

Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

11. september 2019

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 10 (alm. del) af 14. august 2019 stillet efter ønske fra Martin Lidegaard (RV)

### Spørgsmål

Af den seneste vismandsrapport fra foråret 2019, Tabel I.3 i afsnittet om offentlige finanser,

[https://dors.dk/files/media/rapporter/2019/f19/kapitel\\_1/f19\\_disk\\_kap\\_i.pdf](https://dors.dk/files/media/rapporter/2019/f19/kapitel_1/f19_disk_kap_i.pdf), fremgår det, at der i perioden 2018-20 gennemføres skattelettelser svarende til 1,2 pct. af BNP. Vil ministeren oversende en oversigt over, hvordan disse skattelettelser fordeler sig i absolutte tal i 2020 på forskellige typer af skatte-, og afgiftslettelser, og hvilke af dem, der er forligsbelagte?

### Svar

Af tabel I.3 i vismandsrapporten fra foråret 2019 fremgår det, at De Økonomiske Råds sekretariat (DØRS) skønner de offentlige indtægter som andel af BNP (det offentlige indtægtstryk) til at falde fra ca. 49,7 pct. af BNP i 2018 til ca. 48,5 pct. af BNP i 2020.

Det offentlige indtægtstryk udgør de samlede offentlige indtægter som andel af BNP.

Ved *Økonomisk Redegørelse*, august 2019 skønner regeringen, at det offentlige indtægtstryk vil falde fra ca. 51,0 pct. af BNP i 2018 til ca. 49,6 pct. af BNP i 2020, *jf. tabel 1*.

Niveauforskellen mellem DØRS og regeringens skøn for det offentlige indtægtstryk skyldes i overvejende grad, at DØRS ikke medregner renteindtægter i det offentlige indtægtstryk.

De offentlige renteindtægter (inkl. udbytter og overskud fra Nationalbanken) samt øvrige indtægter<sup>1</sup> og told mv. til EU omfatter ca. 10 pct. af de samlede offentlige indtægter. Af det skønnede fald i det samlede indtægtstryk på ca. 1,4 pct.-point fra 2018 til 2020 skyldes ca. 0,7 pct.-point faldet i disse indtægter, *jf. tabel 1*.

---

<sup>1</sup> Se anmærkning nr. 4 i tabel 1.

De resterende ca. 90 pct. af de offentlige indtægter udgøres af indtægter fra skatter og afgifter. Indtægter fra skatter og afgifter skønnes reduceret med 0,7 pct. af BNP fra 2018 til 2020, *jf. tabel 1*.

Opgøres alene provenuet fra skatter og afgifter i forhold til BNP kaldes det for Skattetrykket. Skattetrykket kan have betydelige udsving som følge af konjunktursvingninger og/eller andre midlertidige forhold. Særligt indtægter fra pensionsafkastskatten, nordsøindtægter og aktieindkomsts-katten (indeholdt i personskatter mv.) kan have store år-til-år udsving, som følge af bl.a. udviklingen på de finansielle markeder.

Både indtægtstrykket og skattetrykket påvirkes således af disse midlertidige udsving, der ikke nødvendigvis har forbindelse til den førte skattepolitik. Hverken det offentlige indtægtstryk eller skattetrykket er således velegnet til at opgøre effekten af den førte skattepolitik over kortere perioder.

**Tabel 1**

**De offentlige indtægters sammensætning ved Økonomisk Redegørelse, august 2019**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Pct. af BNP</b>						
Personskatter mv. <sup>1)</sup>	22,3	21,0	20,9	21,0	20,9	20,7
Arbejdsmarkedsbidrag	4,3	4,3	4,3	4,4	4,5	4,5
Pensionsafkastskat	1,1	1,6	1,5	0,6	2,1	0,8
Selskabsskatter	2,8	2,9	3,3	2,9	2,7	2,6
- selskabsskat af kulbrintevirksomhed	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,0
- øvrig selskabsskat	2,7	2,8	3,2	2,7	2,7	2,6
Moms	9,4	9,5	9,5	9,8	9,7	9,8
Øvrige indirekte skatter	7,0	6,9	6,6	6,6	6,3	6,2
Øvrige skatter <sup>2)</sup>	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,1
<b>Skattetryk</b>	<b>47,3</b>	<b>46,4</b>	<b>46,3</b>	<b>45,5</b>	<b>46,5</b>	<b>44,8</b>
Renteindtægter <sup>3)</sup>	0,8	0,8	0,9	1,2	0,9	0,9
Øvrige indtægter <sup>4)</sup>	4,1	4,5	4,5	4,4	4,3	4,1
Told mv. til EU <sup>5)</sup>	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
<b>Det offentlige indtægtstryk<sup>6)</sup></b>	<b>52,1</b>	<b>51,5</b>	<b>51,6</b>	<b>51,0</b>	<b>51,5</b>	<b>49,6</b>
<i>Memopost: Nordsøindtægter<sup>7)</sup></i>	0,2	0,1	0,2	0,4	0,2	0,0

