



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

20. september 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 21 (Alm. del) af 23. august 2019 stillet efter ønske fra Troels Lund Poulsen (V)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvorvidt det er korrekt, når Socialdemokratiet i ”Gør gode tider bedre – for alle” skriver, at ”I staten er brugen af konsulenter steget med 50 pct. siden 2015, og brugen af managementkonsulenter er steget betydeligt”?

Svar

Statens udgifter til indkøb af konsulentydelse i perioden 2015-2018 fremgår af *tabel 1*. Opgørelsen er også tidligere oversendt til Finansudvalget i svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 433 (Alm. del) af 1. marts 2019.

De samlede statslige udgifter til brug af konsulenter er i 2015 opgjort til ca. 3 mia. kr. og i 2018 til godt 4½ mia. kr. Udgifterne til managementkonsulenter er opgjort til ca. 1,3 mia. kr. i 2015 og ca. 1,7 mia. kr. i 2018. Opgørelsen er dog ikke fuldt ud sammenlignelig på tværs af år, *jf. nedenfor*.

Tabel 1
Statens udgifter til konsulenter, 2015 - 2018

	2015	2016	2017	2018
Løbende priser (mio. kr.)				
Konsulentudgifter i alt	3.027	3.667	4.539	4.623
Heraf udgifter til managementkonsulenter og øvrige rådgivende konsulenter	1.312	1.472	2.091	1.711

Anm.: Løbende priser. Kreditnotaer er fratrukket. Opgørelsen kan af forskellige årsager have afvigelser fra tidligere opgørelser afhængigt af opgørelsestidspunktet. Opgørelsen omfatter de institutioner i staten, som er forpligtede af Cirkulære om indkøb i staten. Opgørelsen omfatter f.eks. ikke Folketinget, selvejende institutioner, statslige virksomheder eller institutioner, der er placeret udenfor Danmark. Opgørelsen for 2015-2016 baserer sig på ministeriernes indrapporterede indkøb (Indkøbsdatabase). For data fra indkøbsdatabase gælder, at indkøb indgår efter bogføringsdato. Der kan være gennemført regnskabsmæssige korrektioner, der påvirker tallene. Opgørelsen for 2017-2018 baserer sig på ministeriernes fakturaer (Fakturadatabase). For data fra fakturadatabase indgår køb efter fakturadato og tallene kan ikke påvirkes af regnskabsmæssige korrektioner. Fejlkategoriseringer rettes ikke i fakturadatabase med tilbagevirkende kraft. Udgifterne til *managementkonsulenter og øvrige rådgivende konsulenter* udgøres af indkøbskategorierne for hhv. *Managementkonsulenter* og *Øvrige Rådgivende Konsulenter*, hvilket er samme definition som anvendt i tidligere opgørelser.

Kilde: Statens indkøbsdatabase (regnskabsdata) og Statens Fakturadatabase

Opgørelsen er baseret på det bedst tilgængelige datagrundlag ift. udgifter til indkøb af konsulentydelse i staten.

Det bemærkes, at opgørelserne ikke er fuldt ud sammenlignelige over tid grundet et skift i opgørelsesgrundlaget mellem 2016 og 2017. For 2015-2016 er anvendt den statslige indkøbsdatabase, som bygger på regnskabstal. For 2017-2018 er anvendt den statslige fakturadatabase. Det vurderes, at anvendelsen af fakturadata samlet set giver et bedre grundlag for at følge udviklingen i konsulentforbruget fremadrettet, herunder da fakturadata har en større detaljeringsgrad.

Tallene er yderligere behæftet med usikkerhed, da opgørelserne på enkelte indkøbskategorier er baseret på manuelle registreringer, hvor praksis kan variere over tid, og der kan være fejlregistreringer. Derudover tages der følgende forbehold:

- 1) Skiftet i datagrundlaget mellem 2016 og 2017 betyder, at datagrundlaget er væsentligt bredere fra 2017, da der medtages flere regnskabskonti i opgørelsen end tidligere. Således indgår der i opgørelsen fra 2017 og frem eksempelvis også indkøb af konsulentydelse vedrørende anlægsudgifter inden for Transport- og Boligministeriets område.
- 2) Opgørelserne skelner ikke mellem, om managementkonsulentydelse er indkøbt til brug for ministeriernes interne drift eller til forsknings-, udviklings- eller specialistopgaver målrettet ministeriernes eksterne interessenter, hvilket for nogle ministerier, eksempelvis Undervisningsministeriet, udgør en væsentlig del af det samlede managementkonsulentforbrug.
- 3) Finansministeriet kan kun i begrænset omfang validere ministeriernes kategorisering, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Fejl, der konstateres i fakturadatabasen, kan ikke rettes med tilbagevirkende kraft. I den udstrækning, at Finansministeriet konstaterer betydelige fejlkonteringer, anmodes ministerierne om at korrigere deres kategorisering fremover.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister