



Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 9. juni 2020
Sagsnummer: 2020-646

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om Kommissionens forslag til delegeret forordning om ændring af bilag I og V til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 649/2012 om eksport og import af farlige kemikalier (delegeret retsakt).

Forslaget forventes godkendt i Rådet i en skriftlig procedure med frist den 15. juni 2020.

Den delegerede retsakt vurderes generelt at have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark men at øge beskyttelsesniveauet i lande uden for EU, der importerer kemikalier fra EU.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



Den 8. juni 2020
MFVM 070

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til delegeret forordning om ændring af bilag I og V til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 649/2012 om eksport og import af farlige kemikalier (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til en delegeret retsakt om ændring af bilag I og V til forordning 649/2012 om eksport og import af farlige kemikalier (PIC forordningen) (delegeret retsakt). Forslaget skal tilpasse PIC forordningens bilag om anmeldelse og muligheder for eksport af visse farlige kemikalier til den seneste EU-regulering af kemikalier på EU-markedet og til internationale konventioner (Rotterdamkonventionen). Forslaget indebærer, at flere stoffer bliver omfattet af krav om anmeldelse ved eksport til lande uden for EU og forbud mod eksport af visse svært nedbrydelige stoffer. Den delegerede retsakt vurderes generelt at have en neutral påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark men at øge beskyttelsesniveauet i lande uden for EU, der importerer kemikalier fra EU. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til en delegeret forordning om ændring af bilag I og V til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 649/2012 om eksport og import af farlige kemikalier.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 23, stk. 4 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 649/2012 om eksport og import af farlige kemikalier.

Forslaget er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 649/2012 om eksport og import af farlige kemikalier som en delegeret retsakt. Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Forslaget forventes godkendt i Rådet i en skriftlig procedure med frist den 15. juni 2020.

Formål og indhold

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 649/2012 af 4. juli 2012 om eksport og import af farlige kemikalier (PIC forordningen) gennemfører Rotterdamkonventionens regler om forudgående samtykke ved international handel med visse farlige kemikalier (Prior Informed Consent, PIC). Efter Rotterdamkonventionen må stoffer, der er optaget som såkaldt PIC-stof på konventionens bilag III, kun eksporteres, hvis importlandet har givet samtykke hertil. For andre kemikalier, som et land har forbudt eller strengt reguleret, er der i konventionen en forpligtelse til at orientere importlandets myndigheder inden eksport. EU har i forordning 649/2012 indført skrappe regler, så der også skal foreligge samtykke inden eksport af stoffer, som efter EU's vurdering opfylder betingelserne i konventionen for at kunne betegnes som PIC-stof. Stoffer omfattet af forordningen kan optages på følgende bilag:

- Bilag 1 del 1: Anmeldelse, men ikke godkendelse fra modtager landet
- Bilag 1 del 1 og 2: Anmeldelse, og godkendelse fra modtager landet
- Bilag 5: Eksportforbud.

Status for følgende pesticid- og biocidaktivstoffer er siden sidste opdatering af forordning 649/2012 ændret. De foreslås derfor optaget på forordningens bilag således:

Chlorothalonil, chlorpropham, desmedipham, dimethoat, diquat, ethoprophos, fenamidon, flurtamon, oxasulfuron, propineb, pymetrozin og quinoxifen er ikke længere godkendt som aktivstoffer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009, hvilket betyder, at det er forbudt at anvende stofferne til noget som helst formål i kategorien "pesticid", fordi de ikke anvendes til andre formål i den kategori. Disse stoffer bør derfor tilføjes på listerne over kemikalier, som kræver anmeldelse til og godkendelse fra modtager landet, i del 1 og 2 i bilag I til forordning (EU) nr. 649/2012.

Godkendelsen af thiram som aktivstof i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 er ikke forlænget, hvilket betyder, at thiram er underkastet strenge restriktioner i kategorien "pesticid" og bør derfor tilføjes på listerne over kemikalier, som kræver anmeldelse til og godkendelse fra modtager landet, i del 1 og 2 i bilag I til forordning (EU) nr. 649/2012.

