



## FOLKETINGET

### Finansudvalget

#### UDDRAG AF KOMMENTERET DAGSORDEN EU-KONSULENTEN

**Mødedato:** Fredag den 7. februar 2020

#### **Følgende dagsordenpunkter på Europaudvalgets møde er relevante for Finansudvalget:**

4. februar 2020

<b>Rådsmøde (økonomi- og finans) den 18. februar 2020 .....</b>	<b>2</b>
1. Rådskonklusioner vedr. strategien for bæredygtig vækst og varslingsrapporten for 2020 samt euroanbefalingerne for 2020.....	2
2. Forberedelse af G20-finansministermøde i Riyadh, 22.-23. februar 2020 .....	11
FF4. Rådets henstilling om decharge til Kommissionens budgetimplementering i 2018 .....	12
5. Retningslinjer for EU's budget for 2021 .....	20
6. Evaluering af EU's styrkede finanspolitiske og økonomiske rammer.....	21

Intern note

Martin Jørgensen (3622)  
Maria Thostrup Jakobsen

FF= Forventet forhandlingsoplæg

#### **Rådsmøde (økonomi- og finans)**

- Punkt 1, 2, 4, 5 og 6 hører under Finansministeriets ressort
- Punkt 3 hører under Skatteministeriets og Finansministeriets ressort

Finansministeren forventes at forelægge samtlige punkter.



## Rådsmøde (økonomi- og finans) den 18. februar 2020

- Rådskonklusioner vedr. strategien for bæredygtig vækst og varslingsrapporten for 2020 samt euroanbefalingerne for 2020**  
KOM (2019) 0650, KOM (2019) 0651 og KOM (2019) 0652

### Hvad handler sagen om?

Kommissionen offentliggjorde den 17. december 2019 en pakke af rapporter og anbefalinger, som markerer starten på det europæiske semester i 2020. Det drejer sig om Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst, varslingsrapporten om makroøkonomiske ubalancer samt Kommissionens udkast til økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2020

### Hvad skal der ske på rådsmødet?

EU's økonomi- og finansministre ventes som led i det europæiske semester, at vedtage rådskonklusioner om Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst og Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer samt godkende økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet.

### Tidligere behandlet i Europaudvalget?

Det europæiske semester for 2020 blev forelagt til orientering på Europaudvalgets møde den 17. januar 2020.

### Sagens substans

Det europæiske semester danner rammen om et årligt forløb til koordinering af landenes økonomiske politikker, der ender ud i vedtagelsen af en række landespecifikke anbefalinger i juli måned. Til udarbejdelsen af de landespecifikke anbefalinger indsender EU-landene stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer i april måned.

Forløbet starter med strategien for bæredygtig vækst, der fastsætter de overordnede økonomiske-politiske udfordringer og prioriteter for EU-landene i 2020. I tilknytning til vækstundersøgelsen lanceres varslingsrapporten, der på basis af en række økonomiske indikatorer skal identificere lande, som har makroøkonomiske ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer. Samtidig præsenteres udkastet til anbefalinger til euroområdet som helhed, som eurolandene skal tage hensyn til i deres reform- og stabilitetsprogrammer, og som vil danne baggrund for de landespecifikke anbefalinger til eurolandene, der ventes præsenteret til maj.



Som noget nyt er der i det europæiske semester for 2020, og fremadrettet, et særligt fokus på klima og bæredygtighed, hvilket bl.a. kommer til udtryk ved, at opfyldelsen af FN's bæredygtigheds mål for 2030 i relation til de beskæftigelsesrelaterede og økonomiske elementer vil være en del af grundlaget for de landespecifikke anbefalinger til maj.

## *Rådskonklusioner om strategien for bæredygtig vækst for 2020*

Rådskonklusionerne ventes bl.a. at lægge vægt på følgende:

Et nyt fokus for det europæiske semester:

- Rådet bifalder Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst og er generelt enig i prioriteringen af bæredygtighed, produktivitet, retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet. Rådet understreger behovet for at fremme investeringer af høj kvalitet, implementere ambitiøse strukturreformer, samt sikre sunde offentlige finanser i alle EU-lande.
- Rådet noterer sig Kommissionens hensigt om at benytte den europæiske grønne pagt som EU's nye vækststrategi, og vil vurdere de konkrete forslag i den grønne pagt, når de fremsættes. Rådet er enig i, at vækst- og bæredygtighedsdagsordenen i EU skal sikre, at EU omstilles til en bæredygtig og klimaneutral økonomi, og at EU's økonomi igen indtager en ledende global position, samt øge samhørighed mellem EU-landene.
- Rådet understreger, at det europæiske semester skal bevare sit fokus på at fremme makroøkonomisk stabilitet og bæredygtig og inklusiv vækst.
- Rådet noterer sig Kommissionens intention om at integrere FN's verdensmål i det europæiske semester. Rådet understreger, at en sådan integration skal ske uden at overbebyrde det europæiske semester. Rådet opfordrer Kommissionen til at fremsætte konkrete forslag til, hvordan dette sikres.

De økonomiske udsigter for EU:

- Rådet deler Kommissionens vurdering af, at økonomien i EU vil vokse i 2020 og 2021. Vækstudsigterne er svækkede og forsat præget af risici, der dog synes mindre alvorlige end tidligere. Situationen på arbejdsmarkedene er forsat god i de fleste EU-lande og ledigheden falder forsat, omend langsommere end tidligere. Fremgangen i beskæftigelse og lønvækst ventes at aftage. De globale vækstudsigter er behæftet med usikkerhed, hvilket mindsker incitamenterne til at investere. Der er risiko for, at EU fremover vil



forblive præget af lav vækst og inflation som følge af svag produktivitetsvækst og aldrende befolkninger.

## Bæredygtighed:

- Rådet bifalder det nye fokus på bæredygtighed i strategien for bæredygtig vækst og deler vurderingen af, at Europa bør omstilles til et klimaneutralt kontinent inden 2050.
- Rådet er enig i, at det europæiske semester udgør en veletableret ramme for koordination af økonomisk politik, der kan benyttes til at fremme overgangen til et mere bæredygtigt EU med en klimaneutral økonomi. Det europæiske semester kan vejlede EU-landene ift. strukturreformer og investeringer af høj kvalitet mhp. at fremme bæredygtighed og konkurrenceevne.
- Rådet understreger, at overgangen til klimaneutralitet kræver en gennemgribende omstilling af hele økonomien. Der vil være omkostninger ifm. omstillingen, men omstillingen vil også give mulighed for at modernisere kapitalapparatet i EU mhp. at fremme konkurrenceevnen samt mulighed for at investere i uddannelse og arbejdsstyrkens kompetencer og øge geografisk konvergens i EU. Der vil være behov for væsentlige offentlige og private investeringer for at opnå målet om klimaneutralitet i EU.
- Rådet anerkender, at udgangspunktet, det økonomiske potentiale og risici relateret til omstillingen varierer på tværs af sektorer, regioner og EU-lande. Rådet understreger, at omstillingen skal være inklusiv og social retfærdig samt fremme jobmuligheder og muligheder for opkvalificering. Rådet understreger, at en sådan omstilling kun kan opnås i fuld partnerskab med alle EU-lande, lokale og regionale myndigheder og civilsamfundet. Rådet noterer sig i den forbindelse Kommissionens forslag om oprettelse af mekanismen for retfærdig omstilling (Just Transition Mechanism).

## Produktivitetsvækst:

- Rådet bifalder ASGSens fokus på produktivitetsfremmende reformer. I lyset af de aldrende befolkninger er væksten i Europa meget afhængig af højere produktivitetsvækst og innovation. Produktivitetsvæksten i EU er dog forsat lavere end i andre globale økonomier.
- Vækst og produktivitet skal understøttes af konkurrencedygtige og effektive markeder og strukturreformer, der bl.a. styrker rammerne for erhvervslivet. Rådet understreger, at udviklingen af EU's indre marked er et vigtigt middel til at styrke produktivitetsvæksten, som samtidig også vil styrke handel, skabe jobs og løfte væksten. Fremskridtene med at styrke det indre marked er dog begrænsede,



og der er behov for at fremme indsatsen med at sikre bedre rammer for serviceydelser på tværs af grænser samt etablere det digitale indre marked, bankunionen, kapitalmarkedsunionen og energiunionen.

- Rådet er enig i vurderingen af, at forskning og innovation samt investeringer i teknologi og uddannelse er essentielt for arbejdet med at skabe en mere produktiv og grøn økonomi.

#### Retfærdighed:

- Rådet betoner vigtigheden af at sikre et effektivt arbejdsmarked med retfærdige arbejdsvilkår for alle, hvilket bl.a. kræver investeringer i arbejdsstyrkens kompetencer samt tilstrækkelige og holdbare sociale sikringsystemer og bekæmpelse af eksklusion.
- Rådet anerkender at nationale skatte- og ydelsessystemer skal skabe incitament for arbejdsmarkedsdeltagelse, hvor det er nødvendigt, og garantere retfærdighed og gennemsigtighed. Skattesystemerne skal sikre et tilstrækkelig skattegrundlag for effektive, holdbare og tilstrækkelige offentlige investeringer, uddannelsessystemer, sundhedssystemer og velfærdsydelser. Skattesystemerne skal bidrage til en retfærdig omfordeling og samtidig ikke være konkurrenceforvridende. Kampen mod aggressiv skatteplanlægning og for retfærdig beskatning af globale selskaber er også essentiel.

#### Makroøkonomisk stabilitet:

- Rådet vurderer, at det er vigtigt, at EU-landene fuldt ud respekterer reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten, understøtter investeringer og forbedrer kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser. Rådet vurderer, at ansvarlig og holdbar finanspolitik er en forudsætning for at sikre europæiske økonomier, der er robuste overfor økonomiske tilbageslag samt en forudsætning for at kunne fremme omstillingen til klimaneutralitet. Rådet finder, at EU-landene skal fremme investeringer i omstillingen til klimaneutralitet og samtidig sikre, at finanspolitikken er holdbar på lang sigt.
- Rådet understreger, at EU-lande med høj offentlig gæld skal føre forsigtig finanspolitik mhp. at nedbringe gæld på holdbar og troværdig vis. Rådet er enig i, at EU-lande med favorable offentlige finanser bør fremme offentlige investeringer af høj kvalitet, og samtidig sikre at de offentlige finanser forbliver holdbare på lang sigt.
- Rådet er enig i, at i tilfælde af en negativ udvikling i realøkonomien bør finanspolitikken differentieres på tværs af EU-landene og tage hensyn til ländespecifikke forhold og behovet for at undgå konjunkturmedløbende finanspolitik.



- Rådet understreger, at det er vigtigt at forbedre kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser for at styrke den finanspolitiske holdbarhed og vækstpotentialet. For at styrke indtægtssiden, skal EU-landene sikre en beskatning, der understøtter omstillingen til en grøn økonomi, er retfærdig og ikke hæmmende for væksten. For at styrke udgiftssiden, skal EU-landene benytte sig af budgetanalyser mhp. at fremme et mere effektivt offentligt forbrug. Rådet er enig i, at investeringer i omstillingen til en klimaneutral og digital økonomi er vigtige. Rådet er enig i, at der er budgetmæssige værktøjer, der kan bidrage til den grønne omstilling.
- Rådet deler Kommissionens vurdering af, at den finansielle sektor i EU er blevet mere robust, men at der fortsat er behov for at gøre fremskridt ift. at færdiggøre bankunionen og kapitalmarkedsunionen.
- Rådet understreger at reformimplementeringen fortsat er utilstrækkelig i flere EU-lande. Der er behov for fremskridt med implementeringen af nationale reformer for at adressere de økonomiske og sociale udfordringer og prioriteter i ASGSen. Rådet opfordrer derfor EU-landene til at benytte fordelene ved den fortsat relativt gunstige økonomiske situation til at implementere strukturreformer og gennemføre komplementerende investeringer.

### *Rådskonklusioner om varslingsrapporten 2020*

Konklusionerne om varslingsrapporten ventes at lægge vægt på følgende:

- Rådet deler generelt Kommissionens horisontale analyse fsva. udviklingen af makroøkonomiske ubalancer i EU og euroområdet. Rådet bifalder den fortsatte nedbringelse af ubalancer, som har fundet sted i lyset af de gode konjunkturer.
- Rådet understreger, at privat og offentlig gæld er blevet reduceret i lyset af relativt pæn nominal BNP-vækst, men at de offentlige gælds niveauer generelt ikke er blevet reduceret i de lande, hvor de er højest. Nettoopsparingen i den private sektor er samtidig aftaget. Rådet noterer sig i det lys, at der er vedvarende høje ubalancer, samt at den forventede aftagende vækst og lavrentemiljøet vil medføre langsommere nedbringelse af de vedvarende ubalancer og udvikling af nye risici. Derudover varierer muligheden for at afbøde økonomiske stød vha. offentlig og privat opsparing på tværs af EU-landene, og er begrænset af høj gæld i en række EU-landene. Store underskud på betalingsbalancen er generelt blevet nedbragt. Reduktion af høje betalingsbalanceoverskud har været moderat, og betalingsbalanceoverskuddet er fortsat højt i euroområdet som helhed.
- Rådet noterer sig, at situationen i banksektoren er forbedret, men sektoren er i nogle lande fortsat udfordret ift. kapitalisering, lav



profitabilitet og store beholdninger af misligholdte lån.

