



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 4. oktober 2019
Kontor: Økonomikontoret
Sagsbeh: Anna Petersen Neder-
gaard
Sagsnr.: 2019-0030-2532
Dok.: 1217494

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 277 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 6. september 2019. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Nick Hækkerup

/

Lena Dyhr Toft Christensen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 277 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren – på baggrund af at man som led i kriminalforsorgens reorganisering fratog indsatte klageadgang til en række spørgsmål, og i den forbindelse flyttede ressourcer på mindst ni årsværk til et område, der i stedet skulle gennemføre interne forvaltningsrevisioner og på den måde sikre, at praksis blev styrket og ikke svækket af besparelserne, hvilket den tidligere direktør kaldte en klogere anvendelse af ressourcerne – oplyste de områder, der siden ændringen i 2015 har været genstand for forvaltningsrevision med angivelse af, hvornår området er revideret, samt bemærke hvilke ændringer resultaterne har givet anledning til, og endelig angive hvilke områder der gennemføres forvaltningsrevision på i 2019, og hvilke er planlagt til 2020?”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Indledningsvis bemærkes det, at Direktoratet for Kriminalforsorgen ikke kan genkende forudsætningen i spørgsmålet om, at der i forbindelse med reorganiseringen skulle være flyttet mindst 9 årsværk til et område, der i stedet skulle gennemføre interne forvaltningsrevisioner.

Med lov om ændring af straffeloven, lov om fuldbyrdelse af straf m.v., retsplejeloven og lov om Offerfonden, der trådte i kraft den 6. maj 2015, blev kriminalforsorgen reorganiseret. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at der med den foreslåede faglige og administrative styrkelse af det lokale niveau i kriminalforsorgen vil være mulighed for, at direktoratet i højere grad kan fokusere på bl.a. overordnet ledelse, strategi og styring samt faglig støtte mv. af kriminalforsorgsområderne. Direktoratets faglige støtte påtænkes bl.a. at omfatte udarbejdelse af faglige standarder til brug ved behandlingen af konkrete sager i kriminalforsorgsområderne. Derudover fremgår det af lovbemærkningerne, at det er hensigten at etablere såkaldte faglige partnerskaber mellem direktoratet og områderne, og at direktoratets faglige støtte skal omfatte praksismøder og løbende generel kontrol med, at de faglige standarder følges. Direktoratet har løbende foretaget forvaltningsrevisioner på udvalgte områder for også derigennem bl.a. at sikre en høj kvalitet i sagsbehandlingen i de konkrete sager i kriminalforsorgsområderne.

Nedenfor følger en oversigt over de områder, hvor Direktoratet for Kriminalforsorgen har foretaget forvaltningsrevisioner på klientsagsområdet siden reorganiseringen i 2015. Det bemær-

kes, at direktoratet også har foretaget forvaltningsrevisioner på andre områder end klientsagsområdet, f.eks. på HR-området. Disse revisioner er ikke medtaget i besvarelsen, da spørgsmålet vurderes at relatere sig til forvaltningsrevisioner som følge af, at der i forbindelse med reorganiseringen blev indført en vis begrænsning i de indsattes adgang til at klage over afgørelser truffet af kriminalforsorgsområderne.

År	Emne for forvaltningsrevision
2016	Afslag på besøgstilladelse
	God løsladelse, evaluering af samarbejdsaftaler
	Afgørelser om afsoning på bopælen med fodlænke
	Udelukkelse fra fællesskab
	Afgørelser om prøveløsladelse i medfør af straffelovens § 40 a (prøveløsladelse efter udståelse af halvdelen af straffetiden)
	God løsladelse, sagsgange
2017	Anbringelse i sikringscelle
	§ 78-anbringelse af unge (fuldbyrdelse af fængselsstraf i kriminalforsorgens pensioner og i institutioner mv. uden for kriminalforsorgen)
	LS/RNR (Risiko- og behovsvurdering ift. den indsattes risiko for at begå kriminalitet efter udstået straf)
	Samfundstjenestesager
2018	Udarbejdelse af sikkerhedsvurdering

Nedenfor følger en kort beskrivelse af, hvilke ændringer resultaterne fra de enkelte forvaltningsrevisioner har givet anledning til.

Afslag på besøgstilladelse

Forvaltningsrevisionen gav ikke anledning til generelle ændringer eller tiltag, udover at konkrete fejl i sagsbehandlingen blev påpeget over for områderne.

God løsladelse, evaluering af samarbejdsaftaler

Formålet med forvaltningsrevisionen var at belyse velfungerende elementer og udviklingspotentialer i samarbejdsprocesserne med eksempelvis kommunerne. Revisionen gav anledning til tiltag med henblik på at sikre overholdelse af tidsfrister, systematik og øget kvalitet i samarbejdet med kommunerne.

Afgørelser om afsoning på bopælen med fodlænke

Forvaltningsrevisionen afdækkede, at praksis for meddelelse af tilladelse eller afslag ikke er forandret, efter afgørelseskompetencen i maj 2015 blev flyttet fra Direktoratet for Kriminal-

forsorgen til kriminalforsorgsområderne. Revisionen viste desuden, at mens kvaliteten i forhold til den indholdsmæssige del af afgørelse af sagerne var forholdsvis høj, var der behov for særlige tiltag i forhold til sagsbehandlingen. På den baggrund blev der i 2016 gennemført undervisning af medarbejderne i fodlænkeafdelingerne, ligesom der i underpartnerskabet for fodlænkeafsoning, der er et fagligt fællesskab ledet af Direktoratet for Kriminalforsorgen, kontinuerligt er fastholdt et fokus på, at de formelle krav i sagsbehandlingen efterleves.

Udelukkelse fra fællesskab

Forvaltningsrevisionen gav anledning til, at der blev udarbejdet en tjekliste til brug for sagsbehandlingen af afgørelser om indsattes udelukkelse fra fællesskab. Der blev desuden iværksat undervisning i regler og praksis for relevante medarbejdere i institutionerne.

Afgørelser om prøveløsladelse i medfør af straffelovens § 40 a

Forvaltningsrevisionen gav bl.a. anledning til, at direktoratet opfordrede områderne til at gøre brug af tjekliste m.v. om prøveløsladelse efter straffelovens § 40 a for derigennem at udbrede kendskabet til regler og praksis for tidlig prøveløsladelse i institutionerne.

Forvaltningsrevisionen gav endvidere anledning til, at områderne skulle instruere fodlænkeafdelingerne om, at de sager, hvor der er spørgsmål om at give tilladelse til prøveløsladelse efter straffelovens § 40 a, skal drøftes med en jurist tilknyttet kriminalforsorgsområdet, inden der træffes afgørelse.

God løsladelse, sagsgange

De indsamlede data viste sig ikke at udgøre et tilstrækkeligt grundlag for at drage entydige konklusioner på undersøgelsen. Det er i øjeblikket under overvejelse at iværksætte en fornyet undersøgelse med henblik på at foretage en fornyet forvaltningsrevision.

Anbringelse i sikringscelle

Forvaltningsrevisionen gav anledning til, at der blev udarbejdet en tjekliste for sagsbehandlingen af afgørelser om indsattes anbringelse i sikringscelle. Der blev desuden iværksat undervisning i regler og praksis for relevante medarbejdere i institutionerne.

§ 78-anbringelse af unge (fuldbyrdelse af fængselsstraf i kriminalforsorgens pensioner og i institutioner m.v. uden for kriminalforsorgen)

Forvaltningsrevisionen gav anledning til, at Direktoratet for Kriminalforsorgen skrev revisionens vigtigste fund ind i tjeklisten om § 78-anbringelse, og at der i forbindelse med nedsættelse af en arbejdsgruppe på § 78-området udarbejdes nye koncepter for

tilladelser og afslag med standardbegrundelser og regelhenvisninger, således at det sikres, at sagsbehandlingskravene overholdes.

Forvaltningsrevisionen gav endvidere anledning til, at direktoratet over for kriminalforsorgsområderne påpegede vigtigheden af, at der træffes en formel afgørelse om afslag på § 78-anbringelse i de tilfælde, hvor sagen tilsiger dette.