Godkendelsen af propiconazol som aktivstof i plantebeskyttelsesmidler i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009, er ikke forlænget. Det er dog stadig godkendt til adskillige formål i underkategorien "andre pesticider, herunder biocider". Propiconazol er godkendt til anvendelse i biocidholdige produkter af produkttype 7, 8 og 9 i henhold til forordning (EU) nr. 528/2012. Stoffet propiconazol bør derfor tilføjes på listerne over kemikalier, som kræver anmeldelse til modtager landet, i del 1 i bilag I til forordning (EU) nr. 649/2012.

Eftersom godkendelsen af clothianidin og thiamethoxam er udløbet, er anvendelsen af disse aktivstoffer i underkategorien "pesticid i gruppen af plantebeskyttelsesmidler" forbudt. Dette forbud udgør en alvorlig restriktion med hensyn til anvendelsen af stoffet i kategorien "pesticid", eftersom næsten alle anvendelser af clothianidin og thiamethoxam er forbudte, idet clothianidin og thiamethoxam kun er godkendt til anvendelse i biocidholdige produkter af produkttype 18 i henhold til forordning (EU) nr. 528/2012 i underkategorien "andre pesticider, herunder biocider". Stofferne clothianidin og thiamethoxam bør derfor tilføjes på listerne over kemikalier, som kræver anmeldelse til og godkendelse fra modtager landet, i del 1 og 2 i bilag I til forordning (EU) nr. 649/2012.

Betingelserne for godkendelse af aktivstoffet imidacloprid i henhold til forordning (EF) nr. 1107/2009 er blevet ændret. Imidacloprid er imidlertid godkendt til adskillige formål i underkategorien "andre pesticider, herunder biocider" til anvendelse i biocidholdige produkter af produkttype 18 i henhold til forordning (EU) nr. 528/2012. Desuden anvendes imidacloprid i veterinærlægemidler i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/82/EF. Stoffet imidacloprid bør derfor tilføjes på listerne over kemikalier, som kræver anmeldelse til modtager landet, i del 1 i bilag I til forordning (EU) nr. 649/2012.

Glufosinat ikke længere godkendt som aktivstof i henhold til forordning (EF) nr. 1107/2009, hvilket betyder, at det er forbudt at anvende stoffet til noget som helst formål i kategorien "pesticid", fordi det ikke anvendes til andre formål i den kategori. Det bør derfor tilføjes på listerne over kemikalier, som kræver anmeldelse til og godkendelse fra modtager landet, i del 1 og 2 i bilag I til forordning (EU) nr. 649/2012.

På det 9. partsmøde under Rotterdamkonventionen, der blev holdt i maj 2019, blev det besluttet at optage følgende stoffer i konventionens bilag III, hvorved disse kemikalier blev omfattet af konventionens procedure for forudgående informeret samtykke:

- phorat
- hexabromocyclododekan.

Phorat, der er et pesticid, bør derfor tilføjes på listerne over kemikalier i del 1 og 3 i bilag I til forordning (EU) nr. 649/2012 således at det bliver omfattet af pligt til anmeldelse ved eksport og samtykke fra importlandet inden eksport. Den bromerede flammehæmmer Hexabromocyclododecan er allerede opført i bilag V til forordning (EU) nr. 649/2012, og det er således ikke tilladt at eksportere det. Det bør derfor kun tilføjes på del 3 under bilag 1 til forordningen.

På grund af ændringer af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/852 om kviksølv, foreslås følgende stoffer omfattet af eksportforbud:

- kviksølv, visse blandinger af metallisk kviksølv med andre stoffer, visse kviksølvforbindelser og visse produkter tilsat kviksølv.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt og kan gøre indsigelse mod den indtil den 15. juni 2020, hvorefter denne frist kan forlænges med yderligere to måneder. Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen på nuværende tidspunkt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er ingen særskilt dansk regulering af de pågældende stoffer.

Konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller administrative konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget.

En vedtagelse af forslaget skønnes at medføre et uændret beskyttelsesniveau i Danmark og EU, men har betydning for beskyttelsen i lande uden for EU, der får øget mulighed for at identificere import af

disse farlige kemikalier, og ved at EU sikrer at der kun gennemføres eksport af stoffer der er forbudt eller strengt reguleret, hvis der er givet forudgående samtykke.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget, hvor der ikke er indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget forventes at opnå støtte fra et kvalificeret flertal af medlemsstater.

Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.