

47

Udenrigsministeriet. København, den 18. november 2019.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 afgives tilsagn om tilskud på 150,0 mio. kr. til Den Globale Infrastrukturfacilitet (GIF). Udgiften afholdes af den på finansloven for 2019 opførte bevilling under § 06.38.01. Mobilisering af finansiering til investeringer.

- b. *Baggrund*

Opfyldelsen af verdensmålene i udviklingslandene kræver omfattende kapitalmobilisering fra den private sektor idet den internationale udviklingsbistand og udviklingslandenes egne offentlige budgetter er utilstrækkelige. Behovet for infrastrukturinvesteringer skønnes at udgøre op mod halvdelen af det samlede udkækkede årlige investeringsbehov for at nå Verdensmålene. Der er samtidig betydelig interesse blandt private investorer i at investere kapitalressourcer i infrastrukturprojekter i udviklingslandene. Imidlertid er det en central og afgørende udfordring, at der er mangel på veludviklede investeringsprojekter, der kan opfylde investorers krav om et acceptabelt risikojusteret afkast.

Der er allerede etableret en række internationale projektudviklingsfaciliteter, der arbejder med at fremme udviklingen af investeringsklare infrastrukturprojekter, der lever op til investorenes risiko- og afkastkrav, men det er et fragmenteret projektudviklingsmarked, som skal konsolideres for at kunne operere tilfredsstillende. Den globale infrastrukturfacilitet (GIF), som blev etableret i 2015, er en velfungerende og samlende projektudviklingsfacilitet forvaltet af Verdensbanken, der samarbejder med multilaterale udviklingsbanker og regeringer i udviklingslandene om at udvikle infrastrukturprojekter til samfinansiering med private investorer. GIF bidrager med forberedelsesundersøgelser, miljøvurderinger, juridiske tjenester og andre nødvendige skridt til at udvikle projekter til det stadium, hvor banker og investorer er villige til at yde finansiering.

I henhold til en ekstern evaluering (2018) har GIF formået at opfylde sit mandat i pilotfasen (2015-2020). Evalueringen fremhæver, at GIF adskiller sig fra andre projektudviklingsfaciliteter gennem sit brede samarbejde med alle multilaterale udviklingsbanker i forhold til en bred kreds af lavindkomst- og lavere mellem-indkomstlande. Det vurderes af GIF, at den nuværende projektportefølje vil genere investeringer i størrelsesordenen ca. 450 mia. kr., hvoraf ca. 300 mia. kr. er finansieret af private investorer. De nuværende donorer omfatter Australien, Canada, Japan, Kina og Singapore. Ud over Danmark er GIF i dialog om nye bidrag med EU-kommission og Nederlandene og de nuværende donorer.

Initiativet bidrager til at opfylde en række Verdensmål, herunder særligt verdensmål 6 (Rent vand og sanitet); 7 (Bæredygtig energi); 8 (Anstændige jobs og økonomisk vækst); 9 (Industri, innovation og infrastruktur), samt 17 (Partnerskaber for handling).

Projektbeskrivelse

GIF har til formål at facilitere projektinvesteringer, der samlet forventes at kunne mobilisere ca. 875-1.000 mia. kr. til investeringer i vigtig infrastruktur i udviklingslande. Heraf ventes ca. 540-670 mia. kr. finansieret af private investorer. GIF's investeringer vil være "klimasmarte", hvilket vil sige, at investeringerne samtidig bidrager til reduktion af udledninger af drivhusgasser gennem investeringer i vedvarende energi og energieffektivitet, og endvidere bidrager til tilpasning til klimaændringer.

I tillæg til de igangværende aktiviteter har GIF planer om at udvikle en række finansielle instrumenter til dækning af specifikke risici i projektudviklingsfasen, som ikke tilbydes i markedet, og som er afgørende for at føre projektforslagene hele vejen frem til det punkt, hvor alle investorer er parate til at indgå finansieringsaftaler forud for projekteringsfasen. Disse instrumenter omfatter især (i) valutarisici, (ii) modpartsrisici (særlig for statsejede virksomheder) og (iii) refinansieringsrisici, når projektet overføres fra projekteringsfasen til den indtægtsskabende gennemførelsesfase. Det er hensigten, at der under GIF skal etableres en særlig låne- og garantifond, der kan fungere som en reserve til dækning af disse risici. GIF vil fra de projektansvarlige opkræve et risikobaseret gebyr for denne dækning, som bidrager til den langsigtede finansielle bæredygtighed af denne låne- og garantifond.

Det danske bidrag giver ret til en bestyrelsespost i GIF's styrekomite. Udenrigsministeriet har til hensigt at deltage aktivt heri.

Budget

Tilsagnet vil blive afholdt med 150,0 mio. kr. under § 06.38.01.15. Den Globale Infrastrukturfacilitet (GIF). Underkontoen oprettes til formålet ifm. tillægsbevillingsloven for 2019 på baggrund af dette aktstykke. Tilsagnet planlægges udbetalt i første kvartal af 2020.

Væsentlige risikoelementer

Projektudvikling i forbindelse med infrastruktur i lavindkomstlande, lavere mellem-indkomstlande og skrøbelige stater er forbundet med betydelig usikkerhed ift. resultatopnåelsen. I den indledende projektudviklingsfase er der stor risiko for, at projekter må opgives i løbet af udviklingsfasen, og i disse tilfælde er de investerede ressourcer tabte. Dette er normalt for alle projektudviklingsaktiviteter. GIF bidrager til at styrke sandsynligheden for, at et udviklet projekt kan opnå fuld finansiering og dermed realiseres. GIF forvaltes af Verdensbanken, som har stor erfaring med at administrere sådanne fonde og faciliteter. Den forvaltningsmæssige risiko vurderes derfor som lav.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, for at sikre bevillingsmæssig hjemmel til aktivitetens afholdelse, idet aktiviteten ikke fremgår af finansloven for 2019.
Der gives samtidig hjemmel til oprettelse af en ny underkonto § 06.38.01.15. Den globale infrastrukturfacilitet (GIF).
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 afgives tilsagn på 150,0 mio. kr. til Den Globale Infrastrukturfacilitet (GIF). Udgiften afholdes af de på finansloven for 2019 opførte midler under § 06.38.01. Mobilisering af finansiering til investeringer.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 18. november 2019

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.