

224

Udenrigsministeriet. København, den 10. juni 2020.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2020 afgives tilsagn på op til 2.303,4 mio. kr. som Danmarks bidrag til den 19. genopfyldning af Den internationale Udviklingssammenslutning (IDA19).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven opførte bevilling under § 06.37.01. Verdensbankgruppen. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret 2020. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2021-2026.

- b. *Baggrund*

International Development Association (IDA) er Verdensbankens facilitet for koncessionelle (bløde) lån, samt gavebistand til de 76 fattigste udviklingslande. At lånene er koncessionelle betyder, at de enten er pålagt en lav rente, eller at de er helt rentefri. Desuden gives der afdragsfrihed de første 5-10 år samt lang løbetid på mellem 25 og 40 år. Stærkt gældsplagede lande modtager alene gavebistand fra IDA.

IDA er en væsentlig og effektiv global udviklingsaktør, som har den overordnede rolle at hjælpe verdens fattigste lande med at udvikle deres økonomier, så der skabes gode job til alle i den arbejdsdygtige alder. Det sker bl.a. ved hjælp af reformunderstøttende lån, projektlån og rådgivning. Afhængigt af landenes konkrete behov, kombinerer IDA's landeprogrammer lån med støtte til udvikling af politikker, institutioner, lovgivning, sundhed, uddannelse, energi, vand, sanitet, infrastruktur mv. Jobskabelse og økonomisk omstilling, klima, god regeringsførelse, ligestilling samt styrkelse af svage og konfliktpåvirkede stater er aktuelt overordnede temaer i IDA's plan "Ti år til 2030: Vækst, mennesker, modstandsdygtighed".

Via reformer bidrager IDA desuden til omstilling af samfundsøkonomien og drivhusgastunge sektorer, herunder energisektoren. IDA medvirker direkte til at tackle migrationsdagsordenen gennem bistand til jobskabelse, styrkelse af samhandel og med støtte til lande, der er værter for store grupper af flygtninge. Ved generelt at holde hånden under skrøbelige samfundsøkonomier og bidrage til menneskelig udvikling, bidrager IDA – alene og i samarbejde med Den Internationale Finansieringsinstitution (IFC) – som katalysator for private investeringer. IDA bidrager til samtlige af FN's Verdensmål, men Mål 1 Afskaf fattigdom, Mål 10 Mindre ulighed, Mål 13 Klima indsats er de primære mål.

IDA's budget og kapitalbase fastlægges primært ved tilbagevendende genopfyldninger, som finder sted hvert tredje år. Dertil kommer midler ifm. tilbagebetalinger på tidligere IDA-lån samt overførsler af en del af overskuddet fra Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD).

Projektbeskrivelse

Forhandlingerne om den 19. genopfyldning af IDA afsluttedes i december 2019 i Sverige med et samlet resultat på 566,2 mia. kr. (dagskurs pr. 06.05.2020) – en stigning i forhold til de 517,9 mia. kr. opnået i forbindelse med den forrige genopfyldning; IDA18, som blev færdigforhandlet i 2016. IDA18 og IDA19 har været de største genopfyldninger siden IDA's oprettelse i 1960. Det skyldes ikke mindst muligheden for at rejse kapital på kapitalmarkederne gennem udstedelse af obligationer.

Resultatet af IDA19-forhandlingerne betyder, at IDA fastholder sit fokus på at nedbringe fattigdommen i de fattigste lande, og at indsatsen i skrøbelige og konfliktpåvirkede stater særligt i Afrika bliver optrappet. Ca. 65 pct. af midlerne ventes anvendt i Afrika, og andelen af de samlede projekter, der bidrager væsentligt til klimadagsordenen, er sat til mindst 30 pct.

Danmarks bidrag til IDA19 på op til 2.303,4 mio. kr. vil udgøre ca. 1,07 pct. af den overordnede ramme for nye donormidler, nogenlunde samme bidragsandel som ved IDA18 (ca. 1,05 pct.). Samlet set er den nordisk-baltiske valggruppe, som Danmark tilhører, den fjerdestørste bidragsyder til IDA19.

Budget

Tilsagnet på op til 2.303,4 mio. kr. vil blive afholdt under § 06.37.01.11. Den Internationale Udviklingskommenslutning (IDA). I medfør af den særlige bevillingsbestemmelse på § 6.3. angående enkeltbevillinger på mere end 300,0 mio. kr. indbudgetteres tilsagnet årligt parallelt med udbetalingerne. Det samlede budget andrager op til 2.303,4 mio. kr. og forventes udbetalt i perioden 2021-2026.

Tabel 1. Udbetalingsprofil

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Mio. kr.	215,98	215,98	506,42	531,96	531,96	301,08

Danmark har valgt at udbetale bidraget over en forkortet seksårig periode fra 2021-2026 i stedet for standard indbetalingsperioden på ni år. Den forkortede periode vil udløse en rabat, så de samlede faktiske IDA-indbetalinger bliver mindre. Rabatten kan forventes at blive ca. 41,0 mio. kr., der så vil blive fratrukket udbetalingerne. Rabatten er beregnet på basis af ovenstående udbetalingsprofil.

Med henblik på aktivering af IDA19 så tæt på 1. juli 2020 som muligt, skal IDA senest i juni 2020 modtage en tilsagnsskrivelse (Instrument of Commitment) fra Danmark, hvor Danmark juridisk forpligter sig til at indbetale sit bidrag på 2.303,4 mio. kr. til IDA.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med selve bevillingen. IDA19's målopfyldelse vil dog afhænge af modtagerlandenes evne og vilje til at anvende bistanden fra IDA i overensstemmelse med de opstillede udviklingsmål.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning fra en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2020 afgives tilsagn på op til 2.303,4 mio. kr. som Danmarks bidrag til den 19. genopfyldning af Den Internationale Udviklingssammenslutning (IDA19).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven opførte bevilling under § 06.37.01. Verdensbankgruppen. Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret 2020. Tilsagnet har udgiftsmæssig virkning i perioden 2021-2026.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 10. juni 2020

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.