Anm.:

- 1) Personskatter mv. indeholder indkomstskat, ejendomsværdiskat, vægtafgift fra husholdninger, bo- og gaveafgift samt andre personlige skatter (herunder blandt andet ekstraordinære indtægter i 2013-2015 fra rabatordningerne vedrørende kapitalpensionsomlægninger og LD-udbetalinger).
- 2) Øvrige skatter indeholder medicinelicens (primært til DR) og obligatoriske pensionsbidrag for tjenestemænd i offentlige selskaber mv. Medicinelicensen udfases gradvist frem mod 2022 som følge af Mediepolitisk aftale for 2019-2023 og Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medicinelicensen.
- 3) Inkl. udbytter og Nationalbankens overskud.
- 4) Øvrige indtægter indeholder blandt andet overskud af offentlig virksomhed, diverse drifts- og kapitaloverførsler fra andre indenlandske sektorer og EU samt imputerede (beregnete) indtægter i form af både bruttoestindkomst og bidrag til tjenestemandspensioner. Endvidere indgår statens indtægter fra overskudsdeling og statsdeltagelse i forbindelse med olie- og gasindvinding i Nordsøen, samt kulbrinteskatten.
- 5) Ifølge nationalregnskabsprincipperne kategoriseres disse indtægter som skatter og indgår derfor i skattetryk, men da indtægterne tilfalder EU, indgår de ikke i de offentlige indtægtstryk.
- 6) Opgørelsen af de samlede offentlige indtægter afviger fra Danmarks Statistiks opgørelse, der blandt andet henfører det offentlige salg af varer og tjenester til indtægtssiden og ikke, som her, til udgiftssiden som en del af de samlede forbrugsudgifter. De samlede indtægter er her desuden opgjort inkl. bruttoestindkomst, som er modsvaret til de imputerede afskrivningsudgifter, der indgår i opgørelsen af det offentlige forbrug.
- 7) De samlede nordsøindtægter udgøres af kulbrinteskate, selskabsskat af kulbrintevirksomhed og udbytter fra Nordsøfonden. Nordsøindtægterne indgår i selskabsskatter, renteindtægter og øvrige indtægter.

Kilde: Økonomisk Redegørelse, august 2019.

Effekten af de senere års førte skattepolitik opgøres mere hensigtsmæssigt på baggrund af de provenuvirkninger, der indgår i fremsatte lovforslag på skatte- og afgiftsområdet. På baggrund af de angivne provenuer i lovforslag på skatte- og afgiftsområdet kan det skønnes, at V(LAK)-regeringen netto har lempet skatter og afgifter svarende til ca. 0,5 pct. af BNP i 2020, *jf. bilagstabel B1*. Dette skøn er udtryk for, at indtægts- og skattetrykket – alt andet lige – havde været 0,5 pct.-point højere i 2020, såfremt skattepolitikken havde været fastholdt siden 2015.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister

**Tabel B1**

**Skatte- og afgiftslempler og -stramninger vedtaget siden 2015 med provenuvirkning for 2020, efter tilbageløb og adfærd (mio. kr., 2020-niveau)**

