



Holbergsgade 6
DK-1057 København K

T +45 7226 9000
F +45 7226 9001
M sum@sum.dk
W sum.dk

Region Nordjylland
Patientforløb og Økonomi
Sundhedsplanlægning
Niels Bohrs Vej 30
9220 Aalborg Øst

Dato: 08.07.2019
Enhed: AELSAM
Sagsbeh.: DEPLSL
Sagsnr.: 1901984
Dok. nr.: 923838

Svar på ansøgning fra Region Nordjylland om tilladelse til etablering af forsøgsklinikker i tre kommuner i regionen

Afgørelse

Sundheds- og Ældreministeriet kan, jf. sundhedslovens § 233, godkende Region Nordjyllands ansøgning om tilladelse til etablering af forsøgsklinikker i Thisted Kommune, Jammerbugt Kommune og Vesthimmerlands Kommune. Godkendelsen indebærer, at Region Nordjylland kan fravige bestemmelserne i sundhedslovens § 227 vedrørende organisationsformer i forbindelse med tilrettelæggelse og levering af almen praksisydelser.

Det er et vilkår for godkendelsen, at regionen foretager en midtvejsevaluering af de omfattede forsøgsklinikker efter tre år samt en slutevaluering, som det også fremgår af ansøgningen.

Godkendelsen indebærer alene en fravigelse af bestemmelserne i sundhedslovens § 227, hvorimod øvrige bestemmelser i sundhedsloven såvel som øvrig lovgivning finder uændret anvendelse.

Baggrund

Region Nordjylland har den 13. februar 2019 søgt om godkendelse af iværksættelse af forsøg efter sundhedslovens § 233, i form af etablering af forsøgsklinikker i Thisted, Jammerbugt og Vesthimmerlands Kommuner. Den 8. marts 2019 har Region Nordjylland fremsendt en præcisering af ansøgningen på opfordring fra Sundheds- og Ældreministeriet.

Der søges om en forsøgsperiode på seks år.

Regionen har ansøgt om godkendelse til etablering af forsøg med en ordning i forhold til levering af almen praksisydelser, der fraviger sundhedslovens § 227, stk. 6. Efter denne bestemmelse kan et regionsråd i tilfælde af akut lægemangel, i en kort periode, etablere et midlertidigt almen medicinsk lægetilbud.

Region Nordjylland har i den forbindelse oplyst, at regionen aktuelt driver kortvarige almen medicinske tilbud i Thisted og Vesthimmerlands Kommuner, som følge af akutte lægedækningsudfordringer, jf. sundhedslovens § 227, stk. 6.

Regionen har oplyst, at der i Vesthimmerlands Kommune i gennemsnit er 1.785 tilmeldte patienter pr. kapacitet og at to af kommunens ti klinikker er åbne for tilgang. I gennemsnit er der i Thisted Kommune 1.698 tilmeldte patienter pr. kapacitet og syv af kommunens 17 klinikker er åbne for tilgang, inkl. tre udbudsklinikker. I Jammerbugt Kommune er der i gennemsnit 1.751 tilmeldte patienter pr. kapacitet og tre af kommunens seks klinikker er åbne for tilgang, inkl. to udbudsklinikker.

I ansøgningen har Region Nordjylland peget på flere udfordringer ift. at sikre lægedækning i regionen. Bl.a. nævnes, at der er mange ældre læger, som står over for praksisophør i den kommende tid, og at der er usikkerhed omkring mulighederne for, at disse praksisser kan afhændes til nye læger. Endvidere bemærkes det i ansøgningen, at der i regionen er vanskeligheder forbundet med at besætte uddannelsesforløb i den nordlige og vestlige del af videreuddannelsesregionen, og at der er flere ubesatte forløb i både introduktionsstillingerne og hoveduddannelsesforløb i såvel almen praksis som på hospitalsområdet.

Regionen har bemærket, at i de tre kommuner som ansøgningen omhandler er der 13 ikke-aktive ydernumre, at Thisted og Jammerbugt Kommuner er de kommuner i regionen, hvor flest kapaciteter er dækket af udbudsklinikker, at de praktiserende læger i regionen i gennemsnit har 1.771 patienter pr. ydernummer, hvilket er ca. 8 pct. højere end landsgennemsnittet, og at 7 pct. af de nordjyske borgere er tilmeldt enten en udbudsklinik eller et regionsdrevet læge tilbud.

Region Nordjylland har videre anført, at regionsrådet er af den holdning, at almen praksis skal drives af privatpraktiserende læger, såfremt det er muligt at afhænde ydernumre til dem. Der er dog geografiske områder i regionen, hvor det har vist sig ikke at være muligt at sikre borgernes adgang til egen læge på baggrund af overenskomst om almen praksis.

Ministeriet imødekom i juni 2017 en ansøgning fra Region Nordjylland om etablering af en samdriftsmodel mellem praksisklinikker i Morsø Kommune og Hjørring Kommune samt Regionshospital Nordjylland i op til 6 år, der fraviger bestemmelserne i sundhedslovens § 227 vedrørende organisationsformer i forbindelse med leverancen af almen praksisydelser.

Det retlige grundlag

Forsøgsbestemmelsen i sundhedslovens § 233

Det fremgår af sundhedslovens § 233, at sundhedsministeren efter ansøgning fra et regionsråd eller en kommunalbestyrelse kan godkende, at der iværksættes forsøg, der indebærer fravigelse af lovens bestemmelser (bortset fra visse bestemmelser i loven, som ikke er relevante i denne sammenhæng).

Forsøg skal, jf. sundhedslovens § 233, stk. 2, have til formål at fremme omstilling i sundhedsvæsenet, herunder med nye organisations- og behandlingsformer, ændrede tilskud eller ændrede honoreringssystemer m.v. Ved godkendelse af forsøg skal der lægges afgørende vægt på hensynet til borgernes retssikkerhed og velfærd.

Bestemmelser om organisationsformer i almen praksis, jf. sundhedslovens § 227

Regionsrådet har efter sundhedslovens § 57 ansvar for at tilvejebringe tilbud om behandling hos praktiserende sundhedspersoner. Efter sundhedslovens §§ 59 og 60 yder regionsrådet vederlagsfri behandling til gruppe 1-sikrede personer hos den alment praktiserende læge, som borgeren har valgt. Det følger af sundhedslovens § 227, stk. 1, at Regionernes Lønnings- og Takstnævn afslutter overenskomster med organisationer af sundhedspersoner m.fl. om vilkårene for ydelser i praksissektoren, bl.a. ydelser hos alment praktiserende læger, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis.

Efter sundhedslovens § 227, stk. 2, kan regionsrådet sælge ydernumre til læger, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis. En læge kan eje op til seks ydernumre erhvervet fra regionen.

I henhold til sundhedslovens § 227, stk. 3, kan regionen udbyde drift af praksis af ydernumre, som regionen har i hænde. Regionsrådet har mulighed for at forkaste et bud, hvis omkostningerne er væsentlig højere i en sammenligning, jf. sundhedslovens § 233, stk. 4.

Hvis der ikke er private leverandører, der deltager i udbud af drift af praksis foretaget i henhold til sundhedslovens § 227, stk. 3, eller regionsrådet har forkastet bud, kan regionsrådet selv i henhold til sundhedslovens § 227, stk. 5, etablere en praksis i en periode på op til seks år. Et regionsråd, der ønsker at fortsætte driften af praksis efter udløbet af seks-årsperioden, kan alene gøre dette, hvis det ikke er muligt at sælge ydernetallet til en læge efter stk. 2 eller afsætte driften via udbud efter stk. 3.

Et regionsråd kan i tilfælde af akut opstået lægemangel, jf. sundhedslovens § 227, stk. 6, i en kort periode etablere et midlertidigt almen medicinsk lægetilbud.

Sundheds- og Ældreministeriets vurdering af ansøgningen

Sundheds- og Ældreministeriet kan, jf. sundhedslovens § 233, godkende Region Nordjyllands ansøgning om tilladelse til etablering af forsøgsklinikker i Thisted Kommune, Jammerbugt Kommune og Vesthimmerlands Kommune i op til seks år. Godkendelsen indebærer, at Region Nordjylland kan fravige bestemmelserne i sundhedslovens § 227 vedrørende organisationsformer i forbindelse med tilrettelæggelse og levering af almen praksisydelser.

Ministeriet har ved godkendelsen bl.a. lagt vægt på, at der er tale om et forsøg, der har til formål at fremme omstilling i sundhedsvæsenet med en ny organisationsform, som bl.a. skal medvirke til bedre lægedækning i Thisted, Jammerbugt og Vesthimmerlands Kommuner samt bedre samarbejde på tværs af fagligheder. I denne vurdering er der også lagt vægt på oplysningerne om, at det ikke har vist sig muligt at sikre borgerens adgang til egen læge via de muligheder og redskaber, der eksisterer i overenskomst om almen praksis. Ministeriet her i den forbindelse desuden lagt vægt på, at tilstrækkelig lægedækning er en afgørende forudsætning for at sikre borgernes velfærd.

Det er et vilkår for godkendelsen, at regionen foretager en midtvejsevaluering af de omfattede forsøgsklinikker efter tre år samt en slutevaluering, sådan som det også fremgår af ansøgningen.

Godkendelsen indebærer alene en fravigelse af bestemmelserne i sundhedslovens § 227, hvorimod øvrige bestemmelser i sundhedsloven såvel som øvrig lovgivning finder uændret anvendelse.

Med venlig hilsen



Louise Sevel Lundstrøm