

50

Udenrigsministeriet. København, den 20. november 2019.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 afgives tilsagn om tilskud på 100 mio. kr. til EU's MADAD-fond og 90 mio. kr. til Syria Resilience Consortium (SRC). Udgiften afholdes af den på finansloven for 2019 opførte bevilling under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika.

b. *Baggrund*

Syrien-konflikten har store menneskelige omkostninger. FN vurderer, at omkring 12 millioner mennesker er fordrevet - mere end halvdelen af Syriens befolkning – siden krisen begyndte i 2011. Omkring 6,2 mio. mennesker er fortsat internt fordrevne i Syrien. Ifølge UNHCR er der omkring 5,6 millioner flygtninge fra Syrien i nørømråderne. FNs humanitære behovsoversigt for Syrien for 2019 anfører, at 11,7 mio. mennesker i Syrien har behov for humanitær bistand. FN's humanitære beredskabsplan for Syrien for 2019 har et finansieringsbehov på ca. 22 mia. kr., hvoraf ca. 45 pct. p.t. er finansieret. Bidraget til SRC understøtter den humanitære beredskabsplan, som anvendes som ramme for den internationale indsats i Syrien. Mere end 80 pct. af den syriske befolkning vurderes af leve under fattigdomsgrænsen.

I både Libanon og Jordan lægger det store antal flygtninge pres på infrastrukturen samt bolig- og arbejdsmarkedet. Der er stort behov for støtte til holdbare løsninger inden for bl.a. sundhed, uddannelse, jobskabelse for såvel flygtninge som berørte lokalsamfund. FNs regionale plan – 3RP (Regional, Refugee and Resilience Plan), som omfatter indsatser i de største værtslande for flygtninge i regionen, har et finansieringsbehov på ca. 37 mia. kr. for 2019, hvoraf ca. 30 pct. p.t. er finansieret. Bidraget til MADAD-fonden understøtter 3RP.

Danmark har siden Syrien-krisen brød ud i 2011 løbende bidraget med livreddende akut humanitær bistand, ikke mindst i Syrien. I tillæg til den akutte nødhjælp har der været et stigende fokus på mere langsigtet bistand, der kan bidrage til en varig reduktion af sårbarhed gennem en styrket sammenhæng mellem humanitære indsatser og udviklingsarbejde inden for rammerne af EU's linje om ikke at yde genopbygningsstøtte til Syrien. Nærværende støtte indgår i denne prioritering. I tillæg hertil gennemføres bl.a. et stabiliseringsprogram for Syrien og Irak med det overordnede formål at bidrage til en reduktion af regional usikkerhed, terrorisme, migration og den længerevarende flygtningekrise.

Projektbeskrivelse

Der afgives to tilsagn til to eksisterende indsatser, der begge har til formål at fremme beskyttelse og værdige levevilkår for fordrevne syrere og udsatte værtssamfund i Syrien, Libanon og Jordan. Indsatserne understøtter en bred vifte af verdensmål, herunder verdensmål 1 om afskaffelse af fattigdom, verdensmål 3 om sundhed og trivsel og verdensmål 4 om uddannelse. Bidragene udmønter en del af Danmarks tilsagn om at yde 675 mio. kr. i forhold til Syrien-krisen afgivet ved Syrienkonferencen i Bruxelles i marts 2019.

Bidrag til EU's regionale fond til afhjælpning af Syrienskrisen (100,0 mio. kr.).

