



Hovedbevægelser på finanslovs- forslaget for 2020 i forhold til finansloven for 2019

September 2019

FFL20 sammenlignet med FL19

I denne oversigt gennemgås hovedbevægelserne på finanslovsforslaget for finansåret 2020 sammenlignet med finansloven for 2019 inden for hvert ministerområde samt for fællesparagrafferne 35 og 36.

Hovedbevægelserne gennemgås i punktform med henblik på en kortfattet beskrivelse af de største ændringer i forhold til finansloven for 2019. For hvert punkt henvises til den relevante hovedkonto på finanslovsforslaget for 2020.

Oversigten medtager de hovedkonti på finanslovsforslaget for 2020, der ændres med mere end 20 pct. samtidig med, at ændringen udgør mindst 20,0 mio. kr. i forhold til 2019 (B-året).

Under hvert ministerområde er hovedelementerne på finanslovsforslaget opdelt i følgende kategorier:

- Nye initiativer
- Reserver
- Budgetforbedringer
- Øvrige større ændringer

Denne redegørelse for hovedbevægelserne på finanslovsforslaget for 2020 skal ses i sammenhæng med *Betænkning over finanslovsforslaget for 2020 i forhold til finansloven for 2019*, der indeholder en mere detaljeret oversigt over ændringer fra finansloven for 2019 til finanslovsforslaget for 2020.

§ 20. Børne- og Undervisningsministeriet

Nye initiativer

- Mindreudgiften på 164,3 mio. kr. skyldes, at pulje for elevløft ("skolepuljen") tilbagerulles, hvorfor bevillingen bortfalder i 2020 (§ 20.29.13.).

Reserver

- Mindreudgiften på 377,2 mio. kr. skyldes, at en række reserver på kontoen er udmøntet som led i Aftale mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2020, mens udmøntning af negative budgetreguleringer som følge af hhv. Aftale mellem den daværende VLAKE-regering, Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre om bedre veje til uddannelse og job af oktober 2017 og Aftale mellem den daværende VLAKE-regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed - justeringer af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole af januar 2019 udestår. Der er desuden indbudgetteret en negativ budgetregulering på 50,0 mio. kr. i 2020 til at finansiere et bevillingsløft af § 20.98.31 Specialpædagogisk støtte mv. (§ 20.11.79.).

Øvrige større ændringer

- Merudgiften på 82,4 mio. kr. skyldes den bevillingsprofil, som fremgår af Aftale mellem den daværende VLAKE-regering og Dansk Folkeparti om finansloven for 2019 af november 2018 (§ 20.21.04.).
- Mindreudgiften på 84,9 mio. kr. skyldes den bevillingsprofil, som fremgår af Aftale mellem den daværende VLAKE-regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om Stærke dagtilbud af juni 2017 (§ 20.21.22.).
- Merudgiften på 61,4 mio. kr. skyldes primært bevillingsprofilen for puljen til fremme af erhvervsuddannelsernes kvalitet (§ 20.38.11.).
- Mindreudgiften på 375,2 mio. kr. skyldes oprettelsen af den forberedende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på produktionsskoler fra 1. august 2019 overgår til FGU (§ 20.51.11.).
- Mindreudgiften på 105,6 mio. kr. skyldes oprettelsen af den forberedende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på produktionsskoler fra 1. august 2019 overgår til FGU (§ 20.51.12.).
- Mindreindtægten på 117,0 mio. kr. skyldes oprettelsen af den forberedende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på produktionsskoler fra 1. august 2019 overgår til FGU. Som følge heraf er aktiviteten i 2019, der udgør grundlaget for det kommunale bidrag i 2020, budgetteret til 7/12 af et år samt afløb fra elever, der jf. overgangsbestemmelserne deltager på den gamle produktionsskoleordning efter 1. august 2019 (§ 20.51.13.).

