



9. marts 2020

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 17. marts 2020

- 1) Kapitalmarkedsunionen – foreløbig rapport fra højniveauforum nedsat af Kommissionen
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 2) Evaluering af Solvens-II reglerne
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Erhvervsministeriet
- 3) Det europæiske semester: Kommissionens landerapporter og EU-landenes implementering af landespecifikke anbefalinger 2
KOM(2020)150
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 4) Internationale møder: Opfølgning på G20-møde 22.-23. februar 2020 i Riyadh, Saudi-Arabien, samt forberedelse af IMF- og G20-møder i Washington 16.-19. april 2020 9
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 5) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten 12
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 3: Det europæiske semester: Kommissionens landerapporter og EU-landenes implementering af landespecifikke anbefalinger

KOM(2020)150

1. Resume

På ECOFIN ventes en generel orientering om EU-landenes indsats med at følge op på de landespecifikke anbefalinger fra 2019 på baggrund af Kommissionens landerapporter og en horisontal meddelelse vedr. opfølgningen på anbefalinger i EU-landene. Der planlægges en særskilt tematisk drøftelse af reformer og indsatsen med at følge op på landespecifikke anbefalinger vedrørende grønne investeringer.

Regeringen støtter generelt drøftelser af implementering af landespecifikke anbefalinger i EU-landene. Regeringen støtter desuden det specifikke fokus på grønne investeringer.

Regeringen noterer sig Kommissionens landerapport om Danmark, der overordnet anerkender den danske indsats ift. håndtering af økonomisk-politiske udfordringer og generelt peger på fremgang i dansk økonomi.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde 26. februar 2020 en pakke vedr. det europæiske semester med landerapporter og en horisontal vurdering af EU-landenes indsats med at gennemføre reformer som opfølgning på de landespecifikke anbefalinger fra 2019.

De enkelte landerapporter redegør for de respektive landes generelle økonomisk-politiske udfordringer, og omfatter dels Kommissionens vurdering af landenes opfølgning på sidste års landespecifikke anbefalinger (vedtaget 9. juli 2019), dels de dybdegående analyser vedrørende makroøkonomiske ubalancer for de 13 lande udpeget i varslingsrapporten 2020 (fra december 2019)¹.

Det europæiske semester vil under den nye Kommissionen tage højde for prioriteterne i den europæiske grønne pagt (*European Green Deal*) samt have et styrket fokus på de økonomiske og beskæftigelsesrelaterede elementer i FN's verdensmål for 2030. Landerapporterne indeholder derfor i år som noget nyt også en vurdering af de respektive landes fremskridt ift. FN's verdensmål for bæredygtig udvikling (SDG). Landerapporterne indeholder også Kommissionens foreløbige vurdering af hvilke landsdele og sektorer i de respektive lande, der vil kunne være kvalificeret til at søge støttemidler fra Fonden for Retfærdig Omstilling (JTF), pga. at de står over for økonomiske og sociale udfordringer ift. omstillingen til et klimaneutralt samfund.

¹ Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien og Grækenland.

Danmark er igen i år *ikke* udpeget til en dybdegående analyse af potentielle makro-økonomiske ubalancer. Landerapporten for Danmark fokuserer derfor primært på de mere generelle økonomisk-politiske udfordringer, opfølgningen på anbefalingerne til Danmark fra 2019 samt Kommissionens vurdering af investeringsudfordringer i Danmark.

Landerapporterne og den tilhørende horisontale meddelelse vil – sammen med de økonomisk-politiske prioriteter specificeret i Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2020 og ECOFIN's konklusioner herom fra 18. februar 2020 – danne baggrund for EU-landenes stabilitets- eller konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer, som landene skal fremlægge senest i april.

3. Formål og indhold

ECOFIN skal 17. marts drøfte reformindsatsen i EU-landene. Der ventes en generel orientering om landenes opfølgning på de landespecifikke anbefalinger med udgangspunkt i Kommissionens landerapporter og Kommissionens horisontale meddelelse vedr. implementeringen af anbefalingerne.

I forlængelse af den generelle orientering ventes en særskilt tematisk drøftelse af reformer og indsatsen med at følge op på de landespecifikke anbefalinger, der konkret vedrører grønne investeringer. Drøftelsen ventes at tage udgangspunkt i landerapporternes dele vedr. grønne investeringer samt et brev fra formanden for den Økonomiske og Finansielle Komite. Dertil ventes også præsentationer af erfaringer fra udvalgte lande, herunder erfaringer med at fremme grønne investeringer samt konkrete erfaringer med opfølgning på landeanbefalinger i relation hertil.

