



Miljø- og
Fødevareministeriet

Den 16. juli 2020
MFVM 109

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALGET

om forslag til delegeret forordning om ændring af bilag II og III forordning (EU) nr. 1307/2013 (ændring af budgetlofter som følge af revideret beslutning om fleksibilitet mellem søjlerne) samt udkast til gennemførelsesforordning om nationale budgetlofter for direkte betalinger (delegeret retsakt/komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag til delegeret forordning om ændring af bilag II og III forordning (EU) nr. 1307/2013 og har i forlængelse heraf fremlagt udkast til gennemførelsesforordning om nationale budgetlofter for direkte støtte (delegeret retsakt/komitesag). Som følge af Covid-19 situationen har medlemsstaterne i kalenderåret 2020 ekstraordinært fået mulighed for at revidere deres beslutninger om overførsler mellem den direkte støtte (søjle I) og landdistriktsstøtten (søjle II). Udkastet til delegeret retsakt udmønter således i 2020 medlemsstaternes beslutning om at revidere deres tidligere beslutning om at flytte midler mellem direkte støtte (søjle I) og landdistriktsstøtten (søjle II). Bulgarien, Kroatien, Luxembourg og Portugal overfører midler fra søjle II til søjle I, mens Belgien har annulleret en beslutning om at overføre midler fra søjle I til søjle II. Danmark har notificeret en ændring med henblik på at kunne anvende 65 mio. kr. ekstra i 2020 fra søjle I til slagtepræmieordningen. Den notificerede ændring ændrer ikke ved, at der i Danmark overføres 7 % til anvendelse i søjle II. Forslagene har ikke statsfinansielle, lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslagene ventes at have neutrale erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark, idet en forhøjelse af koblet støtte (slagtepræmie) med 65 mio. kr. for indeværende år 2020 vil omfordele landbrugsstøtten inden for erhvervet. Forslaget til delegeret retsakt forventes godkendt i Rådet i en skriftlig procedure med frist den 28. august 2020. Umiddelbart derefter forventes forslaget til gennemførelsesretsakt sat til afstemning i skriftlig procedure i Komitéen for Direkte Betalinger. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslagene.

Baggrund

Kommissionen har fremsat forslag om delegeret retsakt om ændring af bilag II og III forordning (EU) nr. 1307/2013. Kommissionen har i forlængelse af den delegerede retsakt fremlagt udkast til gennemførelsesforordning om nationale budgetlofter for de enkelte ordninger under den direkte støtte 2020.

Forslaget til delegeret retsakt er fremsat af Kommissionen med hjemmel i artikel 6, stk. 3, og artikel 7, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013.

Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse indenfor en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal. Forslaget om delegeret forordning ventes forelagt Rådet og kan kun træde i kraft, hvis hverken Europa-Parlamentet og Rådet har gjort indsigelser inden for en frist på to måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Udkast til gennemførelsesforordning er fremsat af Kommissionen med hjemmel i artikel 42, stk. 2, artikel 47, stk. 3, artikel 51, stk. 4 og artikel 53, stk. 7 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013.

Forslaget forventes behandlet i en undersøgelsesprocedure i Komitéen for Direkte Betalinger. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslagene, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen ændrede forslag eller inden for en måned kan forelægge forslagene for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget til delegeret retsakt forventes godkendt i Rådet i en skriftlig procedure med frist den 28. august 2020. Umiddelbart derefter forventes forslaget til gennemførelsesretsakt sat til afstemning i skriftlig procedure i Komitéen for Direkte Betalinger.

Formål og indhold

Medlemsstaterne kan inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik overføre midler mellem landbrugspolitikens søjle I (direkte støtte) og søjle II (landdistriktsstøtte). Det betyder på den ene side, at medlemsstaterne kan beslutte at stille en del af midlerne under de direkte støtte (søjle I) til rådighed som supplerende støtte under landdistriktsordningen (søjle II) jf. artikel 14, stk. 1 i forordning (EU) nr. 1307/2013 af 17. december 2013 om fastsættelse af regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik. Som følge heraf er det tilsvarende beløb ikke længere til rådighed til direkte betalinger. Ligeledes kan medlemsstaterne på den anden side beslutte at stille en andel af beløbet under landdistriktsordningen, som i medfør af forordning (EU) nr. 1305/2013 finansieres med midler fra ELFUL, til rådighed under de direkte betalinger, jf. artikel 14, stk. 2 i forordning (EU) nr. 1307/2013. Sådanne beslutninger skal notificeres til Kommissionen.

