

TALEPAPIR



Ministeren for fødevarer,  
fiskeri og ligestilling

### Samrådsspørgsmål C:

”Ministeren bedes redegøre for sin indstilling til den kommende dagsorden for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. november 2019 samt eventuelle sager, hvortil der søges mandat i Europaudvalget.”

*(Det talte ord gælder)*

### Svar:

- Jeg vil forelægge dagsordenen for rådsmødet den 18. november 2019.
- 1-3. - Punkt 1-3 er **reformen af EU's landbrugspolitik**, som jeg venter at forelægge til forhandlingsoplæg i Europaudvalget på fredag. Der er ikke sket et afgørende gennembrud i forhandlingerne. Det skyldes, at mange medlemslande ikke ønsker, at Rådet skal fastlægge en holdning, før der er vished om budgettet.
- Forhandlingerne om landbrugsreformen er således tæt knyttet til forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. For at sikre at mandaterne er på plads til den næste drøftelse af budgettet blandt stats- og regeringscheferne på Det Europæiske Råd den 12.-13. december vil jeg derfor forelægge sagen til forhandlingsoplæg på fredag.
- Der har været teknisk gennemgang, og der er endnu én i morgen. Jeg vil dog alligevel gerne kort skitsere hovedelementerne i reformpakken. Der er tale om tre forskellige forslag, men de forhandles som en samlet pakke.
- Punkt 1 er forslaget om strategiske planer, hvor Kommissionen lægger op til, at medlemslandene skal udarbejde en samlet strategisk plan for gennemførelsen af både den direkte støtte og landdistriktsstøtten. Det er reelt det forslag, hvor vi har de væsentligste dele af landbrugsreformen.
- Det er for eksempel i denne del af forslaget, at vi forhandler om det støtteberettigede areal, som Danmark med bruttoarealmodellen ønsker tilpasset til at gavn for biodiversitet og klima. Det er også her, at man finder Kommissionens forslag om grønne 1-årige støtteordninger under den direkte støtte i søjle 1, nemlig de såkaldte eco-schemes. Eco-schemes er en god idé, men vi



ser dog gerne en mere ambitiøs anvendelse, hvor vi ikke kun kan understøtte frivillige indsatser, men også visse lovbestemte krav.

- Det kunne være i forbindelse med målrettet regulering, eller hvis vi en dag vil lave krav for at nå vores ambitioner i forhold til ren luft eller klima. Her vil det være vigtigt med et redskab som eco-schemes, der kan bruges til at kompensere de landbrugere, der skal gøre en større indsats end andre. Det er ikke muligt med Kommissionens forslag.
- Det er også i denne del af forslaget, at man finder Kommissionens forslag om støttelofter eller "capping" af den direkte støtte. Kommissionen foreslår et støtteloft for den enkelte bedrift på 100.000 euro, mens støtten skal reduceres for alle bedrifter med en støtte over 60.000 euro. Man skal dog fratække lønomkostninger.
- Det giver både forkerte incitamenter til opsplitning af bedrifter og bliver tungt administrativt. Derfor mener vi grundlæggende, at det bør være frivilligt for medlemslandene, om de vil have støttelofter.
- Punkt 2 er det, som vi kalder den horisontale forordning. Her finder man tværgående regler om eksempelvis kontrol og sanktioner. Fra dansk side har vi fokus på, at reglerne bliver så effektive og enkelte som mulige, og at vi får implementeret ny teknologi på en hensigtsmæssig måde.
- Punkt 3 er markedsordningen, hvor Kommissionen kun foreslår få ændringer. Det er populært sagt her reglerne for den traditionelle landbrugspolitik med intervention og krisestyring ligger.
- Regeringens holdning er identisk med den udgave, som I så i forbindelse med rådsmødet i oktober. Holdningen er opdateret i forhold til den tidligere regering, men der er en vis kontinuitet. Det skyldes jo, at den grundlæggende holdning til landbrugspolitikken er bredt forankret i Folketinget. Det gælder især et ønske om markedsorientering og støtte til den grønne omstilling.