Det tematiske fokus på grønne investeringer skal bl.a. ses i lyset af Kommissionens meddelelse om en Europæisk Grøn Pagt ("European Green Deal"), der udgør den indledende køreplan for Kommissionens ambitioner på det grønne område, og som skal støtte omstillingen til en klimaneutral, ressourceeffektiv og miljøbæredygtig europæisk økonomi. Kommissionen vurderer, at omstillingen vil kræve mobilisering af væsentlige private og offentlige investeringer i de kommende år.

Investeringer er generelt i fokus i det europæiske semester, og de landespecifikke anbefalinger kan bl.a. bidrage til at fremme gode rammebetingelser for investeringer og udpege særlige relevante investeringsområder, herunder grønne investeringer.

Generel orientering om opfølgning på de landespecifikke anbefalinger

Kommissionen fremhæver i sin horisontale meddelelse, at der siden 2011, hvor det europæiske semester blev oprettet, er fulgt helt eller delvist op på omkring 2/3 af de landespecifikke anbefalinger.

Der er generelt gjort størst fremskridt med at følge op på anbefalinger vedr. styrkelse af robustheden i den finansielle sektor samt anbefalinger vedr. arbejdsmarkedet. Der har til gengæld kun været mindre fremskridt på anbefalinger vedr. udvidelse af skattebasen og anbefalinger vedr. reformer relateret til sundhed og ældrepleje mv.

Ift. de landespecifikke anbefalinger fra 2019 er der generelt gjort størst fremskridt med at følge op på anbefalinger om at styrke robustheden i den finansielle sektor og om den aktive arbejdsmarkedspolitik, mens der er generelt gjort færrest fremskridt ift. at følge op på anbefalinger om konkurrenceforbedrende tiltag i servicesektoren og sikring af finanspolitisk holdbarhed.

Af tiltag i den finansielle sektor fremhæver Kommissionen bl.a. reduktion af omfanget af misligholdte lån i alle lande, men at andelen af misligholdte lån fortsat er høj i lande som Cypern, Italien, Portugal, Grækenland, Bulgarien og Kroatien.

Flere lande har implementeret tiltag vedr. arbejdsmarked og uddannelse. Portugal har fx implementeret tiltag mhp. at mindske segmenteringen på arbejdsmarked, Slovenien har gennemført tiltag til at fremme aktivering og forbedre social sikring for arbejdsløse, mens Cypern har bl.a. vedtaget en handlingsplan mhp. at bekæmpe sort arbejde. Spanien har gennemført tiltag ift. at forbedre barsel, mens Irland bl.a. har etableret et program til få mødre tilbage på arbejdsmarkedet. Flere lande har også implementeret tiltag ift. bedre inklusion i uddannelses tilbud. Slovenien har bl.a. implementeret tiltag til at øge voksenundervisning, Irland har øget midler til at identificere kvalifikationsgab, mens Finland planlægger en reform til fremme af efteruddannelse.

En række lande har taget hånd om anbefalinger på skatteområdet, herunder at reducere skatten på arbejde. Kommissionen fremhæver her Frankrig, Italien, Nederlandene, Grækenland og Slovenien, der har gennemført tiltag mhp. at flytte skatten væk fra arbejde og over på mindre forvridende skatter, herunder grønne skatter.

Enkelte lande har gjort nogle fremskridt ift. anbefalinger om finanspolitikken. Litauen, Polen og Ungarn har fx forbedret de finanspolitiske rammer. Ift. finanspolitisk holdbarhed er det offentlige gælds niveau i hhv. Italien, Belgien, Spanien og Frankrig ikke reduceret på trods af gunstige realøkonomiske og finansielle vilkår de seneste par år. Dertil har tilbagerulning af pensionsreformer i Italien og Rumænien svækket den finanspolitiske holdbarhed.

Enkelte lande har gjort nogle fremskridt ift. forbedre sundhed og ældrepleje, herunder Cypern, Litauen, Letland og Slovakiet, mens fremskridt i Belgien, Bulgarien, Irland, Ungarn, Malta, Østrig, Portugal, Rumænien og Finland har været begrænset.

