



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

25. september 2018

### Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 576 (Alm. del) af 3. september 2018 stillet efter ønske fra Rune Lund (EL)

#### Spørgsmål

Vil ministeren sende en detaljeret oversigt over underposterne under posterne ”subsidier”, ”øvrigt kollektiv forbrug” og ”øvrige udgifter” i tabel 1 bilag 7 i ”Økonomisk analyse: Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015”, opgjort i kroner i 2015 og fordelt på herkomstgrupper, med en angivelse af hvilke fordelingsnøgler, der anvendes for hvert af delområderne samt usikkerheden på herkomstfordelingen af disse poster?

#### Svar

”Subsidier” og ”Øvrige udgifter” fra tabel 1 i bilag 7 i den pågældende analyse er underopdelt inkl. angivelse af de anvendte fordelingsnøgler. ”Øvrigt kollektivt forbrug” er ikke underopdelt, da dette udgiftsområde fordeles fladt ud på befolkningen (kaldet "hele befolkningen" i tabellen), *jf. tabel 1*.

I analysen understreges, at Finansministeriets opgørelse af nettobidrag er baseret på en række antagelser, som indebærer en vis usikkerhed.

#### Vedr. ”Subsidier”

Udgiftsområdet er som udgangspunkt fordelt på baggrund af den enkeltes disponible indkomst ud fra en antagelse om at subsidier overvælttes i lavere priser, der kommer forbrugerne til gode. Dette svarer til det overordnede princip for fordelingen af indtægterne fra indirekte skatter. To underposter afviger imidlertid fra dette princip:

1. De offentlige udgifter til løntilskud fordeles ud på personer i aktivering med løntilskud samt øvrige ordninger, som det offentlige yder løntilskud til. Det bemærkes, at særligt fleksjobordningen fylder meget blandt denne udgiftspost. Personer, der er i løntilskud, opgøres på baggrund af Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase (DREAM). Afvigelsen fra det generelle fordelingsprincip afspejler, at et løntilskud i høj grad kan sidestilles med en indkomstoverførsel.
2. Subsidier til boligbenyttelse fordeles ud på beboere i almennyttige boliger. Afvigelsen fra det generelle princip for fordelingen af subsidier afspejler, at tilskud til almene boliger særligt kommer de pågældende beboere til gode, som altså kan afgrænses mere end personkredsen, der nyder godt af et generelt subsidie.

*Vedr. "Øvrige udgifter"*

De fleste af underposter er fordelt fladt ud på hele befolkningen, da det ikke er muligt at henføre udgiften til personer eller befolkningsgrupper. Dette er imidlertid ikke tilfældet for fire underposter:

1. Danmarks BNI-bidrag til EU er beregnet på baggrund af landets BNI, og er derfor fordelt ud på baggrund af den enkeltes lønindkomst som en proxy for den enkeltes bidrag til landets samlede BNI.
2. Danmarks udgifter til udviklingsbistand er fordelt ud på den enkeltes lønindkomst, da posten er bundet op på FN's målsætning om, at rige lande skal bidrage med 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand. Den enkeltes lønindkomst er derfor anvendt som proxy for den enkeltes bidrag til BNI.
3. Danmarks momsbidrag til EU afspejler landets samlede momsgrundlag, og er fordelt ud fra disponibel indkomst, så fordelingsprincippet svarer til princippet for individualisering af indtægterne fra momsbetalinger.
4. For udbetalinger af særlige pensioner er der ikke anvendt fordelingsnøgler men de faktiske udbetalte beløb på baggrund af udbetalingsoplysninger fra Danmarks Statistiks personregistre.

**Tabel 1**

Anvendte fordelingsprincipper for underposterne til subsidier og øvrige udgifter fra tabel 1 i bilag 7 i Finansministeriets analyse *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015 fra februar 2018*.

Post	Anvendt fordelingsnøgle	Nettoudgift, mio. kr.
<b>Subsidier i alt</b>	-	<b>41.094</b>
Produktsubsidier	Disponibel indkomst	17.905
Ikke-varefordelte subsidier vedr. lønsum	Disponibel indkomst	12.190
Løntilskud	DREAM-koder	8.113
Støtte til braklægning	Disponibel indkomst	7.285
Subsidier på boligbenyttelse, rentesikring mv.	Beboere i almennyttige boliger	2.843
Produktionssubsidie vedrørende PSO	Disponibel indkomst	162
Subsidier finansieret af EU <sup>(1)</sup>	Disponibel indkomst	-7.404
<b>Øvrige udgifter i alt</b>	-	<b>162.089</b>
Offentlig forvaltning og faste investeringer	Hele befolkningen	73.292
Tjenestemandspension	Hele befolkningen	27.114
BNI-bidrag til EU	Lønindkomst	14.921
Udlandsbistand mv., Løbende overførsler fra den offentlige sektor til NPIH organisationer <sup>(2)</sup>	Lønindkomst Hele befolkningen	13.561 12.009
Kapitaloverførsler fra den offentlige sektor til udlandet	Hele befolkningen	8.010
Kapitaloverførsler fra den offentlige sektor til selskaber	Hele befolkningen	5.330
Andre løbende overførsler til Grønland, netto	Hele befolkningen	4.170
Udbetalinger af særlige pensioner	Udbetalingsoplysninger	2.329
Momsbidrag til EU	Disponibel indkomst	2.196
Øvrige kapitaloverførsler fra den offentlige sektor til husholdningerne	Hele befolkningen	1.337
Andre løbende overførsler til Færøerne, netto	Hele befolkningen	779
Øvrige bidrag til EU	Hele befolkningen	701
Køb af jord og rettigheder, netto, i den offentlige sektor <sup>(3)</sup>	Hele befolkningen	-3.660
<b>Øvrigt kollektivt forbrug</b>	<b>Hele befolkningen</b>	<b>142.040</b>

Anm.: Alle beløb er opgjort i årets priser. Tjenestemandspensioner opgøres normalt som en overførselsudgift, men Finansministeriet grupperer posten under residualkategorien øvrige udgifter i nettobidragsanalyserne, da der reelt er tale om udskudt løn. (1) Da kun dansk finansieret subsidier indgår fratrækkes subsidier finansieret af EU. (2) Posten er fratrukket udgifter til privat- og efterskoler. De offentlige indtægter og udgifter bliver løbende revideret af Danmarks Statistik. Danmarks Statistik har siden opgørelsen revideret de opgjorte offentlige indtægter og udgifter. (3) Posten er defineret som en nettoudgiftspost. Det negative fortegn afspejler, at de offentliges indtægter fra salg af jord og rettigheder oversteg udgifterne ved køb af jord og rettigheder.

Kilde: Danmarks Statistik.

**Tabel 2**

Herkomstfordelingen i 2015 for underposterne til subsidier og øvrige udgifter fra tabel 1 i bilag 7 i Finansministeriets analyse *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015* fra februar 2018.

Mio. kr. i årets priser	Dansk oprindelse	Ikke-vestlige indvandrere	Ikke-vestlige efterkommere	Vestlige indvandrere	Vestlige efterkommere
<b>Subsidier i alt</b>	<b>37.242</b>	<b>2.024</b>	<b>296</b>	<b>1.453</b>	<b>79</b>
Produktsubsidier	16.216	830	137	683	39
Ikke-varefordelte subsidier vedr. lønsum	11.040	565	93	465	26
Løntilskud	7.438	454	42	170	8
Støtte til braklægning	6.598	338	56	278	16
Subsidier på boligbenyttelse, rentesikring mv.	2.509	172	23	133	6
Produktionssubsidie vedrørende PSO	147	8	1	6	0
Subsidier finansieret af EU <sup>(1)</sup>	-6.706	-343	-57	-283	-16
<b>Øvrige udgifter i alt</b>	<b>143.944</b>	<b>8.030</b>	<b>3.307</b>	<b>6.189</b>	<b>619</b>
Offentlig forvaltning og faste investeringer	64.564	3.878	1.758	2.780	312
Tjenestemandspension	23.885	1.435	650	1.028	116
BNI-bidrag til EU	13.617	564	102	606	32
Udlandsbistand mv.,	12.376	512	92	551	29
Løbende overførsler fra den offentlige sektor til NPIH organisationer <sup>(2)</sup>	10.579	635	288	455	51
Kapitaloverførsler fra den offentlige sektor til udlandet	7.056	424	192	304	34
Kapitaloverførsler fra den offentlige sektor til offentlige kvasi-selskaber og andre virksomheder	4.695	282	128	202	23
Andre løbende overførsler til Grønland, netto	3.673	221	100	158	18
Udbetalinger af særlige pensioner	2.252	22	0	52	3
Momsbidrag til EU	1.989	102	17	84	5
Øvrige kapitaloverførsler fra den offentlige sektor til husholdningerne	1.178	71	32	51	6
Andre løbende overførsler til Færøerne, netto	686	41	19	30	3
Øvrige bidrag til EU	618	37	17	27	3
Køb af jord og rettigheder, netto, i den offentlige sektor <sup>(3)</sup>	-3.224	-194	-88	-139	-16
<b>Øvrigt kollektivt forbrug</b>	<b>125.124</b>	<b>7.516</b>	<b>3.407</b>	<b>5.387</b>	<b>606</b>

Kilde: Egen opgørelse på baggrund af registergrundlaget til Finansministeriets analyse *Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2015* fra februar 2018.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister