



INTERNT HØRINGSNOTAT

Kontor i styrelse
Forvaltningssamarbejder

Dato
8. august 2019

J nr. 7031-0030

/ simho/ carsa

Internt høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om registrering af ledningsejere og udlevering af ledningsoplysninger gennem Ledningsejerregistret

Udkast til bekendtgørelse om registrering af ledningsejere og udlevering af ledningsoplysninger gennem Ledningsejerregistret blev sendt i ekstern høring den 11. marts 2019 med frist for afgivelse af høringssvar den 17. april 2019.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har modtaget 16 interne høringssvar i høringsperioden.

Følgende 5 høringsparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelse:

- Energinet.dk
- Erhvervsministeriet (Erhvervsstyrelsen – Team Effektiv Regulering)
- Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse
- Slots- og Kulturstyrelsen
- Transport- og Boligministeriet

Følgende 11 høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- CFB – Center for Beredskabskommunikation
- Danmarks Meteorologiske Institut
- Digitaliseringsstyrelsen
- Justitsministeriet
- Miljø- og Fødevareministeriet
- Miljøstyrelsen
- Rigspolitiet
- Rigsrevisionen
- Skatteministeriet
- Uddannelses- og Forskningsministeriet
- Økonomi- og Indenrigsministeriet

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af ministeriets bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Ud over de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringsnotat, indeholder høringssvarene en række mere tekniske og redaktionelle kommentarer til bekendtgørelsen. Disse kommentarer er blevet indarbejdet i bekendtgørelsen, hvor det er vurderet relevant. Der er endvidere blevet indarbejdet en række ændringer af lovteknisk karakter i forslaget til bekendtgørelsen.

Høringssvarene har berørt følgende emner:



Indhold

INTERNT HØRINGSNOTAT	1
1. Den vertikale koordinat (Z-koordinaten) for farlige ledninger ...	3
2. Andre krav til ledningsoplysninger i bekendtgørelsens kapitel 5 3	
3. Forsvarets undtagelse i § 3 i bekendtgørelsen	4
4. Udlevering af ledningsoplysninger ved systemnedbrud	4
5. Udlevering af ledningsoplysninger – sammenskrivning af § 22, stk. 5 og § 23, stk. 3.....	4
6. Uopsættelige reparationsarbejder	5
7. Samføring af ledninger	5
8. Undtagelsesbestemmelser for ikkealmene vandværker og mindre brugerdrevne antenneanlæg	6
9. UTM-zoner	7
10. Erhvervsøkonomiske konsekvenser og Principper for agil erhvervsrettet regulering	7

1. Den vertikale koordinat (Z-koordinaten) for farlige ledninger

Energinet anfører, at z-koordinaten ikke bør udleveres for farlige ledninger og skriver, at Energinet altid ønsker at påvise farlige ledninger. Energinet har endvidere foreslået, at der indsættes en bestemmelse om, at graveaktører altid skal kontakte en ledningsejer før gravearbejdet for aftale om påvisning og tilsyn, når der udføres arbejder ved meget farlige ledninger.

Styrelsens bemærkninger:

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering vurderer, at det har værdi, at graveaktøren kender ledningens placering i dybden, også for farlige ledninger. Denne type information kan blandt andet bruges ved planlægning af gravearbejde, og altså inden en påvisning foretages. En graveaktør, der bliver gjort opmærksom på, at der skal ske påvisning af ledningen, må aftale med ledningsejer, hvornår påvisningen skal ske, hvis der skal graves i nærheden af en farlig ledning.

Der vil i det videreudviklede Ledningsejerregister blive udviklet tekniske løsninger, der sikrer, at tilstedeværelsen af farlige ledninger i et graveområdet bliver tydeliggjort. Ledningsejerne af farlige ledninger vil blive inddraget i udformningen af disse tekniske løsninger.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering har overvejet, om der skal indsættes en bestemmelse om, at graveaktør altid skal kontakte en ledningsejer før gravearbejdet i nærheden af meget farlige ledninger for aftale om påvisning og tilsyn, men har vurderet, at der ikke er behov for en sådan bestemmelse i bekendtgørelsen.

