



NOTAT

8. april 2020
20/02379-1
morfel-dep

Orienteringsnotat til Folketingets Europaudvalg om dansk hørings- svar vedr. EU-Kommissionens offentlige høring om kryptoaktiver

Kommissionen lancerede den 19. december 2019 en offentlig høring ang. kryptoaktiver. Kommissionen har tilkendegivet, at den forventer at fremsætte forslag til regulering af kryptoaktiver i tredje kvartal af 2020. Kryptoaktiver er ikke mindst kommet på dagsordenen, efter at Facebook i sommeren 2019 annoncerede, at man planlægger at lancere kryptovalutaen Libra i udvalgte lande i 1. halvår 2020.

Kryptoaktiver er en digital repræsentation af en eller flere rettigheder, der modsat andre i dag kendte digitale repræsentationer af rettigheder (herunder betalingsmidler), håndteres decentralt gennem brugen af DLT-netværk ("distributed ledger technology" – i dag primært blockchain).

Regeringen har afgivet høringssvar, hvoraf følgende hovedbudskaber fremgår:

Regeringen fremhæver, at kryptoaktiver udbydes via internettet og er derved i deres natur grænseoverskridende. Reguleringen af kryptoaktiver bør derfor fastsættes på europæisk plan.

Det fremhæves, at reguleringen af kryptoaktiver generelt bør sikre, at den nye teknologi kan anvendes i den finansielle sektor på en måde, der balancerer hensynene til innovation, vækst, forbrugerbeskyttelse og finansiell stabilitet. Reguleringen skal samtidig imødegå de risici, der er forbundet med kryptoaktiver, herunder særligt risici forbundet med hvidvask og forbruger- og investorbeskyttelse.

I forlængelse af ovenstående bør den regulatoriske tilgang overordnet tage hensyn til tre forhold:

- *Det regulatoriske fokus bør rettes mod aktiviteten:*
Der kan være store forskelle imellem forskellige kryptoaktiver. Reguleringen bør derfor ikke udvikles på baggrund af karakteristika ved enkeltstående typer af kryptoaktiver, men bør tage hensyn til de forskellige finansielle aktiviteter, som kryptoaktiver kan bruges til.

- *Reguleringen skal sikre velfungerende markeder og "level playing field":*

Der bør være fokus på at skabe regler, som omfatter de aktiviteter, der foretages med kryptoaktiver, men som spejler de eksisterende regulerede aktiviteter. Et sådant rammeværk skal bidrage til at skabe et velfungerende marked, hvor der er samme grad af tillid til markedsfunktioner, stabilitet og forbrugerbeskyttelse som i dag.

- *Der skal tages særligt hensyn til muligheden for retshåndhævelse:*
En væsentlig forskel ved kryptoaktiver i forhold til traditionelle finansielle tjenester er, at det kan være svært at udpege et pligtsubjekt i forbindelse med kryptoaktiver. Det er centralt, at den fremtidige regulering tager højde for dette.