



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg

19. september 2019

Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 39 (Alm. del) af 27. august 2019 stillet efter ønske fra Samira Nawa (RV)

Spørgsmål

Ifølge økonomi og indenrigsministeriets fremskrivninger af arbejdsstyrken til regeringens konvergensprogram 2019 stiger arbejdsstyrken frem mod år 2030. Med udgangspunkt i rapporten, og det beskrevne forløb i rapporten bedes ministeren besvare følgende spørgsmål:

A. Hvor stor vil arbejdsstyrken for henholdsvis personer under 60 år og personer over 60 år være i årene 2020, 2025, 2030 og 2035?

B. Hvor mange udlændinge, der ikke har en baggrund som enten familiesammenført eller flygtning i Danmark, forventes at indgå i arbejdsstyrken i årene 2020, 2025, 2030 og 2035?

C. Hvor mange udlændinge med baggrund som enten familiesammenført eller flygtning, der indgår i arbejdsstyrken i årene 2020, 2025, 2030 og 2035, vil være i job i disse år, hvis det forudsættes, at gruppen har samme beskæftigelsesfrekvens som i 2018 og forsat har de samme muligheder for ophold i Danmark som efter den aktuelt gældende udlændingelovgivning?

D. Hvor mange udlændinge med henholdsvis vestlig og ikke-vestlig baggrund forventes at indgå i arbejdsstyrken i årene 2020, 2025, 2030 og 2035?

E. Hvordan vil arbejdsstyrken ifølge det senest opdaterede 2025-forløb udvikle sig opgjort for delperioderne 2020-2025, 2025-30 og 2030-35?

F. Hvordan vil arbejdsstyrken udvikle sig opgjort for delperioderne 2020-2025, 2025-30 og 2030-35, hvis det antages, at antallet af udlændinge, der ikke har en baggrund som enten familiesammenført eller flygtning, der arbejder i Danmark, er uændret i forhold til antallet i den tilsvarende gruppe af udlændinge opgjort for 2018?

I svaret bedes ministeren så vidt muligt opgøre tallene i antal fuldtidspersoner og antal personer.

Svar

Svaret tager udgangspunkt i *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2023 – teknisk fremsættelse* fra august 2019, der er Finansministeriets seneste mellemfristede fremskrivning.

Der er i spørgsmålet bedt om, at svaret så vidt som muligt opgør tallene i antal fuldtidspersoner og antal personer. Ved arbejdsstyrken forstås det antal personer, der stiller deres arbejdskraft til rådighed, dvs. det antal personer, der enten er i beskæftigelse eller ledige. I arbejdsstyrkebegrebet skelnes der ikke mellem personer med forskellig arbejdstid (eller forskellig ledighedsgrad). I svaret er arbejdsstyrken derfor kun opgjort i antal personer.

Finansministeriets skøn for den samlede arbejdsstyrke opgøres ved summen af beskæftigelsen, baseret på definitionen i Danmarks Statistiks nationalregnskab, og bruttoledigheden.¹ Det bemærkes indledningsvist, at Danmarks Statistiks opgørelse af beskæftigelsen inkluderer et skøn for omfanget af sort arbejde og antallet af personer, der arbejder i Danmark, men er bosat i udlandet (grænsegængere). Alders- og herkomstfordelingen af disse personer er ikke kendt på samme måde som for herboende registrerede beskæftigede. Gruppen fremskrives i Finansministeriets befolkningsregnskab som en konstant andel af befolkningen i alderen 15-64 år og udgør i 2020-2035 omtrent 75.000 personer, *jf. nedenfor*.

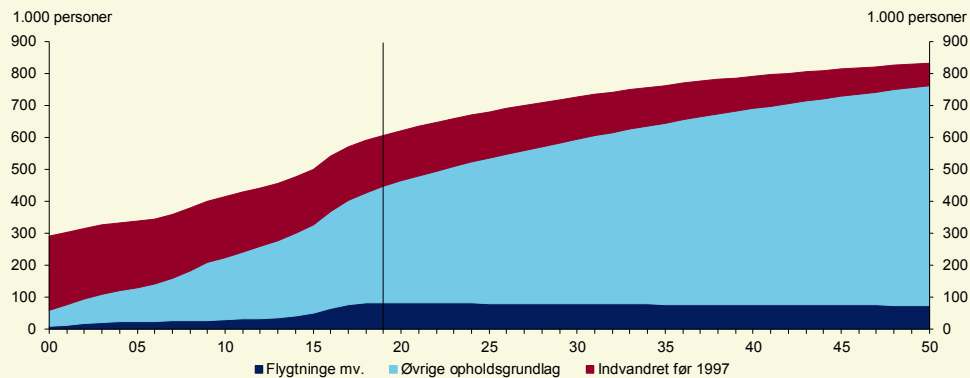
Den restende del af arbejdsstyrken, der kaldes for den indenlandske arbejdsstyrke, består af personer, som er bosat i Danmark. Denne del af arbejdsstyrken kan aldersfordeles. Den kan også fordeles på følgende 5 herkomstgrupper: personer af dansk oprindelse, vestlige og ikke-vestlige indvandrere samt vestlige og ikke-vestlige efterkommere.

