



NOTAT

4. november 2019
19/05077-13

Orienteringsnotat til Folketinget om dansk høringsvar vedr. Kommissionens evaluering af SGEI-reglerne på social- og sundhedsområdet (statsstøttere)

Kommissionen meddelte i januar 2019, at en række af de statsstøttere, der blev vedtaget som led i statsstøttereformen i 2014, skulle evalueres. Evalueringen gennemføres i overensstemmelse med Kommissionens faste procedure for "better regulation" (fitness tjek). Den danske regering har tidligere afgivet høringsvar vedr. evalueringen, herunder vedrørende den generelle gruppefritagelsesforordning og reglerne om statsstøtte til energi- og miljøformål.

Den 31. juli 2019 lancerede Kommissionen en evaluering af statsstøttere reglerne vedr. tjenesteydelser af generel økonomisk interesse – SGEI-reglerne (Services of General Economic Interest). Evalueringens primære fokus er SGEI-reglerne på social- og sundhedsområdet. Kommissionen har til formålet udarbejdet et spørgeskema, som den danske regering har besvaret (vedlagt).

SGEI-reglerne sikrer, at medlemsstaterne har mulighed for at yde økonomisk kompensation, herunder til social- og sundhedsformål, uden at det strider imod EU's statsstøttere regler.

Kommissionen ønsker med evalueringen at få medlemsstaternes erfaringer med anvendelsen af SGEI-reglerne på social og sundhedsområdet, og om de har fungeret hensigtsmæssigt, siden de blev vedtaget i 2012. På baggrund af evalueringen vil Kommissionen beslutte, om der skal ske en ændring af reglerne.

I Danmark drives social- og sundhedssektoren hovedsageligt på ikke-økonomisk grundlag, hvorfor finansiering heraf ikke vil udgøre statsstøtte. Danmark har således begrænsede erfaringer med SGEI-reglerne på dette område, hvorfor spørgeskemaet er besvaret generelt. Svaret på spørgeskemaet indeholder følgende hovedbudskaber:

- Det er erfaringen fra dansk side, at på social- og sundhedsområdet er SGEI-reglerne hensigtsmæssige og har bidraget til en klarere retstilstand på området.
- Da reglerne kan bidrage til at reducere administrative byrder for myndighederne, har de generelt levet op til deres formål.

- SGEI-pakken indeholder klare, brugbare begreber og definitioner, men kan med fordel uddybes på visse områder, og bør opdateres i henholdt til den seneste udvikling i EU-domstolens praksis.
- Konkret ses der fra danske side et behov for at uddybe, hvornår social- og sundhedsydelser anses for at være af økonomisk, henholdsvis ikke-økonomisk karakter, i hvor høj grad der kræves påvisning af en markedsfejl, hvad der udgør en ”ægte” SGEI.
- I relation til udbudsprocedurer er der endvidere behov for at opdatere og samtænke SGEI-reglerne med Kommissionens meddelelse om begrebet statsstøtte (2016/C 262/01).
- I Danmark er social- og sundhedssektoren hovedsageligt af ikke-økonomisk karakter, da den omfatter alle borgere, er baseret på et solidaritetsprincip og er finansieret over skatten. Vi finder dog fra dansk side fortsat, at der er et behov for SGEI-reglerne på social- og sundhedsområdet, herunder særligt i takt med at nye markeder opstår.
- I forhold til SGEI-de minimis forordningen finder vi den gældende tærskel på 500 000 EUR over tre regnskabsår for at være et passende niveau for offentlig kompensation, der ikke skal anses for at udgøre statsstøtte.

Baggrund om SGEI-reglerne

I mange tilfælde vil ydelser på social- og sundhedsområdet ikke være omfattet af statsstøttereglerne, fordi der ikke udøves økonomisk aktivitet. Det er tilfældet, når offentlige social- og sundhedsydelser leveres som en integreret del af den offentlige, skattebetalte sygesikring, og er gratis for alle borgere på samme vilkår (dvs. ydelsens finansiering er baseret på et solidaritetsprincip).

Statsstøttereglerne kommer i spil, når social- og sundhedsydelser leveres på et marked (dvs. der udøves økonomisk aktivitet), samtidig med at de finansieres helt eller delvist med offentlige midler. Det kan fx være visse former for medicinsk behandling, ældrepleje, børnepasning, integration, sociale boliger mv.

SGEI-reglerne giver på en række områder mulighed for at yde kompensation til virksomheder, der har fået overdraget en pligt at udføre tjenesteydelser af almindelig økonomisk interesse. SGEI-reglerne indeholder en række betingelser, der skal sikre, at medlemsstaterne yder en sådan kom-

pensation på en måde, der ikke hindrer den effektive konkurrence. Bl.a. sikres det, at en virksomhed formelt er blevet pålagt at udføre en specifik og reel tjeneste af generel økonomisk interesse, at der ikke er sker overkompensation af virksomheden, og at kompensationen ikke kanaliseres videre til virksomhedens eventuelle kommercielle aktiviteter.

Danmark aflægger hvert andet år en rapport til Kommissionen, hvor der redegøres for de danske offentlige kompensationsordninger, der har hjemmel i SGEI-beslutningen og SGEI-rammebestemmelserne.

Kommissionens SGEI-pakke, der blev vedtaget i 2012 omfatter følgende regulering:

- *SGEI-meddelelsen*: Generel vejledning om Kommissionens praksis vedr. SGEI, herunder hvornår der ikke er tale om statsstøtte, jf. Alt-mark Trans-dommen
- *SGEI-de minimis forordningen*: Betingelser for SGEI-ordninger, der ikke udgør statsstøtte, når kompensationen ikke overstiger 500 000 EUR over tre regnskabsår.
- *SGEI-beslutningen*: Betingelser for hvornår statsstøtte til SGEI indenfor bl.a. hospitalssektoren, sundheds- og plejesektoren, socialt boligbyggeri, social integration m.m. er forenelig med Traktaten.
- *SGEI-retningslinjerne*: Retningslinjer for hvornår anmeldt støtte til SGEI vil kunne godkendes af Kommissionen som forenelig med Traktaten.