- Den grønne omstilling vil vi blandt andet arbejde for ved at prøve at få øremærket så stor en del af landbrugsbudgettet som muligt til grønne formål i alle medlemslande. I Danmark kommer vi til at bruge mange midler til miljø, natur og klima fremadrettet, og derfor handler det om at skabe så lige konkurrencevilkår som muligt ved at trække alle lande med.
  - Endelig ønsker regeringen forenkling. Bruttoarealmodellen er et godt eksempel på, at forenkling og grønne ambitioner kan kombineres. Modellen betyder, at landbrugeren kan modtage sin hektarstøtte, selvom der udvikler sig små våde områder eller områder med små buske eller krat på marken. Det vil være en forenkling for landmanden, og det vil være til gavn for biodiversiteten.
  - Endelig vil jeg gerne understrege, at vi skal undgå en renationalisering af støtten. Så længe der ikke er udsigt til at få afskaffet landbrugsstøtten, er det vigtigt at sikre lige konkurrencevilkår. Det er blandt derfor, at vi arbejder for at udfase den forvridende produktionskoblede støtte og som minimum sikre faldende og ens lofter for denne type støtte i alle medlemslande.
4. Punkt 4 er Kommissionens forslag til en overgangsordning for landbrugspolitikken mellem de to reformperioder. Kort sagt erkender Kommissionen med dette forslag, at den nye reform ikke kommer til at træde i kraft den 1. januar 2021 som planlagt.
- Det er fornuftigt, at Kommissionen skaber klarhed med forslaget og dermed lægger op til en glidende overgang.
  - Kort sagt lægger forslaget op til at videreføre de gamle regler et ekstra år og så tilpasse budgettet. Det vil sige, at forslaget viderefører "gamle regler" med "nye penge". Det samme var i øvrigt situationen i forbindelse med sidste reformperiode, hvor 2014 var et overgangsår.
  - Det er dog ikke helt så simpelt alligevel. Kommissionen lægger eksempelvis op til, at visse tilsagn på miljøområdet givet i 2021 højst må være 3-årige. Det underminerer muligheden for at give tilsagn til for eksempel vådområder i 2021, da disse tilsagn gives for en 20-årig periode.



- Det er ikke acceptabelt, at Kommissionen på den måde laver benspænd for vores miljøindsats, fordi man ønsker hurtigt afløb for midlerne.
  - Vi er stadig ved at analysere forslaget tekniske detaljer og den første tekniske drøftelse af forslaget finder sted i Bruxelles i denne uge. Vi vil derfor selvfølgelig sørge for at oversende et opdateret grundnotat med eventuelle præciseringer eller uddybninger.
- 5.
- Punkt 5 handler om EU's holdning til en ændring af Bern-konventionen i forhold til beskyttelsen af **bramgæs**. Norge har således foreslået en ændring af Bern-konventionens bilag, som nedklassificerer bramgåsens beskyttelse i lyset af den voksende bestand.
  - Ændringen af konventionen slår ikke igennem i EU eller Danmarks beskyttelse af bramgæs, da det kræver en ændring af fuglebeskyttelsesdirektivet. Det sender dog et signal om, at det er vigtigt, at niveauet for beskyttelse følger den videnskabelige bestandsvurdering. Regeringen kan derfor støtte forslaget.
- 6.
- Punkt 6 handler om EU's holdning til to forslag, der skal behandles på partsmødet for **Minamata-konventionen om kviksølv**. Det drejer sig dels om en tærskelværdi for, hvornår affald med kviksølv skal behandles miljømæssigt forsvarligt, og et forslag om udfasning af kviksølv til tandfyldninger.
  - I EU skal al affald behandles miljømæssigt forsvarligt, og udfasningen af kviksølv til tandfyldninger er på linje med dansk regulering. Kort sagt har forslagene således ikke betydning for beskyttelsesniveauet i EU eller Danmark, men en positiv effekt globalt set. Regeringen støtter derfor forslagene.
- o0o---
- Under **siden sidst** vil jeg nævne to punkter.