Arbejdsmarkederne er i fortsat bedring og ledigheden falder.

Situationen på arbejdsmarkederne medfører bl.a. at lønvæksten er stigende i nogle lande, hvilket medfører stigende enhedslønomkostninger, da produktivitetsvæksten ikke vokser tilsvarende. Væksten i boligpriserne er stigende i flere lande, men prisvæksten er afdæmpet i de EU-lande, hvor boligpriserne ansås overvurderede og hvor husholdningernes gæld er høj.

- Rådet understreger, at den svage produktivitetsvækst udgør en alvorlig udfordring, herunder særligt i lyset af den aktuelle økonomiske situation. Der er behov for strukturreformer mhp. at fremme produktivitet og vækstpotentialet og tiltag mhp. fremskynde reduktionen af økonomiske ubalancer. Rådet deler Kommissionens vurdering af, at EU-lande, der har begrænset mulighed for at håndtere økonomiske tilbageslag som følge af høj gæld, skal styrke vækstpotentialet. EU-lande med store overskud på betalingsbalancen bør styrke rammerne for lønvækst under hensyntagen til arbejdsmarkedets parter og prioritere tiltag, som understøtter private og offentlige investeringer og indenlandsk efterspørgsel og styrker vækstpotentialet. Rådet finder, at en symmetrisk reduktion af ubalancer i EU, hvor både betalingsbalanceoverskud og –underskud reduceres, vil komme alle EU-lande til gode.
- Rådet noterer sig Kommissionens vurdering af, at de 13 EU-lande, der blev vurderet til at have ubalancer i 2019, fortsat er i fare for at have ubalancer og derfor udpeges til dybdegående analyse i Kommissionens landerapporter til februar 2020. Rådet noterer sig, at der også er sårbarheder og risici i EU-lande, der ikke er udpeget til dybdegående analyse. Udviklinger, der potentielt kan medføre nye makroøkonomiske risici, skal overvåges nøje.
- Rådet understreger, at de dybdegående analyser bør fokusere på EU-landenes hovedudfordringer og disses omfang og karakter samt politiktiltag mhp. at adressere udfordringerne. Rådet minder om, at vurderingen af makroøkonomiske ubalancer bør tage højde for potentielle afsmittende effekter mellem EU-landene og ift. euroområdet som helhed.
- Rådet understreger vigtigheden af fortsat at udvikle og forbedre værktøjerne til at identificere, analysere og vurdere risici og ubalancer. Rådet finder, at den løbende overvågning af EU-lande med ubalancer hjælper til at sætte fokus på og fremme implementeringen af tiltag, der nedbringer makroøkonomiske ubalancer.



- Rådet noterer sig, at indsatsen med at adressere ubalancer varierer blandt EU-landene. Rådet opfordrer EU-landene til at adressere de identificerede udfordringer mhp. at forebygge og reducere risici og ubalancer.
- Rådet minder om, at proceduren for makroøkonomiske ubalancer bør benyttes i fuldt omfang, herunder med anvendelse af proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer, når det vurderes hensigtsmæssigt af Kommissionen og Rådet. Rådet understreger, at Kommissionen offentligt skal forklare, hvis den ikke foreslår aktivering af proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer, selvom et EU-land oplever sådanne ubalancer.

### *Vedtagelse af anbefalinger til euroområdet som helhed*

Eurolandene ventes at godkende de økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed på linje med Kommissionens udkast af 17. december 2019:

1. Eurolande med betalingsbalanceunderskud eller høj udlandsgæld anbefales at gennemføre reformer, der fremmer produktivitet og reducerer opsparingsunderskuddene. Eurolande med betalingsbalanceoverskud anbefales at fremme investeringer samt sikre bedre rammer for lønvækst under hensyntagen til de sociale parters rolle i eurolandenes arbejdsmarkedsmodeller. Eurolandene anbefales generelt at fremme produktivitet ved at forbedre erhvervsklimaet og de offentlige institutioners kvalitet og gennemføre produkt- og servicemarkedsreformer med henblik på at uddybe det indre marked og styrke økonomiernes robusthed. Eurolandene skal endvidere understøtte en fair og inklusiv omstilling til en konkurrencedygtig, grøn og digital økonomi vha. offentlige og private investeringer.
2. Eurolande med høj offentlig gæld anbefales af føre tilbageholdende finanspolitik med henblik på at sikre en holdbar nedbringelse af den offentlige gæld. Eurolande med gunstige finanspolitiske positioner anbefales at fremme investeringer af høj kvalitet. Euroområdet som helhed anbefales, med respekt for reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten og under hensyntagen til landespecifikke forhold, at benytte finanspolitikken til at understøtte aktiviteten i tilfælde af en forværring af konjunkturerne. Finanspolitikken bør så vidt muligt ikke være konjunkturmedløbende. Eurolandene anbefales også at forbedre effektiviteten af de nationale finanspolitiske rammer og kvaliteten af de offentlige finanser, samt sikre at skattesystemerne er vækstvenlige.
3. Eurolandene anbefales at styrke uddannelsessystemerne, fremme investeringer i arbejdsstyrkens kvalifikationer samt øge effektiviteten af den





aktive arbejdsmarkedspolitik. Eurolandene anbefales at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen, herunder blandt kvinder, samt flytte skattebyrden væk fra arbejde. Eurolandene anbefales endvidere at fremme jobskabelsen, sikre gode arbejdsvilkår samt nedbringe segmentering på arbejdsmarkedene. Eurolandene anbefales endvidere at styrke dialogen med de sociale parter og fremme brugen af kollektive forhandlinger på arbejdsmarkedet.

4. Eurolandene anbefales at færdiggøre bankunionen, herunder ved at indlede politiske forhandlinger vedr. den fælles indskydergarantiordning, forbedre rammerne for krisehåndtering og rammerne for likviditet til afviklingssituationer. Eurolandene anbefales også at styrke de europæiske tilsynsrammer, herunder for så vidt angår bekæmpelse af hvidvask. Eurolandene bør reducere private gælds niveauer, herunder ved at fjerne skatteincitament for gæld, samt nedbringe og forebygge opbygning af nye beholdninger af misligholdte lån. Eurolandene anbefales endvidere at færdiggøre kapitalmarkedunionen.

5. Eurolandene anbefales at sikre ambitiøse fremskridt ift. færdiggørelsen af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU'en), herunder ved at følge op på topmødeerklæringen fra december 2019 og iværksætte tiltag med henblik på at styrke euroens internationale rolle og sikre Europas interesser globalt. Færdiggørelsen af den Økonomiske og Monetære Union skal ske under hensyntagen til det indre marked og på en åben og transparent måde ift. ikke-eurolande.

De næste skridt:

- Februar 2020: Kommissionens landerapporter.
- Marts 2020: behandles på Det Europæiske Råds møde.
- April 2020: EU-landenes nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer.
- Maj 2020: Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger.
- Juni 2020: behandles på Det Europæiske Råds møde.
- Juli 2020: formel vedtagelse af landespecifikke anbefalinger.

### **Andre EU-landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at kunne støtte rådskonklusionerne vedr. strategien for bæredygtig vækst og varslingsrapporten. Der ventes blandt eurolandene enighed om anbefalinger til euroområdet som helhed.



## **Regeringens holdning**

Regeringen støtter generelt rådkonklusionerne med det ventede hovedindhold, der generelt er på linje med regeringens prioriteter.

Regeringen er generelt tilfreds med prioriteterne i Kommissionens strategi for bæredygtig vækst.

Regeringen lægger stor vægt på, at det økonomiske samarbejde i EU tager højde for og bidrager bedst muligt til at løse klimaudfordringerne. Regeringen støtter derfor Kommissionens fokus på omstillingen til klimaneutralitet i strategien for bæredygtig vækst.

Fra dansk side støtter man samtidig strategiens fortsatte fokus på makroøkonomisk stabilitet og produktivitet, som vil bidrage til at fremme beskæftigelse, vækst og økonomiske strukturer, der er stabile og robuste overfor svage konjunkturer og kriser, ligesom sunde europæiske økonomier og finanspolitiske råderum er en forudsætning for at kunne prioritere investeringer i omstillingen til klimaneutralitet og velfærd.

Regeringen ønsker et økonomisk samarbejde i EU, der er socialt ansvarligt og fokuserer på at fremme inklusiv vækst og beskæftigelse, der kommer alle grupper i samfundet til gode. Regeringen kan derfor generelt støtte Kommissionens prioritet om *social retfærdighed* i strategien for bæredygtig vækst. Regeringen lægger samtidig vægt på, at kompetencefordelingen mellem Kommissionen og landene på social- og beskæftigelsesområdet fastholdes og nærhedsprincippet overholdes. Ligeledes skal hensynet til EU-landenes forskellige nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller og arbejdsmarkedets parter fuldt ud respekteres i det økonomiske samarbejde.

Regeringen deler generelt vurderingerne i varslingsrapporten, herunder at Danmark ikke vurderes at have risici for makroøkonomiske ubalancer.

Regeringen noterer sig Kommissionens udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed. Regeringen er tilfreds med, at det understreges, at arbejdet med ØMU'en skal ske under hensyntagen til det indre marked og på en åben og transparent måde ift. ikke-eurolande.



## 2. Forberedelse af G20-finansministermøde i Riyadh, 22.-23. februar 2020

### Hvad handler sagen om og hvad skal der ske på rådsmødet?

Sagen omhandler G20-mødet for finansministre og centralbankchefer den 22.-23. februar 2020 i Reiyadh, Saudi-Arabien. ECOFIN ventes på rådsmødet at fastlægge en fælles EU-holdning til G20-mødet.

### Tidligere behandlet i Europaudvalget?

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

### Sagens substans

Den fælles holdning fra ECOFIN ventes bl.a. at lægge vægt på følgende fire områder:

- Global økonomi og økonomisk-politiske prioriteter
- International skattesamarbejde
- Finansiell regulering
- IMF og global finansiell governance

På grund af svag global vækst og fortsat høje handelsspændinger, ser man fra EU's side bl.a. behov for at G20 sikrer sig imod negative risici og er parat til at håndtere en situation, hvor den økonomisk afmatning kan blive større end ventet. I den forbindelse vil EU-landene fortsat arbejde med at forbedre WTO's funktioner særligt inden for forhandling, overvågning og tvistbilæggelse.

Herudover finder EU, at det bør være højeste prioritet at finde globale løsninger til beskættelse af den digitale økonomi, samt at G20 bør arbejde for at sikre skattegennemsigtighed og for at fremme effektiv implementering af internationale standarder vedrørende transparens og information om selskabers reelle ejere.

Desuden understreger EU, at den finansielle regulering skal forblive en prioritet for G20. G20 skal fortsætte med at overvåge potentielle risici i det finansielle system, ligesom EU opfordrer til, at arbejdet med bæredygtig finansiering og klimarisici skal være afspejlet i G20's dagsorden.

Til slut ser EU-landene frem til at medvirke til implementeringen af den kommende aftale om IMF-ressourcer og –styring, og støtter arbejdet i G20 med at fremme gældsholdbarhed og -gennemsigtighed i lavindkomstlande.

### Regeringens holdning

Regeringen kan støtte den ventede fælles EU-holdning til G20-mødet.



## FF4. Rådets henstilling om decharge til Kommissionens budgetimplementering i 2018

### Hvad handler sagen om?

Revisionsretten gennemgår hvert år gennemførelsen af EU's budget i sin årsberetning. Beretningen er grundlaget for godkendelsen/forkastelsen af Kommissionens regnskab, som foretages af Europa-Parlamentet på baggrund af en henstilling fra Rådet. Revisionsretten afgiver i sin årsberetning for regnskabsåret 2018 en positiv (blank) erklæring om regnskabernes rigtighed. Fejlraten i betalingerne som helhed er steget fra 2,4 pct. i 2017 til 2,6 pct. i 2018.

### Hvad skal der ske på rådsmødet?

Rådet vil vedtage en dechargehenstilling på baggrund af Revisionsrettens årsberetning, som indgår i Europa-Parlamentets decharge til Kommissionen for budgethåndteringen i 2018.

### Tidligere behandlet i Europaudvalget?

Revisionsrettens årsberetning for 2018 blev forelagt Europaudvalget til orientering på mødet den 24. januar 2020.

### Sagens substans

Revisionsretten præsenterede sin årsberetning om EU's budgetgennemførelse for regnskabsåret 2018 for EU's økonomi- og finansministre på rådsmødet den 10. oktober 2019.

### *Decharge proceduren*

Revisionsrettens rapport bygger på revisionen af EU-budgettets indtægter og udgifter, og danner grundlag for godkendelsen af regnskabet. Proceduren kaldes en dechargeprocedure. Revisionsretten undersøger regnskabets rigtighed og transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed på baggrund af stikprøver. Revisionsretten opererer med et **acceptabelt fejlniveau på op til 2,0 pct.**

Fejlføremster er ikke en måling af svig, ineffektivitet eller spild. Det er et skøn over, hvor mange af midlerne der ikke er anvendt i overensstemmelse med reglerne og derfor ikke burde være blevet udbetalt. Svig er forsætlig vildledning for vindings skyld. Sager hvor der er mistanke om svig indberettes til OLAF, EU's anti-svindelkontor. Af de 728 reviderede transaktioner i 2018 er der ni sager, hvor revisorerne har mistanke om svig. I 2017 var tallet 13 ud af 700 reviderede transaktioner.