Danmarks Statistiks og DREAMs befolkningsprognose, der ligger til grund for Finansministeriets befolkningsregnskab og fremskrivninger, indeholder ikke en komplet opdeling af, hvordan det fremskrevne antal af herboende indvandrere fra ikke-vestlige lande fordeler sig på opholdsgrundlag, dvs. hvor mange, der er kommet som henholdsvis flygtning, familiesammenført, eller med fx studie eller erhverv som opholdsgrundlag. Det skal blandt andet ses i lyset af, at der ikke foreligger statistik for fordelingen af opholdsgrundlag blandt indvandrere, der er kommet til Danmark før 1997 (ligesom prognosen fx ikke udspecificerer, hvor mange af dem, der er kommet til Danmark som familiesammenførte før 2019, der er familiesammenførte til flygtninge mv.). I 2019 er der 161.000 personer med udenlandsk herkomst i Danmark, der er indvandret før 1997 og derfor har et ukendt opholdsgrundlag, *jf. figur 1*.

På baggrund af ovenstående er det ikke muligt at svare på delspørgsmål B, C og F. De øvrige delspørgsmål besvares nedenfor.

¹ Hertil kommer en korrektion for dobbelttælling af personer i støttet beskæftigelse, der både indgår i opgørelsen af den samlede beskæftigelse og i bruttoledigheden.

Figur 1
Herboende indvandrere i befolkningsprognosen fordelt på opholdsgrundlag



Anm.: Skønsthøjde angiver overgang fra historisk data til fremskrivning. Flygtninge mv. inkluderer personer, der er blevet familiesammenført til en flygtning efter 2009.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af oplysninger fra Danmarks Statistik og DREAM.

Ad delspørgsmål A

Den indenlandske arbejdsstyrke (bestående af personer, som er bosat i Danmark) ventes at stige fra 2020 til 2035, hvilket dækker over et kontinuerligt faldende antal personer i alderen 15-59 år og en markant stigning antallet af personer i arbejdsstyrken, der er fyldt 60 år, *jf. tabel 1*.

Tabel 1
Aldersfordelt arbejdsstyrke

	2020	2025	2030	2035
1.000 personer				
Arbejdsstyrke	3.036	3.086	3.114	3.131
- heraf grænsegængere og sort arbejde	75	76	75	74
Indenlandsk arbejdsstyrke	2.961	3.010	3.040	3.057
- heraf 15-59-årige	2.584	2.543	2.504	2.479
- heraf 60+ årige	377	467	535	578

Anm.: Tabellen bygger på bruttoarbejdsstyrkebegrebet, hvorfor jobparate aktiverede dagpenge-, integrationsydelses- og kontanthjælpsmodtagere indgår. Afrunding gør, at delelementer ikke nødvendigvis summerer til totaler.

Kilde: Egne beregninger på datagrundlaget til *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2023 – teknisk fremsættelse* fra august 2019.

Ad delspørgsmål D

Antallet af indvandrere i arbejdsstyrken ventes samlet set at stige betragteligt fra 2020 til 2035. Denne udvikling dækker over et nogenlunde uændret antal indvandrere med ikke-vestlig baggrund, og en stigning i antal indvandrere med vestlig baggrund, *jf. tabel 2*.

Tabel 2**Personer med udenlandsk baggrund i den indenlandske arbejdsstyrke**

	2020	2025	2030	2035
1.000 personer				
Udenlandsk baggrund i alt	368	392	415	427
- heraf ikke-vestlig baggrund	197	198	201	198
- heraf vestlig baggrund	172	194	214	229

Anm.: Tabellen bygger på bruttoarbejdsstyrkebegrebet, hvorfor jobparate aktiverede dagpenge-, integrationsydelses- og kontanthjælpsmodtagere indgår. Afrunding gør, at delelementer ikke nødvendigvis summerer til totaler.

Kilde: Egne beregninger på datagrundlaget til *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2023 – teknisk fremsættelse* fra august 2019.

Det bemærkes, at den fremskrevne arbejdsstyrke i Finansministeriets befolkningsregnskab tager udgangspunkt i fastholdte ”bestandsfrekvenser”, som måler hvor stor en andel af hver demografisk gruppe (opdelt efter køn, alder og herkomst), som er i en given socioøkonomisk gruppe (fx beskæftigelse). Bestandsfrekvenserne korrigeres fremadrettet for afvigelser fra normalkonjunktur i udgangsåret, for det stigende uddannelsesomfang i befolkningen, der forventes at have en positiv effekt på den fremtidige beskæftigelse, samt for betydningen af vedtagne reformer, herunder navnlig levetidsindekseringen af efterløns- og folkepensionsalderen. For indvandrere inddrages der også oplysninger om opholdstid.

Ad delspørgsmål E

Arbejdsstyrken forventes at vokse i alle delperioderne 2020-2025, 2025-2030 og 2030-2035 men med aftagende takt, jf. tabel 3. Arbejdsstyrken ventes at udgøre en faldende andel af den samlede befolkning fra 2020 til 2035, jf. fx *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2023 – teknisk fremsættelse* fra august 2019.

Tabel 3**Udviklingen i arbejdsstyrken**

	2020	2025	2030	2035
1.000 personer				
Arbejdsstyrke	3.036	3.086	3.114	3.131
Stigning i forhold til fem år før		49	29	16

Anm.: Tabellen bygger på bruttoarbejdsstyrkebegrebet, hvorfor jobparate aktiverede dagpenge-, integrationsydelses- og kontanthjælpsmodtagere indgår. Afrunding gør, at delelementer ikke nødvendigvis summerer til totaler.

Kilde: Egne beregninger på datagrundlaget til *Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2023 – teknisk fremsættelse* fra august 2019.

Den aftagende stigningstakt over delperioderne skal blandt andet ses i lyset af, at de årgange, der træder ind på arbejdsmarkedet i perioden, i stigende grad er mindre end de årgange, der trækker sig tilbage.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister