



Den 21. april 2020
MFVM 039

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om tekniske foranstaltninger for fiskeriet i Nordsøen (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Det regionale samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Nordsøen (Scheveningengruppen)¹ har udarbejdet et udkast til fælles henstilling om visse tekniske foranstaltninger for fiskeriet i Nordsøen. På baggrund af den fælles henstilling fra Scheveningengruppen vil Kommissionen udarbejde et forslag til en delegeret retsakt. Den fælles henstilling forventes fremsendt til Kommissionen ultimo april 2020 af Scheveningengruppens formandskab (Belgien) med henblik på forelæggelse for Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) til faglig vurdering. Herefter kan Kommissionen udstede den delegerede retsakt, som forventes at kunne træde i kraft med virkning fra den 1. januar 2021. Forslaget skønnes at have en uændret virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget overvejende viderefører eksisterende lovgivning og tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsende et forslag til Kommissionens delegerede forordning om tekniske foranstaltninger for fiskeriet i Nordsøen.

Med hjemmel i forordningen om bevarelse af fiskeressourcerne og beskyttelse af marine økosystemer ved hjælp af tekniske foranstaltninger (EU) nr. 2019/1241, artikel 15 kan medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse i Nordsøen fremsende en fælles henstilling om at ændre, supplere, ophæve eller fravige de tekniske foranstaltninger, der er fast i bilaget om Nordsøen, herunder ved gennemførelsen af landingsforpligtigheden, til Kommissionen. I henhold til artikel 29 kan Kommissionen på baggrund af den fælles henstilling udarbejde og vedtage en delegeret retsakt.

Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse inden for en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning

¹ Scheveningengruppen består af de medlemsstater, der har direkte fiskeriinteresser i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, det vil sige Danmark, Sverige, Tyskland, Nederlandene, Belgien og Frankrig. Gruppen er drivkraften i regionaliseringsprocessen, ikke mindst med hensyn til formulering af fælles henstillinger på fiskeriområdet. Kommissionen deltager ad hoc.

fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med et absolut flertal af sine medlemmer. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Kommissionen forventer, at forslaget kan vedtages som en delegeret retsakt cirka seks måneder efter, at den fælles henstilling er modtaget officielt af Kommissionen.

Formål og indhold

Med reformen af den fælles fiskeripolitik fra 2013 indgår det regionale samarbejde mellem medlemsstaterne som et vigtigt element i forbindelse med udarbejdelse af fælles henstillinger og forslag inden for fiskeriforvaltningen. Scheveningengruppen har siden 2014 årligt afgivet fælles henstilling til Kommissionen vedrørende en udsמידsplan for fiskerierne i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat. Den nuværende udsמידsplan for demersale arter i Nordsøen løber fra 2020 til 2021. Den gældende udsמידsplan for det pelagiske fiskeri udløber 31. december 2020. De fælles henstillinger har desuden indeholdt anmodninger om ændringer af visse tekniske bestemmelser for fiskeriet, der også skal genfremsættes for at forblive i kraft. Efter vedtagelsen af den nye rammeforordning om tekniske foranstaltninger forventes en særskilt delegeret retsakt om de tekniske bestemmelser for fiskeriet vedtaget adskilt fra den delegerede retsakt om udsמידsplanen.

Scheveningengruppen udarbejder i dialog med Kommissionen og de relevante rådgivende råd et udkast til fælles henstilling om tekniske foranstaltninger for fiskeriet i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat. Henstillingen fra Scheveningengruppen forventes at medtage anmodning om fortsættelse af de nuværende tekniske bestemmelser, der er vedtaget i forbindelse med vedtagelse af udsמידsplanerne, herunder:

- Suspenderingen fra 2017 af det lukkede område på den jyske vestkyst "brislingekassen". Suspenderingen er begrundet i en videnskabelig konklusion fra Det Internationale Havforskningsråd (ICES) om, at det ville være meget usandsynligt, at en ophævelse af brislingekassen vil påvirke silde- eller brislingebestanden,
- Videreførelse af redskabsbestemmelser i Skagerrak, og
- Tilladelse til at anvende SepNep garn.

For at beskytte bestanden af sorthummer (*homarus gammarus*) kan det derudover forventes, at Scheveningengruppen vil foreslå et forbud i en periode af året mod fiskeri efter, opbevaring om bord, landing mv. af sorthummer i det erhvervmæssige fiskeri og potentielt tillige i det rekreative fiskeri. Forbuddet for sorthummer med rogn forventes at gælde hele året. Nationalt har man i Danmark tilsvarende regler for Limfjorden for både erhvervsfiskeriet og det rekreative fiskeri.

Endelig forventes forslaget at foreslå et mindstemål på 42 cm for havbars i det rekreative fiskeri. I dag gælder et mindstemål på 42 cm for havbars i det erhvervmæssige fiskeri. Nationalt har man i Danmark også et mindstemål på 42 cm for havbars i det rekreative fiskeri i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat.

Forslaget forventes ikke at have en specifik udløbsdato, som det er tilfældet for udsמידsplanen for Nordsøen.

Udkastet til fælles henstilling forventes fremsendt til Kommissionen inden 1. maj 2020 af Scheveningengruppens formandskab, der i 2020 forestås af Belgien. Inden Kommissionen kan fremsætte forslag til den delegerede retsakt, skal henstillingen forelægges Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) med henblik på en faglig videnskabelig vurdering af de enkelte elementer i forslaget, herunder en vurdering af den krævede videnskabelige dokumentation. Forelæggelsen for STECF varetages af Kommissionen. Det forventes, at Kommissionens delegerede retsakt herefter kan

vedtages, og såfremt at Rådet og Europa-Parlamentet ikke gør indsigelser, kan den træde i kraft med virkning fra den 1. januar 2021.

