



**Miljø- og
Fødevarerministeriet**
Departementet

Den 13. marts 2020
MFVM 029

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for overfladebehandling med organiske opløsningsmidler og imprægnering af træ og træprodukter med kemikalier i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner (komitesag)

KOM-dokument foreligger

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT-konklusioner) for virksomheder, der anvender overfladebehandling med organiske opløsningsmidler og for virksomheder der imprægnerer træ og træprodukter med kemikalier. Formålet med forslaget er at forebygge og bekæmpe forureningen fra større, forurenende virksomheder omfattet af direktivet om industrielle emissioner (IE-direktivet) ved at anvende den bedste tilgængelige teknik (BAT). Forslaget forventes sat til afstemning i Artikel 75 Komitéen den 20. marts 2019. Der er otte virksomheder i Danmark, som bliver omfattet af BAT-konklusionerne. Det drejer sig om seks virksomheder, der anvender overfladebehandling med organiske opløsningsmidler og imprægnering af træ, og to virksomheder der foretager imprægnering af træ og træprodukter med kemikalier. Det vurderes, at forslaget for de otte virksomheder samlet vil medføre forøgede omkostninger til monitorering af emissioner til luften på ca. 236.500 kr. om året. Forslaget vurderes, at ville medføre en mindre forbedring af beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til beslutning om konklusioner vedrørende bedste tilgængelige teknik (BAT- konklusioner) for virksomheder, der anvender overfladebehandling med organiske opløsningsmidler og for virksomheder der imprægnerer træ og træprodukter med kemikalier i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner (komitesag).

Forslaget til BAT konklusioner er fremsat med hjemmel i artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets direktiv 75/2010 af 24. november 2010 om industrielle emissioner (IE-direktivet).

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Kommissionens IED Artikel 75 Komité. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver

Komiteén en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komiteén et ændret forslag eller indenfor en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/indenfor to måneder forelægge komiteén et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning på mødet i Artikel 75 Komiteen 75 Komité den 20. marts 2020.

Formål og indhold

I direktivet for industrielle emissioner stilles der krav om, at forurenende virksomheder omfattet af direktivet skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende de bedste tilgængelige teknikker (BAT). BAT er udtryk for de bedste tilgængelige teknikker for en bestemt sektor og omfatter den måde, hvorpå anlægget konstrueres, bygges, vedligeholdes, drives og i den sidste ende lukkes ned på.

BAT-konklusioner fastlægger blandt andet teknikker til reduktion af emissioner samt opnåelige emissionsniveauer for udledninger til luft og vand baseret på repræsentative anlæg. BAT skal sikre et så højt miljøbeskyttelsesniveau som muligt, mens der samtidig tages hensyn til, hvad der er teknisk og økonomisk gennemførligt for den relevante sektor.

Når der i medfør af direktivet er vedtaget BAT-konklusioner, er disse efter offentliggørelse i EU-tidende umiddelbart bindende for medlemsstaterne. Miljømyndighederne er herefter forpligtet til at lægge BAT-konklusionerne til grund, når der skal gives miljøgodkendelser til industrielle anlæg. Myndighederne er ligeledes forpligtiget til at revidere miljøgodkendelser på eksisterende anlæg således, at virksomhederne lever op til kravene fastsat i BAT-konklusionerne inden fire år fra deres ikrafttrædelse. BAT-konklusionerne får således direkte betydning for virksomhederne.

Forslaget til BAT-konklusioner for virksomheder, der anvender overfladebehandling med organiske opløsningsmidler og for virksomheder, der imprægnerer træ og træprodukter med kemikalier, omfatter anlæg, der er opført på direktivets bilag 1 over omfattede industrielle aktiviteter under punkt 6.7, 6.10 samt 6.11 (hvis spildevandet udledes fra en virksomhed omfattet af punkt 6.7 eller 6.10):

- Behandling af overflader på stoffer, genstande eller produkter under anvendelse af organiske opløsningsmidler, navnlig med henblik på appretering, påtrykning, påføring af overfladelag, affedtning, imprægnering, kachering, lakering, rensning eller vædning, med en forbrugskapacitet med hensyn til opløsningsmiddel på mere end 150 kg/time eller mere end 200 tons/år.
- Beskyttelse af træ og træprodukter med kemikalier, hvor produktionskapaciteten er større end 75 m³/dag, bortset fra behandling udelukkende mod blåsplint.