Kommissionen bemærker endvidere i sin horisontale meddelelse, at der generelt er gjort fremskridt med at nedbringe makroøkonomiske ubalancer, herunder som følge af den fortsatte økonomiske genopretning.

Kommissionen bemærker dog også, at der fortsat eksisterer en række risici i flere EU-lande, jf. *bilag 1*. I de 13 dybdegående analyser når Kommissionen frem til, at 12 lande oplever makroøkonomiske ubalancer. Bulgarien vurderes ikke at have ubalancer på baggrund af den dybdegående analyse, da Kommissionen vurderer, at der er gjort tilstrækkelige fremskridt ift. håndtere udfordringer på det finansielle område.

Ift. Danmark vurderer Kommissionens landerapport, at Danmark har gjort nogle fremskridt ift. at følge op på de landespecifikke anbefalinger til Danmark fra 2019:

1. at fokusere den investeringsrelaterede økonomiske politik på uddannelse og opkvalifikation samt forskning og innovation mhp. at styrke innovationsbasen, så flere virksomheder får adgang til innovation, og på bæredygtig transport for at reducere belastningen af vejene.
2. at sikre et effektivt tilsyn og håndhævelse af rammerne for bekæmpelse af hvidvask.

Til grund for sin vurdering lægger Kommissionen bl.a. allokering af flere ressourcer til forskning inden for klima- og energiområdet i Finansloven for 2020 og en bred politisk aftale om initiativer til opkvalificering af ledige. På hvidvaskområdet fremhæver Kommissionen bl.a. de vigtige lovtiltag på området, det styrkede tilsyn med og håndhævelse af hvidvaskreglerne og de øgede ressourcer til hvidvaskområdet.

I landerapporten vurderer Kommissionen overordnet set, at det fortsat går godt for dansk økonomi. BNP-væksten estimeres til 2,1 pct. i 2019 og ventes at ville udgøre 1,5 i både 2020 og 2021². Væksten i BNP understøttes af investeringer og privatforbrug. Danmark skønnes at have haft et overskud på 2,2 pct. af BNP på den offentlige saldo i 2019³, og Kommissionen vurderer, at de offentlige finanser er holdbare på kort, mellemlang og lang sigt. Arbejdsløsheden er lav og beskæftigelsesfrekvensen er høj sammenlignet med øvrige EU-lande og var i 2019 på hhv. 4,9 pct. og 78,1 pct.

Som noget nyt vurderer Kommissionen i landerapporten også Danmarks indsats ift. FN's verdensmål. Danmark er sammen med de øvrige nordiske lande blandt de lande, der rangerer bedst ift. efterlevelse af verdensmålene, herunder særligt fsva. verdensmålene vedr. lighed, uddannelse og gode institutioner.

I landerapporten fremhæves også en række områder, hvor Kommissionen vurderer, at Danmark kan gøre mere for at styrke dansk økonomi, herunder at udfase rentefradraget for boligejere samt yderligere fremskridt på hvidvaskområdet.

Kommissionen bemærker også, at Danmarks ambitiøse klimamål om 70 pct. lavere drivhusgas-udledning i 2030 vil kræve betydelige investeringer og reformer, men at

² I Økonomiske Redegørelse fra december 2019 estimeres væksten i BNP til 2,0 pct. i 2019, 1,5 pct. i 2019 og 1,4 pct. i 2020.

³ I Økonomisk Redegørelse fra december 2019 skønnes tilsvarende et overskud på den offentlige saldo på 2,5 pct. af BNP i 2019.

Danmarks stærke position på klimaområdet vil være et godt udgangspunkt. Kommissionen bemærker desuden, at Danmarks energiforbrug er stigende og at tiltag for at adressere dette kan være nødvendige.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Drøftelsen vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser. Det kan have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser, i det omfang en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte holdbar finanspolitik, makroøkonomisk stabilitet, velfungerende produkt- og servicemarkeder samt bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige EU-landes holdning til landerapporterne og opfølgningen på de landespecifikke anbefalinger fra 2019 kendes endnu ikke.

EU-landene ventes generelt at støtte, at der i Rådet fokuseres på opfølgning på og implementering af landespecifikke anbefalinger, herunder anbefalinger vedr. grønne investeringer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter et fortsat stærkt fokus på EU-landenes implementering af landespecifikke anbefalinger. Det er et væsentligt element i at sikre robuste økonomier og forebygge nye kriser.

Regeringen finder det vigtigt, at EU-landene følger op på deres individuelle landespecifikke anbefalinger, herunder for at ruste økonomierne bedre til kommende konjunkturtilbageslag. Drøftelserne inden for rammerne af det europæiske semester på basis af landerapporterne og de landespecifikke anbefalinger kan bidrage positivt hertil ved at sikre udveksling af gode idéer og –erfaringer ift. politiske tiltag.

Fra dansk side støtter man samtidig stærkt et øget fokus på klimaudfordringer i det økonomiske samarbejde. De kommende års grønne omstilling kræver store inve-

steringer og omstilling til mere bæredygtig produktion. Det er vigtigt, at de økonomiske aspekter af omstillingen analyseres og koordineres, så de mest effektive instrumenter til klimabekæmpelse identificeres, omstillingen bliver så omkostningseffektiv som muligt og potentielle konsekvenser for de europæiske økonomier og borgere minimeres. Regeringen støtter derfor Kommissionens fokus på klimaudfordringer og de økonomiske aspekter heraf i det europæiske semester for 2020, herunder så landeanbefalingerne kan bidrage til en økonomisk holdbar grøn omstilling i de enkelte lande.

Regeringen finder det vigtigt, at man i arbejdet med at fremme investeringer fokuserer på at skabe sunde rammebetingelser for erhvervslivet, da dette er afgørende for at mobilisere private grønne investeringer. Regeringen finder desuden, at sunde og holdbare offentlige finanser på nationalt niveau er den bedste forudsætning for at kunne prioritere offentlige investeringer i den grønne omstilling samt at fokus på at styrke *kvaliteten* og merværdien af offentlige investeringerne frem for omfanget.

Regeringen noterer sig Kommissionens landerapport om Danmark. Regeringen er tilfreds med, at Kommissionen vurderer, at man fra dansk side har gjort nogle fremskridt mhp. at adressere de landespecifikke anbefalinger til Danmark fra 2019. Regeringen er endvidere generelt enig i Kommissionens vurdering af, at det generelt går godt i dansk økonomi.

Regeringen noterer sig også Kommissionens bemærkninger i landerapporten ift. Danmarks klimamål, herunder behovet for investeringer og reformer for at indfri Danmarks nationale drivhusgasreduktionsmål, behovet for tiltag til at mindske energiforbruget samt brug af Fonden for Retfærdig Omstilling til at sikre en socialt og økonomisk retfærdig omstilling.

Regeringen noterer sig også Kommissionens bemærkning ift. udfasning af rentefradraget til boligejere. Regeringen ser, at det er et grundlæggende princip i skattepolitikken, at ensartede indkomster – fx forskellige typer af kapitalafkast – som udgangspunkt bør beskattes nogenlunde ensartet, blandt andet med henblik på at undgå, at skattesystemet påvirker husholdningernes beslutning om, hvor og hvordan de placerer deres opsparing. Derfor bør ændringer af kapitalindkomstskatten, herunder ændringer af rentefradraget ses i sammenhæng med de øvrige balancer i skattesystemet.

Regeringen noterer sig også Kommissionens bemærkninger vedr. behov for fremskridt på hvidvaskområdet. Regeringen finder, at de i Danmark nu gennemførte seneste ændringer af EU's hvidvaskdirektiv, samt de besluttede nationale initiativer vil bidrage til en stærk indsats i kampen mod hvidvask. Regeringen er åben for yderligere initiativer til at bekæmpe hvidvask og deltager konstruktivt i aktuelle EU-drøftelser herom.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1 – EU-Kommissionens konklusioner i de dybdegående analyser 2020**Kommissionens konklusioner i de 13 dybdegående analyser vedr. makroøkonomiske ubalancer, marts 2020**

Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Cypern	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektoren er udfordret af en stor andel misligholdte lån.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktivitet. Højt niveau af misligholdte lån. Høj ledighed.
Grækenland	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel misligholdte lån. Høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst.
Kroatien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Lav potentiel vækst.
Frankrig	Ubalancer	Høj offentlig gæld, lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne.
Irland	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Dog er landets ubalancer under betydelig forbedring.
Nederlandene	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen. Høj privat gæld.
Portugal	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland og lav produktivitetsvækst. Banksektor udfordret af en høj andel misligholdte lån.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høj ledighed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne. Overvurderede boligpriser.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af lavt investeringsniveau i den private og offentlige sektor.
Rumænien	Ubalancer	Forværret konkurrenceevne samt stigende betalingsbalanceunderskud som et resultat af lempelig finanspolitik samt ustabil erhvervsclima.
Bulgarien	Ingen ubalancer	

Dagsordenspunkt 4: Internationale møder: Opfølgning på G20-møde 22.-23. februar 2020 i Riyadh, Saudi-Arabien, samt forberedelse af IMF- og G20-møder i Washington 16.-19. april 2020

1. Resume

ECOFIN ventes 17. marts 2020 at drøfte internationale møder. EU-formandskabet og Kommissionen ventes således at afrapportere fra G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 22.-23. februar 2020 i Riyadh, Saudi-Arabien. Fra EU's side hæftede man sig ved den fortsat svage globale vækst og de negative risici, og lagde bl.a. vægt på, at lande med høj gæld bør føre tilbageholdende finanspolitik og nedbringe gæld, mens lande med sunde finanser kan overveje at gennemføre investeringer, der styrker den langsigtede vækst. Landene bør generelt gennemføre reformer og sikre holdbar og inklusiv vækst. Der skal sikres fremskridt i det internationale skattesamarbejde, herunder OECD-løsninger på beskatning i den digitale økonomi, samt fremskridt i færdiggørelsen og implementeringen af reformerne af den finansielle regulering, hvor også bæredygtig finansiering og klimarisici skal være en del af G20's dagsorden.

ECOFIN ventes ydermere at fastlægge den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 16.-17. april 2020 og EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMF's ministerkomité, IMFC, 17.-19. april 2020. Møderne afholdes i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 16.-19. april 2020 i Washington. Der foreligger endnu ikke udkast til hhv. fælles EU-holdning til G20-mødet eller EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMFC, men de ventes generelt at afspejle den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 22.-23. februar 2020 i Riyadh, Saudi-Arabien.

2. Baggrund

Saudi-Arabien overtog 1. december 2019 det roterende formandskab for G20 fra Japan. Der blev afholdt G20-møde for finansministre og centralbankchefer 22.-23. februar 2020. Forud herfor fastlagde ECOFIN en fælles EU-holdning til G20-mødet som bl.a. lagde vægt på følgende:

- Den globale økonomiske vækst er fortsat svag, særligt i den globale fremstillingssektor, på trods tegn på stabilisering. Handelsspændinger og geopolitiske spændinger er fortsat høje, om end handelsspændinger er aftaget. Fra EU's side ser man bl.a. behov for at G20 *sikrer sig imod negative risici* og er parat til at håndtere en situation, hvor den økonomisk afmatning kan blive større end ventet.
- *Lande med sunde finanser og betalingsbalanceoverskud kan således overveje at gennemføre investeringer, der styrker den langsigtede vækst, mens lande med høj gæld bør føre tilbageholdende finanspolitik og nedbringe gæld.* Landene bør generelt gennemføre reformer, sikre inklusiv vækst og øge kvaliteten af de offentlige udgifter og indtægter.
- EU-landene støtter fortsat det *regelbaserede globale handelssystem* og vil fortsat arbejde med moderniseringen af WTO, der skal forbedre WTO's funktioner inden for forhandling, overvågning og tvistbilæggelse.

