



ENERGITILSYNET

PUNKT 5 | RETSBILAG | ENERGITILSYNETS MØDE DEN 21. JUNI 2017

21. juni 2017
Detail & Distribution
17/06429
laa

RETSGRUNDLAG

1. I det følgende gennemgås de love og bekendtgørelser m.v., der har relevans for de betragtninger og vurderinger, som fremgår af afsnittet oven for om Sekretariat for Energitilsynets vurdering af sagen. Gennemgangen er tilrettelagt kronologisk og med udgangspunkt i retskildehierarkiet, således at love og bekendtgørelser citeres for eventuel praksis.

LOVGRUNDLAG

2. I henhold til **elforsyningslovens** (lovbkg. nr. 428 af 25. april 2016 om lov om elforsyning) § 1 følger det af § 1 - lovens formålsbestemmelse – at forbrugerne skal sikre forbrugerne adgang til billig elektricitet:

§ 1. Lovens formål er at sikre, at landes elforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til forsynings sikkerhed, samfundsøkonomi, miljø og forbrugerbeskyttelse. Loven skal sikre forbrugerne adgang til billig elektricitet og fortsat give forbrugerne indflydelse på forvaltningen af elsektorens værdier.

Stk. 2. Loven skal i overensstemmelse med de i stk. 1 nævnte formål særligt fremme en bæredygtig energianvendelse, herunder ved energibesparelser og anvendelse af kraftvarme, vedvarende og miljøvenlige energikilder, samt sikre en effektiv anvendelse af økonomiske ressourcer og skabe konkurrence på markeder for produktion og handel med elektricitet.

3. Med § 73 er der krav til netvirksomhedernes prisfastsættelse. Det fremgår, at elforsyningsvirksomheders priser skal være rimelige, objektive og ikkediskriminerende:

§ 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-72 skal ske efter rimelige, objektive og ikke-diskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Prisdifferentiering på baggrund af geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde.

4. Priserne fastsættes af netvirksomhederne efter metoder, som de har anmeldt til og fået godkendt af Energitilsynet, jf. § 73 a og § 76, stk. 1, nr. 1:

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Energitilsynet.
[...]

§ 76. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal til Energitilsynet anmelde
1) de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, jf. § 73 a, [...]

SEKRETARIATET FOR ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

5. I henhold til elforsyningslovens § 73 b fører Energitilsynet tilsyn med standardiserede vejledninger udarbejdet af energibranchens organisationer::

§ 73 B. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomheders ydelser. Energitilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet.

6. Energi-, forsynings- og klimaministeren har ved **bekendtgørelse nr. 1085** af 20. september 2010, udstedt i medfør af elforsyningslovens § 73 a, stk. 2, og § 88, præciseret reglerne for godkendelse af netvirksomhedernes metoder for tariffastsættelse. Metodegodkendelse kan ske i overensstemmelse med en branchevejledning, jf. §§ 1 og 4:

§ 1. Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Energitilsynets godkendelse.

Stk. 2. Energitilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.

Stk. 3. Godkendte metoder offentliggøres af virksomhederne med angivelse af datoen for tilsynets godkendelse.

Stk. 4. Virksomhederne skal søge godkendelse af efterfølgende ændringer i metoderne, herunder ændringer som følge af pålagte myndighedskrav.

§ 4. Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger og lignende, idet virksomhederne i deres anmeldelse af metoden efter § 1 specifikt redegør for afvigelser fra standarden.

7. Energi-, forsynings- og klimaministeren har ved **bekendtgørelse nr. 1233** af 6. november 2015, bestemt, at elleverandører skal varsle forbrugerne omkring væsentlige prisændringer, jf. §§ 3-4:

1.

§ 3. Hvis elhandelsvirksomheden agter at foretage væsentlige ændringer i kontraktbetingelserne til ugunst for forbrugeren, skal den berørte forbruger have et forudgående varsel herom på mindst 3 måneder, jf. dog § 4. Varslet skal gives i et klart og forståeligt sprog ved anvendelse af e-mail, faktura eller lignende individuel kommunikation.

Stk. 2. Ved væsentlige ændringer forstås

1) ændringer i leveringsbetingelser og kontraktbetingelser, herunder nye vilkår,

2) nye gebyrer,

3) ændringer i prisberegningsgrundlaget i aftaler om variabel pris,

4) ændringer i enhedspriser for elektricitet i aftaler om fast pris,

5) øvrige ændringer i eksisterende priser eller gebyrer, som forhøjer det berørte priselement med 10 % eller mere, og som samtidig forhøjer den samlede betaling med mindst 40 kr. pr. måned inkl. moms.