### *Regnskabet for 2018*



- Revisionsretten afgiver en **blank erklæring** (tallene giver et retvisende billede) om regnskabet's rigtighed i 2018, hvilket har været tilfældet siden 2007.
- Revisionsretten afgiver en **positiv erklæring** (lovlige og formelt rigtige og uden væsentlig fejlforekomst) vedrørende EU's egne indtægter.
- For tredje år i træk afgiver Revisionsretten en **erklæring med forbehold** (i stedet for en afkræftende erklæring) om den formelle rigtighed af de transaktioner, der ligger til grund for regnskabet.

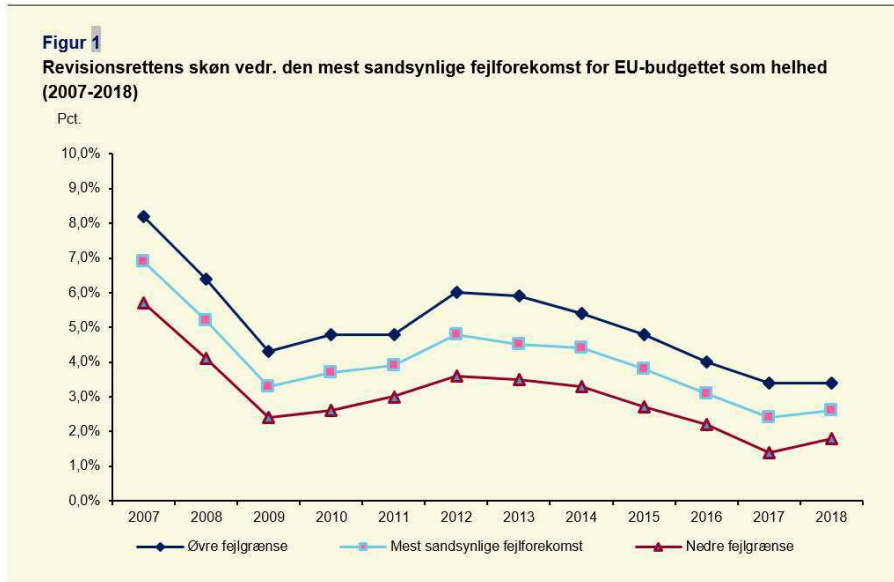
En erklæring med "*forbehold*" betyder, at revisorerne ikke kan afgive en blank erklæring, men at de konstaterede problemer ikke er gennemgribende. En "*afkræftende*" erklæring betyder modsat, at der er gennemgribende problemer.

Erklæringen med forbehold i stedet for en afkræftende erklæring skyldes ifølge Revisionsretten, at en stor del af de reviderede udgifter i 2018 ikke var fejlbehæftede. Fra 1994 til 2015 har Revisionsretten afgivet en afkræftende erklæring om udgifternes lovlighed og formelle rigtighed.

### *Underliggende transaktioner*

Hvad angår de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed konkludere Revisionsretten følgende:

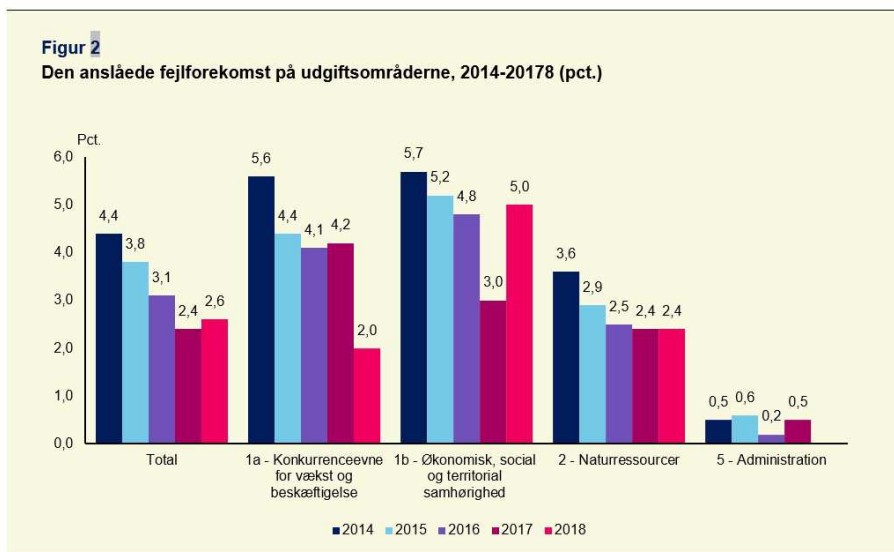
- At de underliggende transaktioner på administrationsområdet og budgetkategorien "2 – naturressourcer (direkte støtte)" var **uden væsentlig fejlforekomst**, idet den estimerede fejlrate her er under 2,0 pct.
- At de underliggende betalinger på de øvrige udgiftsområder, hvor fejlraten er højere end 2,0 pct., er **væsentligt fejlbehæftede**. Det drejer sig om budgetkategorierne "1a – konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse"; "1b – økonomisk, social og territorial samhørighed" og "2 – naturressourcer (markedsordninger, udvikling af landdistrikter, miljø, klimaindsats og fiskeri)".
- Retten kommer frem til, at den mest sandsynlige fejlrate som helhed ligger på **2,6 pct. i 2018**, hvilket er en lille tilbagegang fra de 2,4 pct. i 2017 – dog under fejlforekomsten i 2016 og 2015 på henholdsvis 3,1 pct. og 3,8 pct.



Den faldende tendens i fejlraten over tid skyldes ifølge Revisionsretten forbedringer i overvågnings- og kontrolforanstaltninger samt regelforenkling.

### Hvor er de største fejl?

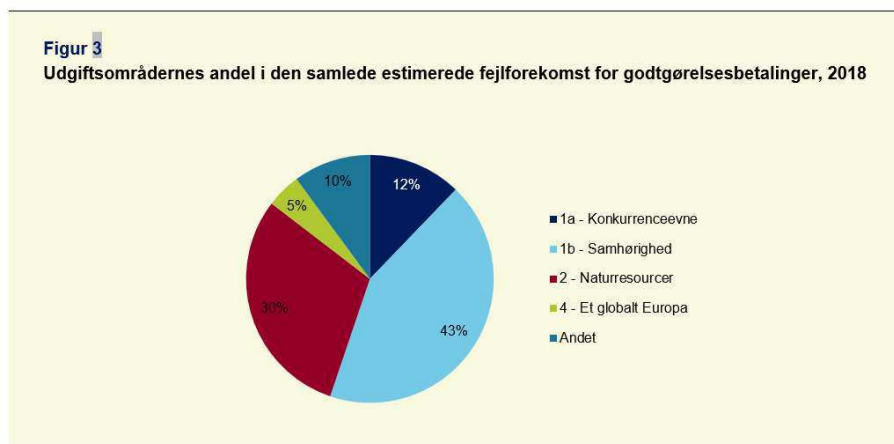
De højeste fejlrat er inden for EU-budgettets næststørste udgiftsområde; udgiftskategori 1b - økonomisk, social og territorial samhørighed (5,0 pct.) og EU-budgettets største udgiftsområde; udgiftskategori 2 – naturressourcer (2,4 pct.).





