

Social- og Indenrigsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
72 28 24 00

Folketingets Social- og Indenrigsudvalg

Sagsnr.
2019-3806

Doknr.
115175

Dato
26-08-2019

Opgørelse over antallet af sager om nyt personnummer i særlige tilfælde i forbindelse med identitetsmisbrug

Efter § 3, stk. 7, i CPR-loven (lovbekendtgørelse nr. 646 af 2. juni 2017) kan Social- og Indenrigsministeriet efter skriftlig anmodning herom i særlige tilfælde tildele nyt personnummer til en person, hvis personnummer indgår eller har indgået i forbindelse med misbrug af vedkommendes identitet.

I forbindelse med den daværende økonomi- og indenrigsministers besvarelse af spørgsmål 2 til det tilgrundliggende lovforslag¹ blev det tilkendegivet, at Økonomi- og Indenrigsministeriet ville følge op på lovforslaget og udarbejde en årlig opgørelse over antallet af ansøgninger om nyt personnummer, antallet af sager, hvor der tildeles nyt personnummer og antallet af sager, hvor der gives afslag på tildeling af nyt personnummer. Det blev ligeledes tilkendegivet, at opgørelsen vil indeholde en redegørelse for begrundelsen i den enkelte sag for tildeling af nyt personnummer henholdsvis afslag herpå.

Den første opgørelse over antallet af sager for perioden 1. april 2014 – 1. april 2015 blev afgivet den 13. maj 2015 til Folketingets Kommunaludvalg, og den anden opgørelse over antallet af sager for perioden 1. april 2015 – 1. april 2016 blev afgivet den 7. juli 2016 til Folketingets Social- og Indenrigsudvalg. Den tredje opgørelse over antallet af sager for perioden 1. april 2016 – 1. april 2017 blev afgivet den 28. juni 2017 til Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg, og den fjerde opgørelse over antallet af sager for perioden 1. april 2017 – 1. april 2018 blev afgivet den 15. maj 2018 til Folketingets Social- Indenrigs- og Børneudvalg.

Nærværende opgørelse indeholder i lighed med de foregående års opgørelser indledningsvist generelle oplysninger om sagsbehandlingen i forbindelse med ansøgninger om nyt personnummer som følge af identitetsmisbrug og dernæst en opgørelse over antallet af anmodninger om nyt personnummer begrundet i identitetsmisbrug.

I lighed med opgørelserne for perioden 1. april 2016 – 1. april 2017 og perioden 1. april 2017 – 1. april 2018 indeholder nærværende opgørelse ikke en nærmere beskrivelse af sagerne.

¹ Lovforslag nr. L 110 om ændring af lov om Det Centrale Personregister (Tildeling af nyt personnummer i særlige tilfælde i forbindelse med identitetsmisbrug samt ophævelse af markeringer i CPR om forskerbeskyttelse), Folketingsåret 2013-14



1. Af lovforslagets bemærkninger fremgår bl.a. følgende om sagsbehandlingen i forbindelse med ansøgninger om nyt personnummer som følge af identitetsmisbrug:

”Anmodning om tildeling af nyt personnummer vil skulle indgives til Økonomi- og Indenrigsministeriet. Anmodningen skal være skriftlig og være ledsaget af fyldestgørende oplysninger og dokumentation til belysning af, at lovens betingelser er opfyldt, herunder at der har fundet et misbrug sted af den pågældendes personnummer af den karakter, som er nævnt i den foreslåede bestemmelse. Der skal vedlægges dokumentation i form af brevveksling med virksomheder m.fl. om misbruget og dækning af tabet i den forbindelse, politianmeldelse af forholdet m.v.

Til brug for Økonomi- og Indenrigsministeriets afgørelse af, om der i et konkret tilfælde skal tildeles nyt personnummer, vil ministeriet kunne anmode politiet om en udtalelse om, hvorvidt misbruget har været genstand for politimæssig efterforskning. Det sker med henblik på, at politiets behandling af en sådan eventuel sag vil kunne indgå i ministeriets afgørelse af, om der kan tildeles nyt personnummer. En udtalelse vil bl.a. kunne indhentes til brug for Økonomi- og Indenrigsministeriets vurdering af, om misbruget har fundet sted og med henblik på at belyse karakteren og omfanget af misbruget, samt hvorvidt det kan antages at ville forhindre yderligere misbrug, at den berørte person tildeles nyt personnummer.

