendelsesområder. Dog er der ikke vist sikker udendørs anvendelse i forhold til miljøet. I forbindelse med godkendelsen af aktivstoffer i EU er det tilstrækkeligt at vise, at der er én sikker anvendelse. Dette vil sige, at man ved miljø- og sundhedsvurdering har vist, at produktet ikke udgør en risiko for menneskers sundhed eller for miljøet. Aktivstoffet i sig selv kan godt have iboende skadelige egenskaber, men en faktisk risiko for sundhed eller miljø afhænger af, hvor meget af det pågældende aktivstof miljøet eller mennesker udsættes for ved den ansøgte anvendelse. Til at vurdere denne risiko findes forskellige eksponeringsscenarioer, hvor man kan estimere, hvor meget enten miljø eller mennesker udsættes for ved brugen af det repræsentative produkt. Hvis denne eksponering ikke overskrider de fastsatte værdier for skadelig effekt af stoffet, kan aktivstoffet godkendes på EU-plan.

Når carbendazim er optaget på EU-listen over godkendte aktivstoffer, er det en national opgave at tage stilling til, om de biocidprodukter, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land. Det sker efter biocidforordningens regler, også selvom aktivstoffet er vurderet efter direktivet. Idet carbendazim opfylder udelukkelseskriterierne, skal der derfor nationalt tages stilling til, om undtagelsesbetingelserne i artikel 5(2) er opfyldt. Et produkt med carbendazim kan kun godkendes til brug i Danmark, såfremt det nationalt er vurderet, at en af følgende undtagelsesbetingelser er opfyldt.

- a) Risikoen for mennesker, dyr eller miljøet som følge af eksponering for aktivstoffet i et biocidholdigt produkt under realistiske værste tænkelige anvendelsesforhold er ubetydelig, navnlig hvor produktet anvendes i lukkede systemer eller under andre forhold, der tager sigte på at udelukke kontakt med mennesker og udsætning i miljøet.
- b) Der foreligger dokumentation for, at det pågældende aktivstof er nødvendigt for at forebygge eller bekæmpe en alvorlig fare for menneskers sundhed, dyrs sundhed eller miljøet, eller
- c) En ikke-godkendelse af aktivstoffet kan have en uforholdsmæssig negativ samfundsmæssig konsekvens i forhold til risikoen for menneskers sundhed, dyrs sundhed eller miljøet som følge af stoffets anvendelse.

Herudover tages beslutningen på grundlag af de såkaldte "ensartede principper" (bilag VI til forordningen) samt den viden om aktivstoffet, der er opnået ved vurderingen. I forslagene om beslutning om optagelse af aktivstofferne på EU-listen er der skrevet en restriktion ind om, at landene eller EU skal foretage en risikovurdering og sikre passende risikobegrænsningsforanstaltninger på de anvendelsesområder, som ikke er beskrevet i optagelsesforordningen.

Et godkendt aktivstof kan desuden indgå i behandlede artikler, der ikke i sig selv er godkendelsespligtige. En behandlet artikel kan for eksempel være en maling eller et fugemiddel med konserveringsmiddel i. Biocidproduktet, som indgår i den behandlede artikel, vil være godkendelsespligtig i det EU land, hvor den behandlede artikel produceres. For behandlede artikler produceret uden for EU gælder, at biocidaktivstoffet skal være godkendt i EU, og den behandlede artikel skal overholde de eventuelle begrænsninger der fremgår af optagelsen. Desuden skal den behandlede artikel mærkes efter reglerne i biocidforordningen

Aktivstoffet har ikke været til høring i den Videnskabelige Komité for sundhed og miljørisiko (SCHER), da Kommissionen ikke har fundet det nødvendigt at stille specifikke spørgsmål til stofferne og vurderingen.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærhedsprincippet. Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning af en allerede vedtaget retsakt, hvorfor regeringen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er tale om vedtagelse af en ny forordning, som er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget om optagelsen af stoffet bliver vedtaget, vil stoffet blive optaget på EU-listen over godkendte aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark. I øjeblikket er der ingen biocidprodukter godkendt med indhold af carbendazim af Miljøstyrelsen i de respektive produkttyper. Det skyldes, at disse anvendelser af stoffet ikke har været omfattet af den nationale biocidgodkendelsesordning.

Der er i dag ikke registreret biocidprodukter i de respektive produkttyper i produktregisteret. I registeret er der dog registeret carbendazim-indeholdende behandlede artikler, som maling og fugemidler.