I Danmark vil otte virksomheder blive omfattet af forslaget til BAT-konklusioner. Disse omfatter seks virksomheder, der producerer emballage, og trykkerier samt to træimprægneringsvirksomheder. Kommunerne er miljøgodkendelses- og tilsynsmyndighed for alle anlæg.

Forslaget indeholder 29 BAT-konklusioner for virksomheder, der anvender organiske opløsningsmidler, og 24 BAT-konklusioner for virksomheder, der foretager imprægnering af træ. Særligt relevant for de omfattede dansk anlæg er kravene til miljøledelse, håndtering af råvarer, affald

mv., som de danske anlæg forventes allerede at opfylde i dag, evt. med begrænsede investeringer til opdateringer af miljøledelsessystemer, der ikke er nærmere opgjort.

Forslaget indeholder også krav om monitorering af emissioner til luft og vand, der er skærpede i forhold til både dansk praksis og i forhold til direktivet for industrielle emissioner. En øget monitorering vurderes, at forbedre mulighederne for bedre kontrol og det løbende miljøarbejde på virksomheden.

Forslagets grænseværdier for emissioner til luft af VOC (flygtige organiske stoffer), NO_x, CO og støv er gældende for alle omfattede anlægstyper. Grænseværdierne er generelt skærpet i forhold til direktivet for industrielle emissioner. Alle omfattede danske anlæg forventes at kunne overholde forslagene til grænseværdier for emissioner til luft. Forslagets grænseværdier for udledning til vand vil omfatte alle de otte danske anlæg, der alle udleder spildevand til det offentlige spildevandssystem, som renses på et eksternt spildevandsrensaneanlæg. Det vurderes, at der ikke skal investeres i ny teknologi for at kunne overholde BAT-AEL (Associated Emission Level, der er emissions-niveauer forbundet med BAT) for disse indirekte udledninger. Forslaget indeholder desuden også referenceværdier for energiforbruget for blandt andet heatset web offset virksomheder, der kan berøre danske virksomheder. Da referenceværdierne ikke er bindende, vurderes dette ikke at få betydning.

Det vurderes, at alle omfattede danske anlæg kan leve op til udkastet til BAT-konklusioner uden at skulle investere i ny teknik. Der vil dog være forøgede udgifter til for eksempel monitorering og overvågning.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Direktivet for industrielle emissioner er gennemført ved en ændring af miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven, samt ændringer med virkning fra 7. januar 2013 i bekendtgørelsen om godkendelse af listevirksomheder, bekendtgørelse om begrænsning af visse luftforurenende emissioner fra store fyringsanlæg, bekendtgørelse om visse luftforurenende stoffer fra fyringsanlæg på havet, bekendtgørelse om anlæg til forbrænding af affald, samt i bekendtgørelse om anlæg og aktiviteter, hvor der bruges organiske opløsningsmidler.

For virksomheder, der imprægnerer træ og træprodukter er der herudover fastsat standardvilkår for miljøgodkendelse i bekendtgørelse om standardvilkår for godkendelse af listevirksomhed.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Beslutningen om BAT-konklusionerne tilføjes bilag 8 i Godkendelsesbekendtgørelsen (BEK nr. 1534 af 9. december 2019). Efter offentliggørelsen skal myndighederne tage højde for BAT konklusionerne ved miljøgodkendelser og revurderinger af miljøgodkendelser for de produktionsanlæg, der er omfattet af BAT-konklusionerne.

Miljømyndighederne (kommunerne) skal revurdere miljøgodkendelserne for eksisterende anlæg på baggrund af BAT-konklusionerne, og de ajourførte vilkår skal være overholdt på anlæggene senest fire år efter offentliggørelsen af BAT-konklusionerne i EU-Tidende.

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af dansk lovgivning, herunder af standardvilkårene for virksomheder, der beskytter træ og træprodukter med kemikalier, hvor produktionskapaciteten er større end 75 m³/dag, der i dag fremgår af bekendtgørelse nr. 1537 af 9. december 2019 om standardvilkår for listevirksomhed.

Statsfinansielle konsekvenser

Miljømyndighederne skal revurdere miljøgodkendelserne for de omfattede anlæg senest fire år efter vedtagelsen af konklusionerne. Kommunerne er allerede kompenseret for dette merarbejde i forbindelse med implementeringen af direktivet for industrielle emissioner, hvorfor der ikke er statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Den økonomiske konsekvensvurdering omfatter de forventede mérinvesteringer og ændrede driftsomkostninger (herunder målinger), der kan henføres til forslaget. Branchen har vurderet, at fremtidig overholdelse af nye grænseværdier kan overholdes allerede i dag. Ingen virksomheder forventes derfor, at skulle investere i ny teknologi eller få øgede driftsomkostninger i øvrigt. Der forventes at være øgede erhvervsøkonomiske omkostninger til hyppigere måling af luftemissioner for de seks omfattede anlæg, der overfladebehandler med organiske opløsningsmidler. Der forventes ikke at være meromkostninger for de to omfattede virksomheder, der imprægnerer træ og træprodukter med kemikalier som følge af BAT-konklusionerne. På baggrund af forslaget til endelige BAT-konklusioner vurderes der alene at være forøgede årlige omkostninger til monitorering af luftemissioner på i alt ca. 236.500 DKK for alle de otte omfattede virksomheder.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget skønnes samlet set at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark, idet forslaget forventes at medføre en reduktion af udsendelsen til miljøet af VOC (flygtige organiske stoffer), støv, NO_x og CO fra omfattede anlæg som helhed i Danmark og Europa. På europæisk plan udgør de omfattede brancher den anden største udleder af organiske opløsningsmidler.

Forslaget indeholder skærper i forhold til direktivet for industrielle emissioner. Grænseværdien for emissioner til luften er strengere end de grænseværdier for udledning af organiske opløsningsmidler, som er fastsat i direktivets bilag V for virksomheder, der bruger og udleder organiske opløsningsmidler. Herudover er krav til monitorering af luftemissioner skærpet, hvilket er en skærpelse i forhold til dansk praksis på området.

Det vurderes derfor, at BAT-konklusionerne vil medvirke til at forbedre miljøtilstanden og øge det generelle beskyttelsesniveau på EU-niveau.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget, hvor der ikke er indkommet høringsvar.

Forslaget til BAT-konklusioner er løbende blevet fulgt af et partnerskab nedsat af Miljøstyrelsen. Partnerskabet har været bredt sammensat af interesseorganisationer, omfattede virksomheder, miljøteknologileverandører og kommuner. Blandt deltagerne i partnerskabet kan nævnes Danmarks Naturfredningsforening, Vinduesindustrien, repræsentanter fra fem kommuner, samt flere virksomheder, herunder Glud og Marstrand, GRAKOM, Amcor Flexibles, Danapak Ball, Polyprint, Superwood og Frøslev træ. Partnerskabet har løbende deltaget i møder og korrespondance om BAT-konklusionerne og har haft mulighed for at kommentere på forslag igennem hele processen, herunder

at bidrage med deres vurdering af konsekvenserne. Partnerskabet har udtrykt tilfredshed med processen og er generelt positive i forhold til resultatet af arbejdet.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det vurderes, at der vil være et kvalificeret flertal bag forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv overfor, at der i EU arbejdes for at sikre ensartede krav til udledninger på tværs af medlemsstater. Forslaget indeholder nye skærpede grænseværdier for udledningen af organiske stoffer, der har betydning for den samlede miljøbeskyttelse på tværs af medlemsstaterne. Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Hvis der foreslås ændringer af forslaget, som ikke har økonomiske omkostninger for danske anlæg eller staten, og som kun har begrænsede negative miljøeffekter, kan regeringen støtte disse. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.