Såfremt det ved indgivelsen af ansøgning om nyt personnummer er åbenbart, at lovens betingelser ikke er opfyldt, vil Økonomi- og Indenrigsministeriet kunne afvise ansøgningen på det foreliggende grundlag uden videre sagsbehandling. Tilsvarende vil gælde, hvis der ikke er vedlagt dokumentation for misbruget i form af politianmeldelse og brevveksling med virksomheder m.fl. om identitetsmisbruget. Økonomi- og Indenrigsministeriet vejleder i den forbindelse ansøgeren om, hvilke oplysninger og/eller dokumenter der mangler.”

2. Om ministeriets sagsbehandling i disse sager kan generelt oplyses, at når en ansøgning om nyt personnummer begrundet i identitetsmisbrug modtages i ministeriet, vurderes det først på baggrund af de modtagne oplysninger, om sagen kan undergives nærmere sagsbehandling, eller om sagen må afvises som åbenbar grundløs. Må sagen anses for åbenbar grundløs, informeres ansøgeren om indholdet af reglerne, og det meddeles ansøgeren, at ministeriet på det foreliggende grundlag må afvise anmodningen om nyt personnummer som følge af, at der ikke er tilvejebragt den fornødne dokumentation for, at lovens betingelser er opfyldt.

Kan ansøgningen ikke anses for åbenbar grundløs, men må de i ansøgningen afgivne oplysninger anses for så mangelfulde og utilstrækkelige, at der ikke er grundlag for at indlede en egentlig sagsbehandling, orienteres ansøgeren om indholdet af reglerne og de betingelser, der skal være opfyldt for, at nyt personnummer kan tildeles. Ministeriet tilkendegiver i den forbindelse over for ansøgeren, at såfremt ansøgeren finder, at vedkommende befinder sig i en situation, som er omfattet af den beskrevne lovændring, kan ansøgeren indgive en egentlig skriftlig ansøgning henholdsvis indsende nærmere oplysninger herom bilagt de nødvendige dokumenter til belysning af misbruget af ansøgerens identitet, herunder personnummer. Det tilkendegives, at det bl.a. drejer sig om oplysninger i form af politianmeldelse og brevveksling med virksomheder og myndigheder vedrørende de krav m.v., der er gjort gældende mod ansøgeren i den forbindelse.

Pr. 1. januar 2019 har ministeriet som noget nyt oprettet en generel samlesag for henvendelser, hvori det tilkendegives, at den person, der har henvendt sig, ønsker et nyt personnummer under henvisning til identitetsmisbrug, men hvor henvendelsen i øvrigt ikke indeholder nogen oplysninger, der kan danne grundlag for at indlede en egentlig sagsbehandling. Baggrunden herfor er, at ministeriet i stigende grad modtager sådanne henvendelser. I disse sager vejleder ministeriet den pågældende som anført ovenfor og oplyser samtidig vedkommende om, at ministeriet ikke foretager sig videre på det foreliggende grundlag. Fremsender vedkommende efterfølgende yderligere til ministeriet, som kan danne grundlag for at indlede en egentlig sagsbehandling, oprettes henvendelsen som en selvstændig sag.



I sager, hvor de modtagne oplysninger kan danne grundlag for en egentlig sagsbehandling, anmoder Social- og Indenrigsministeriet i almindelighed ansøgeren om samtykke til at indhente oplysninger fra politiet i det omfang, der er mulighed herfor. Baggrunden herfor er, at politiets sagsbehandling kan medvirke til at dokumentere misbrugets karakter og omfang. Politiets efterforskning kan endvidere føre til, at en gerningsperson sigtes og eventuelt tiltales, hvilket kan føre til, at det stedfundne misbrug må anses for at være bragt til ophør for fremtiden.

Når der modtages svar fra politiet, vil sagen i nogle tilfælde kunne afsluttes umiddelbart ved, at der tildeles ansøgeren et nyt personnummer eller meddeles afslag herpå. I nogle sager er der behov for at indhente yderligere oplysninger fra ansøgeren henholdsvis politiet. Når sagen anses for tilstrækkeligt oplyst, træffer ministeriet afgørelse i sagen. Afgørelsen vil gå ud på, at der tildeles ansøgeren et nyt personnummer henholdsvis meddeles afslag herpå.

3. Social- og Indenrigsministeriet har i perioden 1. april 2018 til 1. april 2019 modtaget 21 ansøgninger om nyt personnummer begrundet i identitetsmisbrug. Ministeriet har i samme periode afsluttet 18 sager, i nogle tilfælde for ansøgninger indgivet før 1. april 2018.

I 2 af de sager, som ministeriet har afsluttet i perioden 1. april 2018 til 1. april 2019, har ministeriet tildelt ansøgeren nyt personnummer. I 3 af de sager, som ministeriet har afsluttet i perioden 1. april 2018 til 1. april 2019, har ministeriet afvist ansøgningen med henvisning til, at lovens betingelser for at tildele nyt personnummer ikke var opfyldt. I 2 af de sager, som ministeriet har afsluttet i perioden, er ansøgningen afvist på det foreliggende grundlag, idet det ved indgivelsen af ansøgningen var åbenbart, at lovens betingelser ikke var opfyldt. I 8 af sagerne har ministeriet meddelt ansøgeren, at sagen er henlagt som følge af, at ansøgeren ikke har indsendt nødvendige oplysninger til belysning af sagen. I 2 af sagerne har ansøgeren trukket sin ansøgning tilbage. I én af de i perioden afsluttede sager er ansøgeren afgået ved døden kort efter indgivelse af ansøgningen.

I tilknytning til det ovenfor oplyste om, at ministeriet med virkning fra den 1. januar 2019 har oprettet en samlesag for henvendelser, som ikke indeholder nogen oplysninger, der kan danne grundlag for at indlede en egentlig sagsbehandling, bemærkes, at i perioden fra 1. januar 2019 til den 1. april 2019 har ministeriet besvaret én henvendelse, som ikke har kunnet danne grundlag for at indlede en egentlig sagsbehandling. Vedkommende har ikke efterfølgende fremsendt yderligere.

I perioden fra 1. april 2018 til den 31. december 2018 (før ministeriet oprettede den generelle samlesag) har ministeriet desuden henlagt 2 selvstændigt oprettede sager som følge af, at henvendelserne ikke kunne danne grundlag for at indlede en egentlig sagsbehandling. Disse 2 sager indgår ikke i ovenstående opgørelse af sager, som ministeriet har afsluttet i perioden 1. april 2018 til 1. april 2019.

Herudover har ministeriet i perioden fra 1. april 2018 til 1. april 2019 modtaget flere fornyede henvendelser fra én ansøger, som den 29. november 2017 fik afslag på sin anmodning om tildeling af nyt personnummer. Ansøgeren har i de fornyede henvendelser gentaget sin anmodning om nyt personnummer begrundet i identitetsmisbrug, uden at der er medsendt nye faktiske oplysninger som grundlag for anmodningen. Ministeriet har ikke fundet, at de fornyede henvendelser gav grundlag for at foretage en ændret vurdering af mulighederne for at tildele nyt personnummer, og har oplyst den pågældende om dette.



19 sager er den 20. august 2019 verserende i ministeriet. Disse er alle indkommet efter 1. april 2018. I 7 af disse sager beror sagen på borgerens indsendelse af oplysninger til ministeriet.

4. Ved lov nr. 1564 af 13. december 2016 blev det med virkning fra den 1. januar 2017 muligt for enhver, der er fyldt 15 år, at få indsat en markering om kreditadvarsel i CPR med det formål at forhindre identitetsmisbrug. Pr. 1. april 2019 var 36.389 personer med bopæl i Danmark registreret med kreditadvarsel i CPR.

5. Denne opgørelse er den 5. opgørelse over antallet af sager om nyt personnummer i særlige tilfælde i forbindelse med identitetsmisbrug og ministeriets sagsbehandling forbundet hermed.

Ministeriet finder, at de årlige opgørelser giver et forholdsvis ensartet billede af antallet af sager og ministeriets behandling heraf. I lyset af dette, og henset til at muligheden for at indsætte markering om kreditadvarsel i CPR i stigende omfang ses at være taget i brug som redskab til at forhindre identitetsmisbrug, finder ministeriet ikke grundlag for fremadrettet at udarbejde årlige opgørelser over antallet af sager om nyt personnummer i særlige tilfælde i forbindelse med identitetsmisbrug.

Med venlig hilsen

Astrid Krag