



Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 13. marts 2020
Sagsnummer: 2020-646

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/xx af dd.mm.2020 om godkendelse af basisstoffet komælk, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler, og om ændring af bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011, komité-sag.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 23.-24. marts 2020.

Miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark påvirkes neutralt. Det vurderes ikke, at komælk kan godkendes som basisstof med henvisning til reglerne om animalske biprodukter.

Regeringen agter på den baggrund at stemme imod forslaget.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



Den 12. marts 2020
MFVM 026

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/xx af dd.mm.2020 om godkendelse af basisstoffet komælk, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 om markedsføring af plantebeskyttelsesmidler, og om ændring af bilaget til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 540/2011 (Komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår, at stoffet komælk godkendes som basisstof i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler (komitesag). Hvis forslaget bliver vedtaget, vil det betyde, at stoffet bliver opført på bilag C om basisstoffer til Kommissionens forordning nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Der er ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner, kommuner eller staten. Der er ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser. Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 23.-24. marts 2020. Miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark påvirkes neutralt. Det vurderes ikke, at komælk kan godkendes som basisstof med henvisning til reglerne om animalske biprodukter. Regeringen agter på den baggrund at stemme imod forslaget.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/xx af dd.mm.2020 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår godkendelse af komælk som basisstof.

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler især artikel 23, stk. 5 og artikel 13, stk. 2, som fastlægger, at basisstoffer skal vurderes iht. forordningen, og at Kommissionen skal foreslå enten en godkendelse eller en ikke-godkendelse af et basisstof, når vurderingen af dette er foretaget.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget.

Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 23.-24. marts 2020.

Formål og indhold

Det foreløbige forslag drejer sig om godkendelse af komælk som basisstof iht. forordning om plantebeskyttelsesmidler.

Basisstoffet er blevet vurderet af en medlemsstat, og vurderingen er derefter behandlet i mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under EFSA (Den Europæiske Fødevarerikkerheds Autoritet), hvor flere EU-staters pesticidmyndigheder har deltaget. Disse vurderinger har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at godkende komælk som basisstof iht. forordning 1107/2009.

EFSA har udarbejdet en teknisk rapport over risikovurderingen for basisstoffet. Rapporten er tilgængelig på EFSA's hjemmeside: <http://www.efsa.europa.eu>.

Ifølge EU Kommissionens udkast til vurderingsrapport, der hører til forslaget, har vurderingen af basisstoffet ud fra de ansøgte anvendelsesområder vist, at det kan antages, at basisstoffet opfylder betingelserne i artikel 23 i forordning 1107/2009 for godkendelse, dvs. at det er vist, at der ifølge Kommissionen ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø.

De angivne anvendelsesområder er:

Basisstof	Anvendelsesområde
Komælk	Svampebekæmpelse i vindruer og sojabønner på friland, samt græskar, agurker, zucchini, squash og blomster i væksthuse. Derudover til desinficering af redskaber til beskæring.

Når stoffer er godkendt som basisstoffer iht. forordning 1107/2009, skal plantebeskyttelsesmidler, der udelukkende indeholder et eller flere basisstoffer, ikke godkendes i medlemsstaterne. Midlerne må anvendes uden godkendelse til de anvendelser og med de risikobegrænsende foranstaltninger, der er sammenfattet i en vurderingsrapport, som er knyttet til forordningsforslaget.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Basisstoffet komælk er ikke godkendt i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler, som er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil stoffet blive optaget på bilag C (basisstoffer) til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte basis- og aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget. Komælk må i dag ikke anvendes til behandling af afgrøder, da det ikke er godkendt som basisstof.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet, da basisstoffer efter EU godkendelsen må anvendes uden national godkendelse. Forslaget kan have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, da godkendelse af et nyt basisstof kan udvide behandlingsmulighederne for danske landmænd.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Komælk opfylder kriterierne for fødevarer (fødevarerforordningen 178/2002). Ifølge forordning 1169/2011 om fødevarerinformation til forbrugerne er mælk på listen over stoffer, som kan forårsage allergier eller intolerance hos nogle personer. EFSA har derfor gjort opmærksom på, at mærkning af fødevarer behandlet med mælk er påkrævet, såfremt der kan være rester af mælk på den endelige afgrøde. På baggrund af EU-vurderingen har Kommissionen stillet et godkendelsesforslag med en begrænsning i anvendelsen. Kommissionen foreslår at begrænse anvendelsen af komælk som basisstof, således at komælk kun må anvendes i afgrøder inden de danner frugt. På den måde vil der være sikker anvendelse også for mennesker, som har laktoseintolerance eller allergi over for mælkeproteiner, da der ikke vil være mælkerester tilbage i afgrøden, når den høstes. Det fremgår af review rapporten, at Kommissionen vurderer, at der hverken er risiko for dyrs eller menneskers sundhed ved den anvendelse som godkendes.

EU vurderingen har vist, at komælk ikke skal klassificeres for sundhedseffekter. Komælk er ikke skadeligt for forplantningsevnen, og er ikke fosterskadeligt. Der er ikke tegn på, at komælk er hormonforstyrrende. Miljøstyrelsen vurderer, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår sundhed, såfremt komælk anvendes i vækststadier inden frugtdannelse i afgrøder.

EU-vurderingen har vist, at komælk ikke skal miljøfareklassificeres. Komælk nedbrydes hurtigt i jord, og der forventes ingen uacceptabel udvaskning til grundvand. EU vurderingen har vist, at der er sikker anvendelse i forhold til landlevende ikke-mål organismer og vandorganismer. Det vurderes, at der heller ikke er risiko for dyrs sundhed ved de søgte anvendelser. Miljøstyrelsen vurderer, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår miljø og grundvand.

Af review rapporten fremgår det, at mælk som basisstof skal være af fødevarer kvalitet "food grade". På den baggrund vurderer Fødevarestyrelsen, at det ikke kan udelukkes, at mælk kan udgøre en risiko for dyrs sundhed, hvis det anvendes som pesticid som beskrevet. Baggrunden er bl.a., at mund- og klovesyge virus kan persistere i mælk af fødevarer kvalitet. Af samme årsag er der strengere behandlingskrav, når mælk anvendes som foder til dyr, end hvis det anvendes som fødevarer.

Det skal dog understreges, at mælk, der ikke anvendes som fødevarer, ikke betragtes som en fødevarer, men som et animalsk biprodukt. Anvendelse af mælk som et pesticid, er p.t. ikke muligt efter reglerne om animalske biprodukter, og der er således ikke angivet hverken generelle eller specifikke anvendelsesmuligheder for mælk som pesticid i reglerne om animalske biprodukter. Det skal således afklares i hvilket omfang der skal fastsættes nærmere bestemmelse herom i forordningen om animalske biprodukter.

Høring

Sagen har været i høring i EU Miljøspecialudvalget. Der er ikke indkommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget om godkendelse som basisstof af komælk blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes ikke, at komælk kan godkendes som basisstof med henvisning til reglerne om animalske biprodukter. Regeringen agter på den baggrund at stemme imod forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.