



Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 15. maj 2020
Sagsnummer: 2020-646

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat forslag til ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 af 30. marts 2020 om midlertidige foranstaltninger til begrænsning af risici for menneskers, dyrs og planters sundhed og dyrevelfærden i forbindelse med visse alvorlige forstyrrelser i medlemsstaternes kontrolsystemer som følge af coronavirussygdommen (covid-19) (komitesag).

Forslaget forventes sat til afstemning i skriftlig procedure i Den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoPAFF) med frist i slutningen af maj 2020.

Forslaget kan have en mindre negativ påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark.

Forslaget vurderes nødvendigt for at sikre forsyningskæderne under de forhold, som COVID-19 situationen har skabt. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



Den 14. maj 2020
MFVM 057

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 af 30. marts 2020 om midlertidige foranstaltninger til begrænsning af risici for menneskers, dyrs og planters sundhed og dyrevelfærden i forbindelse med visse alvorlige forstyrrelser i medlemsstaternes kontrolsystemer som følge af coronavirussygdommen (COVID-19) (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om at forlænge anvendelsesperioden for Kommissionens gennemførelsesforordning om tilpasset kontrol med henblik på begrænsning af risici for mennesker, dyrs og planters sundhed. Forslaget kan have en mindre negativ påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget vurderes nødvendigt for at sikre forsyningskæderne under de forhold, som COVID-19 situationen har skabt. Forslaget forventes sat til afstemning i skriftlig procedure i Den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoP-AFF) med frist i slutningen af maj 2020. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 af 30. marts 2020 om midlertidige foranstaltninger til begrænsning af risici for menneskers, dyrs og planters sundhed og dyrevelfærd i forbindelse med visse alvorlige forstyrrelser i medlemsstaternes kontrolsystemer som følge af coronavirussygdommen (COVID-19). Kommissionen foreslår at forlænge forordningens anvendelsesperiode ud over den 1. juni 2020 frem til den 1. august 2020.

Forslaget er fremsat med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 af 15. marts 2017 om offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter med henblik på at sikre anvendelsen af fødevarer- og foderlovgivningen og reglerne for dyresundhed og dyrevelfærd, plantesundhed og plantebeskyttelsesmidler¹, herefter kontrolforordningen, særlig artikel 141, stk. 1.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Den Stående Komité for Planter, Dyr, Fødevarer og Foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

¹ Forordningens fulde titel er ”Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 af 15. marts 2017 om offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter med henblik på at sikre anvendelsen af fødevarer- og foderlovgivningen og reglerne for dyresundhed og dyrevelfærd, plantesundhed og plantebeskyttelsesmidler, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 999/2001, (EF) nr. 396/2005, (EF) nr. 1069/2009, (EF) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 og (EU) 2016/2031, Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 og (EF) nr. 1099/2009 samt Rådets direktiv 98/58/EF, 1999/74/EF, 2007/43/EF, 2008/119/EF og 2008/120/EF og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 854/2004 og (EF) nr. 882/2004, Rådets direktiv 89/608/EØF, 89/662/EØF, 90/425/EØF, 91/496/EØF, 96/23/EF, 96/93/EF og 97/78/EF og Rådets afgørelse 92/438/EØF (forordningen om offentlig kontrol)”

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i skriftlig procedure i Den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoPAFF) med frist i slutningen af maj 2020.

Formål og indhold

Forslaget fastsætter en forlængelse af medlemsstaternes mulighed for at tilpasse kontrollen af handel med planter, dyr, fødevarer og foder ud over den 1. juni 2020 frem til den 1. august 2020. Den gældende gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 finder anvendelse fra den 1. april 2020 til den 1. juni 2020.

Ved forordningen (EU) 2017/625 om kontrol af fødevarer- og foderlovgivningen og reglerne for dyresundhed og dyrevelfærd, plantesundhed og plantebeskyttelsesmidler er der fastsat regler for medlemsstaternes kompetente myndigheders gennemførelse af offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter. Ved forordningen tillægges Kommissionen også beføjelse til at vedtage hensigtsmæssige midlertidige foranstaltninger til begrænsning af risici for blandt andet menneskers, dyrs og planters sundhed og dyrevelfærden, hvis den har dokumentation for en alvorlig forstyrrelse i en medlemsstats kontrolsystem. Den aktuelle krise i relation til COVID-19 betragtes som en sådan alvorlig forstyrrelse.

Medlemsstaterne har indført betydelige restriktioner for deres befolkninger for at beskytte menneskers sundhed og en række medlemsstater har meddelt Kommissionen, at disse restriktioner har konsekvenser for deres muligheder for at sende egnet personale ud til offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter som påkrævet i henhold til kontrolforordningen. Det gælder især kontrol, der kræver, at kontrolpersonalet er fysisk til stede for eksempel ved klinisk undersøgelse af dyr, visse former for kontrol af animalske produkter, planter og planteprodukter og af ikke-animalske fødevarer og foderstoffer samt testning af prøver på officielle laboratorier udpeget af medlemsstaterne. Herudover har flere medlemsstater meddelt Kommissionen, at offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter, der resulterer i undertegnelse og udstedelse af originale officielle certifikater og officielle attester i papirform, som skal ledsage sendinger af dyr og avlsmateriale, der flyttes mellem medlemsstater eller indføres til Unionen, i øjeblikket ikke kan gennemføres i overensstemmelse med EU-lovgivningen.

Gennemførelsesforordningen forlænger følgende fire midlertidige foranstaltninger ift. kontrolforordningen:

- Offentlig kontrol kan (undtagelsesvis) gennemføres af personale, som er specifikt bemyndiget hertil af den kompetente myndighed og under den kompetente myndigheds instruktionsbeføjelse.
- Offentlig kontrol af certifikater og officielle attester kan (undtagelsesvis) gennemføres i form af offentlig kontrol af en elektronisk kopi af originalcertifikatet (scannet dokument) med en samtidig erklæring fra den ansvarlige person om efterfølgende forelæggelse af originalcertifikatet, eller fremsendelse af certifikatet via Traces.
- Offentlig kontrol i relation til analyser, test eller diagnosticeringer kan (undtagelsesvis) udføres af ethvert laboratorium, der midlertidigt er udpeget til dette formål af den kompetente myndighed
- Offentlig kontrol i relation til fysiske møder om offentlige kontrolmetoder og –teknikker kan (undtagelsesvis) gennemføres ved hjælp af en tilgængelig fjernkommunikationsteknik.

Såfremt medlemsstaterne ønsker at benytte disse muligheder, skal såvel Kommissionen som de øvrige medlemsstater underrettes herom. Kommissionens gældende gennemførelsesforordning finder anvendelsen fra den 1. april 2020 indtil den 1. juni 2020 og med gennemførelsesforordningen foreslås det, at anvendelsesperioden bliver forlænget til den 1. august 2020.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Forslaget vedrører ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 af 30. marts 2020 om midlertidige foranstaltninger til begrænsning af risici for menneskers, dyrs og planters sundhed og dyrevelfærden i forbindelse med visse alvorlige forstyrrelser i medlemsstaternes kontrolsystemer som følge af covid-19. Ændringen vil være direkte gældende i Danmark og forventes ikke at medføre andre ændringer af lovgivning.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har heller ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller for EU's budget. Forslaget skønnes heller ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget skønnes at kunne have en mindre negativ virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU, idet de midlertidige foranstaltninger er en tilpasning af den normale gennemførelse af offentlig kontrol i henhold til kontrolforordningen.

Fødevarestyrelsen og Landbrugsstyrelsen vurderer, at det er acceptabelt, at medlemsstater med forskellige covid-19 relaterede udfordringer får mulighed for at løse kontrolopgaverne i henhold til Kommissionens bestemmelser om en tilpasset kontrolmodel. Behovet for en forlængelse af anvendelsesperioden afhænger af den globale covid-19 situation og de restriktioner det medfører. Idet der fortsat er indført restriktioner i medlemslandene, kan anvendelsesperioden efter styrelsernes vurdering forlænges for en kortere periode.

På baggrund af den nuværende covid-19 situation samt at gennemførelsesforordningen forventes at være gældende til den 1. august 2020 vurderes risikoen ved de ændrede kontrolprocedurer for Danmarks vedkommende at være begrænsede.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater, dog oplyser Kommissionen i forbindelse med forslagets fremsættelse, at flere medlemsstater har oplyst, at de forventer, at behovet for tilpasninger af kontrollen vil være nødvendige også efter 1. juni 2020. Den gældende gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 blev enstemmigt vedtaget, og på den baggrund er det forventningen, at nærværende forslag vil få tilsvarende opbakning.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at fødevarerforsyningen i den aktuelle covid-19 situation sikres bedst muligt, herunder ved en smidig gennemførelse af kontrollen med dyr, foder og fødevarer. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om vedtagelsen af Kommissionens gennemførelsesforordning 2020/466 af 30. marts 2020 ved orienterende notat den 2. april 2020.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.