



**Miljø- og
Fødevarerministeriet**
Departementet

Den 28. april 2020
MFVM 043

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens delegerede forordning om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 for så vidt angår opførelse af perfluorooctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har udstedt en delegeret forordning om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021, hvorefter perfluorooctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser opføres på bilaget. Ændringen indebærer, at stofferne forbydes med en række tidsbegrænsede undtagelser for fortsat anvendelse til særlige formål. Den delegerede forordning vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser for Danmark. Den vurderes at påvirke beskyttelsesniveauet positivt i Danmark, EU og globalt, idet PFOA, salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser er stærkt problematiske stoffer, som kan transporteres over lange afstande.

Regeringen kan på denne baggrund støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt delegeret forordning om ændring af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1021 (POP-forordningen) for så vidt angår opførelse af perfluorooctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser.

Ændringsforordningen er fremsat med hjemmel i artikel 15, stk.1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte.

Ændringen er vedtaget af Kommissionen med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2019/1021 om persistente organiske miljøgifte som en delegeret retsakt. Den delegerede retsakt træder i kraft, med mindre Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse indenfor en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Ændringen er en konsekvens af beslutning truffet på Stockholmkonventionens 9. partskonference afholdt april/maj 2019. På partskonferencen besluttede parterne at forbyde fremstilling og anvendelse af PFOA, salte heraf og beslægtede forbindelser med visse undtagelser. Rådet fastlagde forud for partskonferencen den holdning, som den Europæiske Union skulle indtage i forbindelse med forhandlingerne.

Medlemslandenes eventuelle indsigelser eller kommentarer skal fremsendes til Rådssekretariatet senest d. 8. maj 2020.

Formål og indhold

På Stockholmkonventionens 9. partskonference (COP9) blev det besluttet at forbyde fremstilling og anvendelse af PFOA, salte heraf og beslægtede forbindelser med visse undtagelser. EU's forordning om persistente organiske miljøgifte (POP-forordningen) har fastsat, at ændringer til Stockholmkonventionen bør afspejles i POP-forordningen, og at dette gøres ved en delegeret retsakt.

Ændringen omfatter en opførelse af PFOA, salte heraf og beslægtede forbindelser i POP forordningens bilag I, del A (forbud) med en række tidsbegrænsede undtagelser for fortsat anvendelse til særlige formål. PFOA, salte heraf og beslægtede forbindelser er allerede reguleret i EU, også her med en række undtagelser, idet stoffet er opført i bilag XVII til Europaparlamentets og Rådets forordning nr. 1907/2006 (REACH-forordningen). Den delegerede retsakt har samme ikrafttrædelsesdato som den allerede vedtagne begrænsning under REACH, den 4. juli 2020. Den delegerede retsakt erstatter begrænsningen under REACH, som udgår.

Der er lavet en vurdering af beslutningen fra partskonferencen i forhold til allerede gældende regulering af PFOA i EU således, at der ikke kommer uoverensstemmelser imellem de to reguleringer. Desuden er det blevet vurderet, om COP9-beslutningens undtagelser er nødvendige i Unionen på baggrund af, at COP9-beslutningen er baseret på mere aktuelle oplysninger og allerede eksisterende undtagelser i EU.

Ændringen omfatter tidsbegrænsede undtagelser for fremstilling af halvledere eller relaterede elektroniske apparater, fotografiske coatings til film, olie- og vandafvisende tekstiler til beskyttelse af arbejdstagere mod farlige væsker, som udgør en risiko for deres sundhed og sikkerhed, invasivt og implantabelt medicinsk udstyr, brandslukningsskum til hindring af afdampning fra flydende brændstof og til brande i flydende brændstof og produktion af fluorpolymerer PTFE og PVDE til særlige formål.

Ændringen fastsætter en grænseværdi for PFOA, salte heraf og PFOA beslægtede forbindelser, der forekommer som utilsigtet sporforurening i stoffer, blandinger eller artikler. Dette er gjort for at styrke håndhævelsen af forbuddet. Grænseværdien for PFOA og salte heraf er fastsat til 0,025 mg/kg og til 1 mg/kg for de enkelte PFOA beslægtede forbindelser eller en kombination af forbindelser. I to særlige tilfælde, hvor disse grænseværdier ikke kan overholdes på nuværende tidspunkt, er der blevet fastsat en højere grænseværdi, som Kommissionen skal tage op til revision indenfor en tidsgrænse på to år med henblik på at sænke grænseværdierne.

Det ene tilfælde omhandler grænseværdien for PFOA og salte heraf, der fastsættes til 1 mg/kg, hvis det er tilstede i PTFE mikropulver (polyetrafluorethylen mikropulver). Denne bestemmelse er ny og kommer på baggrund af information fra industrien om, at de har behov for en overgangsperiode, før de kan leve op til grænseværdien på 0,025 mg/kg. Det andet tilfælde omhandler brug af PFOA-

beslægtede forbindelser, som isoleret mellemprodukt, der transporteres til produktion af kortkædede fluorforbindelser, hvor grænseværdien fastsættes til 20 mg/kg.

Ændringen indeholder også en undtagelse for stoffet perfluorocetyl bromid, der indeholder perfluorocetyl jodid til fremstilling af farmaceutiske produkter. Denne undtagelse er en del af COP9-beslutningen, og denne undtagelse er medtaget, da der ikke forelå oplysninger om denne anvendelse, da EU-reguleringen blev vedtaget. Kommissionen vil vurdere behovet for denne undtagelse hvert 4. år.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at ændringen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Danmark har ikke særlige nationale regler for det pågældende stof.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ændringen af forordningen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Ændringen har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget.

Ændringen skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Ændringen vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Ændringen skønnes at påvirke beskyttelsesniveauet positivt i Danmark, EU og globalt, idet PFOA, salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser er stærkt problematiske stoffer, som kan transporteres over lange afstande.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU-Miljøspecialudvalget, hvor der er indkommet bemærkninger fra forbrugerrådet, som finder, at (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser skal forbydes uden undtagelse, idet man dog kan tilslutte sig indstillingen om, at Danmark ikke gør indsigelse imod den delegerede retsakt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er første gang POP-forordningen skal ændres ved en delegeret retsakt. Forordningen blev omarbejdet i 2019, hvor bestemmelserne vedrørende komitologiprocedurerne blev tilpasset procedurerne i Lissabontraktaten, hvilket indebærer en overgang til delegerede retsakter for nogle bestemmelser, herunder ændringer i forordningens bilag I, som denne delegerede retsakt omfatter.

På baggrund af forudgående drøftelser i en ekspertgruppe forventes der at ville være opbakning til ændringen blandt medlemslandene, og at Rådet derfor ikke vil gøre indsigelse over for udstedelsen af den delegerede retsakt.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.