Det Rådgivende Råd for Nordsøen og Det Rådgivende Råd for det pelagiske fiskeri har deltaget i møderne i Scheveningengruppen, hvor de blandt andet har afgivet anbefalinger til at ændre, supplere, opheve eller fravige de tekniske foranstaltninger, der er fastlagt i bilaget om Nordsøen. De rådgivende råd er blevet hørt om udkastet til fælles henstilling for så vidt angår de nuværende bestemmelser og vil blive hørt forslag til nye bestemmelser. De rådgivende råd består af repræsentanter fra fiskerierhvervet og NGO'er.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Gældende dansk ret

Ikke relevant.

Konsekvenser

Der vurderes ikke at være statsfinansielle, lovgivningsmæssige eller administrative konsekvenser for det offentlige. Ligeledes vurderes forslaget at have minimale erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget skønnes at have en uændret virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget overvejende viderefører eksisterende lovgivning og tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

Høring

Forslaget har været i høring i §5-udvalget (fiskeri) og §7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje). Der er indkommet følgende høringssvar:

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) finder det positivt, at der med Scheveningengruppens arbejde sikres en fortsat suspension af den såkaldte brislingekasse, som aldrig burde have været videreført i forbindelse med den seneste revision af forordningen om bevarelse af fiskeressourcerne og beskyttelse af marine økosystemer ved hjælp af tekniske foranstaltninger (EU) nr. 2019/1241. DFPO støtter fredning af rognhummer i Nordsøen, Skagerrak, Kattegat og Limfjorden, men mener ikke, at der er behov for yderligere regulering af hummere, da bestanden er i stærk fremgang i danske farvande. Ud over at indføre forbud mod landing af rognhummer bør der efter DFPOs mening ikke indføres nye tiltag i forhold til fiskeriet efter hummer på det foreliggende grundlag. Endelig bemærker DFPO, at der hurtigst muligt bør rettes op på den åbenlyse fejl, at der med revisionen af de tekniske regler blev slettet tekst om snurrevods-fartøjers adgang til at fiske med store masker i rødspættekassen.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) støtter, at den såkaldte brislingekasse ophæves permanent. Som en generel bemærkning til behov for yderligere ændring af de tekniske regler for fiskeriet anbefaler DPPO, at man suspenderer mindstereferencemålet (MRCS) for pelagiske arter i Nordsøen, idet mindstemålet i sin tid blev introduceret for at beskytte fiskerne imod prisfald i markedet. Det var dengang det var påbudt at discarde fisk. Med et discardforbud på plads, fungerer MRCS som værktøj, der medvirker til at presse den enkelte fisker til at discarde fisk.

Dansk Fritidsfiskerforbund bemærker, at de for nuværende ikke finder grundlag for ændring eller begrænsninger i hummerfiskeriet i Nordsøen, herunder i Limfjorden, Skagerrak og Kattegat, da man bør afvente et allerede igangsat forskningsprojekt om kortlægning hummerfiskeriet i Limfjorden, og der efter deres vurdering er en positiv udvikling af hummerbestanden i Nordsøen. De finder det dog underligt, at rognhummer ikke er fredet i Nordsøen, inklusiv Skagerrak og Kattegat og kan bakke op om et sådant tiltag.

Dansk Amatørfiskerforbund (DAFF) har den principielle holdning, at fredninger og restriktioner, der har til hensigt at beskytte fiskebestanden, skal gælde for alle udøvere af fiskeriet, og kan på den baggrund støtte forslaget, idet de dog understreger vigtigheden af, at medlemsstaterne selv kan fastsætte regulering i nationale farvand på baggrund af bestandenes tilstand, lokale traditioner og –redskabsvalg og socioøkonomiske hensyn. DAFF støtter op om fredning af rognhummer i hele Nordsøen.

Danmarks Sportsfiskerforening støtter en mere bæredygtig regulering af fiskeriet efter sorthummer og et mindstemål for havbars på 42 cm gældende overalt i Nordsøen og bemærker, at mindstemålet også bør gælde for indre danske farvande i den vestlige Østersø.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen forholder sig positivt til gennemførelse af tiltag i fiskeriforvaltningen, som følger af grundforordningen om EU's fælles fiskeripolitik. Regeringen støtter et samlet kompromis om fælles indstilling til fortsættelse og justering af tekniske foranstaltninger for fiskeriet i Nordsøen.

Regeringen vil arbejde for at få en praktisk velfungerende fiskeri, og for at reglerne bliver så enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive som muligt.

Desuden arbejder regeringen for at opnå betingelser for fiskeriet i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, der opfylder målene i reformen om den fælles fiskeripolitik i EU. Regeringen arbejder i den forbindelse for, at den hidtidige suspendering af lukningen af et område ud for den jyske vestkyst for fiskeri efter brisling fortsætter. Endvidere støtter regeringen at fiskeriet efter, landing mv. af rognhummer forbydes, og at der fastsættes et mindstemål i EU på 42 cm for havbars i det rekreative fiskeri.

Regeringen vil endvidere arbejde for en løsning på fiskeri med snurrevod i et lukket område ud for den jyske og tyske vestkyst for rødspættefiskeri ("rødspættekassen"). I den tidligere forordning om tekniske foranstaltninger var der en undtagelse fra lukningen, der tillod fartøjer over 221 kW at fiske med snurrevod, hvis maskestørrelsen var mindst 100 mm. Denne undtagelse indgår ikke i den nye forordning om tekniske foranstaltninger.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelser mod udstedelsen af den konkrete delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.