

NOTAT



J.nr. 2019-15731
11. december 2019

Notat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg om besvarelse af Kommissionens åbningskrivelse nr. 2019/2221 om mangelfuld implementering af VVM-direktivet

Danmark har den 10. oktober 2019 modtaget EU-Kommissionens åbningskrivelse i sag nr. 2019/2221 vedrørende mangelfuld implementering af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/52/EU af 16. april 2014 (VVM-direktivet). Svarfristen til EU-Kommissionen er den 11. december 2019.

VVM-direktivet omhandler kravene til processen for miljøvurdering af konkrete projekter. Siden direktivet blev ændret i 2014 har det primært været implementeret i miljøvurderingsloven (lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018). Dog er der implementeret selvstændigt i dele af Transport- og Boligministeriets sektorlove samt i husdyrbrugsloven og gødskningsloven for så vidt angår specifikke projekttyper.

Baggrunden for åbningskrivelsen er, at EU-Kommissionen har gennemgået samtlige medlemsstaters implementering af ændringen af VVM-direktivet, og langt over halvdelen af medlemsstaterne har fået en åbningskrivelse.

I åbningskrivelsen gennemgår EU-Kommissionen alle VVM-direktivets artikler i forhold til den danske implementering i miljøvurderingsloven, og Kommissionen rejser 31 kritikpunkter af Danmarks implementering. Endvidere har Kommissionen rejst spørgsmål om den måde, hvorpå den nationale ressortfordeling er adresseret i miljøvurderingsloven. Da besvarelsen af åbningskrivelsen vil påvirke de separate implementeringer i sektorlovene, herunder Transport- og Boligministeriets område, er disse også inddraget i besvarelsen, og svaret til Kommissionen er koordineret med de relevante ministerier.

EU-Kommissionens kritik vedrører overordnet to forhold:

1. I Danmark er der som bekendt tradition for, at fortolkningen af lovbestemmelserne tager udgangspunkt i bemærkningerne til loven, der supplerer og uddyber lovteksten. Dette er også tilfældet ift. VVM-direktivets implementering i miljøvurderingsloven, og en del af EU-Kommissionens kritikpunkter omhandler netop det forhold, at dele af implementeringen af direktivet sker via bemærkningerne til miljøvurderingsloven. På baggrund af udviklingen i EU-Domstolens praksis skal implementering i højere grad fremgå direkte af lovteksten. Det fremgår af besvarelsen, at den danske regering anser direktivet for korrekt implementeret, men at den relevante lovgivning vil blive tilrettet, så direktivteksten kommer til at fremgå direkte i lovteksten. Tilretningen foreslås gennemført i Folketingssamlingen 2020/2021.

2. De øvrige kritikpunkter af den danske implementering af VVM-direktivet vedrører en række forskellige forhold i VVM-processen, eksempelvis offentlighedens inddragelse. Nogle af kritikpunkterne foreslås imødekommet, mens andre allerede anses for opfyldt via andre nationale love eller forvaltningsretlige grundsætninger, hvorfor der ikke findes grundlag for selvstændige regler herom for at sikre korrekt implementering af VVM-direktivet.