



Den 21. april 2020
MFVM 040

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udsמידsplan for fiskeriet i Nordsøen 2021-2023 (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Det regionale samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Nordsøen (Scheveningengruppen)¹ har udarbejdet et udkast til fælles henstilling om en plan for udsמיד, som skal sikre, at landingsforpligtelsen for fiskerier i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat kan gennemføres i overensstemmelse med grundforordning for den fælles fiskeripolitik og den flerårige forvaltningsplan for Nordsøen. Scheveningengruppen forventes at henstille, at de nuværende undtagelser fra landingsforpligtelsen videreføres og at genfremsætte forslag om to nye undtagelser. På baggrund af henstillingen skal Kommissionen udarbejde forslag om gennemførelsen af landingsforpligtelsen, der vedtages som en delegeret retsakt. Den fælles henstilling forventes fremsendt til Kommissionen ultimo april 2020 af Scheveningengruppens formandskab (Belgien) med henblik på forelæggelse for Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) til faglig vurdering. Herefter kan Kommissionen udstede den delegerede retsakt, som forventes at kunne træde i kraft med virkning fra den 1. januar 2021. Forslaget skønnes at have en uændret virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget overvejende viderefører eksisterende lovgivning og tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsende et forslag til Kommissionens delegerede forordning om en udsמידsplan for fiskeriet i Nordsøen for 2021-2023.

Grundforordningen (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik lægger op til, at detaljer om implementering af landingsforpligtelsen specificeres i flerårige forvaltningsplaner.

Med hjemmel i den flerårige forvaltningsplan for demersale bestande i Nordsøen (EU) nr. 2018/973, artikel 14 kan medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse i Nordsøen fremsende en fælles henstilling om indholdet af en plan for gennemførelse af landingsforpligtelsen (udsמידsplan) til

¹ Scheveningengruppen består af de medlemsstater, der har direkte fiskeriinteresser i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, det vil sige Danmark, Sverige, Tyskland, Nederlandene, Belgien og Frankrig. Gruppen er drivkraften i regionaliseringsprocessen, ikke mindst med hensyn til formulering af fælles henstillinger på fiskeriområdet og helt aktuelt i arbejdet med formuleringen af planer for implementeringen af landingsforpligtelsen. Kommissionen deltager ad hoc.

Kommissionen. Kommissionen kan på baggrund af den fælles henstilling vedtage en endelig udsמידsplan i form af en delegeret retsakt.

Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med et flertal af sine medlemmer, mens Rådet træffer beslutning med kvalificeret flertal.

Kommissionen forventer, at forslaget kan vedtages som en delegeret retsakt cirka seks måneder efter, at den fælles henstilling er modtaget officielt af Kommissionen.

Formål og indhold

Et af de centrale elementer i reformen af den fælles fiskeripolitik er gradvist at bringe udsמיד til ophør i alle fiskerier ved at indføre et udsמידsforbud (landingsforpligtelse). Tidsplanen for den gradvise indførelse af landingsforpligtelsen fremgår af grundforordningen. Pr. 1 januar 2019 er alle kvotebelagte bestande som udgangspunkt omfattet af landingsforpligtelsen.

Med reformen af den fælles fiskeripolitik indgår det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne som et vigtigt element i forbindelse med udarbejdelse af fælles henstillinger og forslag inden for fiskeriforvaltningen. Scheveningengruppen har siden 2015 årligt afgivet en fælles henstilling til Kommissionen vedrørende en udsמידsplan for fiskerierne efter demersale arter i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat for det kommende år. Den nuværende udsמידsplan for demersale arter i Nordsøen løber fra 2020 til 2021. Enkelte undtagelser løber alene for 2020. Scheveningengruppen har tillige siden 2014 givet fælles henstillinger for det pelagiske fiskeri. Den gældende udsמידsplan for det pelagiske fiskeri udløber 31. december 2020. De fælles henstillinger har desuden indeholdt anmodninger om ændringer af visse tekniske bestemmelser for fiskeriet, der også skal genfremsættes for at forblive i kraft.

Scheveningengruppen udarbejder i dialog med Kommissionen og de relevante rådgivende råd et udkast til fælles henstilling om udsמידsplanen for fiskeriet i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat gældende 2021-2023. Udkastet forventes fremsendt til Kommissionen inden 1. maj 2020 af Scheveningengruppens formandskab, der i 2020 forestås af Belgien. Inden Kommissionen kan fremsætte forslag til den delegerede retsakt, skal henstillingen forelægges Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) med henblik på en faglig videnskabelig vurdering af de enkelte elementer i udsמידsplanen, herunder en vurdering af den krævede videnskabelige dokumentation for eventuelle undtagelser fra udsמידsplanen. Forelæggelsen for STECF varetages af Kommissionen. Det forventes, at Kommissionens delegerede retsakt herefter kan vedtages, og såfremt at Rådet og Europa-Parlamentet ikke gør indsigelser, kan den træde i kraft med virkning fra den 1. januar 2021.

En udsמידsplan kan i henhold til grundforordningen indeholde følgende elementer:

- Bestemmelser for fiskeri eller arter omfattet af landingsforpligtelsen, herunder ændring af tekniske regler med henblik på at øge redskabernes selektivitet.
- Bestemmelser om undtagelser fra landingsforpligtelsen for så vidt angår arter, som ifølge videnskabelig dokumentation udviser en høj overlevelseshastighed.
- Bestemmelser om særlige undtagelser ("de minimis")².

² "De minimis" er en begrænset undtagelsesbestemmelse, som indebærer, at visse fangster inden for en nærmere fastsat grænse ikke skal fratragkes en kvote, ligesom der ikke er krav om, at sådanne fangster skal bringes i land, men de skal dog registreres fuldt ud. Den overordnede bestemmelse fremgår af grundforordningen 1380/2013, mens de nærmere betingelser fastlægges i udsמידsplanerne.

- Bestemmelser om fangstdokumentation.
- Hvis det er relevant, fastsættelse af bevarelsesmæssige mindstereferencestørrelser³.

Det Rådgivende Råd for Nordsøen og Det Rådgivende Råd for det pelagiske fiskeri har deltaget i møderne i Scheveningengruppen, hvor de blandt andet har afgivet anbefalinger til mulige undtagelser, ligesom de er blevet hørt om udkastet til fælles henstilling. De rådgivende råd består af repræsentanter fra fiskerierhvervet og NGO'er.

Hovedelementerne i udkastet til den fælles henstilling er undtagelserne fra landingsforpligtelsen. Henstillingen fra Scheveningengruppen forventes at genfremsætte anmodningen om de eksisterende undtagelser. For visse eksisterende undtagelser er betingelserne om yderligere information blevet opfyldt, og de genfremsættes derfor uden yderligere dokumentation. Andre eksisterende undtagelser var alene blevet givet for 2020 og forventes derfor genfremsat med opdateret information. Endelig er to nye undtagelser kommet til.

Høj overlevelse

Henstillingen forventes at indeholde en videreførelse af undtagelsen for rødspætte fisket med garn, snurrevod, trawl (80-99mm og ≥ 120 mm) og bomtrawl (80-119mm). Sidstnævnte undtagelse for bomtrawl forudsætter, at fartøjets medlemsstat har implementeret en plan for fuldt dokumenteret fiskeri. For fiskeriet efter jomfruhummer forventes Scheveningengruppen at genfremsætte anmodningen om høj overlevelse af jomfruhummer i rejefiskeriet, uanset at medlemsstaterne ikke har leveret konkret dokumentation for overlevelsen i netop dette fiskeri, da der er en formodning om, at overlevelsen svarer til overlevelsen i andre fiskerier. Øvrige undtagelser omfatter jomfruhummer fanget med ruser og trawl (70 mm og 80mm), tunge fanget med trawl, pighvar fanget med bomtrawl, bifangster fanget med tegner og ruser samt fangster af skader og røkker i alle fiskerier. Til de eksisterende undtagelser om høj overlevelse for rødspætte forventes gruppen at fremsende anmodning om at tilføje redskabet skotsk vod (Scottish seine) samt at tilføje trawlfiskeri med maskemål på 100-119mm, idet fiskeri med maskemål både over og under allerede er undtaget for rødspætte.

For det pelagiske fiskeri forventes den fælles henstilling at genfremsætte de eksisterende undtagelser for høj overlevelse for makrel og sild i fiskeri med not, hvis notet åbnes før henholdsvis 90% af notet (ved makrelfiskeri) og 80% af notet (ved sildefiskeri) er trukket ind.

De minimis

Henstillingen fra Scheveningengruppen forventes at indeholde en række de minimis-undtagelser i Nordsøen for både det demersale og pelagiske fiskeri. I det demersale fiskeri forventes genfremsat eksisterende undtagelser for tunge, jomfruhummer, rejer, hvilling, torsk, rødspætte, hesterejer, makrel, hestemakrel, lange og industriarter. De eksisterende de minimis-undtagelser i det pelagiske fiskeri for makrel, hestemakrel, sild og hvilling forventes genfremsat og suppleret af en undtagelse for blåhvilling.

³ Fisk under bevarelsesmæssig mindstereferencestørrelse må i henhold til grundforordningen ikke sælges, frembydes eller udbydes til salg til direkte konsum, og anvendelsen begrænses således til andre formål, herunder fiskemel, fiskeolie, foder til selskabsdyr, tilsætningsstoffer, lægemidler og kosmetik.

Tekniske foranstaltninger

Henstillingen fra Scheveningengruppen forventes ikke at medtage anmodning om fortsættelse af de nuværende tekniske bestemmelser, idet man forventer af fremsætte en specifik fælles henstilling om en række tekniske foranstaltninger, der følger af implementeringen af den nye forordning bevarelse af fiskeressourcerne og beskyttelse af marine økosystemer ved hjælp af tekniske foranstaltninger (EU) nr. 2019/1241.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Gældende dansk ret

Ikke relevant.

