



BOLIGMINISTEREN

Finansudvalget
Folketinget

Dato 17. juni 2020
J. nr. 2020-5358

Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 41 71 27 00

Finansudvalget har d. 15. juni stillet Boligministeren følgende spørgsmål til aktstk. 223, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Spørgsmål nr. 2:

Vil ministeren oplyse, hvilke sociale klausuler der er forbundet med udbuddet, og hvordan der vil blive foretaget kontrol af disse klausulers overholdelse og hvilken myndighed, der vil foretage kontrollen?

Svar:

Bygningsstyrelsen har oplyst følgende om sociale klausuler i kontrakten:

”Af § 9 i den udbudte totalentreprisekontrakt, indgår følgende krav til overholdelse af de sociale klausuler:

9.1 Arbejdsklausuler

ILO-konvention nr. 94 vedrørende arbejdsvilkår er gældende.

Den danske stat er i medfør af ILO konvention nr. 94 om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter forpligtet til at sikre, at tjenesteydere og deres eventuelle underleverandører tilsikrer arbejdere løn, herunder særlige ydelser, arbejdstid og andre arbejdsvilkår, som ikke er mindre gunstige end dem, der i henhold til kollektivt overenskomst, voldgiftskendelse, nationale love eller administrative forskrifter gælder for arbejde af samme art inden for vedkommende fag eller industri.

Entreprenøren forpligter sig til at sikre medarbejdere beskæftiget i Danmark med opgavens udførelse løn- og ansættelsesvilkår, som nævnt ovenfor, og er forpligtet til at orientere de ansatte om de gældende arbejdsvilkår (eksempelvis via ophæng af plakater, skilte eller lignende).

Entreprenøren er forpligtet til over for sine medarbejdere straks at foretage afhjælpning, således at de ansatte fuldt ud kompenseres for den mindre gunstige løn (herunder særlige ydelser), arbejdstid og/eller andre arbejdsvilkår, som Entreprenøren eller dennes eventuelle underleverandører har budt til ansatte i forbindelse med udførelse af opgaver under denne aftale.



Hvis der benyttes underentreprenører, påhviler det entreprenøren at påse, at førnævnte krav overholdes.

Entreprenøren er forpligtet til på anmodning fra Bygherren snarest muligt at dokumentere, at ovenstående krav er overholdt.

Bygherren forbeholder sig ret til at inddrage de relevante faglige organisationer ved vurderingen af, om arbejdere på pladsen har de arbejdsvilkår, de er berettiget til efter arbejdsklausulen.

Bygherren kan foretage tilbagehold i betalingerne til entreprenøren eller trække på garantier i sagen, indtil entreprenøren har dokumenteret, at de ansatte er sikret de nævnte ansættelsesvilkår.

9.2 Tavshedspligt

Alle involverede skal iagttage ubetinget tavshed med hensyn til oplysninger vedrørende Bygherrens eller andres forhold, som de får kendskab til i forbindelse med opfyldelsen af denne kontrakt.

Entreprenøren skal pålægge alle underentreprenører, underleverandører og andre, der bistår med kontraktens opfyldelse, tilsvarende forpligtelse.

Entreprenøren må benytte Bygherren som reference, men må ikke uden Bygherrens forudgående, skriftlige tilladelse udsende offentlig meddelelse om kontrakten eller offentliggøre noget om kontraktens indhold.

9.3 Register om Udenlandske Tjenesteydere (RUT)

Hvis entreprenøren er en udenlandsk virksomhed

Entreprenøren skal over for Bygherren dokumentere, at Entreprenøren enten har ladet sig registrere i Register for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) hos Erhvervsstyrelsen eller ikke er forpligtet til at lade sig registrere, jf. de til enhver tid gældende regler herom. Er Entreprenøren forpligtet til at lade sig registrere, skal registreringen være foretaget senest ved arbejdets påbegyndelse.

