

FOLKETINGETS LOVSEKRETARIAT

FOLKETINGET



Vestre Landsret fandt, at det var diskrimination at give afslag på en ansøgning om indfødsret til en person med handicap i 2015

Yderligere oplysninger

Kære medlemmer af IFU

[Vestre Landsrets afgørelse af 7. februar 2020 kan læses her](#)

Vestre Landsret har den 7. februar 2020 afsagt en dom, hvor landsretten fandt, at det var diskrimination på grund af handicap at nægte indfødsret til en person med handicap i 2015, som ikke opfyldte selvforsørgelseskravet i naturalisationscirkulæret, fordi han havde været i fleksjob og var blevet uforskyldt ledig.

[Højesterets afgørelse af 13. september 2013 kan læses her](#)

[Naturalisationscirkulæret fra 2013 kan læses her](#)

[Det gældende naturalisationscirkulære kan læses her](#)

Hvad handler sagen om?

En udenlandsk mand med handicap blev tilkendt førtidspension den 1. oktober 2008. Den 1. oktober 2014 blev han visiteret til et fleksjob. Han blev i 2015 optaget på et lovforslag om indfødsrets meddelelse, som blev fremsat i april 2015, men forslaget bortfaldt, da der blev udskrevet valg til Folketinget i 2015.

Den 2. juli 2015 mistede han sit fleksjob, og han modtog ledighedsydelse efter lov om aktiv socialpolitik indtil den 31. august 2015.

Den 28. oktober 2015 fik han afslag på en ansøgning om dansk statsborgerskab, da han ikke opfyldte selvforsørgelseskravet i det daværende naturalisationscirkulære (nr. 9253 af 6. juni 2013). Hans sag blev desuden forelagt Folketingets Indfødsretsudvalg, som gav ham afslag på dispensation.

Grundloven

Ifølge grundlovens § 44, stk. 1, kan ingen udlænding få indfødsret uden ved lov. Højesteret har i 2013 udtalt, at det er en del af lovgivningsprocessen, når en minister beslutter, om en ansøger skal optages på et lovforslag om indfødsrets meddelelse, eller om en ansøgning om dispensation skal forelægges Folketingets Indfødsretsudvalg. Domstolene kan derfor ikke

efterprøve disse beslutninger eller beslutte, at en ansøger skal tildeles indfødsret ved naturalisation.

Det fremgår imidlertid af forarbejderne til indfødsretsloven, at det forudsættes, at Folketinget og Indfødsretsudvalget efterlever Danmarks internationale forpligtelser, når Folketinget skønner, om en ansøger skal optages på et lovforslag om indfødsrets meddelelse. Højesteret fandt derfor også, at domstolene godt kan vurdere, om det er i strid med Danmarks internationale forpligtelser at give en ansøger afslag på naturalisation, og domstolene kan tildele erstatning eller godtgørelse.

Naturalisationscirkulæret

Naturalisationscirkulæret fastsætter en række betingelser for at få dansk indfødsret. Udlændinge, som opfylder cirkulærets betingelser, kan optages på et lovforslag om indfødsrets meddelelse. I visse situationer giver cirkulæret mulighed for, at en ansøgning om indfødsret kan forelægges Folketingets Indfødsretsudvalg, som kan beslutte, om der i den konkrete sag skal dispenseres fra cirkulærets betingelser.

§ 23 i det daværende naturalisationscirkulære (nr. 9253 af 6. juni 2013), krævede, at en ansøger havde været selvforsørgende inden for det seneste år forud for fremsættelsen af lovforslaget om indfødsrets meddelelse. Dette indebærer, at ansøgeren ikke måtte have modtaget hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven. Det omfattede dog ikke hjælp i form af enkeltstående ydelser af mindre beløbsmæssig størrelse, der ikke er direkte relateret til forsørgelse, eller ydelser, der må sidestilles med løn eller pension eller træder i stedet herfor. Personer, der f.eks. modtager førtidspension, SU eller folkepension eller forsørges af ægtefællen, vil ikke være afskåret fra at kunne opnå indfødsret. I det gældende naturalisationscirkulære (nr. 9779 af 14. september 2018) er selvforsørgelsesperioden forlænget fra et til to år.

Menneskeretten

Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 14 forbyder diskrimination på grund af handicap, hvis det vedrører et forhold, som falder inden for en af konventionens øvrige bestemmelser. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har udtalt, at afslag på statsborgerskab kan være omfattet af konventionens artikel 8 om ret til respekt for privat- og familieliv.

FN's Konvention om Borgerlige og Politiske Rettigheders artikel 26 forbyder også diskrimination på grund af handicap. Det samme gælder FN's Konvention om Rettigheder for Personer med Handicap. Konventionens artikel 18 fastslår, at personer med handicap har ret til at erhverve og skifte statsborgerskab på lige fod med andre.

Vestre Landsrets afgørelse

Vestre Landsret fandt, at der var tale om diskrimination på grund af handicap, fordi ansøgeren var blevet behandlet ringere end personer uden handicap, som befandt sig i en lignende eller sammenlignelig situation.

Landsretten lagde til grund, at ansøgeren var selvforsørgende som førtidspensionist i 2008 og opfyldte cirkulærets § 23, stk. 1. Han blev imidlertid visiteret til fleksjob i 2014, fordi han ønskede at arbejde i det omfang, han kunne. Med sit handicap kunne han alene arbejde i fleksjob.

Ansøgeren mistede sit fleksjob i juli 2015. Ved uforkyndt ledighed er personer i fleksjob stillet anderledes end personer i fast arbejde. En person i fleksjob er modsat en person i fast arbejde ikke berettiget til at opnå arbejdsløshedsdagpenge, uanset medlemskab af en arbejdsløshedskasse. Ansøgeren modtog derfor ledighedsydelse i to måneder, og han opfyldte derfor ikke længere selvforsørgelseskravet. Hvis han i stedet havde modtaget arbejdsløshedsdagpenge, ville han have opfyldt selvforsørgelseskravet i naturalisationscirkulæret.

Landsretten fandt derfor, at ansøgeren i sin ansøgning om dansk indfødsret var blevet indirekte forskelsbehandlet på grund af sit handicap. Landsretten fandt desuden, at der var tale om diskrimination i strid med menneskeretten, da forskelsbehandlingen ikke var objektivt og rimeligt begrundet.

Konsekvens af dommen

Vestre landsret tildelte ansøgeren en godtgørelse på 10.000 kr., og pålagde Udlændinge- og Integrationsministeriet at betale sagsomkostninger.

Som nævnt ovenfor kan domstolene ikke omgøre Folketingets beslutning om at afvise at optage ansøgeren på et lovforslag om indfødsrets meddelelse.

