



Til

**Medlemmerne af Folketingets**

**Miljø- Og Fødevarerudvalg**

Taulov den 14. maj 2020

## **Overholdelse af landingspligt i fiskeriet i Kattegat**

Det er gentagne gange af Miljø- og Fødevarerministeriet blevet fremført, at danske fiskeres manglende overholdelse af landingspligten for torsk i Kattegat er et væsentligt argument for, at man fra dansk side vil indføre kameraovervågning af det danske trawlfiskeri i Kattegat.

Der er blandt andet blevet henvist til, at beregninger foretaget af Fiskeristyrelsen viser en relativ høj discard – dvs. at fangst taget ombord på et fiskefartøj, bliver returneret til havet – målt i procenter.

Dette regnestykke har vi generelt i dansk fiskeri undret os over, for det svarer ikke til den hverdag, som fiskerne oplever. Vi har derfor valgt at se nærmere på det talmateriale, som ligger til grundlag for ministeriets udmeldinger – og vores konklusion er, at der ganske simpelt ikke er datagrundlag for udmeldingerne om den manglende overholdelse af landingspligten.

### **Baggrund**

Fiskeristyrelsen har ved notat af 24. januar 2020 beskrevet styrelsens erfaringer med overholdelse af reglerne for landingspligt. Generelt kan styrelsens konklusioner sammenfattes til følgende:

- Kontrol baserer sig på "Last Haul" kontrol, dvs kontrol af sidste som er tidskrævende og kun påviser mængder af BMS arter i seneste træk (BMS = Below Minimum Size = fisken er under gældende mindstemål). "Last Haul" kontrol foregår på den måde, at kontrol-personalet ifm. en kontrol til søs ombord på fiskefartøjet overværer indhalingen af en given fangst (et træk) og efterfølgende opgør størrelsesfordelingen af fangsten, herunder andelen af undermålsfisk. Er der store afvigelser mellem andelen af undermålsfisk i den fangst, der har været kontrolleret, og de noterede fangster i logbogen, er det en indikation på, at landingspligten ikke overholdes.
- Der er konstateret meget få overtrædelser, hvilket formodes er et resultat af, at der kun kan konstateres overtrædelse, hvis den observerede mængde på fangstrejserne ikke landes, og at der ikke foregår ulovligt udsnid, mens der foretages kontrol.
- Der foretages sammenligning af mængder, der er observeret ombord ved Last Haul, med mængder ført i logbogen for andre fangstrejser med henblik på at påvise sandsynlighed for manglende regeloverholdelse.

Fiskeristyrelsen baserer generelt deres konklusioner på tal taget fra fartøjernes fangst logbøger.

Der tages desværre ved dette ikke højde for alle krav til føring af logbog. De gældende logbogskrav jf. både nationale og EU-regler er som følgende:

- Alle arter som udgør mere end 50 kg samlet, skal føres i logbogen. Ved beregningen af 50 kg medtages både mængder over og under mindstemålet.

De samlede regler for føring af logbog, medfører, at der i langt de fleste tilfælde af kontrol, vil være krav om at fangster skal føres i logbogen. Der vil dog i tilfælde af fiskerier af meget begrænsede mængder, som f.eks. torsk i Kattegat, forekomme situationer hvor der ikke skal føres fangster i logbogen, da de samlede fangster udgør mindre end 50 kg.

Henset til *nationale krav om føring af logbog træk for træk*, kan det dog medføre udfordringer for fiskeren at føre logbogen, når den samlede fangst ombord overstiger 50 kg, idet disse mængder skal tilbageføres på de respektive træk, hvorfor Fiskeristyrelsen måske antager at det dermed er praksis hos alle fiskere at føre alle mængder efter hver fangstopoperation. Fiskeristyrelsen kan desuden argumentere for at alle fangster af arter omfattet af en flerårig plan, føres i logbogen uanset at den fangede mængde ikke udgør mere end 50 kg, idet der til disse arter, uanset mængde, er krav om at landing forud anmeldes før ankomst til havn. Det kan dermed synes naturligt, hvis fiskeren fører disse arter i logbogen uanset mængden.

I begge de nævnte tilfælde, er det dog fuldt foreneligt med alle regler at vente med føringen af logbogen, hvorfor sammenligning af data ikke er muligt i alle tilfælde. Det kan desuden i visse fiskerier være fast praksis at undlade føring af arter i logbogen, idet den enkelte fisker, på baggrund af erfaring, ved at fangsten af bestemte arter ikke overskrider 50 kg på hele fangstrejsen.