Stk. 3. Hvis elhandelsvirksomheden foretager uvæsentlige ændringer i priser eller gebyrer til ugunst for forbrugeren, skal den berørte forbruger varsles herom i et klart og forståeligt sprog ved anvendelse af e-mail, faktura eller lignende individuel kommunikation senest én faktureringsperiode efter ændringens ikrafttræden.

Stk. 4. Forbrugeren har ret til at hæve kontrakten med virkning fra ændringens ikrafttræden, hvis forbrugeren ikke accepterer de væsentlige eller uvæsentlige ændringer. For så vidt angår betaling for allerede leverede ydelser finder forbrugeraftalelovens § 25, stk. 2, tilsvarende anvendelse. Elhandelsvirksomheden skal i forbindelse med underretningen efter stk. 1 og 3 orientere forbrugeren om dennes ret til at hæve kontrakten.

§ 4. Der er ikke krav om varsling af ændringer i skatter, afgifter og PSO samt midlertidige kortvarige nedsættelser af priselementet for netydelsen, hvor netydelsen efter kontrakten viderefaktureres uændret til forbrugeren og hvor priselementet for netydelsen efterfølgende sættes op til det hidtidige beløb.

res uændret til forbrugeren og hvor priselementet for netydelsen efterfølgende sættes op til det hidtidige beløb.

ADMINISTRATIV PRAKSIS

8. Principperne i Tarifmodel 2.0 for netvirksomhedernes tariffastsættelse blev taget til efterretning af Energitilsynet den 23. juni 2015 i medfør af elforsyningslovens § 73 b. Heraf fremgår bl.a., at Dansk Energi senest 2 år fra tilkendegivelsesdatoen skal genvurdere den samtidighedsfaktor på 10 pct., der er anvendt ved fastsættelsen af rådighedsbetalingen på 65 kr. pr. år, med henblik på en eventuel justering denne beløbsstørrelse, samt at Dansk Energi senest 2 år, fra tilkendegivelsesdatoen skal anmelde en branchevejledning med lavere grænser for, hvornår der skal ske måling af produktionen på små VE-egenproducentanlæg.

9. Energitilsynet tilkendegivelse om Dansk Energis seneste tariffberegningsmodel (Tarifmodel 2.0), som blev taget til efterretning ved tilkendegivelse af 23. juni 2015:

Tilkendegivelse

- En korrekt anvendelse af den nye tariferingsmodel vil føre til tariffer, der er forenelige med kravene i elforsyningslovens § 73, og modellen tages derfor til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b.
- Ved ovenstående tilkendegivelse vedr. den nye tariferingsmodel forudsættes det dog, at Dansk Energi i relation til debitorstab senest 2 år fra engrosmodellens og dermed den nye tariferingsmodels forventede opstart, dvs. den 1. april 2018, følger op på og genanmelder til Energitilsynet for så vidt angår karakteristika for de konkursramte elleverandører, med henblik på en fremadrettet vurdering af, om tariferingsmetoden fortsat er i overensstemmelse med elforsyningslovens § 73.
- Ved ovenstående tilkendegivelse om den nye tariferingsmodel forudsættes det endvidere, at Dansk Energi senest 2 år fra engrosmodellens og dermed den nye tariferingsmodels forventede opstart, dvs. den 1. april 2018, genanmelder den simplificerede model for tidsdifferentiering af tarifferne, hvor de opnåede erfaringer og eventuelle ændringer i modellen beskrives.
- Den anmeldte standardrådighedsbetaling for egenproducenter på 65 kr. pr. år vurderes at være forenelig med kravene i elforsyningslovens § 73, og tages derfor til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b.
- Ved ovenstående tilkendegivelse om standardrådighedsbetaling forudsættes det, at Dansk Energi senest 2 år fra tilkendegivelsesdatoen genvurderer den samtidighedsfaktor på 10 pct., der er anvendt ved fastsættelsen af beløbsstørrelsen på 65 kr. pr. år, med henblik på en eventuel justering denne beløbsstørrelse.
- Ved tilkendegivelsen om standardrådighedsbetalingen forudsættes det endvidere, at Dansk Energi senest 2 år, fra tilkendegivelsesdatoen udarbejder og anmelder en branchevejledning med lavere grænser for, hvornår der skal ske måling af produktionen på små VE-egenproducentanlæg.