- Mindreudgiften på 34,0 mio. kr. skyldes oprettelsen af den forberedende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på erhvervsgrunduddannelsen fra 1. august 2019 overgår til FGU (§ 20.52.01.).
- Mindreudgiften på 160,9 mio. kr. skyldes oprettelsen af den forberedende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på kombineret ungdomsuddannelse fra 1. august 2019 overgår til FGU (§ 20.53.01.).
- Merudgiften på 748,8 mio. kr. skyldes, at der i 2020 er afsat bevilling til undervisningsudgifter til et helt finansår, modsat 2019, hvor bevillingen afspejlede, at den forberedende grunduddannelse (FGU) blev oprettet pr. 1. august 2019 (§ 20.55.01.).
- Merudgiften på 109,7 mio. kr. skyldes, at der i 2020 er afsat bevilling til undervisningsudgifter til et helt finansår, modsat 2019, hvor bevillingen afspejlede, at den forberedende grunduddannelse (FGU) blev oprettet pr. 1. august 2019 (§ 20.55.02.).
- Merudgiften på 379,9 mio. kr. skyldes, at der i 2020 er afsat bevilling til undervisningsudgifter til et helt finansår, modsat 2019, hvor bevillingen afspejlede, at den forberedende grunduddannelse (FGU) blev oprettet pr. 1. august 2019 (§ 20.55.03.).
- Merindtægten på 714,6 mio. kr. skyldes, at den forberedende grunduddannelse (FGU) blev oprettet pr. 1. august 2019. Det kommunale bidrag i 2020 er baseret på aktiviteten i 2019, og 2020 er derfor det første år, hvor der indbetales kommunalt bidrag til FGU (§ 20.55.04.).
- Merudgiften på 79,5 mio. kr. skyldes en stigning i bevillingen til implementeringsunderstøttende initiativer for den forberedende grunduddannelse (FGU). Udgiftsprofilen afspejler, at 2020 er det første hele år for uddannelsen, idet den blev oprettet pr. 1. august 2019 (§ 20.55.10.).
- Merudgiften på 81,5 mio. kr. skyldes primært, at der er givet et étårigt bevillingsløft i 2020, som er 55,4 mio. kr. større end det midlertidige løft i 2019 på 9,6 mio. kr. Bevillingsløftet er givet med henblik på at håndtere stigende udgifter til specialpædagogisk støtte på ungdomsuddannelserne. Desuden er der i 2020 en fuld indfasning af SPS-ordningen på det forberedende område og voksen- og efteruddannelsesområdet som følge af Aftale mellem den daværende VLAK-regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om udmøntning af satspuljen for 2018 af november 2017 (§ 20.98.31.).



FINANSMINISTERIET

Betænkning over finanslovsforslaget for 2020 i forhold til finansloven for 2019

September 2019

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
§ 20. Børne- og Undervisningsministeriet			
20.11.01. Departementet (Driftsbev.)			
Nettoudgift	190,2	177,8	-12,4
Mindreudgiften skyldes primært nettobevillingsoverførsel til ministeriets styrelser som led i organisationsændringer og implementering af en række reformer på ministeriets område samt faldende bevilling på dagtilbudsområdet, der er overført som følge af kongelig resolution af 27. juni 2019.			
20.11.79. Reserver og budgetregulering			
Udgift	119,3	-257,9	-377,2
Mindreudgiften skyldes primært, at en række reserver på kontoen er udmøntet som led i Aftale om kommunernes økonomi for 2020, mens udmøntning af negative budgetreguleringer som følge af hhv. Aftale om bedre veje til uddannelse og job af oktober 2017 og Aftale om Folkets skole: Faglighed, dannelse og frihed - justeringer af folkeskolen til en mere åben og fleksibel folkeskole af januar 2019 udestår. Der er desuden indbudgetteret en negativ budgetregulering på 50 mio. kr. i 2020 til at finansiere et bevillingsløft af § 20.98.31 Specialpædagogisk støtte mv.			
20.21.04. 1.000-dages-program - en bedre start på livet (tekstanm. 9 og 111) (Reservationsbev.)			
Udgift	161,0	243,4	82,4
Merudgiften skyldes den bevillingsprofil, som fremgår af Aftale mellem den daværende VLAK-regering og Dansk Folkeparti om finansloven for 2019 af november 2018.			
20.21.22. Fagligt og ledelsesmæssigt kompetenceløft i dagtilbud (tekstanm. 9 og 111) (Reservationsbev.)			
Udgift	84,9	-	-84,9
Mindreudgiften skyldes den bevillingsprofil, som fremgår af Aftale mellem den daværende VLAK-regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om Stærke dagtilbud af juni 2017.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
20.29.13. Løft af fagligt svage elever i folkeskolen (tekstanm. 3, 144 og 221) (Reservationsbev.)			
Udgift	164,7	0,4	-164,3
Mindreudgiften skyldes, at pulje for elevløft ("skolepuljen") tilbagerulles, hvorfor bevillingen bortfalder i 2020.			
20.29.15. Sprogprøver mv. (tekstanm. 222) (Lovbunden) .			
Udgift	7,2	19,3	12,1
Merudgiften skyldes, at aktiviteterne i 2019 var under indfasning og derfor ikke havde helårseffekt, og at nogle aktiviteter først har effekt fra 2020. Indfasningen af aktiviteterne forbundet med sprogprøver følger af Aftale mellem den daværende VLAK-regering, Socialdemokratiet og Dansk Folkeparti om delaftale på undervisningsområdet om at bekæmpe parallelsamfund af maj 2018.			
20.31.11. Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (tekstanm. 102 og 103) (Lovbunden)			
Udgift	341,3	385,6	44,3
Merudgiften skyldes justering af skøn for udgifter til praktikpladstilskud.			
20.31.12. Skolepraktik (tekstanm. 1) (Selvejebev.)			
Udgift	341,6	273,3	-68,3
Mindreudgiften skyldes justeret aktivitetskøn, hvor der forventes mindre aktivitet end tidligere.			
20.38.11. Bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser (tekstanm. 3 og 144) (Reservationsbev.)			
Udgift	47,2	108,6	61,4
Merudgiften skyldes primært bevillingsprofilen for puljen til fremme af erhvervsuddannelsernes kvalitet.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
20.42.11. Gymnasial supplerings (tekstanm. 1) (Selvejebev.)			
Udgift	140,9	116,7	-24,2
Mindreudgiften skyldes dels reduktion i aktiviteten som følge af en række initiativer fra Aftale mellem den daværende V-regering, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om styrkede gymnasiale uddannelser af juni 2016, dels reduktion af driftstilskuddet via en takstreduktion i 2020 sammenlignet med 2019 med henblik på at øge brugen af fjernundervisning, som blev indarbejdet på finansloven for 2019.			
20.43.01. Private gymnasier, studenterkurser og hf-kurser (tekstanm. 1 og 120)			
Udgift	375,7	401,8	26,1
Merudgiften skyldes annulleringen af omprioriteringsbidraget samt aktivitetsjustering.			
20.48.11. Aftale om styrkede gymnasiale uddannelser (tekstanm. 3 og 144) (Reservationsbev.)			
Udgift	74,3	69,0	-5,3
Mindreudgiften skyldes primært udgiftsprofilen for pulje til efteruddannelsesinitiativer, som følger af Aftale mellem den daværende V-regering, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti om styrkede gymnasiale uddannelser af juni 2016.			
20.51.11. Produktionsskoler (tekstanm. 1)			
Udgift	375,2	-	-375,2
Mindreudgiften skyldes oprettelsen af den forbedrende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på produktionsskoler fra 1. august 2019 overgår til FGU.			
20.51.12. Skoleydelse ved produktionsskoler (Lovbunden)			
Udgift	105,6	-	-105,6
Mindreudgiften skyldes oprettelsen af den forbedrende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på produktionsskoler fra 1. august 2019 overgår til FGU.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
20.51.13. Kommunale bidrag vedrørende produktionsskoler (Lovbunden)			
Indtægt	309,8	192,8	-117,0
Mindreindtægten skyldes oprettelsen af den forberedende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på produktionsskoler fra 1. august 2019 overgår til FGU. Som følge heraf er aktiviteten i 2019, der udgør grundlaget for det kommunale bidrag i 2020, budgetteret til 7/12 af et år samt afløb fra elever, der jf. overgangsbestemmelserne deltager på den gamle produktionsskoleordning efter 1. august 2019.			
20.52.01. Erhvervsgrunduddannelse, kommunal refusion (tekstanm. 1)			
Udgift	34,0	-	-34,0
Mindreudgiften skyldes oprettelsen af den forberedende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på erhvervsgrunduddannelsen fra 1. august 2019 overgår til FGU.			
20.53.01. Kombineret Ungdomsuddannelse (tekstanm. 1, 120 og 227) (Selvejebev.)			
Udgift	160,9	-	-160,9
Mindreudgiften skyldes oprettelsen af den forberedende grunduddannelse (FGU), hvormed aktiviteten på kombineret ungdomsuddannelse fra 1. august 2019 overgår til FGU.			
20.55.01. Forberedende grunduddannelse (tekstanm. 1, 120 og 230) (Selvejebev.)			
Udgift	634,0	1.382,8	748,8
Merudgiften skyldes, at der i 2020 er afsat bevilling til undervisningsudgifter til et helt finansår, modsat 2019, hvor bevillingen afspejlede, at den forberedende grunduddannelse (FGU) blev oprettet pr. 1. august 2019.			
20.55.02. Grundtilskud ved forberedende grunduddannelse (tekstanm. 217) (Reservationsbev.)			
Udgift	107,4	217,1	109,7
Merudgiften skyldes, at der i 2020 er afsat bevilling til undervisningsudgifter til et helt finansår, modsat 2019, hvor bevillingen afspejlede, at den forberedende grunduddannelse (FGU) blev oprettet pr. 1. august 2019.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
20.55.03. Skoleydelse ved forberedende grunduddannelse (Lovbunden)			
Udgift	322,5	702,4	379,9
Merudgiften skyldes, at der i 2020 er afsat bevilling til undervisningsudgifter til et helt finansår, modsat 2019, hvor bevillingen afspejlede, at den forberedende grunduddannelse (FGU) blev oprettet pr. 1. august 2019.			
20.55.04. Kommunale bidrag til forberedende grunduddannelse (Lovbunden)			
Indtægt	-	714,6	714,6
Merindtægten skyldes, at den forberedende grunduddannelse (FGU) blev oprettet pr. 1. august 2019. Det kommunale bidrag i 2020 er baseret på aktiviteten i 2019, og 2020 er derfor det første år, hvor der indbetales kommunalt bidrag til FGU.			
20.55.10. Implementering mv. af forberedende grunduddannelse (tekstanm. 144) (Reservationsbev.)			
Udgift	67,2	146,7	79,5
Merudgiften skyldes en stigning i bevillingen til implementeringsunderstøttende initiativer for den forberedende grunduddannelse (FGU). Udgiftsprofilen afspejler, at 2020 er det første hele år for uddannelsen, idet den blev oprettet pr. 1. august 2019.			
20.72.06. Mere og bedre voksen- og efteruddannelse (tekstanm. 3 og 144) (Reservationsbev.)			
Udgift	26,1	20,0	-6,1
Mindreudgiften skyldes udgiftsprofilen for initiativerne 'national vidensopsamling på almen VEU' samt 'udvikling af prøver på AMU', som begge følger af Aftale mellem den daværende VLAK-regering og arbejdsmarkedets parter om styrket og mere fleksibel voksen-, efter- og videreuddannelse (2018-2021) af oktober 2017.			
20.74.02. Almene voksenuddannelser (tekstanm. 1, 120, 188 og 213) (Selvejbebev.)			
Udgift	2.068,3	1.741,5	-326,8
Mindreudgiften skyldes primært oprettelsen af forberedende grunduddannelse (FGU), som fra 1. august 2019 overtager en del af aktiviteten på § 20.74.02.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
20.75.02. Adgangskurser (tekstanm. 1 og 120)			
Udgift	71,9	63,1	-8,8
Mindreudgiften skyldes justeret aktivitetsskøn som følge af faldende aktivitet i 1. kvartal 2019 og 4. kvartal 2018.			
20.89.01. Forsøgs- og udviklingsarbejde mv. (tekstanm. 3 og 144) (Reservationsbev.)			
Udgift	128,0	118,1	-9,9
Mindreudgiften skyldes primært, at der er overført midler til § 20.89.02. Internationale undersøgelser vedrørende tre internationale undersøgelser, og at der er foretaget genberegning af den årlige reserve til statens selvforsikringsordning, som er overført til § 20.89.05.			
20.89.02. Internationale undersøgelser (tekstanm. 3) (Reservationsbev.)			
Udgift	8,4	13,9	5,5
Merudgiften skyldes, at der er overført midler til kontoen fra § 20.89.01. Forsøgs- og udviklingsarbejde mv. til gennemførelse af PISA (2018-2022), samt at udgiftsprofilen for to øvrige internationale undersøgelser er justeret.			
20.89.05. Statens selvforsikringsordning (Reservationsbev.)			
Udgift	20,7	26,7	6,0
Kontoen er ny. Merudgiften skyldes, at bevillingen til statens selvforsikringsordning på Undervisningsministeriets område er rebudgetteret i forbindelse med, at bevillingen er flyttet fra en underkonto under § 20.89.01. Forsøgs- og udviklingsarbejde mv. til en ny hovedkonto.			
20.92.04. Befordringsrabat vedrørende ungdomsuddannelserne mv. (Lovbunden)			
Udgift	115,3	99,3	-16,0
Mindreudgiften skyldes, at der generelt er faldende aktivitet på ordningen svarende til ca. 5.500 færre stipendieårsværk.			

Mio. kr.	2019	2020	Ændring
20.98.31. Specialpædagogisk støtte mv. (tekstanm. 193)			
<i>(Reservationsbev.)</i>			
Udgift	213,1	294,6	81,5
Merudgiften skyldes primært, at der er givet et ét-årigt bevillingsløft i 2020, som er 55,4 mio. kr. større end det midlertidige løft i 2019 på 9,6 mio. kr. Bevillingsløftet er givet med henblik på at håndtere stigende udgifter til specialpædagogisk støtte på ungdomsuddannelserne. Desuden er der i 2020 en fuld indfasning af SPS-ordningen på det forberedende område og voksen- og efteruddannelsesområdet som følge af Aftale om udmøntning af satspuljen for 2018 af november 2017.			