I medfør af § 9, stk. 2, som affattet ved § 1, nr. 18, i lov om ændring af lov om registrering af ledningsejere, må gravearbejdet ikke påbegyndes, før en påvisning har fundet sted, når ledningsejeren har meddelt, at der skal ske påvisning, jf. § 8, stk. 4, som affattet ved § 1, nr. 17, i lov om ændring af lov om registrering af ledningsejere. Lovændringen, som skal sættes i kraft af klima-, energi- og forsyningsministeren, når det videreudviklede Ledningsejerregister idriftsættes, har derfor allerede taget stilling til ansvaret og lagt det dels på ledningsejeren og dels på graveaktøren. Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering kan derfor ikke ændre på ansvaret i bekendtgørelsen.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

2. Andre krav til ledningsoplysninger i bekendtgørelsens kapitel 5

Transport- og Boligministeriet anfører, at der bør være oplysninger om en lednings fareklasse, både for eksisterende og nye ledninger. Transport- og Boligministeriet foreslår endvidere, at "planlagt" som driftsstatus genindføres.

Styrelsens bemærkninger:

Der er i bekendtgørelsens § 32 (høringsudkastets § 35) givet mulighed for, at der kan oplyses om en lednings fareklasse. For nye ledninger er det et krav, at fareklassen skal udleveres. For eksisterende ledninger kan ledningsejer oplyse, at fareklassen er ukendt, hvis denne ikke kendes. Ledningsejere har fået denne mulighed, hvis de ikke kender fareklassen. Ledningsejere har dog altid mulighed for at udlevere oplysningerne, og specielt for farlige ledninger vil det være altid være en god ide at oplyse fareklassen.

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering er opmærksom på, at Transport- og Boligministeriet ønsker at driftsstatus også skal inkludere begrebet "planlagt ledning". Ledningsejerregistrets formål er at beskytte de ledninger, der allerede er nedgravet i jorden eller bliver nedgravet inden for kort tid. En planlagt ledning er endnu ikke lagt i jorden, men kan blive gravet ned i jorden på et senere tidspunkt, og



graveaktøren vil derfor ikke skulle tage hensyn til en ledning, der står som værende "planlagt", når graveaktøren graver. Styrelsen vurderer imidlertid, at dette kan føre til flere graveskader, hvis ledningsejere glemmer at ændre en lednings status fra "planlagt" til "under etablering". Og en ledningsejer kan ikke anvende betegnelsen planlagte ledninger for at reservere en plads til senere nedgravning.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i forslaget.

3. Forsvarets undtagelse i § 3 i bekendtgørelsen

Forsvarets Ejendomsstyrelse anfører, at de er bekymret for, om formuleringen i bekendtgørelsens § 3 betyder, at de ikke kan undlade at udlevere oplysninger om North European Pipeline System (NEPS-ledningen), fordi den ikke kun ligger på forsvarets ejendomme.

Styrelsens bemærkninger:

Bekendtgørelsens § 3 giver forsvaret mulighed for at undlade at udlevere ledningsoplysninger for ledninger, der er beliggende på ejendomme, som forsvaret ejer eller har rådighed over. Lov om registrering af ledningsejere § 4, stk. 1, fastsætter, at ledninger ejet af forsvaret og ledninger beliggende på ejendomme, som forsvaret har rådighed over, ikke er omfattet af loven.

Forsvaret kan derfor ikke undlade at udlevere ledningsoplysninger om NEPS ledningen med baggrund i denne bekendtgørelse, men kan med baggrund i loven. Det er en fejl, at der ikke i bekendtgørelsen er taget højde for at kunne undtage vigtige ledninger placeret på tredjemands ejendom. Forsvarets ledninger af stor vigtighed bør kunne undtages uanset placering.

Høringssvaret har givet anledning til at ændre § 3, så forsvaret kan undlade at udlevere ledningsoplysninger om ledninger, som forsvaret ejer, uanset placering. Dette betyder, at forsvaret kan undlade at udlevere oplysninger om NEPS ledningen, hvis ledningen er ejet af forsvaret.

4. Udlevering af ledningsoplysninger ved systemnedbrud

Energinet foreslår, at der indsættes en bestemmelse om systemnedbrud.

Styrelsens bemærkninger:

Energinet har efterspurgt en force majeure bestemmelse ved systemnedbrud. Denne findes allerede i lov om ændring af lov om registrering af ledningsejere § 8, stk. 3, om systemnedbrud. En ledningsejer kan ikke udlevere ledningsoplysninger, hvis ledningsejers system er brudt sammen. Der er derfor også i bekendtgørelsens § 22, stk. 3 (høringsudkastets § 25, stk. 3), indsat en henvisning til lovens undtagelser.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i forslaget.

5. Udlevering af ledningsoplysninger – sammenskrivning af § 22, stk. 5 og § 23, stk. 3

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse foreslår, at § 22, stk. 5, og § 23, stk. 3 (høringsudkastets § 25, stk. 5 og § 26, stk. 3), skrives sammen i en bestemmelse, f.eks. § 22, stk. 5 (høringsudkastets § 25, stk. 5), da de hører sammen, og § 23, stk. 3, i et stort omfang er en gentagelse af § 22, stk. 5.

Styrelsens bemærkninger:



Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering er opmærksom på, at de to bestemmelser ligner hinanden. Dette skyldes, at § 22 fastsætter forpligtelser for ledningsejere, og § 23 fastsætter forpligtelser for graveaktører. Bekendtgørelsens § 22, stk. 5, fastsætter regler om, hvad der sker, hvis en ledningsejer ikke overholder fristen på 2 timer, når der skal udleveres ledningsoplysninger, mens bekendtgørelsens § 23, stk. 3, fastsætter regler om, hvad en graveaktør skal gøre, hvis en ledningsejer ikke udleverer ledningsoplysninger inden for fristen på 2 timer.

De to bestemmelser kan derfor ikke skrives sammen til en, fordi dette vil betyde, at der i en bestemmelse, der primært er rettet mod ledningsejere, også vil blive indskrevet en forpligtelse til graveaktører.

Høringssvaret har givet anledning til, at § 22, stk. 5, og § 23, stk. 3, er delvist skrevet sammen. En del af § 23, stk. 3, er en gentagelse af § 22, stk. 5. Gentagelserne af bestemmelsen er blevet taget ud af § 23, stk. 3, så kun den sidste del af bestemmelsen forbliver i bekendtgørelsen. I stedet for at gentage ordlyden af § 22, stk. 5, er der henvist til denne bestemmelse.

6. Uopsættelige reparationsarbejder

Energinet anfører, at en graveaktør skal orientere ledningsejerne senest 24 timer efter udført arbejde, når en graveaktør udfører uopsættelige reparationsarbejder.

Styrelsens bemærkninger:

En graveaktør, der påbegynder et gravearbejde på grund af uopsættelighed, bør i videst muligt omfang orientere sig om mulige ledningsejere, før graveaktøren går i gang med gravearbejdet. Dette kan f.eks. gøres ved at forespørge om ledningsoplysninger, inden der køres ud til graveområdet. Hvis der forespørges om ledningsoplysninger, før gravearbejdet påbegyndes, vil ledningsejeren blive anmodet om at udlevere ledningsoplysninger og på den måde få at vide, at der graves i graveområdet.

Har graveaktør ikke mulighed for at forespørge om ledningsoplysninger, f.eks. fordi der er fare for menneskeliv, hvis der ikke graves øjeblikkeligt, bør ledningsejere orienteres efterfølgende, så ledningsejeren ved, at der er nogen, der har gravet i området.