- EU finder, at det bør have høj prioritet at finde *globale løsninger til beskatning af den digitale økonomi*, og man ser frem til ambitiøse, fair, effektive og operationelle globale løsninger, som kan vedtages i 2020. Endvidere bør G20 arbejde for *sikring af skattegennemsigtighed* og for at fremme effektiv implementering af internationale standarder vedr. transparens og information om selskabers reelle ejere.
- Reformen af den finansielle regulering skal forblive en prioritet for G20. EU er forpligtet til at sikre *færdiggørelse og implementering af de aftalte reformer af den finansielle regulering*. For at sikre lige vilkår for banker på globalt plan, og for at understøtte den finansielle stabilitet, bør øvrige større jurisdiktioner rettidigt implementere aftalen om færdiggørelse af Basel III ("Basel IV"). G20 skal fortsætte med at overvåge potentielle risici i det finansielle system. EU opfordrer også til, at arbejdet med *bæredygtig finansiering og klimarisici skal være afspejlet i G20's dagsorden*.
- EU-landene støtter et *stærkt, kvotebaseret og velfinansieret IMF* i centrum for det globale finansielle sikkerhedsnet. EU-landene ser frem til implementeringen af den kommende aftale om IMF-ressourcer og -styring. Dertil støtter EU-landene, at man har opnået en 1-årig forlængelse af de midlertidige bilaterale låneaftaler fra 2016 med yderligere ét år til og med 2020 mhp. at facilitere implementering af en forlængelse og -fordobling af IMF's stående kreditfacilitet "New Arrangements to Borrow" (NAB)⁴.
- EU støtter arbejdet i G20 med at *fremme gældsholdbarhed og -gennemsigtighed i lavindkomstlande*.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at få en orientering af Kommissionen og det kroatiske EU-formandskab vedrørende G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 20.-23. februar 2020.

ECOFIN ventes ydermere at drøfte det kommende IMF- og G20-møde for finansministre og centralbankchefer i forbindelse med IMF's og Verdensbankens årsmøder 16.-19. april 2020 i Washington, herunder mhp. forberedelse af en fælles EU-holdning til G20-mødet 16.-17. april 2020 samt EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMF's ministerkomité, IMFC, 17.-19. april 2020.

Der foreligger endnu ikke et udkast til fælles EU-holdning til G20-mødet eller EU's fælles skriftlige erklæring til mødet i IMFC, men de ventes generelt at afspejle den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer i Riyadh, Saudi-Arabien, 20.-23. februar 2020.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

⁴ IMF's generelle ressourcer til finansiering af udlån til kriseramte lande består af dels de permanente kvoteressourcer, dels lånte ressourcer via den stående kreditfacilitet "New Arrangements to Borrow" (NAB), dels midlertidige bilaterale låneaftaler. Ressourcerne er blevet udvidet betragteligt i lyset af finanskrisen. IMF-landenes faste IMF-bidrag opgøres i kvoter. Kvote-fordelingen reflekteres også i vægtningen et lands stemmer i IMF.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes at tage afrapporteringen fra G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 22.-23. februar 2020 til efterretning, samt generelt at kunne støtte den fælles EU-holdning til G20-mødet 16.-17. april 2020 og den fælles EU-erklæring til IMFC-mødet 17.-19. april 2020.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage afrapporteringen fra G20-møderne for finansministre og centralbankchefer 20.-23. februar 2020 til efterretning.

Regeringen forventer generelt at kunne støtte den kommende fælles EU-holdning til G20-mødet 16.-17. april 2020 og fælles EU-erklæring til IMFC-mødet 17.-19. april 2020.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen om IMF- og G20-møder i Washington 16.-19. april 2020 er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

For sagen vedr. G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 22.-23. februar 2020 henvises til samlenotatet vedr. ECOFIN 18. februar 2020 oversendt til Folketingets Europaudvalg 30. januar 2020.

Dagsordenspunkt 5: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

ECOFIN ventes pba. af et forslag fra Kommissionen at tildele Rumænien en henstilling, da Rumænien ikke efterlever reglerne om et faktisk underskud på maksimalt 3 pct. af BNP. Der ventes bred opbakning blandt EU-landene til Kommissionens forslag.

Fra dansk side lægger man vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, således at der sikres en sund økonomisk udvikling til gavn for vækst og beskæftigelse i de enkelte lande og i EU som helhed, og man forebygger nye gældskriser

Fra dansk side kan man støtte Kommissionens forslag om en EDP-henstilling til Rumænien.

2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde 14. februar 2020 en rapport med en vurdering af Rumæniens efterlevelse af reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten. Kommissionen vurderer i rapporten, at Rumænien ikke efterlever reglerne om et faktisk underskud på maksimalt 3 pct. af BNP. Kommissionen offentliggjorde derfor 4. marts som led i Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende regler 1) et forslag til en rådsbeslutning om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Rumænien og 2) et forslag til en rådshenstilling til Rumænien om korrektion af landets uforholdsmæssigt store underskud, en såkaldt *EDP-henstilling* (Excessive Deficit Procedure). Kommissionens forslag ventes behandlet på ECOFIN 17. marts 2020.