Både forslaget til delegerede retsakt og udkastet til gennemførelsesforordning er fremsat for at imødekomme de særlige omstændigheder, der følger af Covid-19 situationen, hvor landbruget oplever særlige økonomiske udfordringer. Kommissionen har derfor givet en ekstraordinær mulighed for medlemsstaterne kan ændre deres beslutning om overførsler mellem søjlerne.

Det fremgår af forslaget til den delegerede retsakt, at Bulgarien, Kroatien, Luxembourg og Portugal har revideret deres beslutning om at overføre en andel af midlerne under landdistriktsordningen til støtte under de direkte betalinger. Det nationale budgetloft for direkte betalinger øges for Bulgarien med

70.428.000 € (8,8 %), for Kroatien med 42.201.000 € (13,8 %), for Luxembourg med 1.844.000 € (5,5 %) og for Portugal med 85.000.000 € (14,2 %). Belgien har annulleret deres tidligere beslutning om at overføre 4,6 % af midler fra de direkte betalinger til støtte under landdistriktsordningen.

For Danmark er resultatet af forslagene, at slagtepræmien forhøjes med 65 mio. kr. for indeværende år 2020, sådan at beløbet samlet udgør 245 mio. kr. De 65 mio. kr. tilvejebringes ved at revidere budgetlofterne for grundbetalingsordningen under de direkte betalinger. For at kunne lave denne disposition har Kommissionen ønsket, at Danmark formelt set forhøjer procentsatsen for overførsel fra direkte støtte til landdistriktsordningen med ca. 1 procentpoint til ca. 8 % og samtidig notificeret, at et tilsvarende beløb overføres tilbage fra landdistriktsordningen til direkte støtte. Da de overførte beløb udligener hinanden, ændres Danmarks nationale loft og nettoloft ikke, hvilket fremgår af betragtningerne til forslaget. Den reviderede notifikation af procentsatsen er således foretaget for at tilpasse forhøjelsen af midler til slagtepræmieordningen til den juridiske ramme.

Det forventes, at Kommissionen – efter vedtagelsen og offentliggørelsen af den delegerede forordning om ændring af bilag II og III til forordning (EU) nr. 1307/2013 – vil sende gennemførelsesforordning om fastsættelse af de nationale budgetlofter for de enkelte ordninger under den direkte støtte 2020 til afstemning. Denne forordning forventes blandt andet at udmønte Danmarks beslutning om at tilføre 65 mio. kr. til slagtepræmieordningen under søjle I i kalenderåret 2020.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt. Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til gennemførelsesretsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesbestemmelser til en allerede vedtagen retsakt om den fælles landbrugs-politik. Det vurderes derfor, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Konsekvenser

En vedtagelse har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, men bekendtgørelsen om slagtepræmieordningen skal opdateres.

Forslagene forventes ikke at have statsfinansielle konsekvenser, da der justeres med tilsvarende beløb under budgetloftet for henholdsvis direkte betalinger og støtte til udvikling af landdistrikter.

Forslagene forventes at have neutrale erhvervsøkonomiske konsekvenser, da der vil ske en omfordeling inden for erhvervet. Kvægsektoren der har mulighed for at få yderligere støtte via slagtepræmien vil modtage en øget støtte på yderligere 65 mio. kr. for indeværende år 2020. Den direkte arealstøtte reduceres tilsvarende.

Forordningerne vil være gældende med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2020.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug). Der er kommet følgende høringssvar:

Landbrug & Fødevarer udtrykker fuld opbakning til Kommissionens forslag. Forslaget om at øge slagtepræmien for 2020 ligger i forlængelse af en anmodning fra Landbrug & Fødevarer til Fødevareminister Mogens Jensen om netop dette. Landbrug & Fødevarer vil gerne anerkende Miljø- og Fødevaremini-

nisteriets store indsats for at sikre, at denne anmodning nu ser ud til at kunne efterkommes. Baggrunden for Landbrug & Fødevarers anmodning er den økonomisk vanskelige situation, som mange producenter af okse- og kalvekød står i som konsekvens af Covid-19- pandemien. Ikke mindst disse landmænd har været meget hårdt ramt af en svigtende afsætning til hoteller, restauranter og catering som følge af den nedlukning, som hele EU har gennemlevet. Landbrug & Fødevarer ser frem til at forslaget bliver endelig vedtaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes der at være et kvalificeret flertal for forslagene blandt medlemsstaterne.

Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at der sker en modernisering af landbrugspolitikken med fokus på udvikling af en fortsat markedsorienteret, bæredygtig og konkurrencedygtig landbrugssektor. I lyset af den exceptionelle situation kan regeringen støtte Kommissionens forslag, idet det også giver mulighed for at udmønte Danmarks beslutning om at tilføre 65 mio. kr. til slagtepræmieordningen i 2020. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslagene.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.