Fiskeristyrelsen oplyser i notatet af 20. januar, at de på baggrund af Last Haul har konstateret en andel af BMS-torsk i Kattegat i 2019 på 25,47 %.

### ***Et utilstrækkeligt datagrundlag?***

Fiskeristyrelsens egne data viser dog, at fangster af torsk i Kattegat er yderst begrænset i 2019:

Torsk udgør i gennemsnit således kun 3,2 kg LSC (fisk over det fastsatte mindstemål) og 1,1 kg BMS pr. træk.

Data viser desuden, at der ved 11 af de i alt 38 kontrollerede fangstrejser, overhovedet ikke er fanget torsk.

På den baggrund kan man godt følge fiskernes manglende forståelse for ministeriets udmeldinger – fremstillingen af omfanget af discard i dansk fiskeri alene baseret på procentsatser giver på ingen måde et retfærdigt billede af dans fiskeri.

Fiskeristyrelsens observationer kan datamæssigt bekræftes på baggrund af tal fra DTU Aquas observatørture, der viser omtrentlig samme niveau af torsk pr. træk for både LSC og BMS.

Data fra Fiskeristyrelsen og DTU Aqua viser følgende:

	Fiskeristyrelsen	DTU Aqua
Antal kontrollerede træk	38	103
Torsk LSC i alt	120	202
Torsk BMS i alt	41	94
BMS i %	25%	32%
Kilo Torsk LSC pr. træk	3,2	2,0
Kilo Torsk BMS pr. træk	1,1	0,9

Andelen af BMS-torsk på 25 pct. er beregnet som = 41 torsk/120+41 torsk!

Data fra Fiskeristyrelsen viser desuden, at de 38 kontrollerede fartøjer på den fangstrejse, der blev foretaget kontrol, i alt foretog 124 træk i deres fiskeri før landing. Deres samlede fangster af torsk fra Kattegat på hele fangstrejsen var i alt 349 kg LSC og 43 kg BMS.

Af de 38 kontrollerede fangstrejser udgjorde den samlede mængde af torsk ved landing kun i ét enkelt tilfælde mere end 50 kg, hvor den samlede fangst af torsk udgjorde 115 kg. Landingerne fordeler sig som følgende:

Mængder af torsk ved landing (LSC og BMS)	Antal fangstrejser
0 kg	15
1-10 kg	11
10-20 kg	6
20-30 kg	3
30-40 kg	1
40-50 kg	1
50 -	1

På baggrund af Fiskeristyrelsens oplysninger kan det konstateres, at der kun i et enkelt tilfælde er krav om, at fangsterne skal være ført i logbogen, idet den samlede ombordværende mængde, inklusiv BMS, overstiger 50 kilo.

På den baggrund vurderes det ikke korrekt at måle en regeloverholdelse alene ud fra logbogsdata.

### **Samlede danske fangster af torsk i Kattegat i 2019**

På sigt vil data fra de landingserklæringer, som fiskerne er forpligtet til at udfylde, være et nyttigt værktøj til sammenligning af data. Dette forudsætter dog, at systemerne er funktionelle og velegnet til at sikre en opsamling af data, i en stort set automatiseret proces.

Ved at anvende landingserklæringer som data grundlag sikres, at der kan indsamles alle data vedr. landinger af BMS, idet selv mængder, der hjembringes til dyrefoder og lignende skal anføres i disse.

Det kan på baggrund af Fiskeristyrelsens og DTU Aqua's opgørelser beregnes, at der i gennemsnit fanges ca. 1,0 kg BMS torsk pr. fangst-træk i dansk fiskeri i Kattegat. Da der ifølge opgørelser fra Fiskeristyrelsen i 2019 er registreret 14.954 træk i fiskefartøjernes logbøger - fordelt på 14.702 træk med trawl eller vod og 252 træk med garn, kan det beregnes at der i dansk fiskeri er fanget omkring 15 tons BMS torsk i 2019 – svarende til ca. 4 pct. af den danske torskekvote i Kattegat i 2019, som var på i alt 350 tons.

Hvis det antages, at der ikke er registreret en eneste BMS fangst i kvoteopgørelsen for 2019, hvor Danmark har registreret en fangst på 64 tons, kan den beregnede samlede fangst af torsk i Kattegat for 2019 beregnes til i alt 79 tons, svarende til i alt blot 22 % af den danske kvote.

Det er disse tal som gør det svært at forstå, at manglende overholdelse af landingspligten for torsk i Kattegat skulle være et problem. Landingspligten blev i øvrigt indført i 2019 for torsk i Kattegat og derfor er det ikke muligt at se på data for tidligere år.