EU's MADAD-fond har fokus på at imødekomme humanitære behov og styrke modstandsdygtigheden blandt syriske flygtninge og lokale værtssamfund. Fonden støtter flerårige indsatser på en lang række områder, som uddannelse, jobskabelse, sundhed, vand og sanitet. Størstedelen af de støttede projekter er rettet mod Syriens nærområder, men fonden har også mulighed for at støtte projekter i Balkan-landene langs migrationsruterne. Der er hidtil ydet støtte til projekter for ca. 1 mia. euro., der har hjulpet ca. 2 mio. mennesker. Danmark er en af de største af de 22 bilaterale donorer til MADAD-fonden, hvor bidrag afspejles i stemmevægt. Et nyt dansk bidrag kan medvirke til at sikre finansiering til nye aktiviteter og kontinuitet i fonden i perioden 2020-2023. Der er tæt koordination mellem fonden og øvrige danske indsatser i Syriens nabolande, herunder det dansk-ledede europæiske regionale udviklings- og beskyttelsesprogram i Mellemøsten (RDPP). Danmark har støttet MADAD-fonden siden 2015 og senest med 150,7 mio. kr., *jf. akt. 39 af 7. december 2017.*

Bidrag til Syria Resilience Consortium (90,0 mio. kr.)

SRC er en sammenslutning af seks internationale civilsamfundsorganisationer. SRC støtter lokale indsatser i hele Syrien med henblik på at styrke befolkningsgrupperes livsgrundlag og modstandskraft, bl.a. over for forskellige typer pludseligt opståede hændelser, hvad enten de er naturlige (f.eks. tsunamier, jordskælv mv.) eller andre f.eks. mangel på fødevarer, medicin eller lign., der kan være vanskeligt at klare, hvis man ikke har tilstrækkelig modstandskraft. Indsatserne handler om at opbygge denne modstandskraft i lokalsamfund. Fokus er på sammenhængende indsatser i lokalområder, herunder uddannelse, indkomstskabende aktiviteter, landbrug og sundhed. SRC bidrager med disse aktiviteter samtidig til at skabe et bedre livsgrundlag for tilbagevendte fordrevne. Bidraget vil gå til udmøntning af den nye tre-årige strategi, der omfatter konkrete aktiviteter, f.eks. uddeling af såsæd til fattige bønder og andre livsvigtige aktiviteter.

De hidtidige resultater er generelt tilfredsstillende. SRC har fremmet en mere sammenhængende civilsamfundsindsats i Syrien i et ellers meget fragmenteret bistandmiljø. Partnere har bl.a. styrket erfaringsudveksling, anvendt fælles behovs- og konflikthanalyser, delt faciliteter mv. De seks organisationer er Care Norge, der leder SRCs sekretariat, Mercy Corps, Humanity Inclusion (HI), International Rescue Committee (IRC), Dansk Flygtningehjælp og Norsk Flygtningehjælp. Indsatserne understøtter fordrevne og lokalsamfunds modstandskraft i alle dele af Syrien. SRC støttes af Danmark, Norge, Sverige, EU og Canada. Danmark har støttet SRC siden 2016 og senest med 20 mio. kr. tidligere i 2019.

Budget

Det samlede budget andrager 190,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

EU's MADAD-fond	100,0 mio. kr.
Syria Resilience Consortium (SRC)	90,0 mio. kr.
I alt	190,0 mio. kr.

Tilsagnene vil blive afholdt med 190,0 mio. kr. under § 06.32.02.10. Indsatser i Syrien og nabolande.

Tilsagnet planlægges udbetalt i 2019-2022.

Væsentlige risikoelementer

Den politiske udvikling er flydende i både Syrien, Libanon og Jordan. Hertil er der et stigende pres for at få syriske flygtninge til at vende hjem fra nabolandene. Disse faktorer vil samlet kunne få væsentlig indflydelse på indsatsernes gennemførelse, hvilket stiller krav om en løbende fleksibilitet i gennemførelsen. Der er tale om indsatser med mulighed for at tilpasses aktiviteterne i lyset af den generelle udvikling.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om udmøntning fra en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 39 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.*
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 afgives tilsagn om tilskud på 100 mio. kr. til EU's MADAD-fond og 90 mio. kr. til Syria Resilience Consortium (SRC). Udgifterne afholdes af de på finansloven for 2019 opførte midler under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 20. november 2019

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.