Stabilitets- og Vækstpagten korrigerende regler

Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del består af reglerne om, at det faktiske underskud ikke må overstige 3 pct. af BNP ("3 pct.-grænsen"), og at den offentlige bruttogæld ikke må overstige 60 pct. af BNP eller skal falde i et passende tempo, hvis den alligevel overstiger 60 pct. af BNP.

Hvis en af eller begge de numeriske regler i den korrigerende del er overskredet, laver Kommissionen en vurderingsrapport. Her vurderes det, hvorvidt der skal tildeles en *EDP-henstilling*, under inddragelse af alle relevante faktorer, herunder særligt økonomiens udvikling, fremskridt hen imod landets mellemfristede mål for struktursaldoen (MTO), den mellemfristede gældsudvikling og gennemførelse af strukturreformer. Fsva. overskridelser af 3 pct.-grænsen kan et land også undgå en henstilling, hvis overskridelsen vurderes at være "lille og midlertidig"⁵ og exceptionel (dvs. kan forklares af en usædvanlig begivenhed udenfor landets kontrol).

⁵ I praksis normalt et underskud på højst 3,5 pct. af BNP, som bringes tilbage under 3 pct. indenfor ét eller to år.

Hvis et *euroland*, der er blevet tildelt en EDP-henstilling, ikke efterlever denne, kan den optrappes til et *pålæg*, som er en skærpet henstilling med mere udspecificerede krav til finanspolitikken. Der er desuden muligheder for at pålægge *eurolande* gradvise sanktioner i form af deponeringer af et beløb eller bøder under Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del.

Hvis et land ikke lever op til en henstilling, kan Rådet potentielt suspendere midler fra EU's struktur- og investeringsfonde, jf. vilkårene for adgang til disse fonde (gælder både euro- og ikke-eurolande).

Betingelsen for at *ophæve en underskudsprocedure* er, at underskuddet er bragt under 3 pct. af BNP til fristen (det skal bekræftes af regnskabstal), at der er tale om en *varig* korrektion (dvs. at underskuddet ventes at forblive under 3 pct. af BNP i hele Kommissionens prognoseperiode), samt at gæld over 60 pct. af BNP samtidig nedbringes i et passende tempo.

Hjemmel og stemmeregler

Forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del (herunder tildeling af EDP-henstillinger) har hjemmel i TEUF artikel 126. Ved rådsbeslutninger om uforholdsmæssigt store underskud og tildeling af henstillinger under artikel 126 træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal, idet dog landene ikke stemmer i deres egne sager. Desuden er det kun eurolande, der stemmer i sager, som vedrører eurolande. Danmark har således stemmeret i sager om andre ikke-eurolande, men ikke i sager om eurolande.

3. Formål og indhold

Kommissionen vurderer i sin rapport af 14. februar, at Rumænien bør tildeles en EDP-henstilling. Kommissionens finder, at det faktiske underskud i Rumænien oversteg 3-pct.-grænsen i 2019 og underskuddet ligeledes skønnes at overskride grænsen i 2020 og 2021, jf. *tabel 1*.

Et land kan normalt undgå en henstilling, hvis overskridelsen af 3 pct.-grænsen kan siges at: 1) være lille (normalt et underskud på højst 3,5 pct. af BNP), 2) være midlertidig (normalt en varighed på 1-2 år) og 3) skyldes exceptionelle hændelser. Kommissionen finder dog ikke, at Rumæniens overskridelse af 3.-pct.-grænsen opfylder nogen af disse krav.

Kommissionen har desuden i tråd med reglerne foretaget en analyse af en række yderligere *relevante faktorer* i sin vurdering, herunder Rumæniens realøkonomiske situation, fremskridt med at nå det mellemløstede mål (MTO-reglerne) for den strukturelle saldo og gældens holdbarhed på mellemlang sigt. Kommissionen vurderer ikke, at disse faktorer taler for en lempeligere vurdering. Kommissionen vurderer, at den økonomiske situation generelt er favorabel i Rumænien, men at landet kun har gjort begrænsede fremskridt med strukturreformer. Den offentlige bruttogæld i Rumænien er relativ lav og ventes at være på cirka 38 pct. af BNP i 2020. Den

