

# Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Kopi: UPN

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag

Sagsnummer  
2019-470

Kontor  
EKN

24. juni 2019

## SKRIFTLIG FORELÆGGELSE

### Rådsmøde (almindelige anliggender) den 18. juni 2019

Dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juni 2019 omfatter: *MFF 2021-2027, Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019 (udkast til konklusioner), Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd, Uddvidelse, stabiliserings- og associeringsprocessen samt Synteserapport vedr. Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019.*

Punkterne forelægges hermed Folketingets partier til orientering. Der henvises i øvrigt til samlenotatet for rådsmødet, der er oversendt til Europaudvalget den 4. juni 2019.

Nedenstående er udtryk for etablerede positioner for den regering, som på nuværende tidspunkter fungerer som forretningsministerium.

Følgende kan fremhæves:

#### **Dagsordenspunkt 1: Den kommende flerårige finansielle ramme – MFF 2021-2027**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juni 2019 forventes en overordnet politisk drøftelse af status på MFF-forhandlingerne. Det forventes, at drøftelsen vil tage udgangspunkt i et revideret udkast til en forhandlingsboks fra det rumænske formandskab, som ventes præsenteret forud for rådsmødet.

Udkastet til forhandlingsboks er udarbejdet og udviklet under formandskabets ansvar og vil ikke være bindende for nogen medlemsstater.

Formålet med at forelægge udkastet til forhandlingsboks er fortsat at identificere og bekræfte de spørgsmål, der skal behandles under forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme, og hvor det er hensigtsmæssigt, fremme drøftelsen om muligheder og løsninger for så vidt angår enkeltspørgsmål.

Forelæggelsen af udkastet til forhandlingsboks sigter ikke på afsluttende drøftelser eller kompromiser i den nuværende fase. Det er ikke forventningen, at det rumænske formandskab vil indsætte foreløbige beløb eller blot beløbsintervaller for de enkelte budgetkategorier i en revideret forhandlingsboks.

I konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2018 sigtes der mod en aftale i efteråret 2019. Som følge af det forventede fald i forhandlingsintensitet i forbindelse med ny konstituering af Europa-Parlamentet samt valget af en ny Kommission og formand for Det Europæiske Råd i efteråret 2019, vurderes det meget ambitiøst at nå en MFF-aftale i efteråret 2019. Det er således meget muligt, at en aftale først kan indgås i 2020.

Som bekendt er det den siddende regerings hovedprioritet, at det samlede udgiftsniveau ikke overstiger 1,00 pct. af EU's BNI. Inden for denne ramme ønskes en modernisering af budgettet med prioritering af politikområder som klima, migration og forskning.

Et udgiftsniveau på 1,00 pct. af BNI vil indebære større nationale bidrag som følge af forventet økonomisk vækst i de enkelte medlemsstater. Som følge heraf er en henvisning til rimelig byrdefordeling i dansk optik central. Den siddende regering vil ikke kunne acceptere en uforholdsmæssig stor stigning i det danske EU-bidrag i den kommende MFF.

I den siddende regerings optik kan behovet for at finde den rette balance mellem midler til nye hhv. gamle udgiftsområder ikke adskilles fra behovet for prioritering. Drøftelser af allokeringer til de enkelte udgiftsområder må derfor nødvendigvis ske inden for et overordnet udgiftsniveau, der ligger betydeligt under det nuværende forslag. Det er derfor efter den siddende regerings opfattelse nødvendigt at sikre forståelse for, at udgiftsniveauet må reduceres betydeligt i forhold til Kommissionens udspil.

## **Dagsordenspunkt 2: Forberedelse af Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019 (udkast til konklusioner)**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juni 2019 forventes udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019 at blive drøftet. På nuværende tidspunkt forventes Det Europæiske Råd i juni at fokusere på den næste institutionelle cyklus, herunder nominering af formand for Kommissionen og vedtagelse af EU's strategiske dagsorden, drøftelser af den flerårige finansielle ramme, klima og det europæiske semester. Det kan ikke udelukkes, at der også vil være en drøftelse af spørgsmålet om åbning af udvidelsesforhandlinger med henholdsvis Albanien og Republikken Nordmakedonien. Derudover forventes en status på arbejdet med imødegåelse af desinformation, og en kort status i Det Europæiske Råd (artikel 50-format) for Storbritanniens ud-

træden af EU. I forlængelse af Det Europæiske Råd den 20. – 21. juni forventes der afholdt ØMU-topmøde i inklusivt format.

Drøftelsen af den næste institutionelle cyklus vedrører dels nomineringen af den næste formand for Kommissionen, og dels vedtagelsen af EU's næste strategiske dagsorden for 2019 – 2024.

Det Europæiske Råd nominerer, under hensyntagen til valget til Europa-Parlamentet og efter passende høring med kvalificeret flertal, en kandidat til posten som formand for Kommissionen. Denne kandidat skal herefter godkendes af Europa-Parlamentet med et flertal af dets medlemmer. Det forventes, at Det Europæiske Råd vil forsøge at nå frem til en nominering af en kandidat i forbindelse med mødet den 20. – 21. juni.

Formålet med den strategiske dagsorden er at sætte den overordnede politiske retning for EU's udvikling og arbejde i de kommende år, herunder Det Europæiske Råds overordnede forventninger til den nye Kommission og dennes arbejdsprogram.

Den næste flerårige finansielle ramme var senest genstand for drøftelser på Det Europæiske Råd i december 2018. Det rumænske formandskab forventes at give en status på forhandlingerne om EU's næste flerårige finansielle ramme, efterfulgt af en mulig politiske drøftelse.

På det Europæiske Råd i marts 2019 var der enighed om at intensivere arbejdet med EU's langsigtede klimastrategi og at vende tilbage til emnet på Det Europæiske Råd i juni forud for FN's generalsekretærs klimatopmøde den 23. september. Det Europæiske Råd forventes at drøfte den overordnede politiske retning for EU's langsigtede klimastrategi.

Derudover forventes Det Europæiske Råd, som led i det europæiske semester, at vedtage de landespecifikke anbefalinger.

Det Europæiske Råd forventes at drøfte eksterne relationer i lyset af udviklingen frem mod mødet i juni, og det kan ikke udelukkes, at der vil være en drøftelse af spørgsmålet om åbning af udvidelsesforhandlingerne med henholdsvis Albanien og Republikken Nordmakedonien.

Desuden forventes der en kort status på arbejdet med imødegåelse af desinformation på baggrund af en erfaringsrapport fra formandskabet, Kommissionen og EU's udenrigsrepræsentant.

Endelig forventes der i artikel-50 format at blive givet en kort status for sagen om Storbritanniens udtræden af EU. Der forventes alene at blive tale om et informationspunkt uden konklusioner fra Det Europæiske Råd (art. 50), og der forventes derfor heller ikke afholdt et forberedende rådsmøde (almindelige anliggender - artikel 50) forud herfor.

I forlængelse af Det Europæiske Råd den 20. – 21. juni forventes der afholdt et ØMU-topmøde i inklusivt format. Der blev senest afholdt ØMU-topmøde i december 2018. Drøftelserne forventes blandt andet at omhandle budgetinstrumentet for konvergens og konkurrenceevne i eurozonen.

### **Dagsordenspunkt 3: Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd**

Rådet (almindelige anliggender) er ansvarlig for opfølgning på møder i Det Europæisk Råd i samarbejde med Kommissionsformanden og formanden for Det Europæiske Råd. Opfølgning på Det Europæiske Råds møder forventes at være på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juni 2019. Det er forventningen, at formandsskabet på mødet vil gennemgå status for implementeringen af konklusionerne fra Det Europæiske Råds seneste møder, herunder mødet den 21. – 22. marts 2019.

På mødet i Det Europæiske Råd den 21. – 22. marts 2019 vedtog stats- og regeringscheferne konklusioner om jobs, vækst og konkurrenceevne, klima, eksterne relationer og desinformation. Det er forventningen, at formandsskabet på mødet vil gennemgå status for opfølgningen på Det Europæiske Råds konklusioner, herunder de igangværende og kommende initiativer.

### **Dagsordenspunkt 4: Udvidelse, stabiliserings- og associeringsprocessen**

Rådet vil den 18. juni 2019 drøfte status for EU's udvidelse på baggrund af Kommissionens udvidelsespakke af 29. maj 2019 om kandidatlande, der pågår forhandlinger med (Montenegro, Serbien og Tyrkiet), kandidatlande der ikke er indledt forhandlinger med (Albanien og Nordmakedonien) og potentielle kandidatlande (Kosovo og Bosnien-Hercegovina). Det centrale element for drøftelsen vil være Kommissionens anbefalinger om forhandlingsåbning med hhv. Albanien og Nordmakedonien. Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner.

Danmark og to andre medlemslande modsatte sig beslutning om forhandlingsåbning med hhv. Albanien og (daværende) FYROM/Makedonien i juni 2018, da man vurderede, at landene ikke var rede hertil. Efter vanskelige forhandlinger lykkedes det at opnå et kompromis, hvor rådskonklusionerne banede vejen mod forhandlingsåbning i juni 2019. Konklusionerne har skabt forventninger om, at Rådet nu vil beslutte at åbne optagelsesforhandlinger.

Kommissionen anbefaler forhandlingsåbning med Nordmakedonien i lyset af væsentlige fremskridt og for at støtte det fortsatte reformmomentum. Nordmakedonien vurderes at have leveret reformfremskridt ift. offentlig administration, retssystemet og grundlæggende rettigheder, her-

under mediefrihed. Korruptionsbekæmpelse forbliver en udfordring, der kræver en styrket indsats. Kommissionen fremhæver Nordmakedoniens historiske bilæggelse af navnetvisten med Grækenland ved implementering af den såkaldte Prespa-aftale.

Kommissionen anbefaler forhandlingsåbning med Albanien i lyset af væsentlige fremskridt og for at støtte det fortsatte reformmomentum. Albanien vurderes at have leveret reformfremskridt især på retsstatsområdet samt bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet. Den albanske lovgivning er generelt i overensstemmelse med europæiske standarder om grundlæggende rettigheder, men implementeringen skal styrkes.

Trods en positiv udvikling i begge lande har positionerne i EU-kredsen ikke ændret sig i det forløbne år. Der er dog enighed om, at navnespørgsmålet ikke længere er en barriere for forhandlingsåbning med Nordmakedonien.

Fra dansk side har man traditionelt støttet EU's udvidelse, som har været til gavn for fred, stabilitet og velstand på det europæiske kontinent. Der lægges vægt på en stram, forsvarlig og meritbaseret forhandlingsproces med krav om reformer på fundamentale områder som menneskerettigheder, retsstat m.m. Hastigheden i udvidelsesprocessen bør bestemmes ud fra det enkelte lands reformresultater, og alle kandidatlande bør vurderes ud fra samme kriterier. Kandidatlande skal ikke alene vedtage lovgivning men også sikre implementering og håndhævelse. Åbning af udvidelsesforhandlinger er ikke på forhånd ensbetydende med et givet udfald. I praksis er de meget langvarige forhandlinger blot starten på en proces, som ikke i sig selv garanterer medlemskab. Der må fremadrettet lægges større vægt på hensynet til EU's evne til at optage nye medlemmer, idet EU-samarbejdets interne sammenhængskraft og opbakning fra medlemsstaternes regeringer og befolkninger har lidt tilbageslag.

I den aktuelle parlamentariske situation og indtil en ny regering er dannet, vil regeringen indtage en tilbageholdende position. I det centrale spørgsmål om forhandlingsåbning med Nordmakedonien og Albanien indtager regeringen en tøvende holdning, da der er behov for yderligere reformfremskridt. På grundlag af de foreliggende mandater fra Folketingets Europaudvalg vil regeringen dog ikke modsætte sig konsensus.

Om Tyrkiet konstaterer Kommissionen, at udviklingen fortsat går i den forkerte retning, herunder især på retsstatsområdet og grundlæggende rettigheder. I praksis står optagelsesforhandlingerne stille. Tyrkiet forbliver dog en strategisk partner for EU på en række områder af fælles interesse herunder migration, terrorbekæmpelse og handel. Danmark anlægger en kritisk linje over for Tyrkiet, idet optagelsesforhandlingerne anses som udsigtsløse og derfor bør stoppes. Samtidigt er det vigtigt at fast-

holde Tyrkiet som en strategisk partner, som EU kan samarbejde med på områder af fælles interesse, herunder migration.