9. Energitilsynet bemærker, at i det tilfælde, at Dansk Energi ikke overholder de nævnte forudsætninger i ovennævnte tilkendegivelse vedr. gen anmeldelser i forhold til hhv. rådighedsbetaling og tariferingsmodel, vil tilkendegivelserne bortfalde. Dette betyder også, at metodegodkendelser for de enkelte selskaber med udgangspunkt i Dansk Energis model bortfalder.

10. Energitilsynet hæfter sig i øvrigt ved Dansk Energi tilkendegivelse om, at de arbejder frem mod en tariferingsmodel, der tariferer ud fra det maksimalt målte effekttræk, og ikke det gennemsnitlige årlige effekttræk som det er tilfældet nu. Energitilsynet opfordrer til at en sådan model til tarifiering på sigt udarbejdes i samarbejde med branchens parter.

11. Energitilsynet bemærker endvidere, at modellen ikke erstatter det enkelte netselskabs egen beregning af tarifferne, der fortsat skal anmeldes og metodegodkendes af Energitilsynet efter de almindelige regler herom, jf. elforsyningslovens § 73 a.

12. Energitilsynet bemærker afslutningsvist, at anvendelse af tarifieringsmodellen ikke indebærer en godkendelse af det enkelte netselskabs tarifiering, og Energitilsynet vil i forbindelse med en konkret klagesag eller på egen hånd kunne tage et selskabs tarifiering op til fornyet vurdering efter elforsyningslovens bestemmelser.

[...]

173. Sekretariatet for Energitilsynet noterer sig endvidere Dansk Energis tilkendegivelse om, at de vil undersøge, hvorvidt der skal udsendes en branchevejledning om indførelse af produktionsmåling for større egenproduktionsanlæg, hvor der i dag ikke stilles krav herom. Sekretariatet for Energitilsynet forudsætter i sin vurdering, at en sådan branchevejledning udarbejdes og anmeldes til Energitilsynet, da det vil begrænse antallet af egenproducenter, der med den standardiserede rådighedsbetaling ikke betaler de omkostninger til rådighed, som de giver anledning til. Dette skal ske indenfor 2 år fra datoen for tilkendegivelsen.

10. Principperne i Tarifmodel 2.0 viderefører den model for afregning af solcelleejere, som tilsynet tog til efterretning i 2014. Dansk Energis model fra 2014 indeholdt ændringer af tariffen, som leverandøren (inden engrosmodellen trådte i kraft 1. april 2016 afregnede metvirksomheden kunden direkte) skal afholde grundet de kunder, der er solcelleejere. Ændringen blev indføjet i overensstemmelse med elforsyningslovens krav, herunder særligt kravet om, at hver kundekategori skal afholde de omkostninger, som de giver anledning til, jf. elforsyningslovens § 73, stk. 1. Vurderingen var, at den hidtil gældende ordning (Tarifmodellen, som, var taget til efterretning af tilsynet i 2012) ikke levede op til dette krav. Den ændrede tarifmodel angik følgende:

- Overgang til bruttoafregning af den el, der trækkes fra nettet anledning (betaling for transport af hver leveret kWh elektricitet), hvorefter leverandøren betaler almindelig nettarif af den leverede elektricitet fratrukket den *samtidigt* egenproducerede elektricitet (bruttoafregning) for sine solcellekunder.
- Betaling af rådighedstarif for nettets tilrådighedsstillelse, der dækker de omkostninger, som netvirksomheden har ved, at kapaciteten i elnettet skal stå til rådighed for det tilfælde, at anlægget ikke kan producere.
- Abonnementsbetaling, der skal dække de særlige omkostninger, der er som følge af regningen af egenproducenten.

11. Energitilsynets tilkendegivelse af 25. marts 2014 om Dansk Energis særlige vejledning for afregning af solcelleejere:

- At en anvendelse af vejledningen til tarifiering af kunder med solcelleanlæg uden afvigelser vil føre til tariffer, der er forenelige med kravene i elforsyningslovens § 73, og at vejledningen derfor tages til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b.
- At anvendelse af vejledningen ikke erstatter det enkelte netselskabs egen metodefastsættelse og følgende beregning af tarifferne, der fortsat skal anmeldes og metodegodkendes af Energitilsynet efter de almindelige regler herom, jf. elforsyningslovens § 73 a og Metodebekendtgørelsens §§ 1 og 4.
- At anvendelse af vejledningen ikke i sig selv indebærer en godkendelse af det enkelte selskabs tarifiering.