



NOTAT

Samlenotat til EPSCO-rådsmødet den 10. december 2019

J.nr. 2019 - 7000

CAI

5. Rådskonklusioner om en ny strategisk ramme om arbejdsmiljøet	2
6. Rådskonklusioner om inklusive arbejdsmarkeder	5
7. Fremtidens arbejdsmarked og EU's social- og beskæftigelsesregulering	7
8. Vurdering af implementering af ungdomsgarantien	9

5. Rådskonklusioner om en ny strategisk ramme om arbejdsmiljøet

- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resume

Da EU's nuværende arbejdsmiljøstrategi udløber i 2020, skal rådskonklusionerne være med til at sætte en dagsorden for den næste arbejdsmiljøstrategi for perioden 2021-2027.

Rådskonklusionerne henviser til, at den digitale udvikling og fremkomsten af nye arbejdsformer kan være en udfordring for arbejdsmiljøet. På den baggrund opfordres Kommissionen og medlemsstaterne bl.a. til at have fokus på selvstændige og arbejdstagere i atypiske ansættelsesforhold, og Kommissionen opfordres til at opdatere forældet regulering. Rådskonklusionerne fremhæver psykisk arbejdsmiljø, muskel- og skeletbesvær og kemisk arbejdsmiljø som nogle af de mest presserende udfordringer på arbejdsmiljøområdet.

Sagen har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Regeringen er generelt positivt indstillet over for rådskonklusionerne.

2. Baggrund

EU's nuværende arbejdsmiljøstrategi udløber i 2020. Rådskonklusionerne skal derfor være med til at sætte rammen for en ny strategi for arbejdsmiljø, der kan sætte retningen for medlemsstaternes indsats for at sikre et sundt og sikkert arbejdsmiljø.

3. Formål og indhold

Rådskonklusionernes overordnede formål er at sætte en dagsorden for den næste arbejdsmiljøstrategi for perioden 2021-2027.

Rådskonklusionerne henviser til, at reguleringen af arbejdsmiljø er en hjørnesten i beskyttelsen af arbejdstagernes sikkerhed og sundhed, samtidigt med at et godt arbejdsmiljø bidrager til økonomisk vækst og øget produktivitet.

Med respekt for deres respektive kompetencer opfordres medlemsstaterne og Kommissionen til at stræbe efter at forbedre arbejdsmiljøet for alle arbejdstagere og selvstændige, således at de i tilstrækkelig grad er beskyttet af arbejdsmiljøreguleringen. Rådskonklusionerne retter særligt fokus mod arbejdstagere med atypiske ansættelsesforhold, selvstændige og udsatte arbejdstagere.

Medlemsstaterne og Kommissionen opfordres til at adressere de risici, der opstår som følge af den digitale og teknologiske udvikling og ændringerne på arbejdsmarkedet. Kommissionen opfordres til at fortsætte med at opdatere forældet regulering, såsom direktivet om arbejdsstedets indretning og skærmdirektivet.

For at forbedre implementeringen af arbejdsmiljøreguleringen foreslås det også, at medlemsstaterne og Kommissionen udformer handlingsplaner på både EU- og nationalt niveau. Der lægges vægt på at tage hensyn til små og mellemstore virksomheder.

Rådskonklusionerne fremhæver psykisk arbejdsmiljø, muskel- og skeletbesvær og kemisk arbejdsmiljø som nogle af de mest presserende udfordringer på arbejdsmiljøområdet. For så vidt angår kemisk arbejdsmiljø, opfordres Kommissionen til at foreslå og opdatere grænseværdierne for kræftfremkaldende stoffer og andre kemikalier samt skabe større klarhed om sammenhængen mellem EU-arbejdsmiljøreguleringen og REACH.

Rådskonklusionerne fremhæver betydningen af at inddrage arbejdsmarkedets parter i regelarbejdet og implementeringen heraf.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Der orienteres om punktet på møde i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold forud for EPSCO-rådsmødet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt opbakning blandt medlemslandene til rådskonklusionerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet over for rådskonklusionerne.

Regeringen lægger stor vægt på at forbedre arbejdsmiljøet, da ingen burde blive syge af at gå på arbejde. Regeringen finder det positivt, at rådskonklusionerne i stor udstrækning stemmer overens med prioriteterne i den nye arbejdsmiljøaftale ift. psykisk arbejdsmiljø, muskel- og skeletbesvær og kemisk arbejdsmiljø. Regeringen støtter desuden, at rådskonklusionerne opfordrer til større klarhed omkring sammenhængen mellem EU-arbejdsmiljøreguleringen og REACH.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Rådskonklusioner om inklusive arbejdsmarkeder

- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

Rådskonklusionerne handler om, hvad der kan gøres for at fremme arbejdsmarkedernes evne til at inkludere personer, der er særligt udsatte i forhold til arbejdsmarkedsdeltagelse.

Det fremhæves blandt andet, at der er brug for skræddersyede indsatser, livslang læring og aktiv arbejdsmarkedspolitik.

Sagen har ikke lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Regeringen er generelt positivt indstillet over for rådskonklusionerne, idet regeringen finder det positivt, at der fokuseres yderligere på, hvordan arbejdsmarkedet kan blive bedre til at inkludere og fastholde de personer, der har svært ved at finde fodfæste på arbejdsmarkedet.

2. Baggrund

Udgangspunktet for rådskonklusionerne er, at der skal gøres mere for at fremme arbejdsmarkedernes evne til at inkludere personer, der er særligt udsatte i forhold til arbejdsmarkedsdeltagelse.

3. Formål og indhold

På rådsmødet skal ministrene godkende rådskonklusionerne.

Rådskonklusionerne fremhæver en række grupper af personer, der er særligt udsatte i forhold til arbejdsmarkedsdeltagelse. Det gælder blandt andet personer med handicap, personer med mindst uddannelse, langtidsarbejdsløse og flygtninge/indvandrere fra tredjelande.

Det understreges i rådskonklusionerne, at disse grupper har brug for skræddersyede indsatser fra beskæftigelses- og socialsystemerne. Desuden fremhæves livslang læring som værende af særlig stor betydning.

Medlemslandene opfordres under hensyntagen til deres kompetencer og nationale forhold blandt andet til at fortsætte udviklingen af aktive arbejdsmarkedspolitikker, der søger at inkludere og fastholde de fremhævede grupper. I forlængelse heraf opfordres medlemslandene og Kommissionen til at fremme inddragelsen af arbejdsmarkedets parter og andre civilsamfundsorganisationer i udviklingen af politikker til fremme af arbejdsmarkedsdeltagelsen for de særligt udsatte grupper.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Der orienteres om punktet på møde i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold forud for EPSCO-rådsmødet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt opbakning blandt medlemslandene til rådskonklusionerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet over for rådskonklusionerne.

Regeringen finder det positivt, at der sættes yderligere fokus på, hvordan arbejdsmarkedet kan blive bedre til at inkludere og fastholde de personer, der har svært ved at finde fodfæste på arbejdsmarkedet.

Regeringen finder det ligeledes positivt, at betydningen af livslang læring understøttes. Det er nemlig centralt, at både ledige og personer i beskæftigelse løbende får de kvalifikationer, som virksomhederne har brug for.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. Fremtidens arbejdsmarked og EU's social- og beskæftigelsesregulering *- Politisk debat*

Nyt notat.

1. Resumé

Med afsæt i den nye Kommissions tiltræden og igangsættelsen af en ny lovgivningsperiode i EU, ønsker det finske EU-formandskab en fremadskuende debat i EPSCO-rådet om EU-regulering inden for social- og beskæftigelsesområdet – med fokus på arbejdsmarkedet.

Den politiske debat har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser og heller ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Regeringen kan støtte, at punktet drøftes på dagsordenen, og vil tage medlemsstaternes indlæg til efterretning.

2. Baggrund

Med afsæt i den nye Kommissions tiltræden og igangsættelsen af en ny lovgivningsperiode i EU, ønsker det finske EU-formandskab en fremadskuende debat i EPSCO-rådet om EU-regulering inden for social- og beskæftigelsesområdet, herunder EU's rolle og muligheder for at tilpasse reguleringen til de hastige forandringer inden for bl.a. klima, globalisering, migration og nye teknologier.

Debatten afspejler, at der ved indgangen til en ny lovgivningsperiode er et naturligt fokus på, i hvilken retning EU's social- og beskæftigelsesregulering skal udvikle sig. Samtidig opfordrer det finske EU-formandskab til, at EPSCO-rådet tager bestik af udfordringerne forbundet med at implementere den allerede vedtagne EU-regulering.

3. Formål og indhold

På det finske EU-formandsskabs initiativ vil der på EPSCO-rådsmødet være en politisk debat om tilpasning af EU-regulering på social- og beskæftigelsesområdet til fremtidens arbejdsmarked, herunder udfordringer i forhold til implementering samt mulige lovgivningsmæssige udeståender.

Der udsendes et debatoplæg inden EPSCO-rådsmødet. Det præcise indhold er endnu ikke kendt, men EU-formandsskabet ventes at lægge op til en bredspektret debat om EPSCO-rådets holdninger til udvidelse, justering og implementering af EU's eksisterende regulering på beskæftigelsesområdet, bl.a. med fokus på minimumsbeskyttelse af arbejdstagere.

Den politiske debat forventes bl.a. at fokusere på, hvordan EU's lovgivningsramme fortsat kan tjene arbejdstagere og virksomheder trods forandringer på arbejdsmarkedet, herunder i form af nye arbejdsformer og øget mobilitet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Den politiske debat har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Der orienteres om punktet på møde i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold forud for EPSCO-rådsmødet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at medlemslandene vil bakke op om drøftelsen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan tage dagsordenspunktet til efterretning.

Regeringen forventer i drøftelsen blandt andet at lægge vægt på følgende forhold:

- Der skal tages hensyn til de forskellige arbejdsmarkeds- og socialmodeller på tværs af EU.
- Arbejdsmarkedets parters rolle og autonomi skal respekteres.
- Regeringen er derfor også imod en lovbestemt mindsteløn, og det er centralt at et kommende EU-forslag om mindsteløn ikke udfordrer velfungerende nationale modeller.
- Det er vigtigt at øge indsatsen imod social dumping i EU.
- Der er kun i stærkt begrænset omfang behov for ny EU-regulering på beskæftigelsesområdet.
- I stedet bør der fokuseres mere på at sikre, at den allerede vedtagne lovgivning implementeres og håndhæves mere ensartet på tværs af EU.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Punktet har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Vurdering af implementering af ungdomsgarantien

- Godkendelse

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet skal ministrene godkende beskæftigelseskomitéens vurdering af de enkelte EU-landes implementering af ungegarantien.

Ungegarantien blev vedtaget i 2013 og betyder, at EU-landene har forpligtet sig til at sørge for, at alle unge under 25 år får et tilbud af god kvalitet om beskæftigelse, fortsat uddannelse, lærlingeordninger eller praktik. Det skal ske inden for fire måneder efter, at de unge mister et job eller forlader uddannelsessystemet.

Godkendelsen har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser og heller ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Regeringen kan støtte godkendelsen af beskæftigelseskomitéens vurdering.

2. Baggrund

Ungegarantien blev vedtaget i 2013 med Rådets henstilling af 22. april 2013 om oprettelsen af en ungdomsgaranti (2013/C 120/01).

Ungegarantien betyder, at alle EU-landene har forpligtet sig til at sørge for, at alle unge under 25 år får et tilbud af god kvalitet om:

- Beskæftigelse,
- Fortsat uddannelse,
- Lærlingeordninger *eller* praktik

Dette tilbud skal gives inden for fire måneder efter, at de unge mister et job eller forlader uddannelsessystemet.

3. Formål og indhold

Beskæftigelseskomitéen er traktatfæstet og består af repræsentanter fra beskæftigelsesministerierne i de forskellige EU-lande.

Komitéen har blandt andet til opgave at rådgive EPSCO-rådet om udviklingen på de europæiske arbejdsmarkeder. Som et led heri foretager komitéen hvert andet år en vurdering af udviklingen i EU-landenes arbejde med at implementere ungegarantien.

For Danmarks vedkommende konkluderer beskæftigelseskomitéen generelt, at Danmark har et meget veletableret system til implementering af ungdomsgarantien.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Der orienteres om punktet på møde i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold forud for EPSCO-rådsmødet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt opbakning blandt medlemslandene til vedtagelsen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte godkendelsen af beskæftigelseskomitéens vurdering.

Regeringen finder det derfor positivt, at der sættes fokus på, hvordan unge kan blive en del af arbejdsmarkedet eller fortsætte i uddannelse.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.