### **Dagsordenspunkt 5: Synteserapport vedr. Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger for 2019**

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juni 2019 forventes en horisontal synteserapport om Kommissionens landespecifikke anbefalinger endosseret. Rapporten vil blive til på baggrund af drøftelserne i Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) den 13. juni 2019 og Rådet (økonomi og finans) den 14. juni 2019.

Kommissionen præsenterede den 5. juni de landespecifikke anbefalinger for 2019. De landespecifikke anbefalinger reflekterer de overordnede prioriteter fra den årlige vækstundersøgelse, som blev præsenteret i november 2018, samt udfordringerne identificeret i Kommissionen landerapporter fra februar 2019. De landespecifikke anbefalinger til eurolandene reflekterer endvidere anbefalingerne til den økonomiske politik i euroområdet, som Rådet (økonomi og finans) godkendte i januar 2019.

Kommissionen har i år rettet to landespecifikke anbefalinger til Danmark. For det første anbefales Danmark at fokusere investeringsrelaterede økonomiske politikker på uddannelse, forskning og innovation for på den måde at skabe bedre muligheder for innovation i flere virksomheder ligesom Danmark anbefales at investere i bæredygtig transport mhp. at komme belastningen af vejnettet til livs. For det andet anbefaler Kommissionen, at Danmark sikrer effektivt tilsyn med og håndhævelse af rammerne for bekæmpelse af hvidvask.

Synteserapporten ventes at bidrage til grundlaget for drøftelserne og konklusionerne på Det Europæiske Råd den 20. - 21. juni 2019. På rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) den 8. juli 2019 ventes Rådet at nå til enighed om anbefalingerne vedr. arbejdsmarkeds- og socialpolitik, mens Rådet (økonomi og finans) den 9. juli 2019 ventes at nå til enighed om den samlede pakke og at vedtage anbefalingerne og rådsudtalelserne for 2019.

### **Eventuelt: Åbenhed i Rådets lovgivningsarbejde**

Der ventes på rådsmødet (almindelige anliggender) den 18. juni 2019, under dagsordenspunktet ”eventuelt”, en præsentation af et non-paper om åbenhed. Papiret indeholder en række bredere forslag til øget åbenhed i EU, som går videre end de forslag, der aktuelt forhandles om. Danmark har på grund af folketingsvalget ikke kunnet være medafsender på papiret, men det fremgår af en fodnote, at dansk stillingtagen til papiret vil blive afklaret, når en ny regering er dannet.

Siden den skriftlige forelæggelse for Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet den 21. maj 2019 er forhandlingerne om øget åbenhed i Rå-

dets lovgivningsarbejde derudover fortsat på teknisk niveau. Det står imidlertid klart, at medlemslandene er meget delte i spørgsmålet om ambitionsniveauet.

Fra dansk side arbejdes – i tråd med Europaudvalgets beretning over B 88 om øget åbenhed i Rådet – sammen med en mindre kreds af ligesindede medlemslande for, at der findes en konkret løsning baseret på Rådssekretariatets oprindelige ”milepælstilgang” fra juli 2018. Det vil i givet fald blandt andet betyde, at flere dokumenter knyttet til lovgivningsprocessen automatisk lægges frem, og at den demokratiske kontrol med lovgivningsprocessen øges. Samtidig er der dog også en kreds af medlemslande, som finder, at den såkaldte milepælstilgang går for vidt, og som aktivt modarbejder væsentlige dele af forslaget. Samlet set er der derfor tale om en kompliceret forhandlingssituation, hvis udfald på nuværende tidspunkt ikke kan forudses.

Det er forventningen, at det kommende finske EU-formandskab vil prioritere spørgsmålet om øget åbenhed i Rådets arbejde.

Anders Samuelsen

Alle dagsordenspunkterne hører under Udenrigsministeriets ressort.