Dokumentation for registrering i RUT skal være tilgængeligt for Bygherren via Bygherrens byggeleder senest 3 arbejdsdage efter arbejdets påbegyndelse. Hvis Bygherrens byggeleder ikke modtager dokumentationen inden for fristen, eller hvis dokumentationen viser, at Entreprenøren har angivet urigtige oplysninger, vil Bygherren anmelde forholdet til Arbejdstilsynet.

Hvis Entreprenøren anvender udenlandske underentreprenører

Ved anvendelse af udenlandske underentreprenører, er Entreprenøren forpligtet til at sikre, at den udenlandske underentreprenør enten har ladet sig registrere i Register for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) hos Erhvervsstyrelsen eller ikke er forpligtet til at lade sig registrere, jf. de til enhver tid gældende



regler herom. Er underentreprenøren forpligtet til at lade sig registrere, skal registreringen være foretaget senest ved arbejdets påbegyndelse.

Dokumentation fra underentreprenøren for registrering i RUT skal være tilgængeligt for Bygherren senest 3 arbejdsdage efter arbejdets påbegyndelse. Hvis Entreprenøren ikke modtager dokumentationen indenfor fristen, eller hvis dokumentationen viser, at underentreprenøren har angivet urigtige oplysninger, skal entreprenøren anmelde forholdet til Arbejdstilsynet. Entreprenøren skal på Bygherrens anmodning fremlægge dokumentation for, at der er sket korrekt registrering i RUT.

Fælles for entreprenører der er en udenlandsk virksomhed / anvender udenlandske underentreprenører

Bygherren er berettiget til at opkræve en bod på kr. 10.000 pr. påbegyndt arbejdsdag, hvormed Entreprenøren overskrider en af Bygherren oplyst frist for fremlæggelse af dokumentation for, at der er sket korrekt registrering af sig selv eller af underentreprenører i RUT. Udenlandske tjenesteydere, der ikke er anmeldt til RUT, kan blive bortvist fra pladsen.

9.4 Lærlinge og elever

Entreprenøren skal sikre, at et antal af de årsværk (svarende til 1.924 arbejdstimer inkl. ferie, sygdom, skoleophold m.v.), der anvendes til at opfylde kontrakten, besættes med en eller flere lærlinge. En lærling er en arbejdstager, med hvem entreprenøren indgår eller har indgået en uddannelsesaftale iht. lov om erhvervsuddannelser eller som er omfattet af en lignende uddannelsesordning i et andet EU-land. Entreprenøren kan vælge at beskæftige en eller flere lærlinge i en kortere periode, forudsat at det samlede antal arbejdstimer inkl. skoleophold, som udføres af lærlingene, svarer til beskæftigelsen af 3 årsværk lærlinge i kontraktens løbetid. Entreprenøren kan opfylde sin forpligtelse til at beskæftige 3 årsværk lærlinge ved at overføre én (eller flere) lærling(-e), som ved kontraktens indgåelse er ansat hos entreprenøren til det arbejde, som kontrakten omhandler. Såfremt opgavens omfang efter kontraktens indgåelse nedsættes betydeligt, reguleres de krævede antal årsværk lærlinge tilsvarende.

Entreprenørens forpligtelse til at beskæftige elever og lærlinge kan efter skriftlig aftale med BYGST undtagelsesvist fraviges, hvis entreprenøren kan påvise, at entreprenøren ikke har kunnet indgå uddannelsesaftaler til besættelse af stillinger med elever/lærlinge.

Såfremt det ved aflevering af entreprisen kan konstateres, at entreprenøren ikke fuldt ud har beskæftiget det aftalte antal årsværk lærlinge, pålægges entreprenøren en bod svarende til 100.000 kr. pr. manglende årsværk lærlinge. Det vil sige, at såfremt entreprenøren f.eks. mangler at beskæftige 0,5 årsværk lærlinge, ifalder den en bod på 50.000 kr.; mangler den at beskæftige 1,1 årsværk lærlinge, ifalder den en bod på 110.000 kr. og så videre.