Lempelser	Aftale	Provenuvirkning i 2020	Lovforslag	Aftaltparter
Hævet brofradrag over Storebælt		3	2015-2016 L64	S, DF, V, LA, RV (ved en fejl), KF
Ophævelse af reklameafgiftsloven (afgiften nåede ikke træde i kraft)	FL16	235	2015-2016 L65	S, DF, V, LA, RV(ved en fejl), KF
Reduktion i registreringsafgiftssats fra 180 til 150 pct.	FL16	295	2015-2016 L69	DF, V, LA og KF
Nedsættelse af NOx-afgift	FL16	410	2015-2016 L70	S, DF, V, LA og KF
Nominel fastfrysning af grundskyld for ejerboliger i 2016	FL16	385	2015-2016 L96	DF, V, LA og KF <sup>1</sup>
Genbeskatning af underskud (tilpasning til EU-regler)		10	2015-2016 L123	S, DF, V, ALT, SF og KF
Definitiv ændring ift. datterselskaber (tilpasning til EU-regler)		45	2015-2016 L123	S, DF, V, ALT, SF og KF
Nedsættelse af udbytteskatten		30	2015-2016 L123	S, DF, V, ALT, SF og KF
Skattebegunstigelse af individuelle medarbejderaktier	FL16	40	2015-2016 L149B	DF, V, LA, ALT, RV og KF
Lempelse af elafgift for forlystelser	Aftale om lempelse af elafgiften for forlystelser	35	2016-2017 L25A	S, DF, V, LA, RV og KF
Ikke-almennyttige uddelinger medregnes kun med 80 pct. i den skattepligtige indkomst		85	2016-2017 L27	S, V, EL, LA, ALT, RV, SF og KF
Videreførelse af ejendomsvurderinger med ét år (ved uændrede beskatningsregler)		710	2016-2017 L 92	S, V, LA, RV, SF og KF
Afskaffelse af PSO-afgiften	Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften	1.865	2016-2017 L90	S, DF, V, LA, RV, SF og KF
Forhøjelse af skalaknækket vedr. registreringsafgiften	FL17	245	2016-2017 L93	DF, V, LA og KF
Fastfrysning af grundskyld for alle ejendomme i 2017	FL17	520	2016-2017 L104	DF, V, LA og KF <sup>1</sup>
Nedsættelse af bo- og gaveafgiften for erhvervsvirksomheder	FL16	1.145	2016-2017 L183	DF, V, LA og KF
Justering af aftale om afgiftsvilkår for elbiler, herunder lempeligere indfasningsprofil og forlængelse af særreglen om lov elafgift til elbusser	Tillæg til aftale om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler og brændselsceller	65	2016-2017 L210	S, DF, V, EL LA, ALT, RV, SF og KF
Ny ejendomsvurderingslov	Aftale om nyt ejendomsvurderingssystem	490	2016-2017 L211	S, DF, V, LA, RV, SF og KF
Ændret afgiftsgrundlag i tinglysningsafgift for erhversejendomme mm.	Aftale om nyt ejendomsvurderingssystem	5	2016-2017 L212	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Bilafgiftsomlægningen (inkl. leasingstramninger m.v.)	Omlægningen af bilafgifterne	535	2017-2018 L4	S, DF, V, LA og KF
Forhøjelse af reparationsgrænsen for skadede biler	Omlægningen af bilafgifterne	105	2017-2018 L4	S, DF, V, LA og KF

Nedsættelse af registreringsafgift for autocampere	Omlægningen af bilafgifterne	10	2017-2018 L4	S, DF, V, LA og KF
Nedsættelse af beskatningen af kulbrintevirksomhed for visse investeringer	Nordsøaftalen 2017	1.330	2017-2018 L17	S, DF, V, LA, RV, SF og KF
Selskabsskattefritagelse selvejende teatre	FL17	2	2017-2018 L105	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Selskabsskattefritagelse for daginstitutioner	FL17	20	2017-2018 L105	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Annullering af indeksering af chokoladeafgift	E&I-initiativer 2017	100	2017-2018 L109	S, DF, V, LA, RV og KF
Annullering af indeksering af konsumisafgift	E&I-initiativer 2017	15	2017-2018 L109	S, DF, V, LA, RV og KF
Annullering af indeksering af vinafgift inkl. tillægsafgift	E&I-initiativer 2017	65	2017-2018 L109	S, DF, V, LA, RV og KF
Annullering af indeksering af diverse forbrugsafgifter	E&I-initiativer 2017	20	2017-2018 L109	S, DF, V, LA, RV og KF
Nedsættelse og afskaffelse af råstofafgiften	E&I-initiativer 2017	185	2017-2018 L109	S, DF, V, LA, RV og KF
Afskaffelse af afgiften på te	E&I-initiativer 2017	5	2017-2018 L109	S, DF, V, LA, RV og KF
Afskaffelse af tillægsafgiften på alkoholsodavand	E&I-initiativer 2017	10	2017-2018 L109	S, DF, V, LA, RV og KF
Udvidelse af forskerskatteordningen	E&I-initiativer 2017	5	2017-2018 L109	S, DF, V, LA, RV og KF
Lempet elafgift for campingpladser og lystbådehavne	E&I-initiativer 2017	15	2017-2018 L122	S, DF, V, LA, RV og KF
Lempet afgift på ledningsført vand for campingpladser og lystbådehavne	E&I-initiativer 2017	5	2017-2018 L122	S, DF, V, LA, RV og KF
Afgiftslempelser for små producenter af spiritus	E&I-initiativer 2017	5	2017-2018 L122	S, DF, V, LA, RV og KF
Permanent videreførelse af BoligJobordning	FL18	475	2017-2018 L173	DF, V, LA og KF
Ophævelse af beskatning af fri telefon og internet	FL18	580	2017-2018 L173	DF, V, LA og KF
Forhøjelse af indskud på børneopsparingskonti	FL18	1	2017-2018 L173	DF, V, LA og KF
Forhøjelse af grænsen for tildeling af medarbejderaktier	E&I-initiativer 2017	20	2017-2018 L174	S, DF, V, LA, RV og KF
Udvidelse af DIS-ordningen	E&I-initiativer 2017	75	2017-2018 L174	S, DF, V, LA, RV og KF
Afskaffelse af registreringsafgiften for skibe i danske skibsregistre	E&I-initiativer 2017	10	2017-2018 L174	S, DF, V, LA, RV og KF
Nedsættelse af elvarmeafgiften	E&I-initiativer 2017	325	2017-2018 L217	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Forhøjelse af skattefradraget for virksomheders udgifter til forsøgs- og forskningsvirksomhed	E&I-initiativer 2017	150	2017-2018 L227	S, DF, V, LA, RV og KF
Indførsel af ekstra fradrag for pensionsindbetalinger	Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger	3.360	2017-2018 L238	DF, V, LA og KF
Indførsel af nyt jobfradrag	Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større	1.065	2017-2018 L238	DF, V, LA og KF

	fradrag for pensionsindbetalinger			
Udvidelse af grundlaget for beskæftigelsesfradraget	Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger	490	2017-2018 L238	DF, V, LA og KF
Forhøjelse af loftet for beskæftigelsesfradraget	Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger	300	2017-2018 L238	DF, V, LA og KF
Nedsættelse af bundskatten	Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger	170	2017-2018 L238	DF, V, LA og KF
Indførelse af aktiesparekonto	E&I-initiativer 2017	115	2018-2019 L26	S, DF, V, LA, RV og KF
Indførelse af bagatelgrænser i visse afgiftslove	E&I-initiativer 2017	5	2018-2019 L29A	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Ophævelse af afgift på pvc-folier og afgift på pvc	E&I-initiativer 2017	25	2018-2019 L29B	DF, V, LA, RV og KF
Nedsættelse af afgiftssatserne i almindelig elafgift	Energiaftalen	295	2018-2019 L86	S, DF, V, EL, LA, ALT, RV, SF og KF
Indførelse af investorfradrag	E&I-initiativer 2017	105	2018-2019 L101	DF, V, LA, RV og KF
Bedre vilkår for vækst og korrekt skattebetaling i dele- og platformøkonomi	Aftale om bedre vilkår for vækst og korrekt skattebetaling i dele- og platformøkonomien	95	2018-2019 L102	S, DF, V, LA, RV og KF
Ophævelse af emballageafgift på pantbelagt emballage	E&I-initiativer 2017	200	2018-2019 L103	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Afgiftsfrigivelse for godkendte traktorer	Afgiftssaneringspakken	5	2018-2019 L103	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Forhøjelse af ølmoderation til mindre bryggerier	Afgiftssaneringspakken	4	2018-2019 L103	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Afskaffelse af afgiften på elektriske sikringer til strømmanlæg	Afgiftssaneringspakken	2	2018-2019 L103	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Forhøjelse af bundgrænsen for afgift af gevinster	Afgiftssaneringspakken	3	2018-2019 L103	S, DF, V, LA, ALT, RV, SF og KF
Lempelser ift. aflønning i form af medarbejderaktier i nye- og mindre virksomheder	E&I-initiativer 2017	85	2018-2019 L114	S, DF, V, LA, RV og KF
Lempelse af elafgiften for sommerhuse og ferielejligheder	FL19	105	2018-2019 L132	S, DF, V, LA, RV og KF
Nedsættelse af lystfartøjsforsikringsafgiften fra 1,34 pct. til 1 pct.	FL19	25	2018-2019 L132	S, DF, V, LA, RV og KF
Nedsættelse af afgift på øl og vin	FL19	125	2018-2019 L145	DF, V, LA og KF
Afskaffelse af registreringsafgiften på fly	FL19	5	2018-2019 L145	DF, V, LA og KF
Afskaffelse af foderfosfatafgiften	FL19	25	2018-2019 L145	DF, V, LA og KF