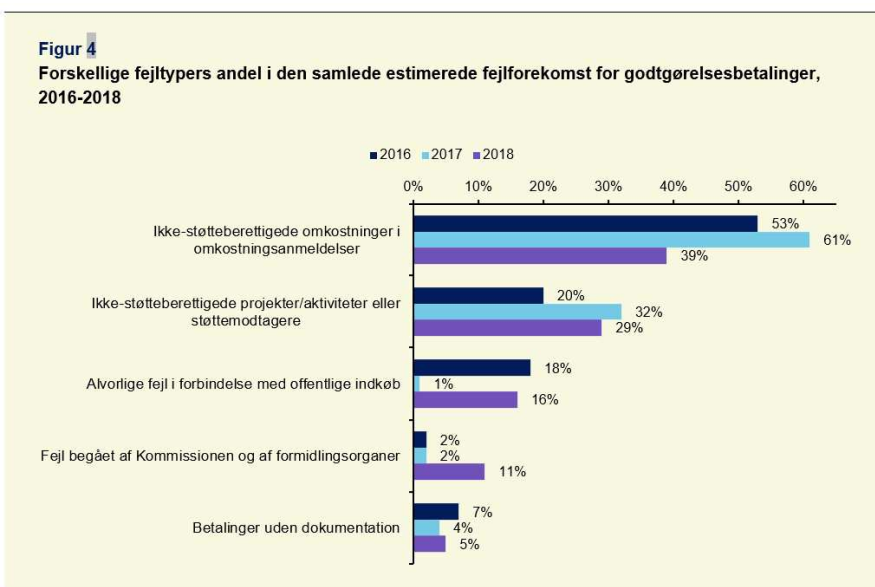
De største fejlforekomster sker i forbindelse med de såkaldte godtgørelsesordninger, hvor EU godtgør støtteberettigede omkostninger til en støttemodtager på baggrund af en udgiftsanmeldelse. Jo mere komplekse oplysninger der kræves af støttemodtagerne, des større er risikoen for fejl.

Udgiftsområder med delt forvaltning mellem Kommissionen og medlemslandene har også en stor betydning for den samlede fejlrate. Det gælder eksempelvis for EU's struktur- og landbrugspolitik (udgiftskategori 1b og 2), som sammenlagt forklarer 73 pct. af den samlede fejlrate.



### Hvilke fejl bliver der begået?

Figuren herunder viser de mest hyppige fejltypen og hvor meget de udgør af de samlede fejl:





## *Kort om de enkelte udgiftsområder*

### *1a - Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse*

Udgiftsområdet forvaltes hovedsageligt af Kommissionen og forsknings- og innovationsprogrammer samt Erasmus+ udgør størstedelen af udgifterne.

Revisionsretten anslår, at fejlforekomsten er 2,0 pct. i 2018 (4,2 pct. i 2017).

Revisionsretten anbefaler:

- At Kommissionen informerer støttemodtagerne mere effektivt om de gældende finansieringsregler og udfører mere målrettede kontroller af SMV'ers omkostningsanmeldelser.
- Yderligere forenkling af reglerne for anmeldelse af personaleomkostninger og store forskningsinfrastrukturomkostninger

### *1b - Økonomisk, social og territorial samhørighed*

Udgiftsområdet består af regional- og bypolitikken (Regionalfonden og Samhørighedsfonden) og beskæftigelse og sociale anliggender (Socialfonden). Forvaltningen af udgifterne er delt mellem Kommissionen og medlemslandene.

Revisionsretten anslår, at fejlforekomsten er 5,0 pct. i 2018 (3,0 pct. i 2017).

Revisionsretten anbefaler:

- At man sikrer, at revisionsmyndigheden foretager regelmæssige kontroller på basis af en repræsentativ stikprøve af udbetalinger.
- At man udvikler og gennemfører passende kontrolforanstaltninger for at forhindre muligheden for væsentlige regelstridige udgifter ved afslutningen, såfremt regelmæssige kontroller ikke er tilstrækkelige.

### *2 - Naturressourcer*

Udgifterne til den fælles landbrugspolitik, den fælles fiskeripolitik og miljøforanstaltninger er dækket af dette udgiftsområde. Den fælles landbrugspolitik tegner sig for 98 pct. af udgifterne under denne kategori, og dækker over direkte betalinger, markedsforanstaltninger på landbrugsområdet og landdistriktsstøtte.

Den samlede fejlforekomst anslås at være 2,4 pct., hvilket er samme niveau som for 2017.





De direkte betalinger som helhed var uden væsentlige fejlforekomster. Der er dog en højere fejlforekomst under landdistriktsstøtten, markedsforanstaltninger og fiskeri, hvor komplekse regler øger risikoen for fejl. Revisionsretten konstaterer dog, at hvis medlemslandenes myndigheder havde anvendt alle de til rådighed værende oplysninger korrekt, ville den anslåede fejlforekomst have været 0,6 procentpoint lavere, og altså under de 2,0 pct.

Revisionsretten anbefaler bl.a:

- At Kommissionen gennemgår effekten af medlemslandenes foranstaltninger til undgåelse af fejl med betalinger til markedsordninger og udvikling af landdistrikter samt udsteder yderligere vejledning hvor nødvendigt.
- At Kommissionen foretager en nærmere undersøgelse af kvaliteten af certificeringsorganernes test af transaktioner.

## *5 - Administration*

Udgiftskategorien administration omfatter udgifterne i EU's institutioner og andre organer, herunder f.eks. Kommissionen og Europa-Parlamentet.

Fejlforekomsten anslås at være under væsentlighedstærsklen (som i 2017).

Revisionsretten anbefaler bl.a.:

- At Kommissionen forbedrer sine systemer til forvaltning af vedtægtsmæssige familietillæg, samt at der foretages flere kontroller af de ansattes personlige situationer og styrker kontrollen af de ansattes erklæringer om tillæg modtaget fra andre kilder.

## *Opnåelse af resultater med EU-budgettet*

Revisionsrettens årsberetning indeholder en vurdering af EU-budgettets performance, dvs. de resultater der er opnået med EU-budgettet.

For så vidt angår budgettets resultatindikatorer finder Revisionsretten, at der overordnet er sket moderate fremskridt, men at der samtidig er betydelig variation i resultaterne. Revisionsrettens særberetninger indeholder i 2018 380 anbefalinger, hvoraf 78 pct. af anbefalingerne er blevet accepteret. Hvad angår opfølgningen på Revisionsrettens anbefalinger fra 2015, så er 76 pct. enten gennemført fuldt ud eller i de fleste henseender.

## **Europa-Parlamentets holdning**

Parlamentet forventes at træffe beslutning om afgivelse af decharge på plenarforsamlingen i slutningen af marts/starten af april ([se tidsplan](#)).



## **Andre EU-landes holdninger**

Der har generelt været et ønske i Rådet om at se en nedbringelse af fejlraten, ligesom der generelt er enighed om, at EU-budgettet skal skabe resultater. Danmark er sammen med andre ligesindede lande generelt stærkere fortalere for disse ønsker end andre lande, og derfor arbejder målrettet for, at dechargeanbefalingen på passende vis afspejler både fremskridt og mangler, herunder ift. medlemslandenes ansvar.

Uenigheden i Rådet drejer sig om dechargehenstillingens kulør, hvor Danmark og ligesindede har som mål, at Rådets dechargehenstilling samlet set indeholder en passende kritik af det forhold, at store udgiftsområder fortsat er væsentligt fejlbehæftede, og fortsat peger klart på behovet for fortsatte forbedringer på alle niveauer. De lande, der har størst interesse i samhørighedsområdet – der forvaltes i samarbejde med medlemslandene – arbejde omvendt for et forholdsvis større fokus på de positive aspekter, herunder særligt i forhold til fremskridt i medlemslandenes forvaltning af støttemidler og den generelt positive tendens i fejlraten set over et længere perspektiv.

Der er blandede holdninger blandt medlemslandene til, hvor stor vægt der skal lægges på resultatmålinger versus klassisk revisionsarbejde.

## **Regeringens holdning**

Regeringen finder det tilfredsstillende, at Revisionsretten for 12. år i træk har kunnet give en positiv erklæring om regnskabernes rigtighed og anser dermed EU's regnskaber for at give et retvisende billede af indtægter og udgifter samt EU's finansielle stilling.

Regeringen finder det ligeledes tilfredsstillende, at Revisionsretten giver en positiv erklæring om transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed vedrørende egne indtægter samt betalingerne under naturressourcer – direkte støtte og på administrationsområdet.

Regeringen finder det derimod ikke tilfredsstillende, at Revisionsretten finder, at de underliggende betalinger på udgiftsområderne 1a – konkurrence for vækst og beskæftigelse, 1b – økonomisk, social og territorial samhørighed samt 2 – naturressourcer – markedsordninger, udvikling af landdistrikter, miljø, klimaindsats og fiskeri fortsat er fejlbehæftet, idet den estimerede fejlrate ligger over væsentlighedstærsklen på 2 pct.

Regeringen finder det dog positivt, at den anslåede fejlforekomst for 1a – konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse er lavere end i 2016 og 2017 og har bevæget sig mod væsentlighedsgrænsen på 2 pct.



Regeringen lægger vægt på, at der arbejdes hen imod en revisionserklæring med færre forbehold. Det vurderes i den forbindelse overordnet tilfredsstillende, at den samlede fejlrate fortsat ligger på et forholdsvist lavt niveau, samt inden for intervallet for de foregående to år, om end regeringen gerne havde set de seneste års nedadgående tendens fortsat.

Regeringen anerkender, at forvaltningen og kontrollen med EU-budgettet er en meget kompliceret opgave. Dette har gennem årene medvirket til at vanskeliggøre en tilfredsstillende implementering af budgettet. Det bemærkes, at kompleksiteten resulterer i fejl både på områder forvaltet direkte af Kommissionen og på de udgiftsområder, hvor forvaltningen er delt mellem medlemslandene og Kommissionen.

Regeringen mener, at der påhviler både Kommissionen og medlemslandene et ansvar for at sikre en tilfredsstillende gennemførelse af budgettet. Regeringen lægger derfor vægt på, at alle tilgængelige instrumenter benyttes i arbejdet hen imod en mere retvisende gennemførelse af EU's budget.

Regeringen bemærker, at det er vigtigt, at Kommissionen fokuserer sin indsats på udgiftsområder og medlemslande, hvor der konstateres fejlrate væsentligt højere end 2 pct. Det må i den forbindelse også tilsikres, at krav om stadig mere kontrol står mål med øgede administrative byrder og den finansielle risiko for EU-budgettet.

Regeringen lægger vægt på et øget fokus på effektmåling og vurdering af resultatopnåelsen ved programmer finansieret gennem EU's indsatser, herunder sikre et tilstrækkeligt grundlag med henblik på at understøtte vurderingen af EU-budgettets performance. Regeringen lægger dog samtidig vægt på, at en øget performancevurdering skal stå mål med den administrative byrde forbundet hermed, samt at det ikke udvander Revisionsrettens fokus på kerneopgaven om at vurdere og give erklæring om rigtigheden af EU's konsoliderede regnskab og om transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed.

Regeringen forventer med udgangspunkt i Rådets udkast til en henstilling, at disse synspunkter i vid udstrækning vil være afspejlet i Rådets endelige henstilling. Regeringen finder det på den baggrund hensigtsmæssigt, at man fra dansk side tilslutter sig Rådets henstilling og anbefalingen om, at Europa Parlamentet giver decharge til Kommissionen for budgetgennemførelsen i 2018.



## 5. Retningslinjer for EU's budget for 2021

### Hvad handler sagen om og hvad skal der ske på rådsmødet?

Rådet skal drøfte og vedtage rådskonklusioner om prioriteterne for EU's budget i 2021 inden Kommissionen fremlægger sit budgetforslag.

### Tidligere behandlet i Europaudvalget?

Sagen har ikke været forelagt Europaudvalget.

### Sagens substans

Rådet ventes overordnet at lægge vægt på, at alle EU's institutioner respekterer alle elementer i en ny aftale om den flerårige finansielle ramme (MFF), da EU's budget for 2021 er det første under den nye MFF-ramme for 2021-2027.

Rådet opfordrer til:

- at budgettet er realistisk og budgetteringen hensigtsmæssig
- at der sikres tilstrækkelige margener til lofterne til håndtering af uforudsete udgifter
- at der er tilstrækkelige ressourcer til implementeringen af EU's prioriteter og honorering af forpligtigelser fra den indeværende MFF-periode (2014-2020)
- at der udvises budgetdisciplin og finansiering gennem prioriteringer
- at der er forudsigelighed i medlemslandenes bidrag til EU's budget samt betalingerne fra EU-budgettet til medlemslandene
- brugen af ændringsbudgetter bør begrænses og primært finansieres ved omprioriteringer inden for budgettet
- at ændringsbudgetter vedrørende indtægtssiden fremsættes særskilt, når den relevante data er til rådighed
- at niveauet for personale i alle EU's institutioner holdes under kontrol.