9.5 Udbudsretlige sanktioner

Entreprenørens manglende overholdelse af sine forpligtelser vedr. hhv. arbejdsklausuler, jf. pkt. 9.1, RUT, jf. pkt. 9.3, eller lærlinge og elever, jf. pkt. 9.4, er at betragte som en forsømmelse i forbindelse med udøvelsen af Entreprenørens erhverv.

Om en konstateret forsømmelse kan anses for en "alvorlig forsømmelse" i udbudslovens forstand, vil bero på den adfærd, som Entreprenøren har udvist, herunder om misligholdelse beror på hensigt eller uagtsomhed af en vis alvor hos Entreprenøren.

Konstateringen af, om Entreprenøren har begået en alvorlig forsømmelse ved manglende overholdelse af sine kontraktmæssige forpligtelser i henhold til nærværende aftale, vil ske ved en konkret og individuel vurdering af den af Entreprenøren udviste adfærd. Konstateringen heraf forudsætter ikke, at der foreligger en retskraftig dom eller lignede grundlag.

Såfremt Bygherren konstaterer, at Entreprenøren ved misligholdelse af sine kontraktmæssige forpligtelser har begået en alvorlig forsømmelse, kan Bygherren udelukke Entreprenøren fra at deltage i fremtidige udbudsforretninger, som Bygherren afholder. Bygherren forbeholder sig herudover ret til, at informere andre ordregivende myndigheder om den af Entreprenøren begåede "alvorlige forsømmelse".

Bygningsstyrelsen har oplyst følgende om kontrol af sociale klausuler:

"Bygningsstyrelsen har som fast punkt på dagsordenen til byggemøder samt indsat i paradigme for byggemødereferat følgende om sociale klausuler:

Udenlandske ansatte og RUT

Her noteres det, hvis der er udenlandske ansatte på pladsen, samt deres funktion. Entreprenøren skal indestå for, at der ikke på byggepladsen er beskæftiget arbejdere, som er ansat på vilkår, der ikke lever op til ILO-konvention nr. 94.

Samtidig noteres det, om udenlandske firmaer på byggepladsen er registreret i RUT.

Lærlinge

Her noteres det, hvor mange lærlinge der er på pladsen, samt deres funktion. Dette er blot for at få et løbende overblik over, om der er lærlinge på pladsen. Det skal stadig opgøres, om der er det krævede antal årsværk, jf. kontrakten, men det behøver ikke at fremgå af byggemødereferatet.

Kontrol




Totalentreprenøren er ansvarlig for at sikre at alle entreprenører på pladsen overholder deres forpligtelser vedrørende de sociale klausuler, jf. den indgåede kontrakt. Byggeledelsen skal kontrollere dette stikprøvevis, ligesom byggeledelsen skal være bekendt med hvilke virksomheder der er aktive på byggepladsen. Såfremt der forekommer uregelmæssigheder, som er relateret til de sociale klausuler, skal byggeledelsen anmode den pågældende entreprenør om at dokumentere, at de relevante CSR-klausuler overholdes, samt kræve og påse at eventuelle overtrædelser straks bringes til ophør.

I fornødent omfang må byggeledelsen anvende tilbagehold og/eller bortvisning af personer og virksomheder uden lovligt ophold på byggepladsen for at få entreprenørerne til at overholde CSR-klausulerne. Byggeledelsen kan endvidere overveje at inddrage de relevante myndigheder mm., herunder navnlig Arbejdstilsynet og relevante faglige organisationer.

Det bemærkes, at Bygningsstyrelsen altid straks skal orienteres om uregelmæssigheder vedrørende CSR-klausulerne. Byggelederen har ansvar herfor.”

I tillæg ønsker jeg at nævne, at Finansudvalget med aktstykke 185 af 26. maj 2020 tiltrådte oprettelse af en enhed i Vejdirektoratet, der skal styrke kontrollen af arbejdsklausuler for leverandører, der udfører arbejde for staten.

Med venlig hilsen



Kaare Dybvad Bek