Permanent forhøjelse af befordringsfradrag i yderkommuner og visse øer	FL19	25	2018-2019 L146	S, DF, V, LA, ALT, RV og KF
Indførelse af ø-fradrag i yderkommuner og visse øer	FL19	10	2018-2019 L146	S, DF, V, LA, ALT, RV og KF
Indførelse af fradrag for passage af Fjordforbindelsen Frederikssund	FL19	10	2018-2019 L146	S, DF, V, LA, ALT, RV og KF
Nedsættelse af bundskatten	FL19	260	2018-2019 L146	S, DF, V, LA, ALT, RV og KF
Udvidelse af nulmoms og indførelse af lønsumsafgift på elektroniske aviser	Medieaftale 2019-2023	40	2018-2019 L222	DF, V, LA og KF
Indførelse af sælgerpantebrevsmodel <sup>1</sup>	FL19	70	2018-2019 L225	V, LA, K, DF
<b>Lempelser i alt (1)</b>		<b>17.725</b>		
<b>Stramninger</b>	<b>Aftale</b>	<b>Provenu- virkning i 2020</b>	<b>Lovforslag</b>	<b>Aftale- parter</b>
Indfasning af elbiler i grøn ejeravgift og registreringsafgift, samt stramninger for konventionelle køretøjer	Aftale om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler og brændselscellebiler	-285	2015-2016 L61	S, V og RV
Ophævelse af fondes konsolideringsfradrag	FL16	-230	2015-2016 L71	DF, V, LA, og KF
Ubyttebeskatning ved ombytning til investeringsbeviser uden ret til udbytte		-15	2015-2016 L123	S, DF, V, ALT, SF og KF
Afskaffelse af fondes fradragsret for ikke-almennyttige uddelinger (tilpasning til EU-regler)		-85	2016-2017 L27	S, V, EL, LA, ALT, RV, SF og KF
Fremrykning af beskatningsgrundlag for ejendomsskatter med ét år fra skatteåret 2019 (ved uændrede beskatningsregler)		-800	2016-2017 L92	S, V, LA, RV, SF, og KF
Forhøjelse af bundskat og skrárt skatteloft	Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften	-690	2016-2017 L101	S, DF, V, LA, RV, SF og KF
Kildeartsbegrænsning af underskud fra investeringer i 10-mandsprojekter	Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften	-395	2016-2017 L103	S, DF, V, LA, RV, SF og KF
Forhøjelse af vejbenyttelsesafgiften		-65	2017-2018 L172	S, DF, V, EL, LA, ALT, RV, SF og KF
Ændret forrentning ved opkrævning af personskat mv.	E&I-initiativer 2017	-165	2017-2018 L174	S, DF, V, LA, RV og KF
Mindreregulering af personfradraget	Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen	-2.175	2018-2019 L36	DF, V, LA, RV og KF
Forhøjelse af restskatteprocenten for selskabskat	FL19	-125	2018-2019 L145	DF, V, LA og KF
<b>Stramninger i alt (2)</b>		<b>-5.030</b>		
<b>Nettolempelse i alt (1)+(2)</b>		<b>12.695</b>		
<b>Nettolempelse som andel af BNP</b>		<b>0,5 pct.-point</b>		

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. De oprindelige provenuprofiler er fremskrevet til 2020-niveau med udgangspunkt i Økonomisk Redegørelse, august 2019

1) Sælgerpantebrevsmodellen indgår i finansloven for 2019. Det tilhørende lovforslag er bortfaldet.  
Kilde.: Skatteministeriet & Finansministeriet.