



9. januar 2020

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 21. januar 2020

- 1) Præsentation af kroatisk formandskabsprogram
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet, Erhvervsministeriet og Skatteministeriet 2
- 2) Det europæiske semester 2020: Kommissionens strategi for bæredygtig vækst, varslingsrapport og anbefalinger til euroområdet som helhed for 2020
KOM(2019)650, KOM(2019)651, KOM(2019)652
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet 17
- 3) Digital beskatning
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Skatteministeriet
- 4) Økonomiske og finansielle aspekter af den Europæiske Grønne Pagt (European Green Deal)
KOM(2019)640
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet 36

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af kroatisk formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke

1. Resume

Kroatien varetager EU-formandskabet i 1. halvår af 2020. Det kroatisk formandskab ventes på ECOFIN 21. januar 2020 at præsentere sit arbejdsprogram. Fra dansk side venter man generelt at kunne tilslutte sig formandskabets prioriteter i ECOFIN. Den danske holdning til de enkelte sager fastlægges som vanligt i den hjemlige EU-beslutningsprocedure

2. Baggrund

Kroatien har EU-formandskabet i 1. halvår af 2020. Det kroatisk formandskab ventes på ECOFIN 21. januar 2020 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter på ECOFIN-området. Kroatien ventes i forlængelse af de foregående ECOFIN-formandskaber at prioritere en række igangværende finansielle og økonomiske sager samt skatte- og afgiftssager, ligesom det kroatisk formandskab ventes at skulle forholde sig til evt. kommende forslag fra den nye Kommission. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over de væsentligste igangværende lovgivningssager i ECOFIN.

Økonomisk-politiske område

På det økonomisk-politiske område ventes formandskabet bl.a. at prioritere det fortsatte arbejde med udviklingen af *Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU)*, herunder i lyset af resultatet fra eurotopmødet i udvidet format 13. december 2019. Finansministrene (den udvidede eurogruppe for alle EU-lande undtagen UK) skal arbejde videre med alle elementer i styrkelsen af bankunionen.

Budgetinstrumentet til fremme af konvergens og konkurrenceevne i euroområdet (BICC) og relaterede ordninger for ikke-eurolande udmøntes i regi af forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme i forlængelse af den rammeaftale, der blev indgået i udvidet eurogruppe 9. oktober 2019. Eurogruppen skal i 2020 fortsat drøfte finansieringsløsninger på basis af rammeaftalen. Det gælder særligt, hvorvidt der skal kobles en mellemstatslig aftale på BICC, der giver mulighed for, at eurolandene kan indskyde yderligere midler uden om deres normale EU-bidrag. ØMU-arbejdet vil også kunne dække andre temaer og ventes fremover konkret også at vedrøre styrkelse af euroens internationale rolle. Dette dækker umiddelbart over fortsat arbejde med mere integrerede kapitalmarkeder mv. som grundlag for øget brug af euroen på de internationale finansielle markeder, men også overvejelser om institutionelle tiltag såsom de tidligere forslag om fx en fælles ekstern repræsentation af euroområdet i IMF mv.

Formandskabet ventes også at prioritere opstarten af det *europæiske semester* for 2020 på baggrund af Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst ('Annual Sustainable Growth Strategy', ASGS)¹ og analyser af makroøkonomiske ubalancer samt anbefalinger til euroområdet som helhed, som blev offentliggjort 17. december 2019.

Der ventes også løbende opfølgning på landenes efterlevelse af de finanspolitiske regler (Stabilitets- og Vækstpagten mv.), herunder efterlevelse af eksisterende henstillinger om tilpasning mod landenes mellemfristede mål for den strukturelle saldo mv. Implementeringen af de finanspolitiske regler kan indebære ophævelse eller tildele af forskellige typer henstillinger.

Det finansielle område

På det finansielle område vil en fortsat hovedprioritet være arbejdet med stærkelse af bankunionen. Man vil således fortsætte drøftelser om en fælles indskudsforsikringsordning (EDIS) og andre tiltag, herunder tiltag til at reducere risici for kriser i den finansielle sektor (risikoreduktionstiltag), *jf. dagsordenpunkt på ECOFIN 5. december 2019*. Det gælder bl.a. forslagene i *handlingsplanen om nedbringelse af misligholdte lån (NPL)*. EDIS vil alene omfatte bankunionens deltagerlande. Risikoreduktionstiltag omfatter som udgangspunkt alle EU-lande.

Det kroatiske formandskab ventes også at fortsætte arbejdet med kapitalmarkedsunionen, herunder de få endnu ikke afsluttede lovgivningssager, bl.a. lovforslag vedr. *genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er)*, som skal forhandles med Europa-Parlamentet.

Endelig ventes formandskabet også at prioritere bekæmpelsen af hvidvask og terrorfinansiering. Rådet ventes blandt andet at følge op på konklusioner vedtaget i december 2019 om strategiske prioriteter for nye tiltag på hvidvaskområdet, herunder en mulig ny EU-tilsynsmyndighed på hvidvaskområdet og yderligere harmonisering af reglerne på hvidvaskområdet. Disse initiativer forudsætter forslag fra Kommissionen, som skal vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet. Derudover ventes Rådet at følge op på implementeringen af en handlingsplan for bekæmpelse af hvidvask, som Rådet vedtog i december 2018.

¹ Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst (ASGS) (tidligere 'den årlige vækstundersøgelse' (AGS)) offentliggøres i slutningen af et givent år og markerer opstarten på det europæiske semester for det efterfølgende år og fastsætter økonomisk-politiske prioriteter herfor. Den årlige strategi for bæredygtig vækst offentliggjort 17. december 2019 fastsætter således økonomisk-politiske prioriteter for det europæiske semester i 2020.

Skatteområdet

På selskabsskatteområdet ventes formandskabet at have som ambition at arbejde videre med forslaget fra 2016 om *en fælles skattebase* (CCTB). Der ventes også drøftelser af det igangværende arbejde i OECD med at finde en langsigtet løsning på udfordringer forbundet med *beskatning af den digitale økonomi*.

Drøftelserne af et forstærket samarbejde om en *finansiel transaktionsskat* (FTT) ventes at fortsætte med løbende orientering af ECOFIN.

På moms- og afgiftsområdet ventes formandskabet at prioritere forslaget om det såkaldt *endelige moms-system* samt forslag om revision af systemet for *moms-satser*.

Det er muligt, at det kroatiske formandskab vil tage initiativ til politiske drøftelser af, hvorledes beskatning kan anvendes til at fremme klimamål.

Under kroatisk formandskab ventes på baggrund af dansk opfordring en politisk drøftelse af sortlisten over skattely uden for EU, dens kriterier og de defensive foranstaltninger mod lande på listen.

Øvrige sager

På budgetområdet ventes en rådshenstilling om decharge på baggrund af revisionsrettens årsrapport om *implementering af EU-budgettet i 2018*. Rådet forventes endvidere at vedtage retningslinjerne for EU's 2021-budget på ECOFIN i februar. Der ventes endvidere drøftelser af EU's flerårige finansielle ramme, herunder særligt indtægtssiden.

ECOFIN ventes at skulle drøfte de økonomiske og finansielle aspekter af Kommissionens nyligt offentliggjorte europæiske grønne pagt, der udgør en samlet plan med en række elementer, der skal understøtte klimaneutralitet og målene under Paris-aftalen. Derudover ventes ECOFIN som følge af den arbejdsplan for klimahandling, der blev vedtaget på rådsmødet 5. december 2019, at have regelmæssige drøftelser af de økonomiske aspekter af den grønne omstilling.

ECOFIN vil også skulle forberede fælles EU-holdninger til IMF's forårsmøde 17.-19. april 2020 samt til G20-møder for finansministre og centralbankchefer under Saudi-Arabiens G20-formandskab.

3. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentation af programmet.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

6. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsordener i 1. halvår 2020 vil imidlertid kunne have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

7. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke, men der ventes generel støtte til det kroatiske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 1. halvår 2020.

9. Generel dansk holdning

Fra dansk side ventes man at kunne tilslutte sig en generel støtte til det kroatiske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter i ECOFIN.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Oversigt over væsentligste igangværende ECOFIN-lovgivnings-sager

Økonomisk-politiske lovgivnings-sager

Sag/initiativ	Forløb/status
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	<p>Det Europæiske Råd (DER) og EU's finansministre (den udvidede eurogruppe) har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en. Drøftelserne har det seneste år særligt vedrørt bankunionen, videreudvikling af eurolandenes krisefond, ESM, og et budgetinstrument for eurolandene (BICC).</p> <p>Udvidet eurogruppe 9. oktober 2019 blev bl.a. enige om en rammeaftale om de overordnede elementer i BICC. 4. december 2019 enedes udvidet eurogruppe om en principaftale om en reform af ESM.</p> <p>Der er i første halvår 2020 lagt op til yderligere drøftelser om bankunionen og ESM som led i ØMU-arbejdet. Rammeaftalen af 9. oktober 2019 vil danne grundlag for det videre arbejde med udformningen af BICC og relaterede ordninger for ikke-eurolande. BICC's virkemåde fastlægges i reform- og investeringsstøtteprogrammet (RISP) sammen med et instrument for visse ikke-eurolande, jf. nedenfor, mens en separat retsakt om BICC's styringsramme fastlægger styringen af BICC. De konkrete retsakter skal vedtages i ECOFIN. Ifølge rammeaftalen skal passende ordninger findes for ikke-eurolande med henblik på at adressere deres fulde finansielle omkostninger i forbindelse med eurobudgetinstrumentet. Sådanne ordninger vil skulle forhandles på plads i regi af MFF-forhandlingerne.</p> <p>ØMU-arbejdet ventes fremover også at vedrøre <u>styrkelse af euroens internationale rolle</u>. Dette dækker umiddelbart over fortsat styrkelse af ØMU'en, herunder også mere integrerede kapitalmarkeder mv., som et underliggende fundament for større troværdighed om euroen, men også tidligere fremsatte overvejelser og forslag om fx en mere fælles eksternt repræsentation af euroområdet i IMF mv.</p>
Reform- og investeringsstøtteprogram	Kommissionens forslag om oprettelse af et reform- og investeringsstøtteprogram (RISP) (fremsat 31. maj 2018)

	<p>under titlen, 'europæisk reformstøtteprogram' (ERSP)) ventes behandlet under kroatisk formandskab.</p> <p>Forslaget skal ses i sammenhæng med drøftelserne af videreudviklingen af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) og forhandlingerne vedr. EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027. Med forslaget lægges op til at oprette tre instrumenter mhp. fremme af reformer og investeringer:</p> <ul style="list-style-type: none"> I. Et eurobudgetinstrument til fremme af konkurrenceevne og konvergens (BICC) for alle eurolande og ERM2-lande, der ønsker at deltage i instrumentet. II. Et konvergens- og reforminstrument for ikke-eurolande med pr. capita indkomster under eurogennemsnittet. III. Et instrument til teknisk støtte til reformgennemførelse ('Technical Support Instrument', TSI) for alle EU-lande, der anmoder herom. <p>Reformstøtteprogrammet vil træde i kraft fra 2021 og foreslås finansieret over EU-budgettet. Formandskabets MFF-boks lægger op til, at der i næste MFF-periode afsættes ca. 12,9 mia. euro til BICC, ca. 5,5 mia. euro til konvergens- og reforminstrumentet og 767 mio. euro til instrumentet til teknisk støtte.</p>
<p>Evaluerings af styrkelserne af Stabilitets- og Vækstpagten</p>	<p>Kommissionen ventes i 1. halvår 2020 at fremlægge en evaluering af de styrkelser af de finanspolitiske regler under Stabilitets- og Vækstpagten, der blev vedtaget i forlængelse af krisen (six-pack fra 2011 og two-pack fra 2013). Det blev ifm. disse styrkelser aftalt, at reglernes virkning skal evalueres hvert 5. år.</p> <p>Den store reform af reglerne i 2011 ("six-pack") havde bl.a. til formål at øge fokus på at skabe råderum i gode tider via bedre fremskridt hen imod de mellemfristede mål for struktursaldoen, særligt i gode tider, og fokus på nedbringelse af gæld og forebygge nye gældskriser. Reformen omfattede også et direktiv om budgetmæssige rammer, som bl.a. fastslår, at landene skal fastlægge nationale mellemfristede finanspolitiske rammer og finanspolitiske regler, og som også indeholder retningslinjer for</p>

	<p>realistiske prognoser, uafhængig overvågning af finanspolitikken m.v.</p> <p>Two-pack fra 2013 gælder kun for eurolandene og betyder bl.a., at eurolandene skal indsende budgetplaner for det kommende år (dvs. en slags foreløbig plan for saldo m.v. i forbindelse med det kommende års finanslov), som muliggør tidligere opdagelse og korrektion af regeloverskridelser.</p> <p>Det er muligt, at evalueringen af reglerne kan blive behandlet på ECOFIN. Evt. ændringer vil skulle udmøntes i konkrete lovgivningsforslag. Der er dog aktuelt ikke stillet forslag om at ændre reglerne.</p>
--	--

Finansielle lovgivningsager

Sag/initiativ	Forløb/status
Forslag vedr. misligholdte lån (NPL – Non Performing Loans)	<p>Kommissionen præsenterede 14. marts 2018 en pakke af forslag om misligholdte lån (NPL) møntet på at håndtere NPL i kreditinstitutter i EU.</p> <p>Pakken indeholdt en række ikke-lovgivningsmæssige tiltag samt bl.a. ét lovgivningsforslag, som er et todelt forslag til direktiv om hhv. udvikling af sekundære markeder for misligholdte lån (NPL) og etablering af et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed vedr. lån. Der blev opnået enighed i Rådet i 1. halvår 2019 om den første del af forslaget om udvikling af markeder for misligholdte lån, og enighed i Rådet i 2. halvår 2019 om den anden del om et værktøj til hurtigere realisering af sikkerhed. Det kroatiske formandskab ventes at forsøge at nå enighed med Europa-Parlamentet om begge dele af forslaget.</p>
Fælles indskudsforsikringsordning i bankunionen (EDIS)	<p>Kommissionen fremsatte 24. november 2015 forslag om en fælles indskudsforsikringsordning (European Deposit Insurance Scheme – EDIS) og -fond for landene i bankunionen. EDIS skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande, og skal bidrage til at reducere det negative samspil</p>

	<p>mellem banker og stater, som sås under krisen, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirkede hinanden negativt.</p> <p>Kommissionen fremlagde 11. oktober 2017 en meddelelse om styrkelse af bankunionen. Meddelelsen indeholder bl.a. bud på mulige kompromiser om EDIS, herunder en gradvis etablering af EDIS, hvor delingen af indskydergarantier kan øges gradvist, såfremt nogle betingelser er opfyldte.</p> <p>Arbejdet med EDIS indgår i det overordnede arbejde med styrkelse af ØMU'en. På udvidet eurogruppemøde (hvor finansministre fra EU27 deltager) 3.-4. december 2018 blev det besluttet at nedsætte en højniveaugruppe, som i 2019 har drøftet, hvordan der kan gøres fremskridt med EDIS sammen med andre tiltag til at reducere risikoen for nye finansielle kriser. Der sigtes mod en køreplan for EDIS og de andre tiltag. Højniveaugruppen vil fortsætte sit arbejde i 2020.</p> <p>Videre drøftelser om EDIS-forslaget afventer resultatet af drøftelserne i udvidet eurogruppe.</p>
Basel IV	<p>Basel-komitéen har 7. december 2017 offentliggjort sine nye standarder for kreditinstitutters kapitalkrav (omtalt som Basel IV-standarder).</p> <p>Basel-komitéens standarder indeholder bl.a. et kapitalgulv, der skal sikre et minimum af kapital i institutter, som benytter interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Kapitalgulvet har til formål at styrke institutternes robusthed. Det kan dog i et vist omfang svække kapitalkravenes risikofølsomhed. Risikofølsomhed betyder, at kapitalkravene er højere for eksponeringer med større risiko for tab og omvendt. Det kan samtidig betyde et væsentligt højere kapitalkrav for de danske penge- og realkreditinstitutter. Beregninger fra februar 2018 fra en ekspertgruppe nedsat af den daværende regering viser, at de nye standarder fra Basel-komitéen vil forhøje kapitalkravene i de danske institutter med ca. en tredjedel i forhold til de gældende kapitalkrav vedtaget med CRR/CRD IV i 2013, når fuldt indfasede.</p>

	<p>Kommissionen vil skulle foreslå, hvordan og hvornår standarderne skal foreslås gennemført i EU-lovgivningen. Et forslag er endnu ikke fremsat. Et forslag vil vedrøre og omfatte alle EU-lande og vil skulle vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i den normale lovgivningsprocedure. Det er uvist, hvornår forslag fra Kommissionen vil blive fremsat og drøftet på ECOFIN. Et forslag kan blive fremsat i løbet af 2020.</p>
<p>Genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 28. november 2016 forslag til forordning om genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er).</p> <p>En CCP er en enhed, som stiller sig mellem køber og sælger i en værdipapirhandel. Formålet med CCP'er er at overtage risikoen fra markedsdeltagerne i tilfælde af, at den ene part går konkurs inden handlen er afviklet. Det er særligt vigtigt ved handel med såkaldte derivater (optioner, futures mv.), hvor forpligtelserne mellem køber og sælger består over en længere periode.</p> <p>CCP'er er reguleret på europæisk plan gennem forordningen om europæisk markedsinfrastruktur (EMIR). Der findes dog endnu ikke EU-regler for genopretning og afvikling af CCP'er, således som der gør for kreditinstitutter i kraft af BRRD.</p> <p>Forslaget indebærer bl.a., at CCP'erne skal udarbejde genopretningsplaner, tilsynsmyndighederne skal udarbejde afviklingsplaner, at tilsynsmyndighederne får særlige beføjelser til at intervenere i CCP'ers aktiviteter, hvis deres levedygtighed er i fare, samt at en CCP kan blive afviklet, hvis den er nødlidende eller forventes at blive det.</p> <p>Der blev opnået enighed i Rådet om forslaget i december 2019. Der ventes under det kroatiske formandskab igangsat trilogforhandlinger.</p>
<p>Forslag vedr. bæredygtig finansiering</p>	<p>Kommissionen præsenterede 24. maj 2018 en række forslag mhp. at fremme bæredygtig og grøn finansiering ("sustainable finance"). Det skal bl.a. sikre, at den finansielle sektor bidrager til at kanalisere investeringer i den</p>

	<p>grønne omstilling, og at det finansielle system er robust over for klimarelaterede risici.</p> <p>Forslagene omhandler 1) inkorporeringen af særligt miljøhensyn i kapitalforvalteres investeringsmandater, 2) et klassifikationssystem (taksonomi) til afgørelse af hvorvidt specifikke økonomiske aktiviteter er bæredygtige, 3) etablering af finansielle benchmarks for CO₂-aftryk i de underliggende aktiver i en investering. Der er opnået politisk enighed om alle forslagene.</p> <p>Kommissionen ventes i efteråret 2020 at komme med en ny handlingsplan vedr. bæredygtig finansiering. Det er muligt det kroatiske formandskab vil afholde drøftelser af dagsordenen på området forud herfor.</p>
Motorforsikringsdirektivet	<p>Kommissionen fremsatte 24. maj 2018 forslag om ændring af direktiv om ansvarsforsikring og kontrollen med forsikringspligtens overholdelse (motorforsikringsdirektivet). Formålet med forslaget er at forbedre beskyttelsen af ofre for ulykker forårsaget af motorkøretøjer og fremme forsikringstagernes rettigheder i forbindelse med tegning af motorkøretøjsforsikringer. Herudover skal forslaget styrke bekæmpelsen af kørsel med uforsikrede motorkøretøjer.</p> <p>Der blev i december 2019 opnået enighed om forslag i Rådet. Der kroatiske formandskab ventes at indlede trilogforhandlinger om forslaget.</p>

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ	Forløb/status
Fælles (konsolideret) selskabsskattebase (CC(C)TB)	<p>Kommissionen fremsatte 25. oktober 2016 to forslag om hhv. en fælles selskabsskattebase (Common Corporate Tax Base (CCTB)) og en fælles konsolideret skatte-base (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>En fælles selskabsskattebase (CCTB) vil medføre, at de omfattede virksomheder skal opgøre deres skattepligtige indkomst på samme måde i alle EU-lande. Koncerner vil fortsat skulle opgøre sine skattepligtige indkomster separat i hvert enkelt land, som den har aktiviteter i, men nu</p>

	<p>efter samme metode. Reglerne er obligatoriske for koncerner med en samlet årlig omsætning på over 750 mio. euro (ca. 5,6 mia. kr.), og frivillige for øvrige koncerner.</p> <p>Konsolidering (CCCTB) betyder, at en virksomhed eller koncern med aktivitet i flere lande kun vil skulle opgøre én samlet indkomst for hele virksomheden eller koncernen, og ikke længere en indkomst for de forskellige enheder i hvert enkelt land.</p> <p>CCCTB indeholder endvidere en fordelingsnøgle til fordeling af den samlede ("konsoliderede") skattepligtige indkomst på de enkelte EU-lande, hvor koncernen har aktiviteter og selskaber. Fordelingsnøglen vil afhænge af koncernens fordeling af hhv. aktiver, ansatte og omsætning. Hvert EU-land kan så opkræve selskabsskat efter sin selskabsskattesats for den andel af den skattepligtige indkomst, der efter fordelingsnøglen skal beskattes i det pågældende land.</p> <p>ECOFIN havde en overordnet drøftelse af forslagene i maj 2017. CCTB-forslaget er sidenhen blevet behandlet på teknisk niveau. Forhandlingerne bærer præg af, at der fortsat er uenighed mellem landene, både om direktivets overordnede formål og hensigt, men også om de mange teknikaliteter i et selskabsskattesystem, hvor de individuelle landes nationale regler og præferencer er meget forskellige. CCTB forslaget forventes behandlet videre under det kroatiske formandskab.</p>
Beskatning af den digitale økonomi	<p>Kommissionen fremsatte 21. marts 2018 to forslag til beskatning af den digitale økonomi.</p> <p>Som en kortsigtet, midlertidig løsning fremsatte Kommissionen forslag om omsætningskat på visse digitale tjenester (Digital Service Tax – DST). Forslaget indebærer en særskat på 3 pct. af omsætningen fra visse digitale ydelser som salg af målrettet reklameplads på internettet, salg fra visse flersidede platforme (online markedspladser) og salg af brugergenereret data. Skatten pålægges koncerner, der både har en global omsætning på over 750 mio. euro og en omsætning på visse digitale ydelser i EU på over 50 mio. euro, uanset deres hjemsted.</p>

	<p>Der er generelt enighed blandt EU-landene om, at der er udfordringer forbundet med beskatning af den digitale økonomi, men der er ikke enighed om, hvordan disse bedst håndteres. På ECOFIN 12. marts 2019 kunne der ikke opnås enighed om, hverken Kommissionens forslag eller en indskrænket model, der alene omfattede internet-reklamer. Der var derfor enighed om at fokusere på arbejdet med at finde globale løsninger i OECD-regi.</p> <p>Kommissionen har ikke trukket forslaget tilbage, men videre behandling heraf afventer globale løsninger indtil udgangen af 2020.</p> <p>Som en langsigtet, permanent løsning fremsatte Kommissionen forslag om indførelse af et såkaldt digitalt fast driftssted. Forslaget indebærer, at et selskab, uagtet om det er fysisk til stede eller ej, kan beskattes, når selskabet efter nærmere kriterier anses for at have væsentlig digital tilstedeværelse i et land. Forslaget har indtil videre kun være genstand for en indledende drøftelse på teknisk niveau. Forhandlingerne blev i første omgang sat i bero for at afvente afklaring om skatten på digitale tjenester (DST).</p> <p>Det kroatiske formandskab forventes ikke at arbejde videre med forslagene, men alene at behandle udfordringer med beskatning af den digitale økonomi ifm. det aktuelle arbejde i OECD.</p>
<p>Forstærket samarbejde om afgift på finansielle transaktioner (FTT)</p>	<p>Kommissionen fremsatte 14. februar 2013 forslag til forstærket samarbejde om beskatning af finansielle transaktioner (FTT). Forslaget skal indføre en harmoniseret FTT blandt de 10 EU-lande, der deltager i det forstærkede samarbejde (Tyskland, Frankrig, Belgien, Portugal, Øst-rig, Grækenland, Slovenien, Italien, Spanien og Slovakiet).</p> <p>Der er principiel enighed om en FTT inspireret af den nationale franske aktieomsætningsafgift, dvs. en skat primært på visse aktiehandler (generelt ikke obligationer eller andre værdipapirer). Køb og salg inden for samme dag forventes undtaget, hvorfor det ikke vil påvirke omfanget af meget kortsigtet spekulativ handel med værdipapirer</p>

	(der dog begrænses af anden ny regulering). Det er muligt, at ECOFIN under det kroatiske formandskab vil drøfte status for det forstærkede samarbejde.
Indførelse af det endelige momssystem	<p>Kommissionen fremsatte 25. maj 2018 forslag, der samlet set skal indføre det såkaldte 'endelige momssystem' for grænseoverskridende handel mellem virksomheder i EU. Hensigten er at øge anvendelsen af forbrugslandsbeskatning, at bekæmpe momssvig, herunder særligt karruselsvig og at forenkle momsefterlevelsen for virksomhederne.</p> <p>Kommissionen foreslår, at det endelige momssystem baseres på det generelt gældende princip om beskatning i forbrugslandet, og at leverandøren er betalingspligtig for momsen. Det er især ved grænseoverskridende leverancer mellem virksomheder, at det nuværende momssystem afviger fra disse generelle principper. Det skal være muligt at foretage momsbetalingen gennem One-Stop-Shop-systemet, så virksomheder undgår at skulle momsregistreres i alle de EU-lande, hvortil de eksporterer deres varer. Kommissionen foreslår dog, at <i>godkendte afgiftspligtige personer</i> fortsat i kan være betalingspligtig for momsen.</p> <p>Forslaget forventes viderebehandlet under det kroatiske formandskab.</p>
Reform af systemet for momssatser	<p>Kommissionen fremsatte 18. januar 2018 forslag om ændring af systemet for momssatser. Med forslaget vendes princippet for anvendelse af de reducerede satser om. I dag har EU-landene mulighed for at anvende reducerede momssatser på varer og ydelser, som fremgår af en positiv opstilling af varer og ydelser, hvor det er tilladt at anvende reducerede satser. Reglerne ændres således, at EU-landene får mulighed for at anvende reducerede momssatser på samtlige varer og ydelser bortset fra de, som fremgår af en negativ opstilling af varer og ydelser, hvor det er ikke er tilladt at anvende reducerede satser, og hvor landets normalsats således skal anvendes, medmindre varen eller ydelser er fritaget for moms. Dette medfører, at alle EU-lande som udgangspunkt kan fastholde deres nuværende anvendelse af reducerede satser, men samtidig kan udvide anvendelsen af reducerede satser til andre varer og ydelser.</p>

	Forslaget forventes viderebehandlet under det kroatiske formandskab.
Revision af strukturdirektivet for alkohol	<p>Kommissionen fremsatte 25. maj 2018 forslag om en revision af direktivet for punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer.</p> <p>Med forslaget indføres en række valgfrie bestemmelser for at harmonisere af punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer mhp. at revidere og præcisere reglerne i lyset af markedsudviklingen og den teknologiske udvikling på området.</p> <p>Forslaget er blevet drøftet af ECOFIN 12. marts 2019, 17. maj 2019 og 8. november 2019, hvor det ikke har været muligt at opnå enighed. Det væsentligste udestående er regler og tærskler for afgiftsfritagelse af hjemmeproduktion af spiritus. Det er uvist om forslaget vil blive behandlet igen under det kroatiske formandskab.</p>

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ	Forløb/status
EU's budget for 2021	<p>Rådet forventes at vedtage retningslinjer for EU's 2021-budget på ECOFIN 18. februar 2020.</p> <p>Kommissionen ventes at fremsætte forslag til EU's budget for 2021 i maj 2020, hvorefter Rådet fastlægger sin position til budgetforslaget senest på ECOFIN-Budget i juli 2020 under tysk formandsskab.</p>
Decharge for EU-budgettet 2018	<p>Revisionsretten præsenterede i oktober 2019 sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2018. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.</p> <p>Processen vedr. decharge for 2018-budgettet ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i februar 2020.</p>
EU's egne indtægter (indtægtsiden af MFF 2021-2027)	Kommissionen offentliggjorde 2. maj 2018 sit forslag til ordningen for EU's egne indtægter i relation til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027, der blandt andet indeholder forslag om en udfasning af rabatsystemet og nye indtægtskilder. Det finske formandskab udsendte 2.

	<p>december 2019 en revideret MFF-forhandlingsboks. Under DER 12-13. december blev det anmodet at formanden for Det Europæiske Råd overtager forhandlingerne mhp. at arbejde mod en endelig aftale.</p> <p>Det kan ikke afvises, at der under det kroatiske formandskab vil være lejlighed til politiske drøftelser af Kommissionens forslag til EU's egne indtægter, der indgår i Kommissionens samlede MFF-forslag.</p>
--	---

Dagsordenspunkt 2: Det europæiske semester 2020: Kommissionens strategi for bæredygtig vækst, varslingsrapport og anbefalinger til euroområdet som helhed for 2020

KOM(2019)650, KOM(2019)651 og KOM(2019)652

1. Resume

Kommissionen ventes på ECOFIN 21. januar 2020 at præsentere sin pakke af 17. december 2019 vedr. det europæiske semester for 2020. Pakken indeholder Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst (tidligere vækstundersøgelsen), Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer og Kommissionens udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2020. Pakken indleder det europæiske semester for 2020. Det europæiske semester er en årligt tilbagevendende proces.

Den årlige strategi for bæredygtig vækst fastsætter prioriteterne for det økonomisk-politiske arbejde i EU i 2020. Varslingsrapporten udpeger EU-lande, der har eller er i fare for at udvikle makroøkonomiske ubalancer. Anbefalingerne til euroområdet som helhed vil danne baggrund for de landespecifikke anbefalinger til de enkelte eurolande, der ventes offentliggjort i maj 2020 (som led i landespecifikke anbefalinger til alle EU-landene).

ECOFIN ventes at vedtage rådskonklusioner om strategien for bæredygtig vækst og varslingsrapporten på et senere ECOFIN, forventeligt 18. februar 2020, hvor også anbefalingerne til euroområdet som helhed ventes vedtaget.

2. Baggrund

Det europæiske semester udgør rammen om koordineringen af EU-landenes økonomiske politik. Som led i semesteret gennemføres en samlet drøftelse af landenes økonomiske politik i første halvår hvert år, som grundlag for landenes vedtagelse af national økonomisk politik i efteråret, herunder de nationale finanslove for det efterfølgende budgetår. Det seneste europæiske semester blev afsluttet med vedtagelse af landespecifikke anbefalinger på ECOFIN 9. juli 2019. For gennemgang af de landespecifikke anbefalinger til Danmark for 2019 og status for opfølgningen herpå henvises til *bilag 1*.

Det europæiske semester 2020 indledes med *Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst* (*Annual Sustainable Growth Strategy, ASGS*)². ASGSen skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU-landene. I de kommende måneder vil den danne grundlag for horisontale drøftelser af de økonomiske udfordringer i EU i bl.a. ECOFIN og Det Europæiske Råd (DER). På DER 26.-27. marts 2020 forventes stats- og regeringscheferne på baggrund af strategien for

² ASGSen har tidligere været kendt under navnet, *den årlige vækstundersøgelse*. Kommissionen har således med det europæiske semester 2020 besluttet at ændre den *årlige vækstundersøgelses* navn til den *årlige strategi for bæredygtig vækst*. Den *årlige strategi for bæredygtig vækst* har samme funktion som *vækstundersøgelsen*, idet den fastsætter årlige økonomiske-politiske prioriteter for det økonomiske samarbejde i EU under det europæiske semester.

bæredygtig vækst og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN 18. februar 2020 at vedtage generelle retningslinjer for EU-landenes økonomiske politik.

Kommissionens udkast til Rådets økonomisk-politiske *anbefalinger til euroområdet som helhed* har til formål at styrke koordinationen af den økonomiske politik i eurolandene. Eurolandene skal således tage højde for euroområdeanbefalingerne i deres nationale reformprogrammer og stabilitetsprogrammer, som fremlægges senest i april 2020, ligesom anbefalingerne danner baggrund for Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger til eurolandene i maj 2020. Anbefalingerne til euroområdet forventes godkendt på ECOFIN 18. februar 2020. Herefter ventes de tiltrådt af DER 26.-27. marts 2020, før de formelt ventes vedtaget af Rådet.³ Anbefalingerne til euroområdet som helhed godkendes og vedtages alene af eurolandene (og gælder kun eurolandene).

Som led i det europæiske semester ventes Kommissionen i februar 2020 at offentliggøre sin årlige samlede økonomiske analyse for hvert EU-land, de såkaldte landerapporter. Landerapporterne vil omfatte dels Kommissionens vurdering af landenes opfølgning på de seneste års landespecifikke anbefalinger, dels de såkaldte dybdegående analyser under makroudbalanceproceduren. EU-landene fremlægger efterfølgende og senest i april 2020 deres konvergens- eller stabilitetsprogrammer samt nationale reformprogrammer.

Kommissionen ventes i maj 2020 med udgangspunkt i landerapporterne, DER's retningslinjer, EU-landenes programmer og anbefalingerne til euroområdet som helhed, at fremlægge udkast til rådsudtalelser om EU-landenes programmer samt udkast til landespecifikke anbefalinger. På den baggrund skal ECOFIN på rådsmødet 12. juni 2020 opnå enighed om rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og enighed om de landespecifikke anbefalinger. Herefter ventes DER at tiltræde de landespecifikke anbefalinger 18.-19. juni 2020. Efterfølgende skal ECOFIN på rådsmødet 10. juli 2020 formelt vedtage rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og landespecifikke anbefalinger.

Makroudbalanceproceduren ('Macroeconomic Imbalance Procedure', MIP) udgør rammen for samarbejdet i EU om systematisk overvågning af makroøkonomiske ubalancer og er integreret i det europæiske semester. Formålet er på et tidligt tidspunkt at kunne identificere og forebygge potentielle skadelige interne og eksterne økonomiske ubalancer, eller gribe ind over for ubalancer, som er ved at udvikle sig eller

³ De eksisterende processer under semesteret vil formentlig senere skulle suppleres med yderligere drøftelser blandt eurolandene vedrørende prioriteringerne ifm. det eurobudgetinstrument, som aktuelt drøftes. Der lægges i den forbindelse bl.a. op til at udvide anbefalingerne til euroområdet som helhed med prioriteter relateret til eurobudgetinstrumentet. Det er også muligt, at timingen af anbefalingerne (forslag fremsættes aktuelt typisk i november) kan blive ændret, så timingen i højere grad følger de processer, der vil blive fastlagt for eurobudgetinstrumentet.

har materialiseret sig, med henblik på at korrigere dem. MIP'en operationaliseres via en varslingsmekanisme med et 'scoreboard' bestående af et antal økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation på ubalancer.

Kommissionens varslingsrapport ('Alert Mechanism Report', AMR) for 2020 vil indeholde værdier for de indikatorer, som udgør scoreboardet. Rapporten vurderer indikatorernes udvikling i alle EU-lande, og identificerer de lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer.

Efterfølgende vil Kommissionen, på baggrund af Rådets drøftelse af varslingsrapporten, fortage en dybdegående analyse af de lande, som vurderes at have ubalancer eller være i fare for at opbygge ubalancer. De dybdegående analyser offentliggøres som del af Kommissionens landerapporter ultimo februar 2020. I kraft af disse dybdegående analyser gennemføres efterfølgende en grundigere vurdering af, om det pågældende land er påvirket af ubalancer og af disses karakter og risici.

Kommissionens dybdegående analyser vil kunne give anledning til forslag til Rådet om anbefalinger som led i de samlede landespecifikke anbefalinger eller egentlige henstillinger om at korrigere ubalancerne (makroubalanceprocedurens korrigerende del), afhængig af de identificerede ubalancers karakter.⁴

3. Formål og indhold

På ECOFIN 21. januar 2020 ventes en præsentation og en indledende drøftelse af Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst, varslingsrapport og forslag til anbefalinger til euroområdet som helhed for 2020.

ECOFIN skal ikke vedtage konklusioner om strategien for bæredygtig vækst og varslingsrapporten på dette rådsmøde, men ventes at gøre dette på ECOFIN 18. februar 2020, hvor eurolandene også ventes at godkende anbefalinger til euroområdet som helhed.

Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst 2020

Kommissionen har ændret navnet på den rapport, der hvert år indleder det europæiske semester med økonomisk-politiske retningslinjer fra den *årlige vækstundersøgelse* til den *årlige strategi for bæredygtig vækst*. Navneændringen afspejler, at det europæiske semester under den nye Kommission nu i højere grad end tidligere vil reflektere klimaudfordringer og tage højde for prioriteterne i den europæiske grønne pagt (*European Green Deal*). Kommissionen bemærker også, at der vil være et styrket fokus

⁴ Hvis der vurderes at foreligge uforholdsmæssigt store ubalancer, kan der således åbnes en procedure, hvor Rådet efter et forslag fra Kommissionen vedtager en henstilling til det pågældende land om at korrigere disse ubalancer. I opfølgningen på en henstilling skal det pågældende land fremlægge handlingsplaner, og Rådet skal løbende tage stilling til, hvorvidt det pågældende land har taget effektive tiltag mhp. korrektion af ubalancerne. Makroubalanceproceduren har endnu ikke været benyttet til at give henstillinger om korrektion af ubalancer.

på, hvordan det europæiske semester kan bidrage til de økonomiske og beskæftigelsesrelaterede elementer i FN's verdensmål for 2030.

Kommissionen fastsætter på den baggrund fire prioriteter for det økonomiske samarbejde under det europæiske semester i 2020: 1) bæredygtighed, 2) produktivitet, 3) social retfærdighed og 4) makroøkonomisk stabilitet⁵.

Kommissionen fremhæver bl.a. følgende om de fire prioriteter:

- **Bæredygtighed:** Kommissionen fremhæver, at overgangen til klimaneutralitet vil kræve en gennemgribende transformation af EU's økonomier. Transformationen vil medføre ændringer af alle sektorer, men samtidig også give mulighed for at modernisere økonomierne og styrke EU's konkurrenceevne. Kommissionen peger på, at det europæiske semester i denne henseende kan bidrage med at identificere, hvilke nationale reformer og investeringer, der kan bidrage til at styrke de europæiske økonomiers konkurrenceevne og bæredygtighed. Kommissionen nævner, at *Investeringsplanen for et bæredygtigt Europa*, som ventes fremlagt i januar 2020 som led i arbejdsprogrammet under Kommissionens *europæiske grønne pagt*, også vil bidrage til omstillingen til klimaneutralitet. Hensigten med planen er at mobilisere finansiering til bæredygtige investeringer og generelt forbedre de reguleringsmæssige rammer for investeringer.
- **Produktivitet:** Den økonomiske fremgang i EU vil i lyset af den aldrende befolkning og tiltagende ressourcebegrænsninger i stigende grad være afhængig af produktivitetsvækst. Strukturelle reformer mhp. fremme af innovation, digitalisering og adgang til finansiering kan udvide innovationsbasen i erhvervslivet og dermed styrke produktivitetsudviklingen. Offentlige og private investeringer i teknologi og forskning vil ligeledes bidrage positivt til produktivitetsudviklingen. Det indre marked og velfungerende nationale produkt- og servicemarkeder er en nøglefaktor ift. fremme af teknologi og produktivitet, hvorfor EU bør fortsætte uddybningen af det indre marked, herunder ved at fremme markedsintegration fsva. digitale tjenesteydelser, netværk og kapital. Kommissionen fremhæver endvidere, at produktivitetsvæksten er afhængig af investeringer i uddannelse og opkvalificering af arbejdsstyrken. Vækst og produktivitet skal endvidere understøttes af nationale strukturelle reformer mhp. at styrke den offentlige forvaltning og sikre velfungerende institutioner, effektive juridiske rammer, effektiv korruptionsbekæmpelse, effektiv behandling af insolvens og effektive skattesystemer.

⁵ Prioriteterne for det økonomiske samarbejde var i årene under Juncker-Kommissionen fokuseret på: 1) fremme af investeringer, 2) gennemførelse af strukturelle reformer og 3) ansvarlig finanspolitik.

- Social retfærdighed:** Kommissionen understreger, at EU skal efterleve principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder for at styrke den sociale og økonomiske situation i EU. Der er bl.a. behov for at reducere forskelle i løn og beskæftigelse mellem kvinder og mænd og generelt sikre gode arbejdstagervilkår for arbejdstagerne i EU. Investeringer i uddannelse, sociale sikkerhedssystemer og sundhedssystemer vil bidrage til at forbedre situationen på socialområdet i EU. EU-landene bør generelt arbejde for at øge inklusion og kvalitet i uddannelsessystemerne, herunder særligt for at reducere ulighed. Der er endvidere behov for at bekæmpe skatteundgåelse og skatteunddragelse og sikre skattesystemer, der fremmer beskæftigelsesincitament og sikrer fundamentet for de europæiske velfærdssystemer. Kommissionen nævner endvidere, at der er behov for at sikre fortsat konvergens mellem EU's lande og regioner, og at man i klimaindsatsen skal tage højde for dette, herunder ved at etablere en mekanisme for retfærdig omstilling til klimaneutralitet, så de lande og regioner, hvor omstillingsbehovet er størst, kan modtage støtte hertil⁶.
- Makroøkonomisk stabilitet:** Der er fortsat behov for ansvarlig økonomisk politik og finanspolitik for at sikre EU's økonomier mod fremtidige kriser og for at facilitere omstillingen til klimaneutralitet. EU-landene skal fortsat koordinere økonomisk politik inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten for at sikre en velfungerende økonomisk og monetær union. I EU-lande med høj offentlig gæld vil gældsreduktion bidrage til at øge økonomiernes robusthed overfor dårlige konjunkturer. I lande med sunde offentlige finanser og finanspolitiske råderum vil øgede investeringer og produktivt offentligt forbrug bidrage til at understøtte vækst og den økonomiske udvikling i euroområdet som helhed. Endvidere fremhæver Kommissionen, at man under hensyntagen til finanspolitisk holdbarhed bør benytte fleksibiliteten i Stabilitets- og Vækstpagten til at fremme grønne investeringer. Øget kvalitet i de offentlige finanser vil også bidrage til vækst, digitalisering og omstilling til klimaneutralitet. Makroøkonomisk stabilitet skal endvidere sikres via en styrket finansiell sektor, herunder ved at færdiggøre bankunionen og kapitalmarkedunionen. Kommissionen nævner endvidere, at makroøkonomisk stabilitet vil bidrage til at styrke euroens internationale rolle.

⁶ Kommissionen ventes som led i arbejdsplanen under den europæiske grønne pagt og etableringen af en investeringsplan for bæredygtige investeringer at foreslå oprettelse af en mekanisme for retfærdig omstilling til klimaneutralitet i januar 2020 mhp. at yde finansiell støtte til de lande, regioner og industrier, der ventes at have de største omkostninger ved omstillingen til klimaneutralitet. Det Europæiske Råd støttede i sine konklusioner af 12. december 2019 Kommissionens intention om at etablere en mekanisme for retfærdig omstilling til klimaneutralitet.

Kommissionens varslingsrapport 2020

Kommissionens varslingsrapport præsenterer en række økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation af makroøkonomiske ubalancer. Rapporten bygger på 2018-værdier for de respektive lande og indikatorer, jf. *bilag 2*.

Generelt viser varslingsrapporten, at der sker fremskridt i EU-landenes bestræbelser på at adressere makroøkonomiske ubalancer, herunder som følge af gunstige realøkonomiske vilkår. Der er dog fortsat risici relateret til ubalancer i flere lande og udsigten til lavere økonomisk vækst kan være med til opbygge nye risici. Overordnet konkluderer varslingsrapporten, at der i flere lande fortsat er høj privat gæld og at banksektoren i nogle lande fortsat står over for udfordringer, herunder udfordringer relateret til misligholdte lån. En række lande har fortsat høje offentlige gælds niveauer, og andre lande har store betalingsbalanceoverskud. Endvidere oplever nogle lande fortsat høje boligprisstigninger og i nogle lande ses tiltagende vækst i enhedslønoms-kostningerne.

Kommissionen udpeger 13 lande til dybdegående analyser i varslingsrapporten for 2020. Der er tale om de samme lande, der vurderedes at have ubalancer i de dybdegående analyser under makroudbalancesproceduren for 2019 (Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Sverige, Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal, Cypern, Rumænien og Grækenland). De 13 lande vurderes generelt udfordret af de samme risici og ubalancer, som blev identificeret i de dybdegående analyser i februar 2019. For oversigt over konklusionerne i de dybdegående analyser fra 2019 henvises til *bilag 3*.

Kommissionen bemærker i varslingsrapporten, at Danmarks overskud på betalingsbalancen fortsat er højt, om end aftagende. Vedvarende høje betalingsbalanceoverskud i Danmark har medvirket til opbygningen af store tilgodehavender i udlandet, hvilket genererer løbende afkast, der i sig selv også bidrager til et positivt betalingsbalanceoverskud. Kommissionen bemærker også, at udviklingen i produktiviteten er afdæmpet, hvilket peger på forværring af konkurrenceevnen og bidrager til (begrænsede) tab i danske eksportandele. Overordnet peger Kommissionen på, at det private gælds niveau er et af de højeste i EU, om end det langsomt reduceres. Kommissionen bemærker, at husholdningerne fortsætter med at øge opsparingen, samt at der er indført makroprudentielle tiltag mhp. at reducere risikofuld låntagning. Kommissionen bemærker dog samtidig, at gældsopbygning fortsat støttes af lave finansieringsomkostninger samt fordelagtige skattevilkår. Kommissionen bemærker endvidere, at gælds niveauet blandt de danske virksomheder er moderat. Kommissionen bemærker, at boligpriserne fortsat stiger, om end prisstigningerne er moderate. Kommissionen konkluderer desuden, at situationen på arbejdsmarkedet fortsat forbedres og at væksten i beskæftigelsen er solid. Kommissionen konkluderer endvidere, at der er mangel på arbejdskraft i flere sektorer, men at der på det seneste er sket forbedringer, hvilket har lempet det opadgående pres på lønninger. For udviklingen i indikatorerne vedr. ubalancer i Danmark henvises til *bilag 4*.

Kommissionen vurderer, at der ikke skal udarbejdes en dybdegående analyse af Danmark. Kommissionen bemærker om Danmark, at indikatorerne vedrørende betalingsbalancen og den private gæld indikerer risici, men vurderer samtidig, at en samlet vurdering af den danske økonomi ikke giver anledning til en dybdegående analyse. Danmark er således ikke påvirket af ubalancer i makroudbalanceprocedurens forstand. Dette er på linje med Kommissionens vurdering af Danmark de seneste seks år.