Konsekvenser

Der er allerede forudset statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved indførelse af landingsforpligtelsen, som er vedtaget i forbindelse med den nye grundforordning 1380/2013. Ligeledes er det forudset, at overgangen i forbindelse med indførelsen af landingsforpligtelsen vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Det er vurderingen, at landingsforpligtelsen bidrager til en mere effektiv og bæredygtig anvendelse af ressourcerne og dermed har en positiv virkning på beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU. Forslaget skønnes at have en uændret virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget overvejende viderefører eksisterende lovgivning og tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

I relation til den konkrete udsnidsplan, som viderefører de eksisterende planer for henholdsvis demersale fiskerier og pelagiske fiskerier i Nordsøen, forudses der ikke øgede offentlige udgifter til administrationen eller kontroldelen, idet landingsforpligtelsen i 2019 udvidedes til at omfatte alle bestande underlagt kvoteregulering. Der kan være mindre erhvervsøkonomiske konsekvenser, som afhænger af, hvilke undtagelser, der opnås enighed om i det endelige kompromis, og dermed kan medføre ændringer i fiskeripraksis.

Høring

Forslaget har været i høring i §5-udvalget (fiskeri). Der er indkommet følgende høringssvar:

Danmarks Pelagiske Producentorganisation, DPPO mener ikke, at medlemsstaterne har fulgt konsensusanbefalingerne fra fiskeriorganisationerne, miljø-NGO'er og civilsamfund, når det gælder implementeringen af landingsforpligtelsen i de pelagiske fiskerier, og bemærker at listen over undtagelser fra landingsforpligtelsen (i det demersale fiskeri) er lang. DPPO henstiller, at man ser på anbefalingerne fra det rådgivende råd for pelagisk fiskeri, PELAC, der anbefaler en regional undergruppe om pelagisk fiskeri med henblik på harmonisering af reglerne, at de minimis beregnes ved landing, at eksisterende de minimis-undtagelser i det pelagiske fiskeri videreføres, men ikke begrænses til fartøjer under 25 meter, at kontrolelementer indbygges i discardplanerne, og at discardplanerne for de Nordvestlige farvande, sydvestlige farvande og Nordøen harmoniseres. DPPO støtter videreførelsen af de videnskabeligt understøttede bestemmelser vedrørende høj overlevelse i

makrel- og sildefiskeriet med not, dog således at betingelserne for undtagelserne harmoniseres med de øvrige farvande.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) finder det vigtigt, at man i Scheveningengruppen bruger de nødvendige kræfter på at udarbejde discardplaner, som giver mening i forhold til at gøre undtagelser for landingspligten. I den sammenhæng finder de det positivt og et skridt i den rigtige retning, at man lægger op til at videreføre dette års undtagelser og samtidig foreslå nye. DFPO kan tilslutte sig de forventede fremsatte forslag og hæfter sig særligt ved, at man i forhold til undtagelsen for rødspætte, begrundet i høj overlevelse, tilføjer trawlfiskeri med 100 – 119 mm, idet fiskeri med maskemål både over og under allerede er undtaget. På den måde lukkes det eksisterende hul, hvilket er med til at gøre lovgivningen mere gennemsigtig og forståelig for fiskerne. Derudover kan DFPO tilslutte sig de skriftlige bemærkninger, som det rådgivende råd for Nordsøen (NSAC) har afgivet til Scheveningengruppens udkast til discardplan. I disse bemærkninger anmoder NSAC om en ny de minimis-undtagelse for sild fanget med trawl og vod med 80-99 mm masker i ICES-område 4.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig positivt til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, som følger af grundforordningen om EU's fælles fiskeripolitik. Regeringen støtter et samlet kompromis om fælles indstilling til fortsættelse og justering af den gældende udsמידsplan for demersale fiskerier i Nordsøen for 2019-2021, idet alle kvotebelagte bestande er omfattet af landingsforpligtigelsen.

Regeringen vil arbejde for at få en praktisk velfungerende landingsforpligtelse, og for at reglerne bliver så enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive som muligt.

Endelig arbejder regeringen for at opnå en plan for de omfattede fiskerier i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, der opfylder målene i reformen om den fælles fiskeripolitik i EU, herunder en anvendelse af undtagelser fra landingsforpligtigelsen, som er videnskabelig begrundet. Regeringen arbejder i den forbindelse blandt andet for videreførelse af undtagelserne for rødspætte med henvisning til høj overlevelse samt introduktion af undtagelse for rødspætte ved trawlfiskeri med maskemål på 100-119mm, idet maskemål både over og under allerede er undtaget. Endvidere arbejder regeringen for en videreførelse af de minimis-undtagelsen for industribifangster i det demersale fiskeri med henvisning til socioøkonomiske betragtninger, idet det ikke er muligt at øge selektiviteten, og det er byrdefuldt for erhvervet at håndtere disse yderst minimale bifangster.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.