



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Center
Center for Global
Klimahandling

Team
Klimaneutralt EU

Dato
10. oktober 2019

J nr. 2019-3756

/ PEHPE

Forslag til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med henblik på at ændre bilag I og II til aftalen.

KOM (2019) 427

1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 25. september 2019 fremsat forslag til en rådsafgørelse om den holdning, der skal indtages på EU's vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner. Forslaget omhandler ændring af bilag I og II til aftalen. Bilagene forventes behandlet på møde i det fælles udvalg i december 2019. Formålet med revision af bilagene er at afspejle den nye lovgivning, der er vedtaget af EU og Schweiz siden indgåelsen af aftalen i 2017, herunder den nyligt vedtagne revision af EU's kvotehandelsdirektiv.

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser eller økonomiske konsekvenser for statsfinanserne, samfundet eller erhvervslivet. Forslaget berører ikke beskyttelsesniveauet.

Regeringen kan støtte udkastet til rådsafgørelse. Regeringen støtter generelt op om handel med CO₂-kvoter som et centralt element i EU's klimapolitik og udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked. Regeringen støtter derfor også sammenkoblingen af EU's kvotehandelssystem med andre, kompatible kvotesystemer. Tilpasning af bilagene til aftalen mellem EU og Schweiz er en nødvendig forudsætning for en succesfuld sammenkobling af de to systemer.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har ved KOM (2019)427 den 25. september 2019 fremsat forslag til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på EU's vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med henblik på at ændre bilag I og II til aftalen. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion 25. september 2019.



Udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked gennem sammenkobling af systemer for handel med CO₂-kvoter er et af EU's langsigtede politiske mål, hvilket også vil bidrage til at implementere målsætningerne i Parisaftalen. Denne målsætning er reflekteret i EU's kvotehandelsdirektiv, som etablerer EU's kvotehandelssystem. Kvotehandelsdirektivets artikel 25 giver mulighed for, at kvotehandelssystemet kan sammenkobles med andre systemer for handel med CO₂-kvoter, såfremt de lever op til en række betingelser, og systemerne i øvrigt er kompatible.

På denne baggrund indgik EU og Schweiz i 2017 en aftale om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner. Aftalen opstiller de centrale mål og principper samt den institutionelle struktur for sammenkoblingen af de to kvotehandelssystemer. For at sikre kompatibilitet indeholder aftalen en række kriterier, som systemerne skal opfylde.

Med aftalen nedsættes et fælles udvalg, der har ansvaret for at forvalte aftalen og sikre dens gennemførelse. Udvalget kan beslutte at vedtage nye bilag til aftalen eller ændre eksisterende bilag. Det fælles udvalg er et bilateralt organ, der består af repræsentanter for begge parter. Afgørelser, der træffes af det fælles udvalg, accepteres af begge parter. Det fælles udvalg skal på sit andet møde, der efter planen skal finde sted i december 2019, vedtage en afgørelse, som ændrer aftalens bilag I og II for at bringe dem i overensstemmelse med den gældende lovgivning i EU og Schweiz, herunder EU's nyligt reviderede kvotehandelsdirektiv.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 192 og artikel 218 (9) i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Forslaget til rådsafgørelse fastlægger EU's holdning til det fælles udvalgs afgørelse, der skal træffes for at ændre bilag I og II til sammenkoblingsaftalen. Formålet med ændringen er at bringe sammenkoblingsaftalens bilag I og II i overensstemmelse med den gældende lovgivning i EU og Schweiz. Sammenkoblingsaftalen blev indgået i 2017 og kunne ikke tage højde for revisionen af EU's kvotehandelsdirektiv for perioden efter 2021. I marts 2019 vedtog Schweiz den relevante lovgivning, som gør begge systemer kompatible, og også inddrager luftfart som en sektor omfattet af kvotehandelssystemet. Ændringerne af bilag I og II til sammenkoblingsaftalen skal sikre kompatibiliteten mellem de to systemer.

Bilag I foreslås ændret, så det indeholder de korrekte henvisninger til EU-lovgivningen og Schweiz' lovgivning. Bilag I foreslås også ændret, så det omfatter væsentlige kriterier vedrørende EU's markedsstabilitetsreserve, markedsovervågning og relevant samarbejde. Endvidere foreslås de væsentlige kriterier for dækning af luftfartsaktiviteter ændret, så flyvninger mellem EU og Schweiz er omfattet.



I bilag II præciseres det, at sammenkoblingen mellem EU's kvotehandelssystem og det schweiziske system bliver operationel på et midlertidigt grundlag fra maj 2020, før den permanente registersammenkobling gennemføres.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Idet rådsafgårelsen vedrører ændringer til en eksisterende international aftale, vurderer regeringen, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

EU's kvotehandelsdirektiv (direktiv 2003/87/EF) og luftfartskvotehandelsdirektivet (direktiv 2008/101/EF) er gennemført i dansk ret gennem lov om CO₂-kvoter (lov nr. 1095 af 28/11/2012) samt ved lov om ændring af lov om CO₂-kvoter og lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter (lov nr. 1497 af 23/12/2014). Kvotehandelsdirektivet er senest ændret ved direktiv 2018/410, som vil blive implementeret i dansk ret inden implementeringsfristen.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Rådsafgårelsen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget til rådsafgårelse har ingen statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Rådsafgårelsen vurderes ikke at få miljømæssige konsekvenser, idet den ikke påvirker den samlede kvotemængde, hvorfor EU's reduktionsmål for de kvotebelagte sektorer er uændret. Afgørelsen er nødvendig for at realisere sammenkøblingsaftalen og vil dermed medvirke til at realisere EU's mål om at udvikle et velfungerende globalt karbonmarked ved at forbinde systemer for handel med CO₂-kvoter.

8. Høring

Forslaget til rådsafgårelse har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre medlemslandes holdning til forslaget til rådsafgårelse.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt op om handel med CO₂-kvoter som et centralt element i EU's klimapolitik og udviklingen af et velfungerende globalt CO₂-marked. Regeringen støtter derfor også sammenkøblingen af EU's kvotehandelssystem med andre, kompatible kvotesystemer.



Regeringen kan støtte det foreliggende forslag til rådsafgørelse om tilpasning af bilagene til aftalen mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med CO₂-kvoter, idet denne tilpasning er en nødvendig forudsætning for en succesfuld sammenkobling af de to systemer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Notat om Rådets afgørelse om indgåelse på vegne af EU af en aftale mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med CO₂-kvoter ('ETS linking') og notat om Rådets afgørelse om undertegnelse på vegne af EU af en aftale mellem EU og Schweiz om sammenkobling af deres systemer for handel med CO₂-kvoter blev fremsendt til Folketingets Europaudvalg den 19. september 2017.