Kommissionens udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed for 2020

I Kommissionens udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed for perioden 2020-2021⁷, lægges der bl.a. vægt på følgende:

1. Eurolande med betalingsbalanceunderskud eller høj udlandsgæld anbefales at gennemføre reformer, der fremmer produktivitet og reducerer opsparringsunderskuddene. Eurolande med betalingsbalanceoverskud anbefales at fremme investeringer samt sikre bedre rammer for lønvækst under hensyntagen til de sociale parters rolle i eurolandenes arbejdsmarkedsmodeller. Eurolandene anbefales generelt at fremme produktivitet ved at forbedre erhvervs klimaet og de offentlige institutioners kvalitet og gennemføre produkt- og servicemarkedsreformer mhp. at uddybe det indre marked og styrke økonomiernes robusthed. Eurolandene skal endvidere understøtte en fair og inklusiv omstilling til en konkurrencedygtig, grøn og digital økonomi vha. offentlige og private investeringer.
2. Eurolande med høj offentlig gæld anbefales at føre tilbageholdende finanspolitik mhp. at sikre en holdbar nedbringelse af den offentlige gæld. Eurolande med gunstige finanspolitiske positioner anbefales at fremme investeringer af høj kvalitet. Euroområdet som helhed anbefales, med respekt for reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten og under hensyntagen til landespecifikke forhold, at benytte finanspolitikken til at understøtte aktiviteten i tilfælde af en forværring af konjunkturerne. Finanspolitikken bør så vidt muligt ikke være konjunkturmedløbende. Eurolandene anbefales også at forbedre effektiviteten af de nationale finanspolitiske rammer og kvaliteten af de offentlige finanser, samt sikre at skattesystemerne er vækstvenlige.
3. Eurolandene anbefales at styrke uddannelsessystemerne, fremme investeringer i arbejdsstyrkens kvalifikationer samt øge effektiviteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik. Eurolandene anbefales at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen, herunder blandt kvinder, samt flytte skattebyrden væk fra arbejde. Eurolandene anbefales endvidere at fremme jobskabelsen, sikre gode arbejds-

⁷ Kommissionens forslag til anbefalinger til euroområdet som helhed for 2020 fokuserer generelt på de samme temaer og udfordringer som anbefalingerne til euroområdet som helhed for 2019, der blev godkendt af ECOFIN 22. januar 2019. Kommissionens forslag til anbefalinger for 2020 har dog modsat tidligere år også fokus på klimaudfordringerne, jf. det generelt styrkede fokus på klimaneutralitet i det europæiske semester.

- vilkår samt nedbringe segmentering på arbejdsmarkedene. Eurolandene anbefales endvidere at styrke dialogen med de sociale parter og fremme brugen af kollektive forhandlinger på arbejdsmarkedet.
4. Eurolandene anbefales at færdiggøre bankunionen, herunder ved at indlede politiske forhandlinger vedr. den fælles indskydergarantiordning, forbedre rammerne for krisehåndtering og rammerne for likviditet til afviklingssituationer. Eurolandene anbefales også at styrke de europæiske tilsynsrammer, herunder fsva. hvidvaskbekæmpelse. Eurolandene bør reducere private gælds niveauer, herunder ved at fjerne skatteincitament for gæld, samt nedbringe og forebygge opbygning af nye beholdninger af misligholdte lån. Eurolandene anbefales endvidere at færdiggøre kapitalmarkedsunionen.
 5. Eurolandene anbefales at sikre ambitiøse fremskridt ift. færdiggørelsen af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU'en), herunder ved at følge op på topmødeerklæringen fra december 2019 og iværksætte tiltag mhp. at styrke euroens internationale rolle og sikre Europas interesser globalt. Færdiggørelsen af den Økonomiske og Monetære Union skal ske under hensynstagen til det indre marked og på en åben og transparent måde ift. ikke-eurolande.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om Kommissionens pakke.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Kommissionens præsentation af pakken vedr. det europæiske semester 2020 og den efterfølgende drøftelse vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det europæiske semester kan have positive samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser, i det omfang en konsistent implementering af landespecifikke anbefalinger bidrager til at understøtte bæredygtig vækst og beskæftigelse i EU.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes at tage Kommissionens præsentation af strategien for bæredygtig vækst, varslingsrapporten og anbefalingerne til euroområdet som helhed til efterretning.

EU-landenes konkrete holdning til Kommissionens pakke under det europæiske semester kendes endnu ikke, men der ventes blandt flere EU-lande generel opbakning til et styrket fokus på klimaudfordringer i det europæiske semester.

Mange EU-lande ventes samtidig at lægge vægt på, at det europæiske semester fortsat har et stærkt fokus på kerneøkonomiske udfordringer af særlig relevans for beskæftigelse, vækst, makroøkonomisk stabilitet og holdbarhed, så økonomiske kriser undgås.

Der ventes overordnet opbakning Kommissions vurdering af, at 13 lande har eller er i fare for at få makroøkonomiske ubalancer. Nogle lande vil muligvis have andre vurderinger af risici for ubalancer i deres eget land.

Der ventes blandt eurolandene generel støtte til anbefalinger til euroområdet som helhed, som generelt afspejler det øgede fokus på klimaudfordringer i strategien for bæredygtig vækst og generelt ligger på linje med tidligere års anbefalinger til euroområdet som helhed.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage præsentationen af Kommissionens pakke vedrørende det europæiske semester for 2020 til efterretning.

Regeringen støtter generelt budskaberne og prioriteterne i Kommissionens strategi for bæredygtig vækst for 2020.

Fra dansk side støtter man et effektivt europæisk semester, der fokuserer på at sikre sunde europæiske økonomier med høj beskæftigelse, bæredygtig vækst og økonomiske strukturer, der er stabile og robuste overfor svage konjunkturer og kriser, der især har store konsekvenser for de svageste stillede grupper i samfundet. Fra dansk side støtter man derfor prioriteringen af *produktivitet* og *makroøkonomisk stabilitet* i Kommissionens strategi for bæredygtig vækst.

Fra dansk side støtter man samtidig stærkt et øget fokus på klimaudfordringer i det økonomiske samarbejde. De kommende års grønne omstilling kræver store investeringer og omstilling til mere bæredygtig produktion. Det er derfor vigtigt, at de økonomiske aspekter af omstillingen analyseres og koordineres, så de mest effektive instrumenter til klimabekæmpelse identificeres, omstillingen bliver så omkostnings-effektiv som muligt og potentielle konsekvenser for de europæiske økonomier og borgere minimeres. Regeringen støtter derfor Kommissionens fokus på klimaudfordringer og de økonomiske aspekter heraf i strategien for bæredygtig vækst og det europæiske semester for 2020.

Regeringen ønsker et økonomisk samarbejde i EU, der er socialt ansvarligt og fokuserer på at fremme inklusiv vækst og beskæftigelse, der kommer alle borgere til

gode. Regeringen kan derfor generelt støtte Kommissionens prioritet om *social retfærdighed* i strategien for bæredygtig vækst. Regeringen støtter Kommissionens ambition om at forbedre de sociale forhold i EU-landene, herunder ved at fremme beskæftigelse, sikre gode vilkår for alle arbejdstagere, reducere lønforskelle mellem kønnene og sikre bedre adgang til uddannelse og opkvalificering. Det er samtidig centralt for regeringen, at kompetencefordelingen mellem Kommissionen og landene på social- og beskæftigelsesområdet fastholdes og nærhedsprincippet overholdes. Ligeledes skal hensynet til EU-landenes forskellige nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller og arbejdsmarkedets parter fuldt ud respekteres i det økonomiske samarbejde.

Regeringen noterer sig, at Kommissionen ikke har til hensigt at udarbejde en ny dybdegående analyse af Danmark under makroubalanceproceduren og noterer sig Kommissions vurdering af, at 13 lande har eller er i fare for at have makroøkonomiske ubalancer. Regeringen støtter generelt en effektiv implementering af makroubalanceproceduren mhp. at EU-lande med ubalancer kan få reduceret disse, så svage konjunkturer og økonomiske tilbageslag i enkelte lande ikke medfører kriser i hele EU med vidtrækkende konsekvenser for de europæiske borgere, herunder ikke mindst de dårligst stillede.

Regeringen noterer sig Kommissionens udkast til anbefalinger til euroområdet som helhed. Regeringen er tilfreds med, at det understreges, at arbejdet med ØMU'en skal ske under hensynstagen til det indre marked og på en åben og transparent måde ift. ikke-eurolande. En række af de øvrige nævnte anbefalinger, fx opfordringen til at arbejde videre med kapitalmarkedsunionen, vurderes at være relevante for alle EU27-lande og ikke blot for eurolandene.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1 – De landespecifikke anbefalinger til Danmark i 2019

ECOFIN vedtog 9. juli 2019 landespecifikke anbefalinger til EU-landene. Danmark modtog to anbefalinger:

1. Danmark anbefales at fokusere den investeringsrelaterede økonomiske politik på uddannelse og opkvalifikation samt forskning og innovation mhp. at styrke innovationsbasen, så flere virksomheder får adgang til innovation, og på bæredygtig transport for at reducere belastningen af vejene.
2. Danmark anbefales at sikre et effektivt tilsyn og håndhævelse af rammerne for bekæmpelse af hvidvask.

Anbefalingen vedr. den investeringsrelaterede økonomiske politik skal ses i lyset af, at Kommissionen i 2019 generelt har styrket sit fokus på investeringer i det europæiske semester, hvorfor alle EU-lande modtog investeringsrelaterede anbefalinger i 2019.

Anbefalingen om hvidvask afspejler, at Kommissionen anerkender, at Folketinget har indgået politiske aftaler om styrket tilsyn og bekæmpelse af hvidvask, men samtidig vurderer, at der skal sikres en effektiv implementering af tiltagene.

Status for opfølgningen på den landespecifikke anbefaling til Danmark vedr. investeringer

Anbefalingen om at fokusere den investeringsrelaterede økonomiske politik på bl.a. uddannelse, forskning, innovation og bæredygtig infrastruktur er på linje med regeringens politik.

I Danmark prioriteres investeringer i uddannelse og forskning generelt højt.

Offentlige investeringer i videregående uddannelse i 2019 udgjorde ca. 14 mia. kr. (ekskl. SU og forskning ved universiteter mv.), hvilket svarer til en stigning på 2,6 mia. kr. (ca. 23 pct.) siden 2008. I samme periode steg optaget på de videregående uddannelser i Danmark med 42 pct.

Det offentlige forskningsbudget har udgjort ca. 1 pct. af BNP siden 2009 og de samlede danske investeringer i forskning og udvikling er steget fra 2,0 pct. af BNP i 2000 til 3,05 pct. i 2017. Danmark opfylder dermed den såkaldte Barcelonamålsætning om samlet set at anvende mindst 3 pct. af BNP på forskning og udvikling og er samtidig det OECD-land, der udfører mest forskning i den offentlige sektor som andel af BNP.

Regeringen ønsker dog at styrke indsatsen på området yderligere. Derfor indeholdt finanslovsaftalen for 2020 bl.a. en længere række initiativer vedr. uddannelse og forskning, hvoraf nogle er fremhævet i det følgende:

- Omprioriteringsbidraget på uddannelsesområdet annulleres fra 2020. Det betyder, at planlagte besparelser på 678 mio. kr. i 2020, 1.326 mio. kr. i 2021, 1.960 mio. kr. i 2022 og 2.622 mio. kr. i 2023 annulleres.
- Flere midler til folkeskolen, herunder 275 mio. kr. i 2020, 400 mio. kr. i 2021, 550 mio. kr. i 2022 og 807 mio. kr. i 2023 til en reserve til et generelt løft af folkeskolen, samt 193,2 mio. kr. årligt fra 2020 og frem til finansiering af et kvalitetsløft af den understøttende undervisning i folkeskolen.
- Aftale om fordeling af forskningsreserven for 2020: 1.925 mio. kr. til forskning fordeles, hvoraf 1.542 mio. kr. er øremærket til grøn forskning. Midlerne fordeles til grundforskning og anvendt forskning samt innovation og demonstration mhp. at dække hele innovationsværdikæden.

I en rapport, der blev offentliggjort i november 2019, har et internationalt ekspertpanel gennemgået det danske innovationssystem. I rapporten påpeges det, at Danmark klarer sig godt. Danmark anbefales samtidig, at have en klar, overordnet strategisk retning, som kan øge innovationsniveauet og bidrage til at Danmark forbliver et attraktivt land for forskning og innovation.

Ekspertpanelets generelle anbefalinger er i overensstemmelse med regeringens ambitioner, hvor et af de primære mål for dansk forskning og innovation er at bidrage til den grønne omstilling.

Det er også en prioritet for regeringen at sikre mere bæredygtig infrastruktur i Danmark.

I de seneste år er der indgået politiske aftaler om en række investeringer mhp. at opgradere jernbaneinfrastrukturen i Danmark. Der er løbende gjort tiltag mhp. at elektrificere hovedstrækningerne i jernbanenettet og implementere et nyt signalssystem (ERTMS) på hele det statslige jernbanenet. Det er endvidere blevet besluttet, at DSB skal indkøbe nye elektriske tog mhp. at udnytte forbedringerne ved investeringerne i jernbanenettet fuld ud.

En stor del af de seneste års investeringer i infrastruktur er sket inden for rammerne af aftalen om en grøn transportpolitik fra 2009 til 2020 og den såkaldte Infrastrukturfond, der blev etableret som del af aftalen. Infrastrukturfonden har bidraget med investeringer for i alt 94 mia. kroner fra 2009 til 2020. Hertil kommer en række investeringer i jernbanenettet, som er udført inden for rammerne af den særskilte politiske aftale i 2013 om etablering af Togfonden, herunder yderligere investeringer i elektrificering af jernbanenettet.

Regeringen og dens støttepartier har i deres forståelsespapir fra juni 2019 sat en ambition om at indgå en ny aftale om investeringer i infrastruktur, så klima- og

miljøhensyn i langt højere grad indgår. Det kræver blandt andet investeringer i den kollektive transport og cyklisme.

Status for opfølgningen på den landespecifikke anbefaling til Danmark vedr. hvidvask

EU's anbefaling til Danmark om at sikre en effektiv bekæmpelse af hvidvask er fuldt ud i overensstemmelse med regeringens politik.

I marts 2019 indgik et bredt flertal i Folketinget en aftale om styrkelse af indsatsen mod finansiel kriminalitet. Aftalen indeholder 16 initiativer, der styrker de lovgivnings- og tilsynsmæssige rammer for bekæmpelse af hvidvask og terrorfinansiering. Samtlige initiativer går videre end kravene i 4. og 5. hvidvaskdirektiv.

Initiativerne kan inddeles i følgende kategorier:

1. Markant styrkelse af kontrol- og indgrebsbeføjelser
2. Betydelig skærpelse af sanktionsmulighederne
3. Øgede ressourcer og klarere organisatorisk fokus

Den første kategori omfatter blandt andet en bred adgang for Finanstilsynet til at udstede administrative bødeforelæg for overtrædelser af hvidvaskloven. Det sikrer, at Finanstilsynet kan sanktionere lovovertrædelser hurtigt og effektivt. Endvidere får Finanstilsynet adgang til at udpege en sagkyndig person, der kan følge den daglige drift af institutterne med henblik på at afdække mulige risici for finansiel kriminalitet.

Den anden kategori omfatter skærpede sanktioner for afgivelse af urigtige eller vildledende oplysninger til Finanstilsynet og for visse grove overtrædelser af hvidvasklovgivningen. Strafferammen for overtrædelse af disse regler hæves til fængsel i indtil 2 år (3 år for ledelsen af SIFI-institutter). Derudover øges forældelsesfristen for grove overtrædelser af hvidvaskloven og lov om finansiel virksomhed til 10 år.

Endelig har Finanstilsynet under tredje kategori fået tilført flere ressourcer til hvidvasktilsynet, og der er etableret en ny organisatorisk søjle i Finanstilsynet ”Finansiel kriminalitet og adfærdstilsyn”, som skal underbygge en generel styrkelse af fokus på forebyggelse og bekæmpelse af finansiel kriminalitet. Med de øgede ressourcer har Finanstilsynets hvidvask- og terrorfinansieringskontor oplevet en stigning på 60 pct. i personale i 2019.

Loven, der gennemfører initiativerne i aftalen, træder i kraft den 10. januar 2020.

Bilag 2 – Varslingsrapportens scoreboard for 2020

Makroudbalanceprocedurens scoreboard for 2020															
År 2017	Eksterne ubalancer og konkurrenceevne						Interne ubalancer						Beskæftigelsesindikatorer		
	Betalingsbalancens løbende poster - % af BNP (3-årigt gennemsnit)	Nettostilling overfor udlandet, NIP (% af BNP)	Effektiv valutakurs – 42 handelspartnere, HICP deflator (3-årlig % ændring)	Eksportmarkeds andel – % af global eksport (5-årlig % ændring)	Nominelle enhedsomkostninger for arbejdskraft (3-årlig % ændring)	Boligprisindeks, deflateret (1-årlig % ændring)	Kapitalindstrømning i den private sektor, konsolideret (% af BNP)	Gæld i den private sektor, konsolideret (% af BNP)	Offentlig bruttogæld (% af BNP)	Ledighedsprocent (3-årlig gennemsnit)	Samlede passiver i den finansielle sektor, ikke-konsolideret (1% årlig ændring)	Erhvervsfrekvens blandt de 15-64-årige (3-årlig ændring i pp.)	Langtidsledighed – % af arbejdsstyrken blandt de 15-74-årige (3-årlig ændring i pp.)	Unghedsarbejdsledighed – % af arbejdsstyrken blandt de 15-24-årige (3-årlig ændring i pp.)	
Bund/top-grænse	-4,6%	-35%	±5% (EA) ±11% (Non-EA)	-6%	9% (EA) 12% (Non-EA)	6%	14%	133%	60%	10%	16,5%	-0,2 pp.	0,5 pp.	2 pp.	
BE	0,3	41,3	6,9	-1,5	3,7	1,0	0,8	178,5	100,0	7,0b	-2,9	1,0	-1,5	-6,3	
BG	4,0	-35,2	3,9	13,4	18,3p	4,5	3,9	95,1	22,3	6,3	6,8	2,2	-2,6	-8,9	
CZ	1,2	-23,5	11,0	11,9	13,5	6,1p	5,3	70,7	32,6	3,0	7,4	2,6	-1,7	-5,9	
DK	7,5	48,5	2,6	-1,5	4,0	3,5	2,4	199,4	34,2	5,6	-4,7	0,9	-0,6	-1,6	
DE	8,0	62,0	5,3	3,1	5,6	5,1	6,6	102,4	61,9	3,8	2,0	1,0	-0,6	-1,0	
EE	2,1	-27,7	7,7	0,8	14,3	2,1	3,7	101,5	8,4	6,0	6,9	2,4	-1,1	-1,2	
IE	2,3	-165,0	2,3	77,4	-2,8	8,3	-7,8	223,2	63,6	7,0	5,1	0,8	-3,2	-6,4	
EL	-2,2	-143,3	3,6	6,9	1,4p	1,3e	-1,1p	115,3p	181,2	21,5	-5,0	0,4	-4,6	-9,9	
ES	2,6	-80,4	4,1	4,6	0,7p	5,3	0,4p	133,5p	97,6	17,4	-2,2	-0,6	-5,0	-14,0	
FR	-0,6	-16,4	4,5	-0,2	2,4p	1,5	7,9p	148,9p	98,4	9,5	1,6	0,6	-0,8	-4,0	
HR	2,4	-57,9	4,2	22,9	-2,4d	4,6	2,3p	94,0p	74,8	10,9	4,6	-0,6	-6,8	-18,9	
IT	2,6	-4,7	3,3	0,3	2,7	-1,6	1,6	107,0	134,8	11,2	-0,1	1,6	-0,7	-8,1	
CY	-4,6	-120,8	1,8	16,6	-0,4p	0,2	8,4p	282,6p	100,6	10,8	0,3	1,1	-4,1	-12,6	
LV	0,6	-49,0	4,9	8,6	14,7	6,6	-0,2	70,3	36,4	8,6	-3,0	2,0	-1,4	-4,1	
LT	-0,1	-31,0	6,4	3,5	16,5	4,6	4,3	56,4	34,1	7,1	8,2	3,2	-1,9	-5,2	
LU	4,9	59,8	3,3	10,7	7,9	4,9	-0,5	306,5	21,0	5,8	-2,0	0,2b	-0,5	-2,5	
HU	2,1	-52,0	2,0	8,4	12,4	10,9	4,3	69,3	70,2	4,3	-9,2	3,3	-1,7	-7,1	
MT	8,9	62,7	4,9	24,0	3,2	5,1p	7,5	129,0	45,8	4,1	2,3	5,9	-1,3	-2,5	
NL	9,9	70,7	3,2	1,7	3,0p	7,4	4,5p	241,3p	52,4	4,9	-3,3p	0,7	-1,6	-4,1	
AT	2,2	3,7	4,8	3,9	4,7	2,5	3,9	121,0	74,0	5,5	1,7	1,3	-0,3	-1,2	
PL	-0,5	-55,8	0,1	25,8	8,1p	4,9	3,4	76,1	48,9	5,0	3,0	2,0	-2,0	-9,1	
PT	0,9	-105,6	3,1	9,4	5,3p	8,9	-0,1p	154,3p	122,2	9,1	0,7	1,7	-4,1	-11,7	
RO	-3,3	-44,1	-0,7	23,7	33,6p	1,8	1,9p	47,8p	35,0	5,0	3,3	1,7	-1,2	-5,5	
SI	5,5	-18,9	2,0	20,4	6,1	7,4	1,3	72,8	70,4	6,6	4,1	3,2	-2,5	-7,5	
SK	-2,4	-68,1	2,5	3,2	10,9	5,0	2,0	90,9	49,4	8,1	8,9e	1,5	-3,6	-11,6	
FI	-1,4	-2,0	3,0	-3,0	-2,6	-0,2	1,6	142,1	59,0	8,3	19,9	2,1	-0,7	-5,4	
SE	2,8	10,3	-4,0	-6,3	7,4	-3,0	9,0	200,0	38,8	6,6	-2,9	1,2	-0,3	-3,6	
UK	-4,3	-10,5	-13,0	-3,8	7,8	0,7	5,3	169,1	85,9	4,4	-0,6	1,0	-0,5	-3,3	

Anm.: b angiver brud i data. e angiver at data er et estimat. p angiver at der tale om foreløbige tal. Markerede tal indikerer at grænseværdien er overtrådt.

Kilde: EU-kommissionen, Eurostat, IMF, WEO.

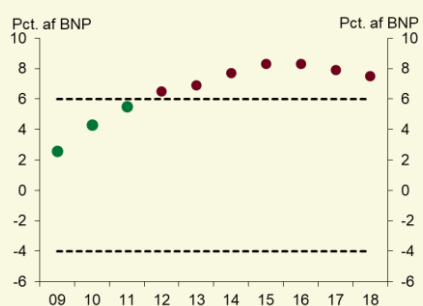
Bilag 3 – EU-Kommissionens konklusion i de dybdegående analyser 2019

EU-lande med makroøkonomiske ubalancer, marts 2019

Lande	Kategorisering	Beskrivelse af ubalancer
Cypern	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Banksektoren er udfordret af en stor andel misligholdte lån. Relativt høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst.
Italien	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld, svag udvikling i produktivitet. Højt niveau af misligholdte lån. Høj ledighed.
Grækenland	Alvorlige ubalancer	Høj offentlig gæld og høj udlandsgæld. Banksektoren er udfordret af en høj andel misligholdte lån. Høj ledighed og lav potentiel økonomisk vækst.
Kroatien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Lav potentiel vækst.
Bulgarien	Ubalancer	Sårbar finansiel sektor samt høj gældsætning og misligholdte lån hos private virksomheder.
Frankrig	Ubalancer	Høj offentlig gæld, lav produktivitetsvækst og svag konkurrenceevne.
Irland	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Dog er landets ubalancer under betydelig forbedring.
Nederlandene	Ubalancer	Stort overskud på betalingsbalancen. Høj privat gæld.
Portugal	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland og lav produktivitetsvækst. Banksektor udfordret af en høj andel misligholdte lån.
Spanien	Ubalancer	Høj offentlig og privat gæld til ind- og udland. Høj ledighed.
Sverige	Ubalancer	Høj og voksende gæld blandt husholdningerne. Overvurderede boligpriser.
Tyskland	Ubalancer	Højt og vedvarende overskud på betalingsbalancen som følge af lavt investeringsniveau i den private og offentlige sektor.
Rumænien	Ubalancer	Forværret konkurrenceevne samt stigende betalingsbalanceunderskud som et resultat af lempelig finanspolitik samt ustabil erhvervs klima.

Bilag 4 – Udviklingen i scoreboard-indikatorer for Danmark for 2009-2018

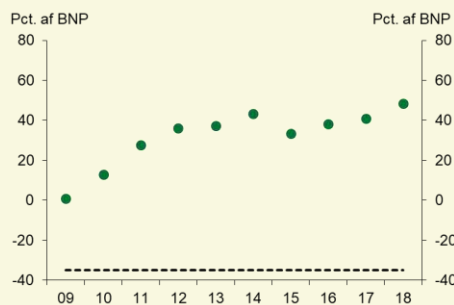
Figur 1
Betalingbalancen



Anm.: Tærskelværdi på -4 pct. af BNP for betalingsbalanceunderskud og 6 pct. af BNP for overskud. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

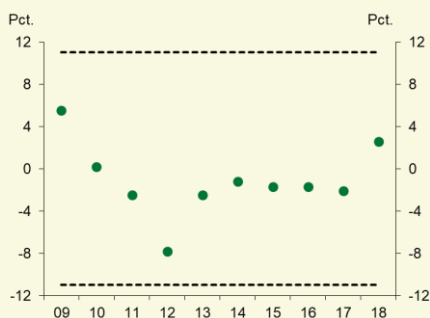
Figur 2
Nettostilling overfor udlandet



Anm.: Tærskelværdi på -35 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

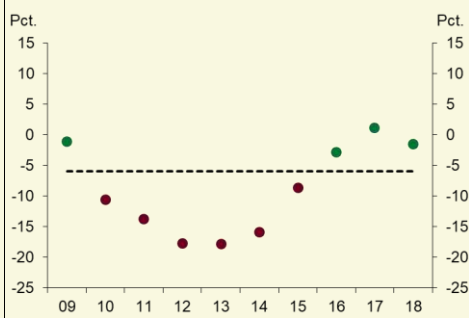
Figur 3
Reale effektive valutakurs



Anm.: Hvert punkt på grafen angiver den kumulerede ændring over 3 år. En positiv værdi udtrykker en styrkelse (appreciering) af kronens effektive værdi ift. 35 andre industrialiserede lande, dvs. kronekursen, når der tages højde for den relative prisudvikling overfor andre lande. En negativ værdi udtrykker en forringelse (depreciering) af kronens effektive værdi. Tærskelværdi på +/-11 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen

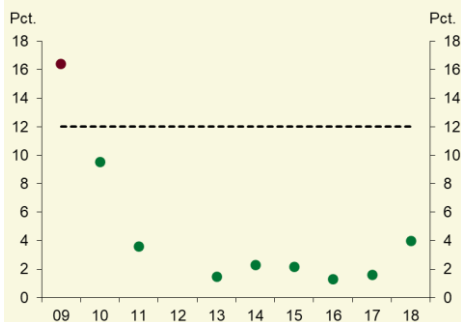
Figur 4
Eksportmarkedsandele



Anm.: Hvert punkt på grafen angiver den kumulerede ændring over de seneste 5 år. En positiv værdi udtrykker en stigning i Danmarks relative eksportandel ift. den samlede globale eksport. En negativ værdi udtrykker en reduktion i Danmarks relative eksportandel. Tærskelværdi på -6 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

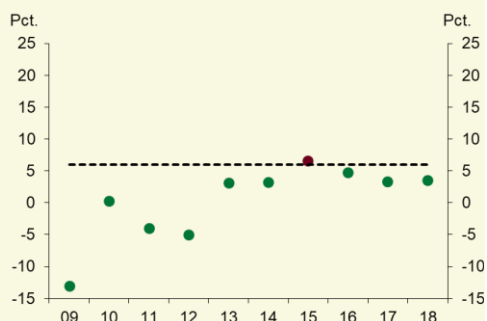
Figur 5
Nominelle enhedslønomkostninger



Anm.: Hvert punkt på grafen angiver den kumulerede ændring over de seneste 3 år. Tærskelværdi på 9 og 12 pct. for hhv. euro- og ikke-eurolande. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

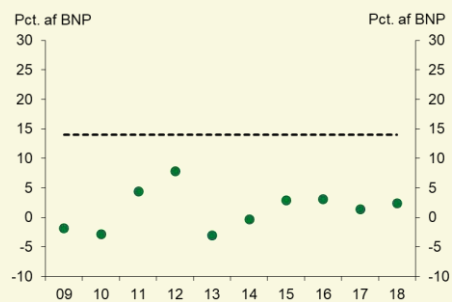
Figur 6
Boligprisindeks



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 6 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

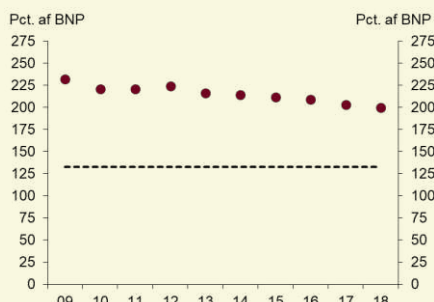
Figur 7
Kapitalindstrømning i den private sektor



Anm.: Tærskelværdi på 14 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

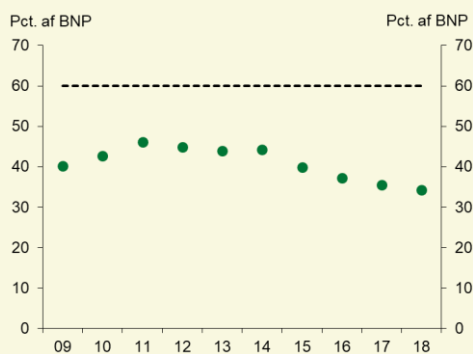
Kilde: Kommissionen/Eurostat

Figur 8
Gæld i den private sektor



Anm.: Tærskelværdi på 133 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

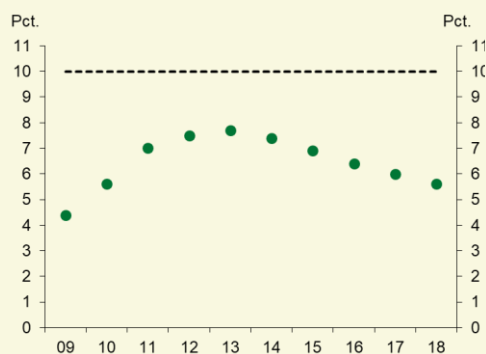
Figur 9
Offentlig bruttogæld



Anm.: Tærskelværdi på 60 pct. af BNP. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

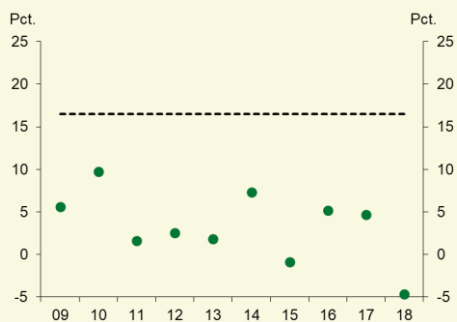
Figur 10
Ledighed



Anm.: Hvert punkt på grafen viser et gennemsnit af ledighedsraten over de seneste 3 år. Tærskelværdi på 10 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

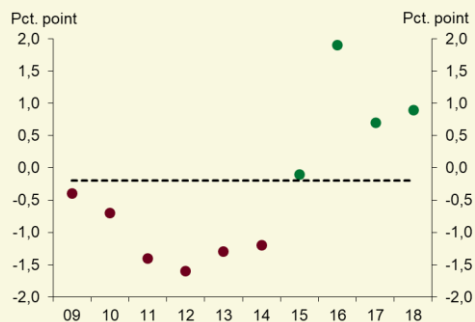
Figur 11
Ændring i samlede passiver i den finansielle sektor



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 16,5 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

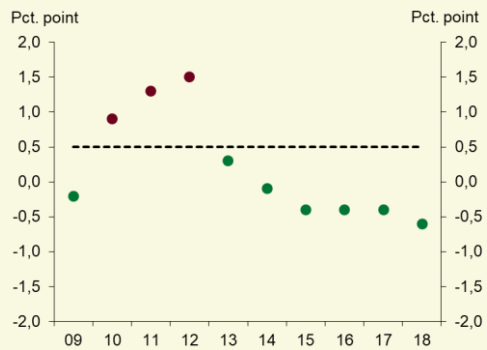
Figur 12
Ændring i erhvervsfrekvensen



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på -0,2 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

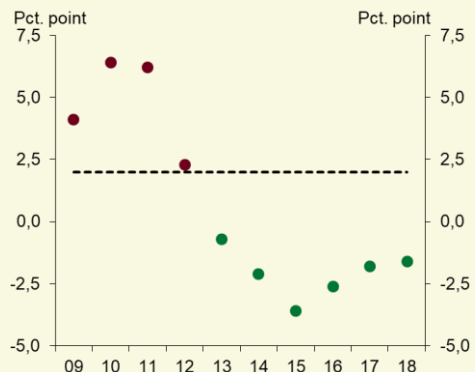
Figur 13
Langtidsledighed



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 0,5 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

Figur 14
Ungdomsarbejdsløshed (15 – 24 år)



Anm.: Årlige ændring. Tærskelværdi på 2,0 pct. En grøn markering er udtryk for, at værdien for det givne år ikke overskrider tærskelværdien. En rød markering er udtryk for, at værdien for det givne år overskrider tærskelværdien.

Kilde: Kommissionen/Eurostat

Dagsordenspunkt 4: De økonomiske aspekter af den europæiske grønne pagt ("European Green Deal")

KOM(2019)640

1. Resume

Kommissionen har 11. december 2019 offentliggjort en meddelelse om en europæisk grøn pagt ("European Green Deal") med et tilhørende arbejdsprogram. Kommissionen forventes på ECOFIN at præsentere meddelelsen, herunder med fokus på de elementer, der er særligt relevante for økonomi- og finansministrene.

Meddelelsen udgør den indledende køreplan for den nye Kommissions ambitioner på det grønne område, og beskriver overordnet de initiativer og den regulering, der skal bidrage til den grønne omstilling, klimaneutralitet og efterlevelsen af målene i Paris-aftalen. Meddelelsen annoncerer en lang række forslag inden for klima, energi, industri, landbrug, byggeri, transport, fødevarer-systemer, natur og miljø. Den beskriver også initiativer til at integrere bæredygtighed i alle EU-politikker og til at understøtte EU som global leder inden for klima og miljø, og at styrke dialogen med borgerne og civilsamfundet om klimaspørgsmål.

Regeringen bilser Kommissionens meddelelse velkommen. Kommissionens prioriteter hænger godt sammen med regeringens egen dagsorden inden for klima mv., herunder målet om at reducere udledning af drivhusgasser med 70 pct. i 2030.

2. Baggrund

Kommissionen præsenterede den 11. december 2019 en meddelelse om en europæisk grøn pagt med et tilhørende arbejdsprogram, der skal lægge sporene for den nye Kommissions ambitioner på det grønne område. Den grønne pagt beskriver overordnet de konkrete initiativer og regulering, der skal bidrage til den grønne omstilling og håndtering af klimaudfordringerne, og som vil blive fremlagt i de kommende år. Pagten skal samtidigt ses som en integreret del af Kommissionens strategi for gennemførelse af FN's 2030-dagsorden og målene for bæredygtig udvikling.

3. Formål og indhold

Kommissionen ventes på ECOFIN at præsentere sin meddelelse om den Europæiske Grønne Pagt, hvorefter ECOFIN ventes at have en overordnet drøftelse af pagtens centrale elementer, herunder de dele, som er særligt relevante for økonomi- og finansministrene. Det ventes bl.a. at omfatte:

- Europæisk klimalov: Kommissionen vil fremsætte et forslag til en europæisk klimalov, der vil indeholde målet om et klimaneutralt EU i 2050, og som skal sikre, at alle EU's politikker og sektorer bidrager til målet. Klimaloven ventes fremsat i marts 2020.
- 2030-reduktionsmål: Kommissionen vil fremlægge en konkret plan om EU-reduktionsmål for 2030 på mindst 50 pct. og mod 55 pct. sammenlignet

med 1990-niveau. Planen og en konsekvensanalyse ventes fremlagt i sommeren 2020.

- Fokus på verdensmål og bæredygtighed i det europæiske semester: Det Europæiske semester skal fra 2020 have et styrket fokus på klimaudfordringerne og bruges til at identificere reformer og investeringer, der kan facilitere den grønne omstilling, jf. separat dagsordenspunkt om Kommissionens strategi for bæredygtig vækst.
- Finansiering af klimaindsatsen: Kommissionens grønne pagt kræver store investeringer frem mod 2050. Til dette formål lægger Kommissionen vægt på EU-budgettets rolle, hvor Kommissionen har foreslået, at mindst 25 pct. skal gå til klimarelaterede formål. Kommissionen peger også på andre finansieringskilder, herunder InvestEU og EIB. Kommissionen vil samtidig foreslå en *investeringsplan for et bæredygtigt Europa* for at mobilisere midler til den grønne omstilling. Investeringsplanen skal kombinere støtte til finansiering af bæredygtige investeringer og initiativer, der skal forbedre rammevilkårene for grønne investeringer gennem øget rådgivning og teknisk bistand. Investeringsplanen skal inkludere en *Just Transition Mechanism*, der skal støtte regioner og sektorer, som er mest påvirket af den grønne omstilling. Investeringsplanen ventes fremlagt i januar 2020.
- Grøn budgetlægning: For at strømline det offentlige investeringer, forbrug og beskatning med grønne prioriteter, vil Kommissionen lancere initiativer der skal screene og benchmarke praksisser for grønne budgetlægning på tværs af EU-landene. Dette arbejde ventes påbegyndt i 2020.
- Ny strategi for bæredygtig finansiering: strategien skal gøre det nemmere for den private sektor at investere bæredygtigt. Det skal bl.a. ske ved, at virksomheder og finansielle institutioner bliver mere åbne om bæredygtigheden af deres aktiviteter, så investorer kan tage højde for bæredygtighedshensyn, når de investerer. Strategien ventes fremlagt i efteråret 2020.
- Evaluering og potentiel revision af CO₂-kvotesystemet: Formålet er at nedbringe EU's CO₂-udledninger. En potentiel revision ventes at inkludere nye sektorer i kvotesystemet, herunder luft- og skibsfart. Revisionen ventes fremlagt juni 2021.
- Revision af energibeskatningsdirektivet: Formålet er at gøre direktivet tidsvarende for bl.a. at kunne understøtte målsætningen om et klimaneutralt EU. Revisionen ventes fremlagt i juni 2021.
- CO₂-grænsetilpasningsmekanisme: (Carbon border adjustment mechanism): Kommissionen overvejer en mekanisme (det kunne fx være en afgift), der rettes mod udvalgte energiintensive sektorer og skal sikre, at prisen på importerede varer reflekterer de heraf forsagede CO₂-udledninger samt

forebygge, at produktion flyttes ud af EU som følge af klimarettede initiativer inden for EU (ventes fremlagt i 2021, såfremt andre lande ikke følger EU's ambitionsniveau for klimaet).

- EU som global leder: Kommissionen lægger op til, at EU skal gå foran som global leder for at gennemføre ambitiøse miljø-, klima- og energipolitikker i hele verden. Der lægges bl.a. op til en multilateral indsats gennem FN, WTO, G7 og G20 (som står for 80 pct. af alle udledninger), og bilaterale indsatser, eksempelvis i forbindelse med planlagte EU-Kina topmøder.

Ud over de ovenstående initiativer vil der blive lanceret en klimapagt (Climate Pact), der skal inddrage EU's befolkninger i arbejdet med den grønne omstilling. Kommissionens meddelelse indeholder også en række sektor-specifikke initiativer, jf. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets og Miljø- og Fødevareministeriets Grund- og Nærhedsnotat af 8. januar 2020.

Det bemærkes, at den konkrete udformning af de enkelte initiativer endnu ikke er offentliggjort.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke høres. Europa-Parlamentet har 28. november 2019 vedtaget en resolution, jf. Klima- Energi- og Forsyningsministeriets og Miljø- og Fødevareministeriets Grund- og Nærhedsnotat af 8. januar 2020.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser, men konkrete tiltag, som ventes at følge senere på baggrund af meddelelsen, vil skulle vurderes nærmere mhp. disse økonomiske konsekvenser.

8. Høring

Kommissionens meddelelse har været sendt i høring i Specialudvalget for Energi-, Forsynings- og Klimapolitik, EU-Miljøspecialudvalget, § 2-udvalget (landbrug), § 5-udvalget (fiskeri), Den Nationale Komité for Landbrugsdyr og Det Rådgivende Fødevareudvalgs EU-underudvalg.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generelt at være opbakning til Kommissionens meddelelse.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser den nye Kommissions meddelelse om en europæisk grøn pagt velkommen. Kommissionens prioriteter hænger godt sammen med regeringens egen dagsorden inden for klima mv., herunder målet om at reducere udledning af drivhusgasser med 70 pct. i 2030 (sammenlignet med 1990).

Regeringen støtter Kommissionen i, at der er behov for handling for at håndtere de store globale klima- og miljøudfordringer. Regeringen er enig i, at EU skal omstilles til en moderne, ressourceeffektiv og konkurrencedygtig økonomi, hvor økonomisk vækst er afkoblet fra ressourceanvendelse, naturen og borgernes sundhed beskyttes, og hvor der ikke længere er nettoemissioner af drivhusgasser i 2050.

Regeringen arbejder for, at den grønne omstilling sker på en omkostningseffektiv og social retfærdig måde.

Regeringen ser frem til fremlæggelsen af Kommissionens forslag til en ny klimalov med EU's mål om klimaneutralitet i 2050 samt plan om reduktionsmål, hvor regeringen vil arbejde for, at EU's reduktionsmål for 2030 bliver på mindst 55 pct., herunder mest mulig reduktion i kvotesektoren. Regeringen vil arbejde for, at der i EU gennemføres ambitiøse klimaindsatser i alle relevante sektorer af økonomien, der er nødvendige for at opnå klimaneutralitet i EU.

De kommende års grønne omstilling kræver store investeringer og omstilling til mere bæredygtig produktion. Det er derfor vigtigt, at de økonomiske aspekter af omstillingen analyseres og koordineres, så de mest effektive instrumenter til klimabekæmpelse identificeres, og omstillingens eventuelle konsekvenser for de europæiske økonomier, borgere og virksomheder minimeres. Regeringen støtter generelt, at bæredygtighed i højere grad integreres i det europæiske semester, og at bæredygtighed generelt integreres i alle EU's politikker.

Regeringen støtter, inden for en ramme af 1,00 pct. af EU27 BNI, formålet med en Investeringsplan for et Bæredygtigt Europa og støtter, at mindst 25 pct. af EU's budget rettes mod klimarelaterede formål. Regeringen støtter et fokus på bedre rammevilkår, da dette er afgørende for at mobilisere private investeringer.

Regeringen er åben for at drøfte etableringen af en Just Transition Fund. Fonden bør anvendes så den skaber mest mulig merværdi, fokuserer på de mest udsatte områder og bidrager til konkrete tiltag, der fremmer den grønne omstilling. Regeringen lægger stor vægt på, at midlerne findes ved en omprioritering inden for et samlet udgiftsniveau for den kommende flerårige finansielle ramme på 1,00 pct. af EU27 BNI.

Det er regeringens holdning, at fremme af bæredygtig finansiering på europæisk plan er centralt for at opfylde internationale mål for bæredygtighed og EU's egne mål og strategier, herunder Parisaftalen og FN's verdensmål. Regeringen støtter derfor stærkt en revideret strategi for bæredygtig finansiering, der bygger videre på

allerede igangsatte initiativer, og ser bæredygtig finansiering som et fortsat væsentligt indsatsområde i EU de kommende år.

Fra dansk side støttes også øget fokus i EU på, hvordan man hensigtsmæssigt tænker den grønne omstilling sammen med den budgetmæssige planlægning. Regeringen er positive over for, at Kommissionen vil screene og benchmarke, hvordan EU-landene integrerer hensyn til klima og grøn omstilling i den budgetmæssige planlægning.

EU's kvotehandelssystem er et omkostningseffektivt instrument til at reducere udledninger, der hvor det bedst kan betale sig i EU og regeringen støtter en styrkelse af kvotesystemet.

Regeringen støtter således også en revision af energibeskatningsdirektivet for at understøtte den grønne omstilling, herunder som led i en koordineret og ambitiøs samlet indsats til bekæmpelse af klimaforandringer og opfyldelse af Paris-målsætningerne. Fra dansk side er det væsentligt, at revisionerne af energibeskatningsdirektivet og kvotehandelssystemet bliver set i en sammenhæng, således, at der ikke sker en uhensigtsmæssig dobbeltregulering.

Regeringen vil aktivt og konstruktivt bidrage til Kommissionens arbejde med at undersøge mulighederne for indførelse af en WTO-medholdelig CO₂-grænsetilpassningsmekanisme. En sådan mekanisme kan potentielt bidrage til at undgå, at ambitiøse europæiske klimatiltag giver virksomheder i 3. lande en konkurrencefordel og fører til karbonlækage. I den forbindelse vil det være afgørende, at klimavenlige handelspolitiske tiltag er WTO-medholdelige, ikke er administrativt tunge, herunder er mulig at implementere og kontrollere, ikke forværrer dansk erhvervslivs konkurrenceevne og ikke i sig selv forhindrer samhandel med tredjelande, samt at der ikke er tale om ny skjult protektionisme.

Ift. EU's internationale rolle er regeringen enig med Kommissionen i, at EU skal gå forrest og være global leder på klima- og miljødagsordenen. Regeringen vil arbejde for, at EU på topmøder om klima og biodiversitet går foran og presser på for højere globale ambitioner. Regeringen vil også arbejde for, at klima og miljø opprioriteres i EU's handelsaftaler og præferenceordninger blandt andet via styrkelse af bæredygtighedskapitlerne i nye og eksisterende handelsaftaler.

Regeringen vil tage nærmere stilling til de enkelte initiativer, i takt med at de bliver fremlagt, herunder i forhold til de økonomiske og administrative konsekvenser heraf.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der henvises til Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets grund- og nærhedsnotat om den europæiske grønne pagt oversendt til Folketingets Europaudvalg 8. januar 2020.