



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

**Samlenotat
for rådsmøde (retlige og indre anliggender)
den 7.-8. oktober 2019**

26. september 2019

Implementation of interoperability. S. 2

KOM dokument foreligger ikke

= Udveksling af oplysninger

Implementation of interoperability

KOM dokument foreligger ikke

= Udveksling af synspunkter

Nyt notat.

1. Resumé

Den 20. maj 2019 blev to forordninger vedrørende interoperabilitet vedtaget. Forordningerne har til formål at gøre en række eksisterende og kommende it-systemer på området for sikkerhed, grænser og migration interoperable, dvs. muliggøre udveksling af data og deling af informationer og give eksisterende autoriserede brugere adgang til hurtig og systematisk information vedrørende personer, der indrejser eller opholder sig i Schengen-området under hensyn til gældende, individuelle rettigheder og databeskyttelsesgarantier. Forordningerne ændrer ikke ved it-systemernes formål eller brugernes adgang til data. Der forventes på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. og 8. oktober 2019 en drøftelse af implementeringen af de to forordninger både på EU-plan og nationalt. Sagen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Sagen giver ikke anledning til at redegøre for lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

Der blev den 20. maj 2019 vedtaget to forordninger om interoperabilitet. Det drejer sig dels om Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/817 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/818 af 20. maj 2019 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde og asyl.

De to forordninger om interoperabilitet har samlet til formål at skabe interoperabilitet mellem eksisterende og kommende EU-informationssystemer på området for sikkerhed, grænser og migration, der opereres centralt på EU-niveau, således at der kan udveksles data og deles informationer samt gives autoriserede brugere adgang til hurtig og systematisk information vedrørende personer, der indrejser eller opholder sig i Schengen-området. Interoperabiliteten skabes under hensyn til gældende, individuelle rettigheder og databeskyttelsesgarantier. Forordningerne ændrer ikke ved it-systemernes formål eller autoriserede brugeres adgang til data.

Kommissionen har om baggrunden for de to forordninger om interoperabilitet blandt andet anført, at EU i de seneste år har oplevet en stigning af irregulære passager af EU's ydre grænser, ligesom der er en øget trussel mod den interne sikkerhed i EU. På den baggrund er der

skabt øget fokus på nødvendigheden af at forbinde og styrke EU's eksisterende og kommende informationssystemer for grænseforvaltning, migration og sikkerhed. Interoperabilitet mellem systemerne og dermed udveksling af data og deling af information mellem systemerne kan bidrage til bl.a. at fjerne "blind spots", hvorved personer, som muligvis er involveret i terrorhandlinger, kan blive registreret under forskellige aliasser i forskellige systemer, som ikke kommunikerer med hinanden.

Forordningerne har fokus på fire specifikke mål:

1. At brugere, herunder grænsepersonale og andre udlændingemyndigheder, får hurtig, problemfri, systematisk og kontrolleret adgang til den information, som de har brug for med henblik på at varetage deres arbejde.
2. At der etableres en teknisk løsning, der gør det muligt at påvise, at flere identiteter er knyttet til det samme sæt biometriske data med henblik på at afsløre brugen af flere identiteter og at bekæmpe identitetssvig.
3. At lette identitetskontrol af tredjelandsstatsborgere, som opholder sig på medlemsstaternes område.
4. At lette og effektivisere retshåndhavende myndigheders adgang til EU-informationssystemer, som ikke vedrører retshåndhævelse, hvis det er nødvendigt med henblik på forebyggelse, efterforskning samt retsforfølgning af terrorisme og anden alvorlig kriminalitet.

Med forordningerne skabes interoperabilitet mellem de tre eksisterende EU-informationssystemer: a) SIS, der omfatter et bredt spektrum af indberetninger om personer (bl.a. nægtelse af indrejse eller afslag på ansøgning om opholdstilladelse for personer, for hvem der er udstedt en europæisk arrestordre samt forsvundne personer), b) Eurodac, der indeholder fingeraftryksoplysninger af asylansøgere og tredjelandsstatsborgere, der har krydset de ydre grænser illegalt, eller som opholder sig illegalt på medlemsstaternes område, og c) VIS, der indeholder oplysninger om visum udstedt med henblik på kortvarigt ophold.

Derudover vil der blive sikret interoperabilitet mellem tre kommende EU-informationssystemer a) EES, der erstatter den nuværende manuelle passtemplingsprocedure og i stedet indfører en elektronisk registrering af en række oplysninger om tredjelandsstatsborgere, der ind- og udrejser af Schengen-området, b) ETIAS, der skal anvendes til at indsamle og verificere information om og eventuelt udstede rejsetilladelse til tredjelandsstatsborgere fra visumfri lande forud for indrejse til Schengen-området, og c) ECRIS-TCN-systemet, der skal give medlemsstaternes myndigheder mulighed for at identificere, om tredjelandsstatsborgere er straffede i andre medlemsstater.

3. Formål og indhold

Formålet med punktet ventes at være en drøftelse af status på implementeringen af de to forordninger om interoperabilitet.

Der er i Danmark etableret et tværministerielt program for en samlet implementering af alle aspekter, herunder juridiske, tekniske, økonomiske og organisatoriske aspekter, af en række vedtagne og kommende EU-retsakter, der omfatter it-systemer på området for grænser, sikkerhed og migration. Programmet omfatter de to retsakter vedrørende interoperabilitet såvel som EES, ETIAS, SIS og VIS.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen af implementeringen af de to vedtagne forordninger om interoperabilitet vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke tidligere været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde. Forslagene til de to forordninger om interoperabilitet blev forud for vedtagelsen forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 21. februar 2018.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til punktet om implementeringen af de to forordninger om interoperabilitet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at der sker en korrekt og rettidig implementering af de to forordninger om interoperabilitet på såvel EU-plan som i samtlige medlemsstater, da det er af betydning for bl.a. effektiv kontrol med EU's ydre grænser og migration.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af de to forordninger om interoperabilitet har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg modtog den 22. februar 2018 samlenotat om bl.a. forslagene til de to forordninger om interoperabilitet. Et grund- og nærhedsnotat om de to forordninger blev endvidere oversendt til Folketingets Europaudvalg den 9. april 2018.