LS/RNR (Risiko- og behovsvurdering ift. den indsattes risiko for at begå kriminalitet efter udstået straf)

Forvaltningsrevisionen gav anledning til, at der blev sat øget fokus på at sikre korrekt registrering af gennemførte LS/RNR-vurderinger (Level of Service/Risk – Need – Responsivity), løbende kvalitetssikring af data, og at der systematisk udarbejdes LS/RNR for alle klienter i målgruppen.

Samfundstjenestesager

Forvaltningsrevisionen viste, at mens der generelt var en høj forståelse for gældende regler, var der generelle problemer med efterlevelse af de formelle krav i sagsbehandlingen.

Revisionen mandede ud i flere anbefalinger, herunder blandt andet gennemgang af regler på området og undervisning af relevante medarbejdere. Resultaterne af revisionen vil endvidere blive inddraget i projekt vedrørende Kriminalforsorgen i Frihed (KiF), der med afsæt i flerårsaftalen for kriminalforsorgens økonomi i 2018-2021 har til formål at præcisere rammer og standardisere praksis for tilsyn i KiF.

Udarbejdelse af sikkerhedsvurdering

Den pågældende forvaltningsrevision er endnu ikke afsluttet.

I 2019 er der planlagt forvaltningsrevisioner på følgende områder inden for klientsagsområdet:

- Forvaltningsrevision vedr. udgangsbekendtgørelsens § 31, stk. 2, nr. 1 og 2, om udgang til særlige formål. Revisionen er planlagt til 2. halvår 2019.
- Brug af peberspray.
- Inddragelse af muligheden for udstationering af indsatte til f.eks. pensioner eller eget hjem, herunder med fodlænke (backdoor), i forbindelse med udarbejdelse af handleplaner for indsatte.

Der vil ultimo 2019 blive indhentet forslag fra direktoratets centre til forvaltningsrevisioner i 2020 med henblik på drøftelse i kriminalforsorgens koncernledelse primo 2020.

Antallet af gennemførte forvaltningsrevisioner skal ses i sammenhæng med en række andre tilsvarende revisioner og tilsyn. Inden for klientområdet gælder det eksempelvis følgende:

- Rigsrevisionens Beretning fra marts 2019 om kriminalforsorgens indsats over for dømte i og uden for fængslerne, der blandt andet omfatter tilsyn med betinget dømte, tilsyn med fodlænkeafsonere og prøveløsladte samt beskæftigelsesindsats og kriminalitetsforebyggende indsats over for afsonere i fængsler og arrester.
- Review af arbejdet i områdekontorerne 2018-2019, herunder nedslagsanalyser af HR, klientsagsbehandling, resocialisering og implementeringskraft, udarbejdet af konsulentbureauet PA Consulting.
- Projekt om effektivisering af sagsbehandling og tilsyn i Kriminalforsorgen i Frihed (KiF). Initiativet er omfattet af flerårsaftalen for kriminalforsorgens økonomi i 2018-2021.
- En undersøgelse af praksis for tilladelse til prøveløsladelse af drabsdømte i perioden fra 1. maj 2015 til 1. maj 2018. Undersøgelsen er gennemført i 2019.
- Rapport fra februar 2018 om serviceeftersyn af disciplinærstraffe og andre administrative reaktioner i fængsler og arresthuse, udarbejdet af et praktikerudvalg i kriminalforsorgen.

Herudover gennemfører Folketingets Ombudsmand årligt et antal tilsynsbesøg i kriminalforsorgens institutioner, hvor der bl.a. er fokus på sagsbehandling og dokumentation. Tilsynsbesøgene giver kriminalforsorgen anledning til en generel opfølgning på ombudsmandens anbefalinger og henstillinger. I de senere år har ombudsmanden ifølge kriminalforsorgens journalsystem foretaget mellem 13 og 22 årlige tilsynsbesøg på kriminalforsorgens tjenestesteder, og der har indtil videre været afholdt 15 tilsynsbesøg i 2019.”