Økonomiske konsekvenser

Hvis forslaget om optagelse af aktivstoffet på EU-listen over godkendte aktivstoffer vedtages, skal forordningen træde i kraft ca. 1½ år efter afstemningen. Eventuelle ansøgninger om nationale eller EU-godkendelser af biocidholdige produkter indeholdende det optagne aktivstoffer skal indsendes til vurderingsmyndighederne eller ECHA senest på ikrafttrædelsesdatoen for forordningerne. Disse produktansøgninger skal vurderes i henhold til de ensartede principper. Denne vurdering af produktansøgninger vurderes kun at få begrænsede statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget, selv om vurderingen baseret på de "ensartede principper" er mere omfattende og kræver yderligere dokumentationsmateriale i forhold til den nuværende danske vurdering under den nationale overgangsordning. De begrænsede statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige er primært en følge af biocidforordningen snarere end af de aktuelle forslag om, at stofferne kan godkendes i EU. Dette skyldes, at statens omkostninger i forbindelse med godkendelsen af biocidprodukter indeholdende disse aktivstoffer er gebyrfinansieret. Det konkrete forslag om optagelse af aktivstoffet påvirker ikke EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser (herunder konsekvenser for kommuner og regioner). Forslagets vedtagelse vurderes ud fra en samlet betragtning kun at få begrænsede økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

De relativt få danske firmaer, der importerer og sælger biocidholdige produkter, vil inden for få år blive mødt med biocidforordningens gradvise forøgelse af antallet af biocidprodukter, der bliver godkendelsespligtige, skærpede krav om dokumentationsmateriale samt et gebyr i forbindelse med godkendelsesbehandlingen. Til gengæld betyder harmoniseringen i EU af ansøgningskrav mv., at virksomheder, som markedsfører i flere lande, inden for visse rammer kan genbruge ansøgninger indgivet i andre EU-medlemslande med besparelser til følge. Forøgelsen af antallet af biocidprodukter, der bliver godkendelsespligtige, krav om forøget dokumentation og gebyr mv. er en følge af biocidforordningen snarere end af det nærværende forslag om, at stoffet kan godkendes i EU.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Det er ved optagelsen af et aktivstof på EU-listen over godkendte aktivstoffer tilstrækkeligt at påvise én sikker anvendelse af stoffet, men der vil efterfølgende kunne søges godkendelser af produkter, der ikke bruges på nøjagtig samme måde, og derfor er sundheds- og miljøpåvirkningen ved alle potentielle anvendelser ikke afdækket ved aktivstofgodkendelsen. Det er derfor ikke muligt på nuværende tidspunkt at give en præcis vurdering af konsekvenserne for beskyttelsesniveauet i Danmark ved optagelsen af stoffet i den respektive produkttype. Derudover vil effekten på beskyttelsesniveauet afhænge dels af, om der konkret

søges om godkendelse af et produkt med det pågældende aktivstof i Danmark eller EU, dels af den efterfølgende nationale vurdering af, om produkterne kan godkendes under danske forhold. Sundheds- og miljøpåvirkningen ved andre anvendelser vurderes i forbindelse med produktgodkendelsen, hvor alle anvendelser vil blive vurderet, før de bliver tilladt på det danske marked. Det bemærkes, at der vil kunne komme behandlede artikler på det danske marked, som indeholder et biocidprodukt, der ikke er vurderet i Danmark.

Miljø- og Fødevarerministeriet bemærker, at idet stoffet på baggrund af dets klassificering, som udgangspunkt er uønsket, opfordres de brancher, som fortsat anvender stoffet, til at arbejde på at substituere stoffet med mindre belastende alternativer.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget. Der har ikke været bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes, at der generelt er sikre anvendelser for carbendazim i konserveringsmidler til overfladefilm og midler til beskyttelse af byggematerialer. Dog er der ikke vist sikker udendørs anvendelse i forhold til miljøet. Ofte vil carbendazim indgå i behandlede artikler, hvor der ikke i alle tilfælde vil være krav om en forudgående godkendelse efter biocidforordningen af det biocidprodukt, som artiklen er behandlet med. Da der ikke er vist sikker anvendelse ved udendørs anvendelse, er det nødvendigt at indføre en begrænsning i godkendelsen vedrørende behandlede artikler til udendørs anvendelse.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet der lægges afgørende vægt på, at der i godkendelsen indsættes en restriktion vedrørende behandlede artikler til udendørs anvendelse.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.