- For det første vil jeg gerne orientere om en **sag ved EU-Domstolen om gebyrberegninger**, hvor Danmark har afgivet indlæg, og hvor der nu er kommet et forslag til afgørelse fra Generaladvokaten.
- Det drejer sig om en nederlandsk sag, hvor slagterier er blevet opkrævet gebyrer for den offentlige kontrol. Den danske regering er gået ind i sagen, fordi den er af stor betydning for tre retssager, der verserer ved Østre Landsret om Fødevarerstyrelsens gebyrer for kontrol.
- De centrale spørgsmål ved EU-Domstolen er, for hvilket personale og for hvilke aktiviteter, der må opkræves gebyrer i henhold til kontrolforordningen.
- Generaladvokaten er kommet med sit forslag, og er af den opfattelse, at omkostninger relateret til myndighedens administrative og assisterende personale kan pålægges slagterierne gennem gebyrer.
- Generaladvokatens forslag til afgørelse er i god tråd med den danske praksis for gebyrberegning. Når det er sagt, så er der en vis usikkerhed forbundet med rækkevidden af Generaladvokatens forslag, og hvad der kan medregnes under begrebet 'andre udgifter'.
- Som I måske ved, er Generaladvokatens forslag ikke bindende og EU-Domstolen er ikke forpligtet til at følge det, når den afsiger dom.
- Når dommen er afsagt, skal den vurderes i forhold til at fastlægge dens rækkevidde for de danske forhold. Det vil være op til Østre Landsret at anvende dommen i domsafsigelsen i de danske retssager.
- Hvis I vil vide mere om sagen, vil jeg henvise til det notat, som er oversendt den 9. november 2018.
- For det andet vil jeg gerne give udvalget en **foreløbig status for forhandlingerne om fiskerimuligheder for 2020 i Nordsøen, Skagerrak og Kat-**



**tegat.** Jeg sagde godt nok på mødet i Europaudvalget i oktober, at det nok ikke ville være muligt at nå en drøftelse, inden forslaget kommer til forhandlingsoplæg i december.

- Vi har dog allerede fået et forslag fra Kommissionen den 24. oktober, selvom der fortsat udestår kvoter på de mest centrale arter for Danmark. Det skyldes blandt andet, at man afventer resultater af bilaterale forhandlinger med en række tredjelande. Desuden er der fortsat overvejelser om nogle kvoter internt i Kommissionen.
- Som bekendt er det blandt andet forhandlingerne med Norge, som skal indarbejdes i december-aftalen. Her er det blandt andet torsk, rødspætte, mørksej og sild, der er vigtige for Danmark. Det gælder også fiskeriet efter havtaske, lange og "andre arter" i norsk farvand, hvor Danmark har hovedparten af EU's kvote. EU-Norge konsultationerne begynder i næste uge, og der er forudset endnu en forhandlingsrunde i første uge af december.
- Generelt er der i henhold til rådgivningen lagt op til reduktioner for en række bestande. Det gælder blandt andet for både torsk i Nordsøen og Skagerrak samt i Kattegat. I forhold til EU's interne bestande afventer vi blandt andet fortsat kvoteforslag for torsk i Kattegat og foranstaltninger for ål.
- Som generelt princip kan regeringen støtte, at kvoterne for 2020 fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning, målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) samt fastsatte forvaltningsplaner og strategier.
- Regeringen lægger vægt på, at der bliver adgang til fiskeri i norsk zone fra 1. januar 2020.
- Regeringen finder, at det er vigtigt, at bestanden af torsk i Nordsøen og Skagerrak genopbygges. Regeringen arbejder i den sammenhæng for, at torskekvoten så vidt muligt, og inden for rammerne af den biologiske rådgivning fastlægges på et niveau, der sikrer, at det blandede, demersale fiskeri ikke stopper for tidligt, idet torsk vil indgå som en bifangst i dette fiskeri. Regeringen arbejder sammen med andre medlemsstater omkring Nordsøen på at



kombinere dette med andre tiltag målrettet beskyttelse af torsken. Under alle omstændigheder vil dette medføre en væsentlig reduktion i fiskerimulighederne

- Endvidere arbejder vi for, at TAC for torsk i Kattegat fastsættes som en bifangstkvote. Bestandssituationen tilsiger, at kvoten bør sættes betydeligt ned. Det er vigtigt at genopbygge bestanden samtidigt med, at der skal findes praktiske løsninger der sikrer, at der fortsat kan finde et fiskeri sted i Kattegat efter andre arter under landingsforpligtelsen.
- Vi vil gå nærmere detaljer i forbindelse med, at sagen forelægges til forhandlingsoplæg i december. Og der kommer et notat til udvalget senere i denne uge om sagen.