

228

Erhvervsministeriet. København, den 10. juni 2020.

- a. Erhvervsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner som led i etableringen af en EU COVID-19 garantifond, som skal skabe basis for investeringer for op til 200 mia. euro baseret på nationale garantier på op til 25 mia. euro fra EU-landene:
- Der etableres hjemmel til garantistillelse til den Europæiske Investeringsbank på ca. 658,93 mio. euro (svarende til omkring 5 mia. kr.) under § 08.33.18. Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og den Europæiske Investeringsbank ved optagelse af ny tekstanmærkning.
 - Der tilføres 1,7 mia. kr. til § 08.33.18. Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og den Europæiske Investeringsbank som tabsramme til delvis dækning af indfrielse på garantien.
- b. Som følge af den økonomiske og finansielle indvirkning af COVID-19 har EIB-gruppen (den Europæiske Investeringsbank, EIB, og den Europæiske Investeringsfond, EIF) i samarbejde med Kommissionen præsenteret en handlingsplan, som skal bidrage til mobilisering af investeringer for op mod 40 mia. euro til berørte små- og mellemstore virksomheder (SMV'er), herunder 8 mia. euro via eksisterende EU-finansieringsinstrumenter på basis af tilgængelige EU-budgetgarantier for ca. 1 mia. euro under EFSI ("Juncker-planen"). EIB vurderer imidlertid ikke, at handlingsplanen er tilstrækkelig givet COVID-19-krisens konsekvenser for den europæiske økonomi, hvorfor bankens direktion har præsenteret forslag til etablering af en EU COVID-19 garantifond administreret af EIB med mulighed for frivillige bidrag i form af garantier fra medlemslandene. Fonden skal kunne varetage mere risikable finansieringer, end det der er muligt under det allerede igangsatte EIB-initiativ.

Forslaget er blandt initiativerne nævnt i rapporten om økonomisk-politiske reaktioner på COVID-19 pandemien, som EU-landenes finansministre opnåede enighed om den 9. april 2020. Rapporten blev forelagt EU's stats- og regeringschefer den 23. april 2020. EU's stats- og regeringschefer godkendte initiativerne, herunder tre sikkerhedsnet for arbejdstagere, virksomheder og lande svarende til en pakke til en værdi af 540 mia. euro, hvor EU COVID-19 garantifonden i EIB er en del af sikkerhedsnettet for virksomheder.

EIB er en investeringsbank ejet af EU-landene. Bankens kapitalgrundlag udgør ca. 243 mia. euro. Danmarks ejerandel i banken udgør 2,64 pct. EIBs samlede kapitalgrundlag udgøres dels af ca. 10 pct. indbetalt kapital og dels af ca. 90 pct. garantier fra EU-landene.

EIB's foreslåede EU COVID-19 garantifond vil have til formål at understøtte, at virksomheder i EU, særligt små og mellemstore virksomheder, har den nødvendige likviditet til at klare sig gennem

COVID-19-krisen. Fondens midler fordeles med minimum 65 pct. til små og mellemstore virksomheder (op til 249 ansatte), maksimalt 23 pct. til midcaps (250-3.000 ansatte), maksimalt 7 pct. til store virksomheder (over 3.000 ansatte) og maksimalt 5 pct. til offentligt ejede virksomheder inden for sundhed og sundhedsforskning, eller som leverer essentielle services i relation til krisen. Øvrige offentlige enheder og virksomheder kan ikke omfattes af garantier fra fonden.

EIB sigter efter, at fonden vil kunne mobilisere yderligere investeringer for op til 200 mia. euro via eksisterende EU-finansieringsinstrumenter. Det præcise beløb vil afhænge af risikoprofilen i de konkrete finansieringer, der ender med at blive efterspurgt. EIB foreslår, at investeringerne skal ydes på basis af nationale garantier fra EU-landene direkte til fonden på op til 25 mia. euro fordelt efter samme nøgle som landenes ejerskab i EIB. Det vil umiddelbart indebære, at Danmark stiller garantier til fonden for omkring 5 mia. kr.

Garantifonden vil, når den bliver oprettet, yde garantier til EIB-gruppen. Garantierne ventes at skulle dække tab og relaterede omkostninger i forbindelse med håndtering af tab fra de projekter, som EIB og datterselskabet EIF finansierer gennem ordningen. Eventuelle tab bæres forholdsmæssigt af alle deltagende EU-lande i forhold til deres bidrag til fonden, men hvert lands omkostninger til tab vil være begrænset til niveauet for det pågældende lands garantier i garantifonden. Da der er tale om risikable investeringer, der ligger ud over den risikoprofil, EIB ellers kan acceptere, udgør det forventede nettotab 20 pct. af garantien. De forventede tab opgjort inden, der korrigeres for indtægter i form af renter, provisioner o.l. i fonden, udgør 29,2 pct. Herudover har EIB oplyst et konservativt skøn for de forventede tab opgjort inden der korrigeres for indtægter i form af renter, provisioner o.l. i fonden, på 33,6 pct. Der vil blive implementeret et stærkt risikostyringssystem i fonden, som skal gøre det muligt for banken løbende at overvåge fondens forventede risikoposition og styre efter et forventet tab på 20 pct.

Opgørelsen af forventede tab er forbundet med betydelig usikkerhed, og de realiserede tab i fonden vil afhænge af, hvor dyb og langstrakt, krisen viser sig at være. På den baggrund er der ud fra et forsigtighedsprincip afsat en tabsramme på garantien på 33,6 pct. på § 08.33.18. Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og den Europæiske Investeringsbank, svarende til EIB's konservative skøn for forventede tab.

De forventede tab er opgjort netto for tilbageløb fra konkursramte projekter. Imidlertid kan der gå flere år, fra et projekt går i betalingsstandsning, og garantien aktiveres, til der kommer en eventuel dividendeudbetaling til garantifonden fra konkursboet. Derved kan de konkrete betalinger under garantien i en mellempriode blive betydeligt højere end de forventede tab på 33,6 pct., svarende til Danmarks samlede garantiramme på ca. 1,7 mia. kr.

EIB lægger op til at anmode om tilsagn om garantistillelse til fonden fra EU-lande med frist hurtigst muligt efter den 31. maj 2020, således at fonden kan være operationel hurtigst muligt efter 1. juni i overensstemmelse med opfordringen fra EU's stats- og regeringschefer. Fondens etablering, forudsat at EU-lande, der tegner sig for mindst 60 pct. af EIB's kapital, har givet tilsagn om støtte til fonden, dvs. som sikrer en tilstrækkelig størrelse og geografisk dækning. Senere bidrag ventes også at være mulige, såfremt der er en lovgivningsmæssig begrundelse herfor.

Kun virksomheder i et deltagende land kan søge om støtte fra garantifonden. Fondens efterspørgselsdrevet, og bidrag til fonden vil ikke kunne øremærkes til at støtte projekter i et specifikt land. Der er fastlagt øvre grænser for støtte til lande mhp. at undgå for høj koncentration af støtte i få af de deltagende lande.

Fonden er et kriseinstrument med afgrænset levetid. Fondens kan foretage nye finansieringer indtil 31. december 2021. Investeringsperioden kan forlænges med seks måneder ved kvalificeret flertal blandt de deltagende lande. Enhver yderligere forlængelse af fondens aktiviteter vil kræve enstemighed blandt deltagerne.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget forventes at få statsfinansielle konsekvenser. Forslaget lægger op til, at garantifonden skal etableres på basis af nationale garantier fra EU-landene på op til 25 mia. euro, hvis alle lande vælger at deltage. EU-landene kan stille garantier fordelt efter deres respektive ejerandele i EIB, hvilket vil indebære, at Danmark skal stille statsgaranti for omkring 5 mia. kr. Danmark har mulighed for at afsætte en tabsramme af det danske bidrag til dækning af forventede tab til fonden (ca. 1,7 mia. kr.), som således vil kunne udgiftsføres i indeværende år som en forpligtelse til senere udbetaling. Der anmodes således med nærværende aktstykke om, at der ydes et tilsagn om tilskud på 1,7 mia. kr. i 2020 svarende til tabsrammen. Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift, mio. kr.
§ 08.33.18. Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og den Europæiske Investeringsbank (tekstanm. 14)	
30. etablering af EU COVID-19 garantifond (ny underkonto)	
41. Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	1.700 mio. kr.

EIB forventer, at der grundet fondens projekters høje risikoprofil vil blive behov for at aktivere garantien, hvorfor initiativet ventes at have negative statsfinansielle konsekvenser. Såfremt fonden mod forventningen skulle give overskud, vil dette blive brugt til at dække administrations- og implementeringsomkostninger forbundet med fonden. Yderligere overskud vil blive brugt til at dække tab i fonden og reducere behovet for kald på de stillede garantier fra medlemslandene. Tab, der skal dækkes via garantien, vil blive opkrævet kvartalsvis. Det maksimale tab vil være afgrænset til det enkelte lands garantistillelse, i Danmarks tilfælde omkring 5 mia. kr.

Udgifterne til tabsrammen på 1,7 mia. kr. i 2020 foreslås håndteret ved en direkte opskrivning af Erhvervsministeriets bevilling på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020. I lyset af den særlige situation, som COVID-19 påfører dansk økonomi, lægges der op til at forhøje udgiftsbevillingen uden modgående reduktion på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget nu med henblik på, at erhvervsministeren snarest muligt kan stille garanti og afsætte tabsramme til den nye EU COVID-19 garantifond.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at Danmark medvirker til etablering af en EU COVID-19 garantifond, som skal skabe investeringer for op til 200 mia. euro baseret på nationale garantier på op til 25 mia. euro fra EU-landene. Dette indebærer, at Danmark stiller en garanti til den Europæiske Investeringsbank på 658,92659231 mio. euro (svarende til omkring 5 mia. kr.), og at der til delvis dækning af indfrielse på garantien afsættes bevilling til en tabsramme på ca. 222 mio. euro (svarende til omkring 1,7 mia. kr.), således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende:

	Udgift, mio. kr.
§ 08.33.18. Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling og den Europæiske Investeringsbank	1.700 mio. kr.

Desuden anmodes om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages følgende nye tekstanmærkning under § 8. Erhvervsministeriet:

Materielle bestemmelser

"Nr. 156 ad 08.33.18.

Erhvervsministeren bemyndiges til at forpligte Danmark til at medvirke til etablering af en EU COVID-19 garantifond og i den forbindelse at stille en garanti til den Europæiske Investeringsbank på 658,92659231 mio. euro for dækning af tab på de projekter, som finansieres gennem garantifonden.

Stk. 2. Til delvis indfrielse af den i stk. 1 nævnte garanti afsættes tabsramme på ca. 222 mio. euro, idet der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 optages en bevilling på 1,7 mia. kr., der udgiftsføres som en forpligtelse i 2020, og hvorfra der efter anmodning fra den Europæiske Investeringsbank kan ske udbetalinger til dækning af tab i hele den periode, som dækkes af garantiforpligtelsen i stk. 1. De hensatte 1,7 mia. kr. til finansiering af tabsrammen på ca. 222 mio. euro er undergivet kursregulering.

Stk. 3. Udgifter til indfrielse af den del af garantiforpligtelsen i medfør af stk. 1, som ikke dækkes af den i stk. 2 nævnte tabsramme, optages direkte på forslag til lov om tillægsbevilling i danske kroner efter kursen på indfrielsestidspunktet. ”

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 10. juni 2020

SIMON KOLLERUP

/ Johnny Emlington Darling

Til Finansudvalget.