



## **GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

### **Europa-Kommissionens handlingsplan for øget håndhævelse og implementering KOM (2020) 94**

#### **1. Resumé**

*Europa-Kommissionen (herefter Kommissionen) præsenterede den 10. marts 2020 meddelelsen en ”Langsigtet handlingsplan for bedre gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked” (KOM (2020) 94). Handlingsplanen beskriver Kommissionens tilgang til at skabe et mere velfungerende indre marked ved bedre håndhævelse og implementering af gældende regler.*

*Kommissionen lægger op til en række initiativer, der centrerer sig om seks hovedformål: (a) Øget viden og bevidsthed om reglerne for det indre marked. (b) Bedre gennemførelse og anvendelse af EU's regler. (c) Bedst mulig anvendelse af forebyggelsesmekanismer. (d) Påvisning af manglende overholdelse inden for det indre marked og ved de ydre grænser. (e) Styrkelse af håndhævelsen i praksis. (f) Bedre håndtering af traktatbrudssager.*

*Regeringen anser et effektivt indre marked som det primære redskab til at sikre danske jobs, vækst og konkurrenceevne, idet det indre marked også må være fair, beskytte mod social dumping og sikre lønmodtagerrettigheder. Regeringen støtter derfor Kommissionens arbejde for bedre implementering og håndhævelse af reglerne i det indre marked. Dette skal medvirke til at sikre et mere fair indre marked, og at lovlige virksomheder har bedre rammer for at handle på tværs af grænserne.*

#### **2. Baggrund**

Kommissionen præsenterede den 10. marts 2020 meddelelsen en ”Langsigtet handlingsplan for bedre gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked” (KOM (2020) 94). Meddelelsen blev modtaget i dansk sprogversion den 12. marts 2020.

Handlingsplanen er en del af en pakke af meddelelser, der også indeholder: ”Påpegning og håndtering af hindringer for det indre marked” (KOM 2020/93), ”En SMV-strategi for et bæredygtigt og digitalt Europa” (KOM (2020) 103), ”En ny industristrategi for Europa” (KOM (2020) 102), samt

”En ny handlingsplan for den cirkulære økonomi – For et renere og mere konkurrencedygtigt Europa” (KOM (2020) 98). Med pakken sammentænker Kommissionen sine indsatser for at styrke EU’s globale konkurrenceevne. Samtidig kommer meddelelserne i forlængelse af Kommissionens grønne pagt og digitale pakke, og skal således bidrage til at sikre den digitale og grønne omstilling af Europa.

Med handlingsplanen for håndhævelse beskriver Kommissionen sin metode til at sikre et effektivt og fair indre marked. Modsat Juncker-Kommissionen, som præsenterede en række retsakter, der havde til hensigt at forbedre det indre marked for varer og tjenester, har den nuværende Kommission et større fokus på bedre håndhævelse og implementering af de gældende regler. Dette er i tråd med Det Europæiske Råds konklusioner fra marts 2019 (ST 1 2019 INIT).

### **3. Formål og indhold**

Handlingsplanen for bedre gennemførelse og håndhævelse af reglerne for det indre marked beskriver Kommissionens tilgang til at skabe et mere vel-fungerende indre marked, der både skal understøtte den digitale og grønne omstilling samt styrke europæiske virksomheders globale konkurrenceevne.

Formålet med meddelelsen er at forbedre håndhævelse og implementering af gældende regler for det indre marked, hvilket er medlemsstaternes og Kommissionens fælles ansvar. Medlemsstaterne har en forpligtelse til at implementere de regler, man er blevet enige om på europæisk plan, og til at sanktionere eventuelle brud på reglerne inden for egne grænser. Kommissionen har ansvaret for at sikre, at samtlige medlemsstater implementerer og overholder indre markedsreglerne, og skal handle, hvis reglerne ikke respekteres.

Kommissionen lægger op til, at samarbejdet mellem Kommissionen og medlemsstaterne skal styrkes gennem en *taskforce for håndhævelse på det indre marked*. Taskforcen vil bestå af repræsentanter fra Kommissionen og medlemsstaterne, der på regelmæssige møder skal vurdere efterlevelsen af indre markedsreglerne, identificere de mest afgørende barrierer, løse problemer vedrørende uberettiget overregulering, diskutere horisontale håndhævelses-problemstillinger samt følge gennemførelsen af meddelelsen. Taskforcen vil udgive en årlig rapport til Rådet (Konkurrenceevne) og Europa-Parlamentets Udvalg om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO). Derudover vil Kommissionen efter konsultation med medlemsstaterne opdatere sin *resultattavle for det indre marked*, således at værktøjet i højere grad fokuserer på områder, der kan styrke det indre marked.

Kommissionen lægger endvidere op til en række initiativer, der centrerer sig om følgende seks hovedformål:

a. Øget viden og bevidsthed om reglerne for det indre marked

Kommissionen vil *forbedre sine vejledninger til nationale myndigheder* samt sikre en bedre koordination af implementering af nye regler. Bl.a. vil Kommissionen identificere forhandlinger om retsakter med særlig risiko for forskelligartet implementering; udgive og opdatere vejledninger<sup>1</sup>; samt etablere et informationssted, der skal besvare spørgsmål om indre markedsregler fra diverse nationale myndigheder. Derudover ønsker Kommissionen at oprette en platform, hvor medlemsstaterne og Kommissionen kan udveksle information i forbindelse med implementering af retsakter.

Kommissionen forventer, at forordningen om en fælles digital portal ((EU) 2018/1724) vil give *brugere bedre adgang til informationer* om relevante indre markedsregler og administrative procedurer samt henvise til relevante hjælpetjenester. Herunder skal medlemsstaternes *produktkontakt punkter* give adgang til bedre og hurtigere information til virksomheder om produktregler. Kommissionen ønsker endvidere at *fremme efterlevelsen af EU's produktregler på online platforme*. Kommissionen vil analysere relevante tiltag ifm. Kommissionens kommende retsakt for digitale tjenester og revisionen af produktsikkerhedsdirektivet (2001/95/EF).

Kommissionen ønsker at styrke bevidstheden om indre markedslovgivningen gennem *uddannelse og erfaringsudveksling bl.a. for nationale dommere*. Dertil vil Kommissionen gennem en række programmer i EU's flerårige budget for 2021-2027 *understøtte kapacitetsopbygning i forhold til medlemsstaternes håndhævelsesindsats*, herunder i forhold til markedsovervågning via indre markedsprogrammet (KOM (2018)441), strukturelle reformer via reformstøtteprogrammet (ERSP) (KOM (2018) 391) og handlingsplanen for offentlige indkøb 2020 (Ares (2018)2833213). Kommissionen vil desuden understøtte *kapacitetsopbygningen i nationale myndigheder i forhold til offentlige udbud* herunder ved at udvikle praktiske redskaber til opkvalificering af medarbejdere inden for offentlige udbud, bl.a. med henblik på at tilskynde til grønnere fælles indkøb.

b. Bedre gennemførelse og anvendelse af EU's regler

---

<sup>1</sup> Kommissionen vil forbedre vejledningen i forhold til det digitale område (herunder reviderede telekommunikationsregler, cybersikkerhed, ophavsret og audiovisuel politik); i forhold til sociale forhold, innovation og grøn omstilling og offentlige indkøb. Kommissionen vil foreslå en henstilling om revisionssystemer. Kommissionen vil opdatere Håndbog i gennemførelsen af tjenesteydelsesdirektivet, Håndbog i anvendelsen af traktatens bestemmelser om varernes frie bevægelighed samt Den blå vejledning om gennemførelsen af EU's produktregler. Endelig vil Kommissionen udgive vejledning om princippet om gensidig anerkendelse, produktansvarsdirektivet og artikel 4 i markedsovervågningsforordningen. Endelig vil Kommissionen opdatere anbefalingerne til reformer af reguleringen af liberale erhverv og assistere medlemsstaterne i gennemførelsen af tilgængelighedsdirektivet.

Med henblik på at sikre rettidig og korrekt implementering vil Kommissionen iværksætte *en struktureret dialog med medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af direktiver*. Derudover vil man *anvende digitale overensstemmelsestabeller*, for at Kommissionen kan følge retsakternes implementering i nationale love, inklusive efterfølgende ændringer eller ophævelser. Særligt ønsker Kommissionen at fokusere på uretmæssig overimplementering.

Når der er indgået en politisk aftale om en given forordning, vil Kommissionen *organisere møder mellem Kommissionen og medlemsstater for at forbedre implementeringen af forpligtelser i forordninger*, der kræver tiltag fra medlemsstaters side forud for retsaktens ikrafttræden. Kommissionen vil desuden forestå implementeringsworkshops for at understøtte medlemsstater i at fortolke deres forpligtelser tidsnok inden deres ikrafttræden.

*c. Bedst mulig anvendelse af forebyggelsesmekanismer*

Med henblik på at begrænse introduktionen af uberettigede nationale regler, påhviler der medlemsstaterne en række forpligtelser til at indrapportere nationale regler til Kommissionen samt til at vurdere sådanne tiltags overensstemmelse med EU-retten forud for vedtagelse.

Derudover vil Kommissionen strømline *anvendelsen af informationsproceduredirektivet* ((EU) 2015/1535), så medlemsstater skal notificere udkast til tekniske krav angående varer og informationssamfundstjenester. Kommissionen vil sikre en mere systematisk opfølgning på notifikationerne og fokusere sin opfølgning på foranstaltninger med størst indvirkning på det indre marked. I tilfælde af at medlemsstaterne ikke foretager eventuelle nødvendige justeringer på baggrund af opfølgningen, kan det give anledning til traktatbrudsager. Derudover opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til at reagere på hinandens notifikationer samt til at styrke samarbejdet mellem nationale myndigheder. Kommissionen bebuder, at hvis det eksisterende niveau af harmonisering er utilstrækkeligt, vil Kommissionen analysere, hvorvidt der skal igangsættes tiltag for yderligere harmonisering på EU-niveau.

For at undgå uretmæssige barrierer på det indre marked for tjenester, opfordrer Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet til at fortsætte med en hurtig vedtagelse af *direktivforslaget om en ny notifikationsprocedure for tjenesteydelser* (KOM (2016) 821). I mellemtiden vil Kommissionen arbejde for at sikre, at medlemsstater overholder den eksisterende notifikationsforpligtelse under tjenesteydelsesdirektivet (2006/123/EF).

I forhold til medlemsstaternes pligt til at meddele om foranstaltninger over for en bestemt tjenesteyder af en informationssamfundstjeneste i *e-handels-*

*direktivet* (2000/31/EF) vil Kommissionen analysere tiltag til at forbedre mekanismen og samarbejdet mellem medlemsstaterne ifm. forberedelsen af Kommissionens retsakt for digitale tjenester.

Kommissionen vil i forhold til lovregulerede erhverv udgive vejledning og facilitere erfaringsudveksling om *medlemsstaternes proportionalitetsvurderinger på baggrund af proportionalitetstestdirektivet* ((EU) 2018/958).

*d. Påvisning af manglende overholdelse inden for det indre marked og ved de ydre grænser*

Kommissionen ønsker at  *mindske fragmenteringen af IT-systemer*, der anvendes af Kommissionen og medlemsstater til at dele information bl.a. om ulovlige og industri- og forbrugerprodukter, der ikke opfylder EU's krav. Kommissionen vil med henblik herpå bl.a.:

- sikre en samlet adgang til it-systemerne ICSMS<sup>2</sup> og RAPEX<sup>3</sup> samt den kommende kvikskranke på toldområdet og styrke dataudvekslingen mellem systemerne.
- sikre, at informationssystemet for det indre marked (IMI) bliver udgangspunktet for administrativt samarbejde mellem nationale myndigheder.
- skabe mulighed for, at borgere og virksomheder kan rapportere anonymt om regulatoriske hindringer, de møder, i det indre marked via den fælles digitale portal ((EU) 2018/1724).
- udnytte informationssystemet til officielle kontroller (IMSOC) til at forbedre håndhævelse af EU's fødevarerlovgivning, inklusive dyre- og plantesundhed. IMSOC vil samle og tillade udveksling af information mellem systemerne iRASFF, ADIS-exADNS, EUROPHYT og TRACES<sup>4</sup>.
- undersøge, hvorvidt et laboratorium til test af avancerede it-løsninger finansieret af Indre Markedsprogrammet (KOM2018)441) eller Programmet for det Digitale Europa (KOM (2018) 434) kan integreres i eller forbindes til eksisterende strukturer, såsom netværket for samarbejde om forbrugerbeskyttelse og EU-netværket for produktoverensstemmelse eller EU's Kontor for Intellectuel Ejendomsret.

For at  *styrke kampen mod forfalskning og ulovlige produkter*, der bliver produceret eller samlet af importerede komponenter i EU, foreslås at finde inspiration fra rammerne for gensidig administrativ bistand inden for told såvel

---

<sup>2</sup> Informations- og kommunikationssystemet for markedsovervågning.

<sup>3</sup> Varslingssystemet for farlige nonfoodprodukter.

<sup>4</sup> Systemerne er hurtige informationsudvekslings- og varslingssystemer angående bl.a. fødevarer, dyresygdomme, planter og dyr.

som overveje at udvide mandatet for Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF).

For at *styrke håndhævelse i fødevarekæden* vil Kommissionen gennemføre revisioner og sikre systematisk opfølgning på problemstillinger identificeret i EU- og tredjelandes kontrolsystemer. Kommissionen vil støtte medlemsstaterne gennem uddannelsesprogrammet "Bedre uddannelse — større fødevareresikkerhed" samt bekæmpe fødevarerisikoen som en del af "fra jord til bord"-strategien.

Kommissionen vil *udvikle mærknings- og sporbarhedssystemer* såsom QR-koder, radiofrekvensidentifikation og blockchain til at skabe mere målrettede kontroller ved de eksterne grænser og internt i EU. Der vil blive udviklet nye kompatible kontrolredskaber til toldmyndigheder, finansieret under det fælles integrerede grænseforvaltningssystem for 2021-2027, ligesom den forestående revision af produktsikkerhedsdirektivet forventes at berøre spørgsmålet om sporbarhed. Samtidig ønsker Kommissionen at gøre information om industri- og forbrugerprodukters overholdelse af EU-reglerne digitalt tilgængelig. Kommissionen forudser, at mærkning og sporbarhed desuden vil spille en central rolle med hensyn til at styrke forbrugernes indflydelse i forbindelse med den grønne og digitale omstilling.

*e. Styrkelse af håndhævelsen i praksis*

Kommissionen og medlemsstaterne vil i januar 2021 etablere *EU-netværket for produktoverensstemmelse* i regi af markedsovervågningsforordningen ((EU) 2019/1020) for at styrke koordinationen mellem medlemsstaternes markedsovervågningsmyndigheder i nonfood-sektorer.

Kommissionen og medlemsstaterne vil desuden sikre, at *SOLVIT styrkes og bliver standardredskab til bilæggelse af tvister*. SOLVIT er et uformelt myndighedsnetværk, der løser konkrete problemstillinger relateret til anvendelsen af indre markedsregler, hvor der er blevet udstedt en afgørelse fra en offentlig myndighed. Kommissionen og medlemsstaterne vil styrke relationer mellem SOLVIT og forskellige instanser og netværk på nationalt og europæisk niveau, med inspiration dets samarbejde med det europæiske arbejdsmarkedsagentur, ELA.

*f. Bedre håndtering af traktatbrudssager*

Endeligt ønsker Kommissionen at forbedre arbejdsgange og udnytte tilgængelige administrative redskaber ved potentielle traktatbrud. Kommissionen vil foretage en *prioritering af håndhævelsesindsatsen* ved at fokusere på sager med særlig indflydelse på det indre marked, baseret på en vurdering af et tiltags økonomiske, retlige og politiske indflydelse. Kommissionen vil årligt vedtage en strategisk rapport om håndhævelse af reglerne for det indre

marked, hvor specifikke prioriteter for håndhævelse identificeres med øje for det Europæiske Semesters anbefalinger og indholdet af SOLVITs rapporter, der sendes til Kommissionen årligt.

Kommissionen ønsker at skabe *klarhed og sammenhæng i sagsbehandlingen* ved klagesager ved inden for to måneder at foretage en midlertidig afgørelse af klagen. På baggrund heraf eller så snart der er indhentet tilstrækkelig information, vil det blive afklaret, 1) om sagen ikke vil blive yderligere behandlet, 2) om sagen vil blive overført til andre problemløsningsmekanismer såsom SOLVIT, 3) om der påbegyndes dialog mellem Kommissionen og den involverede medlemsstat, eller 4) om der påbegyndes en traktatbrudssag.

Kommissionen ønsker at formulere *klare retningslinjer for brugen af EU Pilot* med klare kriterier og tidsfrister. EU Pilot er et redskab til sager, hvor det ser ud til at være muligt at opnå løsninger inden for en kortere tidsperiode forud for traktatbrudsproceduren. Kommissionen samarbejder således med medlemsstater om at identificere pragmatiske løsninger. Kommissionen vil med initiativet desuden udveksle oplysninger om de problemer, der er blevet løst via EU-Pilot, med henblik på at udbrede bedste praksis.

Kommissionen vil afholde *systematiske periodiske pakkemøder* på specifikke lovområder med henblik på at finde løsninger, der er i overensstemmelse med EU-retten, og samtidig undgå misforståelser, der kan opstå under den skriftlige procedure i traktatbrudssager. Pakkemøder kan blive kombineret eller organiseret sammen med andre møder med medlemsstater herunder overholdelsesdialoger.

### **1. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

### **2. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

### **3. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **4. Konsekvenser**

#### *Lovgivningsmæssige konsekvenser*

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

### Økonomiske konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser. Meddelelsen medfører ikke i sig selv økonomiske konsekvenser for dansk erhvervsliv. Meddelelsen kan dog senere udmøntes i initiativer eller praksisser hos myndigheder, der potentielt kan have økonomiske konsekvenser, mens de for erhvervslivet forventes at have en positiv effekt, i og med at målet er at adgangen til at handle på det indre marked lettes.

### Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Meddelelsen har ikke konsekvenser for beskyttelsesniveauet i sig selv. Det forventes, at visse initiativer vil øge forbrugerbeskyttelsen, når kontrol med ulovlige og usikre varer uden for EU øges. Initiativer kan desuden have positive konsekvenser for miljøet, hvis der tilskyndes til offentlige grønne indkøb og hvis sporbarheden af produkter øges, idet forbrugere dermed vil få indsigt i og indflydelse på den grønne dagsorden ved køb.

## **5. Høring**

Handlingsplanen er sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist den 20. marts 2020. Der er modtaget svar fra Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Industri og Forbrugerrådet Tænk. Nedenfor findes en opsummering af deres generelle bemærkninger:

**Dansk Byggeri** hilser handlingsplanen velkommen og bakker særligt op om, at Kommissionen adresserer hindringer såsom uretmæssig national lovgivning og byrdefulde administrative processer - både ved at forebygge nye hindringer allerede i lovgivningsarbejdet, ved at styrke implementeringen og samarbejdet med og imellem medlemsstaterne og ved at udvikle nye tilgange og værktøjer til at styrke håndhævelsen. Samtidig opfordrer Dansk Byggeri til et tæt og koordineret samarbejde mellem Kommissionen og de nye og de eksisterende fora, arbejdsgrupper og ekspertudvalg, idet de enkelte lovområder ofte overlapper og supplerer hinanden. Særligt fremhæves behovet for en hurtigere og mere effektiv implementering af SDG og eIDAS samt etablering af nationale "hotlines" for virksomheder, der kan hjælpe med at indhente en samlet dækkende information om regler og procedurer på det pågældende eksportmarked. Dansk Byggeri ser frem til, at Kommissionen offentliggør en nærmere tidsplan for implementeringen af handlingsplanens enkelte initiativer.

**Dansk Erhverv (DE)** kvitterer for, at handlingsplanen indeholder mange gode ideer, som DE har arbejdet for, f.eks. implementeringsgrupper, bedre guidelines for indre markedsreglerne og en taskforce for håndhævelse, men



beklager samtidig ambitionsniveauet i handlingsplanen. DE havde gerne set flere hårde redskaber oveni fokuset på udvidet dialog mellem medlemsstaterne og Kommissionen. SMET-forslaget støttes også af Dansk Erhverv, men der ønskes inddragelse af erhvervslivet i arbejdet.

**DE** støtter øget systematiseret samarbejde mellem de nationale håndhævelsesmyndigheder og Kommissionen og vejledningsindsatsen, men fremhæver, at en stor del af forskellene i håndhævelsen beror på mere eller mindre bevidst indførelse eller bibeholdelse af nationale særregler eller praksisser, som ikke er i overensstemmelse med regulering eller den korrekte og til tænkte anvendelse af gældende EU-regler. Som eksempel fremhæves servicedirektivet.

**DE** mener desuden, at reglerne om bedre regulering bør strammes væsentligt op. DE fremhæver, at hvis der ændres væsentligt i Kommissionens oprindelige forslag gennem lovgivningsprocessen, bør der foretages en ny konsekvensvurdering, før det endelige forslag vedtages. Hertil kommer, at Udvalget for Forskriftkontrol (Regulatory Scrutiny Board) ideelt set burde gøres uafhængigt, så et flertal af medlemmerne ikke er ansat i Kommissionen. DE støtter endvidere et styrket fokus på at begrænse administrative byrder ved at implementere et on-in, one-out-princip. DE nævner, at tilstrækkelige ressourcer til håndhævelse er nødvendige, ikke mindst set i lyset af den stigende e-handel fra tredjelande. Endeligt bemærkes, at DE undrer sig over, at CPC-netværket slet ikke omtales i strategien. Det samme gælder ECC-netværket og ADR-enhederne. Disse enheder er vigtige for at håndhæve forbrugerreglerne og har også stor betydning for virksomhederne.

**Dansk Industri (DI)** finder det også positivt, at handlingsplanen fokuserer både på medlemsstats- og Kommissionens ansvar, hvorved Kommissionen anerkender den gensidige afhængighed af de to niveauer af kontrol for et vel-fungerende indre marked. DI støtter i store træk de foreslåede initiativer, men bemærker at der burde være flere initiativer, der vedrører markedsovervågningen i medlemsstaterne.

**DI** er enig i, at der bør fokuseres på håndhævelse gennem hele lovgivningscyklussen, herunder også på forebyggende initiativer. Samtidig med at behovet for kapacitetsopbygning og samarbejde på tværs af alle aktører ikke kan understreges nok. Derfor støtter DI også op om at etablere den fælles europæiske "Single Market Enforcement Task-Force" (SMET). Dog undrer det DI, at der ikke lægges mere vægt på interessentinddragelse ikke mindst i forbindelse med de enkelte initiativer, men også SMET. DI er enig i, at der er behov for forbedringer af Resultattavlen for det indre marked. Dertil støttes et styrket fokus på brugerperspektivet. Desuden finder DI, at der er behov for udarbejdelse af mere evidens i forhold til, hvilke tiltag der bedst fremmer håndhævelse og implementering af de fælles EU-regler.

Specifikt for reglerne om markedsovervågning ønsker DI: 1) Etablering af en implementeringsplan for den nye forordning om markedsovervågning, der træder i kraft i sommeren 2021; 2) Sikring af, at den kommende revision af produktsikkerhedsdirektivet modsvarer de netop vedtagne regler på det harmoniserede område, ligesom brug af definitioner bør ensrettes; 3) Sikring af, at medlemsstaternes indrapportering af aktivitetsniveau vedr. markedsovervågning er sammenlignelige så Kommissionen hurtigere kan skride ind; 4) Øget fokus på, om medlemsstaterne gennemfører den tilstrækkelige markedsovervågning; 5) Gennemførelse af en uafhængig evaluering af konsekvenserne af Kommissionens fortolkning af standardiseringsforordningen; 6) Udarbejdelse af kriterier for mere interessentinddragelse i markedsovervågningen.

**Forbrugerrådet Tænk** bemærker, at man forventer at blive inddraget i den konkrete udmøntning af handlingsplanen, således der tages hensyn til den kapacitet der findes om de pågældende emner, men at man overordnet set tilslutter sig handlingsplanens budskaber herunder særligt action 7 om ”gold-plating”.

## **6. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke konkrete oplysninger om andre landes holdninger til selve meddelelsen eller de enkelte indsatsområder eller initiativer. Der forventes overordnet opbakning blandt medlemsstaterne til Kommissionens prioritering af det indre marked og den øgede håndhævelse af eksisterende regler. Der forventes særligt opbakning fra en større gruppe af lande, som i fællesskab har opfordret Kommissionen til at fremsætte en ambitiøs handlingsplan.

## **7. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen anser et effektivt indre marked som det primære redskab til at sikre danske jobs, vækst og konkurrenceevne, idet det indre marked også må være fair, beskytte mod social dumping og sikre lønmodtagerrettigheder. Regeringen støtter derfor Kommissionens arbejde for bedre implementering og håndhævelse. Dette skal medvirke til at sikre et mere fair indre marked, og at lovlige virksomheder har bedre rammer for at handle på tværs af grænserne.

Regeringen støtter, at arbejdet med at skabe mere gennemsigtighed ift. medlemsstaternes efterlevelse af indre markedsreglerne bl.a. ved at ned sætte en taskforce for håndhævelse og forbedringer af resultattavlen for det indre marked.

Regeringen er imødekommende over for mere vejledning og arbejder for, at vejledningsindsatsen understøttes af online værktøjer. Dog lægger regeringen vægt på, at det kun er de vedtagne retsakter – og ikke vejledningerne - der har juridisk virkning.

Regeringen lægger vægt på, at notifikationsprocedurerne for hhv. varer, informationssamfundstjenester og tjenesteydelser kan bidrage til at opnå gennemsigtighed uden uforholdsmæssige administrative byrder. Kommissionen bør i den forbindelse prioritere at etablere en effektiv ramme for notifikationer og myndighedssamarbejde samt sikre sammenhængende og effektiv vejledning om notifikationsforpligtelserne.

Regeringen støtter, at der igangsættes en fælles indsats for at bekæmpe salg af ulovlige produkter på det indre marked, herunder i forhold til udfordringerne med produkter, der indføres på det indre marked fra tredjelands og via online platforme. Regeringen vil arbejde for at styrke samarbejdet mellem markedsovervågningsmyndighederne bl.a. ved brug af digitale værktøjer, og bakker op om analyser af nye tiltag, der skal forbedre efterlevelsen af EU-lovgivningen bl.a. ved salg via online platforme ifm. den kommende retsakt for digitale tjenester og revisionen af produktsikkerhedsdirektivet.

Regeringen støtter, at SOLVIT styrkes, da netværket tilbyder borgere og virksomheder et attraktivt alternativ til ofte dyre og langvarige domstolsprøvelser. Regeringen arbejder i den forbindelse for, at der fastlægges et juridisk bindende mandat for netværket, som vil styrke SOLVIT arbejds-gange og rolle.

Regeringen støtter en øget brug af struktureret dialog mellem medlemsstater og Kommissionen i forbindelse med implementering af retsakter for derigennem at sikre en korrekt anvendelse af EU-retten. Ligeledes støtter regeringen en øget og effektiv brug af EU Pilot-proceduren mhp. at finde løsninger ved potentielle traktatbrud. Regeringen arbejder dog for, at Kommissionen anvender objektive kriterier for brugen af traktatkrænkelserproceduren.

Regeringen arbejder for, at der etableres kvivkskranker ("one-stop-shop"), der forpligter medlemsstaterne til at give virksomhederne et skræddersyet og koordineret svar om de regler, som virksomheden skal efterleve. Dette vil gøre det nemmere for virksomheder at identificere relevante informationer og procedurer.

Regeringen vil tage stilling til de konkrete initiativer, i takt med at disse fremsættes af Kommissionen. I den forbindelse finder regeringen det vigtigt, at nye initiativer ikke foregriber forhandlingerne om den kommende

finansielle ramme, idet regeringens hovedprioritet for MFF-forhandlingerne er at realisere et samlet udgiftsniveau svarende til 1,00 pct. af EU27's BNI.

#### **8. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.