Høringssvaret har givet anledning til, at der er indsat et stk. 3 i bestemmelsen, så en graveaktør skal spørge efterfølgende, hvis graveaktøren ikke har tid til at forespørge om ledninger eller undersøge, hvilke ledningsejere der har ledninger i graveområdet, før det uopsættelige reparationsarbejde udføres. Bestemmelsen kan f.eks. anvendes, hvis en skade er til fare for menneskeliv. På den måde vil ledningsejere blive orienteret efterfølgende, hvis graveaktøren ikke kan nå at forespørge om ledningsoplysninger, før det uopsættelige reparationsarbejde igangsættes.

7. Samføring af ledninger

Energinet anfører, at ledningsejer bør kunne reservere egne føringsrør, så andre ikke kan anvende disse til samføring af ledninger.

Styrelsens bemærkninger:

Reglerne om samføring af ledninger står i kapitel 2 i lov om graveadgang, etablering og udnyttelse af infrastruktur til telekommunikationsformål samt udnyttelse af infrastruktur på tværs af



forsyningssektorer m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 662 af 10. juli 2003, som ændret ved lov nr. 741 af 1. juni 2015.

Bestemmelsen i bekendtgørelsen er indsat for at kunne understøtte denne lovgivning, og bestemmelsen fastsætter derfor ikke krav, der ligger ud over bestemmelserne i kapitel 2 i lov om graveadgang, etablering og udnyttelse af infrastruktur til telekommunikationsformål samt udnyttelse af infrastruktur på tværs af forsyningssektorer m.v. En ledningsejer skal derfor kun udlevere oplysninger til brug for vurdering af, om samføring er muligt, i det omfang ledningsejeren skal udlevere oplysningerne efter kapitel 2 i lov om graveadgang, etablering og udnyttelse af infrastruktur til telekommunikationsformål samt udnyttelse af infrastruktur på tværs af forsyningssektorer m.v.

Bestemmelsen i bekendtgørelsen skal dermed gøre det muligt, at der kan udleveres oplysninger gennem Ledningsejerregistret, men det er frivilligt at anvende Ledningsejerregistret til at udlevere oplysninger til brug for samføring. Ledningsejer må vurdere, om ledningsejeren er forpligtet til at udlevere oplysningerne efter bestemmelserne i kapitel 2 i lov om graveadgang, etablering og udnyttelse af infrastruktur til telekommunikationsformål samt udnyttelse af infrastruktur på tværs af forsyningssektorer m.v., og beslutte, om evt. oplysninger skal udleveres gennem Ledningsejerregistret. Ledningsejer kan endvidere fastsætte vilkår osv. efter kapitel 2 i lov om graveadgang, etablering og udnyttelse af infrastruktur til telekommunikationsformål samt udnyttelse af infrastruktur på tværs af forsyningssektorer m.v.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i forslaget.

8. Undtagelsesbestemmelser for ikkealmene vandværker og mindre brugerdrevne antenneanlæg

Transport- og Boligministeriet anfører, at ikkealmene vandværker og mindre brugerdrevne antenneanlæg bør være synlige i Ledningsejerregistret, eventuelt på frivillig eller reduceret basis.

Styrelsens bemærkninger:

Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering er enig med Transport- og Boligministeriet i, at det er godt for ledningsejere at være synlige i Ledningsejerregistret, hvad enten en ledningsejer er en privat borger, en lille forening, der ejer en enkelt ledning, eller en stor forsyningsvirksomhed.

Styrelsen ser dog også et behov for, at ikkealmene vandværker og mindre brugerdrevne antenneanlæg kan undtages fra at skulle overholde lovens krav, fordi det kan være en unødigt stor byrde, hvis en ledningsejer skal overholde alle forpligtelserne i loven, til trods for at denne måske kun forespørges om ledningsoplysninger en eller nogle få gange om året.

Efter gældende ret kan enhver ledningsejer registrere sig i Ledningsejerregistret, forudsat at reglerne for registrering og udlevering følges. Det har hidtil ikke været et problem for frivillige ledningsejere at overholde lovens bestemmelser, men med de nye krav til svarfrist og digitalisering kan det være et problem for både private ledningsejere og mindre foreninger at overholde reglerne.

Det er imidlertid vigtigt, at ledningsejere er synlige, når en graveaktør skal grave. Der arbejdes derfor på at indsætte en beføjelse i loven i Folketingsåret 2019-20 til klima-, energi- og forsyningsministeren, så ministeren kan fastsætte regler for ledningsejere, der ikke er omfattet af lovens anvendelsesområde, så disse ledningsejere kan være synlige i Ledningsejerregistret. Det skal undersøges, om der er behov for regler for disse ledningsejere, og hvilke regler der er brug for, før der fastsættes eventuelle regler.

Høringssvaret og høringssvarene fra brancheforeningerne har givet anledning til følgende ændringer af bekendtgørelsen:

Bekendtgørelsens § 7 er blevet ændret, så små brugerdrevne antenneanlæg i byer også er omfattet af undtagelsen, men samtidig gjort smallere, så store brugerdrevne antenneanlæg uden for byer er omfattet af lovens anvendelsesområde. Små brugerdrevne antenneanlæg er i bekendtgørelsen fastsat til 100 slutbrugere, der er defineret som medlemmer af det brugerdrevne antenneanlæg. Antallet af slutbrugere er blevet fastsat med inddragelse af interesseorganisationerne for antenneanlæg.

9. UTM-zoner

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse anfører, at Danmark er dækket af to UTM zoner (32N og 33N) og når der jævnfør § 29, stk. 6 (høringsudkastets § 32, stk. 6), nævnes specifikke EPSG koder for x, y og z-koordinater anbefales det at undersøge eventuelle komplikationer desangående for ledninger som løber på tværs af zonerne.

Styrelsens bemærkninger:

Styrelsen har foretaget en række beregninger for at undersøge denne problematik. Konklusionen er, at det i praksis er uproblematisk, at alle geometrier skal leveres i UTM zone 32N.

Det fordrer naturligvis, at transformationen af eksisterende koordinater sker med algoritmer, der både er matematisk korrekte og numerisk stabile. Dette opfyldes med den i dag anbefalede UTM-algoritme, som fx implementeret i det udbredte transformationssystem PROJ. Selv den mindst stabile UTM-algoritme i almen brug giver kun anledning til afvigelser på 2 mm, selv når man benytter den til frem- og tilbagetransformation af et punkt næsten 50 kilometer øst for Bornholm.

For lange ledningstræk skal man holde afvigelsen mellem "krumme linjer" på jorden, og rette linjer mellem samme endepunkter i UTM-planen under kontrol. Det gøres ved at koordinatsætte "knækpunkter" med højst få kilometers interval. Afbildninger af meget lange ledningstræk, der kun er koordinatsat i endepunkterne, vil afvige en del fra den krumme virkelighed. Men på grund af UTM-algortmernes stabilitet kan man, selv i disse tilfælde, transformere tilbage til geografiske koordinater og dermed håndtere linjerne i deres krumme virkelighed.

Styrelsen forholder sig hverken til påvirkning fra naturlige landskabsvariationer, eller til hvorvidt ledningstræk af den antydede art overhovedet forekommer i praksis. Det kan dog fastslås, at det anvendte koordinatsystem ikke i sig selv kommer til at stå i vejen for den ønskede positioneringsnøjagtighed.

Høringssvaret har ikke givet anledning til ændringer i forslaget.

10. Erhvervsøkonomiske konsekvenser og Principper for agil erhvervsrettet regulering

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering anfører, at bekendtgørelsen er en udmøntning af lov om ændring af lov om registrering af ledningsejere, som TER har målt til at give lettelser svarende til ca. 48 mio. kr.

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering anfører endvidere, at styrelsen allerede har afgivet bemærkninger til bekendtgørelsen om principperne for agil erhvervsrettet regulering i forbindelse med præhøring af bekendtgørelsen. Styrelsen oplyste dengang, at de ikke havde bemærkninger til Styrelsen for Dataforsyning og Effektiviserings vurdering af, at principperne var overholdt.