finanspolitiske holdbarhed udfordres dog af de høje underskud, som vil medføre en væsentlig forøgelse af gælden i de kommende år, der ventes at overstige 60-pct.-græsen i 2025, hvis ikke underskuddene reduceres. Kommissionen bemærker desuden, at Rumænien de seneste år åbenlyst og overlagt har undladt at efterleve reglerne, herunder konkret har afvejet fra MTO-reglerne siden 2017. I juni 2019 fik Rumænien fx en MTO-henstilling med krav om en *forbedring* af den strukturelle saldo på 1 pct. af BNP i 2019 og 0,75 pct. af BNP i 2020. Kommissionens efterårsprognose af 7. november pegede dog på et underskud på den strukturelle saldo på 3,5 pct. i 2019 i Rumænien, og dermed en svækkelse af den strukturelle saldo med 0,8 pct. af BNP, hvorfor Rådet vedtog en revideret MTO-henstilling til Rumænien i december 2019.

Kommissionen har pba. af sin vurdering stillet forslag til Rådet om at tildele Rumænien en EDP-henstilling med frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2022. Henstillingen indeholder et krav om at nedbringe det nominelle underskud til 3,6 pct. af BNP i 2020, 3,4 pct. af BNP i 2021 og 2,8 pct. i 2022, samt forbedre den strukturelle saldo med 0,5 pct. af BNP i 2020, 0,8 pct. af BNP i 2021 og 0,8 pct. i 2022. Det fremgår, at kravet om forbedring af den strukturelle saldo indebærer, at Rumænien skal sikre en nettoudgiftsvækst⁶ på højst 8,2 pct. i 2020, 5,5 pct. i 2021 og 5,5 pct. i 2022.

Derudover anbefales Rumænien at specificere og gennemføre konkrete tiltag, som skal korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2022, hvilket skal ske på en måde, som bedst muligt understøtter økonomisk vækst. Rumænien skal 15. september 2020 rapportere om sine gennemførte tiltag mhp. at nå målene.

Tabel 1
Udvalgte nøgletal for de offentlige finanser

Pct. af BNP	2018	2019	2020	2021	2022
Faktisk saldo	-2,9	-4,0	-4,9	-6,9	-7,7
- <i>Krav i henstilling</i>	-	-	Mindst -3,6	Mindst -3,4	Mindst -2,8
Strukturel saldo	-2,8	-3,9	-4,9	-6,8	-7,6
Ændring i strukturel saldo	-	-1,1	-1,0	-1,9	-0,8
- <i>Krav i henstilling</i>	-	-	Mindst 0,5	Mindst 0,8	Mindst 0,8
Nettoudgiftsvækst	-	13,2	12,9	13,7	10,3
- <i>Krav i henstilling</i>	-	-	Højst 8,2	Højst 5,5	Højst 5,5
MTO	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Bruttogæld	34,7	35,7	37,8	41,9	46,6

Kilde: Kommissionens 126.3-rapport om Rumænien, 14. februar 2020, COM(2020) 68

⁶ Nettoudgiftskravet i EDP-henstillingen sætter et benchmark for væksten i et konkret mål for de offentlige udgifter (bl.a. justeret for renteudgifter og konjunkturbetingede ledighedsudgifter), som er kalibreret med henstillingens krav til forbedring af den faktiske og den strukturelle saldo. Hvis et land gennemfører diskretionære tiltag, som øger indtægterne (fx indførelse af eller stigning i konkrete skatter), kan udgifterne øges yderligere og fortsat være forenelige med tilpasningen i struktursaldoen og den faktiske saldo.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte stabilitet, vækst og beskæftigelse i EU.

Andre EU-landes sikring af sunde og holdbare offentlige finanser har således positive effekter på den samlede økonomiske udvikling i Europa og dermed Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene er generelt enige i Kommissionens vurdering af, at Rumænien ikke efterlever reglerne for det faktiske underskud i Stabilitets- og Vækstpagten. EU-landene ventes derfor at støtte Kommissionens forslag til en EDP-henstilling med de konkrete strammingskrav og tidsfrister.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side lægger man vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, således at der sikres en sund økonomisk udvikling til gavn for vækst og beskæftigelse i de enkelte lande og i EU som helhed. Det væsentligste overordnede hensyn hermed er at forebygge nye gældskriser og skadevirkningerne heraf for beskæftigelse og velfærd.

Fra dansk side kan man støtte Kommissionens vurderinger og forslag om en henstilling til Rumænien.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.