Kommissionens opfordres endvidere til at fremsætte budgetforslaget for 2021 rettidigt samt fortsætte bestræbelserne på at forbedre de forklarende dokumenter ved at gøre dem simplere, mere præcise og mere transparente.

### Andre EU-landes holdninger

EU-landene er delt i to grupper, hvor den ene lægger vægt på budgetdisciplin og tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter, og den anden at bevillinger til mere traditionelle politikker prioriteres, herunder særligt samhørighedspolitikken.

### Regeringens holdning



Regeringen lægger stor vægt på, at det af retningslinjerne fremgår, at den flerårige finansielle ramme for EU's budget skal overholdes.

Fra dansk side lægges desuden vægt på, at det fremgår af retningslinjerne, at der sikres tilstrækkelige margener til udgiftslofterne til håndtering af uforudsete udgifter og at budgettet overholder sunde budgetprincipper.

Regeringen lægger desuden vægt på, at Rådet opfordrer EU's institutioner til at stabilisere antallet af ansatte og overholde den afsatte ramme til kontraktansættelser. Endelig arbejdes der for, at budgettet for 2021 afspejler de konsolideringsbestrebelsers, der finder sted i medlemslandene.

På den baggrund forventes det, at man fra dansk side kan tilslutte sig det foreliggende udkast til retningslinjer for EU's 2021-budget.

## **6. Evaluering af EU's styrkede finanspolitiske og økonomiske rammer**

### **Hvad handler sagen om?**

Kommissionen vil den 5. februar 2020 fremlægge en evaluering af den såkaldte six-pack og two-pack, som blev gennemført efter krisen for at styrke de finanspolitiske og økonomiske rammer i EU. Der ventes dog ikke konkrete forslag til ændring af reglerne på nuværende tidspunkt.

### **Hvad skal der ske på rådsmødet?**

Kommissionen ventes på rådsmødet at præsentere evalueringen af six-pack'en fra 2011 og two-pack'en fra 2013, som styrkede stabilitets- og vækstpagten samt de økonomiske rammer i EU.

### **Tidligere behandlet i Europaudvalget?**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. En tidligere evaluering blev forelagt Europaudvalget den 23. januar 2015 til orientering.

### **Sagens substans**

I lyset af den globale finansielle og økonomiske krise og indvirkningerne heraf på de offentlige finanser i EU-landene blev den økonomiske styring i EU styrket igennem to lovpakker. Den ene lovpakke, six-pack'en fra 2011, vedrører alle EU-lande og omfatter bl.a. en styrkelse af EU's finanspolitiske regler under Stabilitets- og Vækstpagten samt en mekanisme til forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer.



Den anden lovpakke, two-pack'en fra 2013, vedrører kun eurolandene og omfatter bl.a. en fælles tidslinje for budget-planer og finanslove mv., styrkede tiltag til at sikre eurolandenes korrektion af uforholdsmæssigt store underskud og styrket overvågning af lande i finansielle vanskeligheder. Det blev i forbindelse med lovgivningsprocessen aftalt, at Kommissionen skal gennemføre evalueringer af six-pack'en og two-pack'en hvert femte år. Her skal der bl.a. ses på deres effektivitet og fremskridtene mht. at sikre øget samordning af de økonomiske politikker og en varig konvergens mellem EU-landenes økonomiske resultater i overensstemmelse med traktaterne. Rapporten kan ledsages af eventuelle ændringsforslag fra Kommissionen, og den skal sendes til Rådet og Europa-Parlamentet.

I forbindelse med den seneste evaluering af regelsættet i november 2014 præsenterede Kommissionen efterfølgende en meddelelse i januar 2015 ([KOM \(2015\) 12](#)), om Kommissionens fortolkning af den indbyggede fleksibilitet i stabilitets- og vækstpagten med hensyn til investeringer, strukturreformer og konjunkturforskeligheder. Meddelelsen indeholdte også en skematisk oversigt over fastlæggelsen af den årlige finanspolitiske tilpasning i retning af den mellemfristede budgetmålsætning under den forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten. Rådet blev efterfølgende den 8. december 2015 enige om, at indskrive fleksibiliteten i det såkaldte adfærdskodeks, som er knyttet til stabilitets- og vækstpagten.

### **Andre EU-landes holdninger**

En række lande ventes at ønske simplere regler, men der ventes forskellige holdninger til, hvordan reglerne i givent fald skal gøre enklere, ligesom der er forskellige holdninger til reglernes stramhedsgrad.

Nogle lande har kritiseret Kommissionens implementering af proceduren for makroøkonomiske ubalancer (MIP), herunder at Kommissionen aldrig har benyttet proceduren for uforholdsmæssigt store ubalancer og stillet forslag om henstillinger med henblik på korrektion af alvorlige ubalancer.

Evalueringen kan måske give anledning til en bredere drøftelse af de finanspolitiske og økonomiske regler i en eller anden form.

### **Regeringens holdning**

Regeringen støtter EU's finanspolitiske og økonomiske regler og det relaterede samarbejde, som er med til at sikre økonomisk stabilitet, vækst og beskæftigelse. Reglerne skal sikre sunde økonomier samt holdbare offentlige finanser, som er en forudsætning for fx at kunne sætte gang i økonomien under en lavkonjunktur. Moderat gæld og høj tillid, som bidrager til lave



renteudgifter, understøtter i sig selv det finanspolitiske råderum til at prioritere midler til fx grøn omstilling. Reglerne skal også forebygge nye gældskriser og skadevirkningerne heraf for beskæftigelse og velfærd. Regeringen er enig i reglernes fokus på offentlig saldo, strukturel saldo og gældsudvikling, mens reglerne ikke vedrører størrelsen på eller sammensætningen af offentlige udgifter og indtægter.

Reglernes nuværende udformning, herunder efter den reform, som blev gennemført på baggrund af krisen, vurderes generelt at afspejle erfaringerne over tid og at balancere ønskerne fra forskellige lande. Og reglerne – herunder også elementer i six-pack'en – er i mange lande i høj grad også implementeret i national lovgivning, hvilket gør det omkostningsfuldt at ændre dem, ligesom hyppige regelændringer mindsker troværdigheden af rammerne. Fra dansk side ses derfor ikke umiddelbart behov for en ny større reform af reglerne og selv om der isoleret set kunne være fordele ved en simplificering vurderes en større reform grundlæggende uhensigtsmæssig, herunder henset til at dette i givet fald forventes at være tids- og ressourcekrævende og tage fokus fra andre politiske prioriteter i ECOFIN.