

NOTAT



**Miljø- og  
Fødevareministeriet**  
Fødevarestyrelsen

Dyrevelfærd og  
Veterinærmedicin  
J.nr. 2019-15-30-00002  
Ref. KISE  
Den 3. juli 2019

## **Notat om lovforslag om ændring af lov om dyrlæger (Afgift til finansiering af drift af medicinregisteret VetStat m.v.)**

---

### **Lovforslagets formål**

Formålet med lovforslaget er, at skabe hjemmel til finansiering af et fremtidssikret VetStat (Fødevarestyrelsens medicinregister), at overføre hjemmel til opkrævning af gebyr for ekstra kontrol fra tekstanmærkning i finansloven til lov om dyrlæger, at tilvejebringe klar hjemmel til, at de veterinærstuderende ved Københavns Universitet som led i uddannelsen kan deltage i behandling af dyr ved universitetets dyrehospitaler og i den forbindelse udøve visse former for dyrlægegering, at ændre betegnelsen "euforiserende stoffer" i loven til "afhængighedsskabende lægemidler" (to betegnelser for samme midler) samt at skabe hjemmel til, at dyrlæger ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler i forhold til deres behandling af privatejede dyr undergives tilsyn på lige fod med dyrlæger ved privatejede dyrehospitaler eller privatpraktiserende dyrlæger i øvrigt.

### **Lovforslagets baggrund**

Forslaget om etablering af hjemmel til finansiering af et nyt VetStat fremsættes med baggrund i den politiske aftale om Veterinærforlig III 2018-2021, der blev indgået den 13. december 2017, mellem den daværende regering, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti.

Forslaget om, at hjemlen til at opkræve gebyr til dækning af omkostningerne ved ekstra kontrol, som gennemføres efter, at der er påvist manglende overholdelse af loven eller regler fastsat i medfør af loven eller af EU-forordninger, overføres fra tekstanmærkning i finansloven til lov om dyrlæger, fremsættes i henhold til normal praksis i overensstemmelse med Den Økonomiske Administrative Vejledning (ØAV). Heraf fremgår, at materielle tekstanmærkninger skal indarbejdes i den relevante lovgivning, når dette er muligt.

Øvrige forslag fremsættes, fordi Miljø- og Fødevareministeriet vurderer, herunder ud fra praktiske erfaringer, at det vil være hensigtsmæssigt, at foretage de foreslåede ændringer.

### **Lovforslagets indhold**

#### *Veterinærstuderendes behandling af dyr på Københavns Universitets dyrehospitaler*

Det foreslås, at der som § 4, stk. 4, i loven indsættes en bestemmelse, der skaber klar hjemmel til, at de veterinærstuderende ved Københavns Universitet, som led i deres uddannelse, kan deltage i diagnostik og behandling af dyr ved universitetets dyrehospitaler, og i den forbindelse udøve visse former for

dyrlægegerning. De studerendes deltagelse i diagnostik og behandling af dyr er en forudsætning for, at de kan opnå de fornødne færdigheder til efter bestået kandidateksamen at kunne udøve dyrlægegerning på fuldt forsvarlig vis.

Det vil være en forudsætning, at de veterinærstuderendes behandling af dyr altid sker efter en dyrlæges anvisninger og under dennes ansvar. Det vil være op til Københavns Universitet at vurdere, hvilke behandlinger af dyr det vil være nødvendigt og forsvarligt, at de studerende deltager i som led i deres uddannelse, jf. den til enhver tid gældende studieordning for veterinærstudiet. Dog forudsættes det, at de studerende ikke foretager fx komplicerede kirurgiske indgreb.

Den foreslåede bestemmelse i § 4, stk. 4, 2. pkt., giver hjemmel til, at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan fastsætte regler om de studiekra v, der skal være opfyldt for, at de veterinærstuderende kan deltage i behandling af dyr og udøve visse former for dyrlægegerning. Københavns Universitet har oplyst, at gældende praksis på området er, at de veterinærstuderende skal have gennemført bachelordelen på 3 år og første halvår af kandidatdelen i veterinærmedicin, før de må deltage i behandling af dyr. Dermed vil de studerende have erhvervet tilstrækkelige grundlæggende færdigheder til, at de kan udøve visse former for dyrlægegerning, fx indgivelse af receptpligtig medicin til dyr og deltagelse i mindre, ukomplicerede kirurgiske indgreb.

#### *Ophævelse af § 8 b*

Det foreslås, at § 8 b ophæves. Bestemmelsen, der knytter sig til ordningen med egenkontrol med dyrevelfærd i landbrugsbesætninger, har mistet sin betydning, fordi ordningen med egenkontrol er ophævet. Ordningen blev ophævet i 2016 og erstattet af reglerne om målrettet dyrevelfærdsindsats, der vedrører dyrlægers rådgivning om dyrevelfærd som led i sundhedsrådgivning.

#### *”Euforiserende stoffer” ændres til ”afhængighedsskabende lægemidler”*

Det foreslås, at betegnelsen ”euforiserende stoffer” overalt i loven ændres til ”afhængighedsskabende lægemidler”, dvs. ændres i lovens § 11, stk. 5, § 20, stk. 1, og § 26, stk. 1. Der er tale om bestemmelser, der som led i tilsyn med dyrlæger giver ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling (Fødevarestyrelsen) forskellige reaktionsmuligheder i forhold til dyrlægers ordiner ing af euforiserende stoffer, og formålet med bestemmelserne er bl.a. at sikre mod misbrug af disse lægemidler.

Med forslaget skabes der parallelitet mellem den betegnelse, der anvendes i lov om dyrlæger og den betegnelse, der anvendes på det humane sundhedsområde, jf. § 35 i lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (autorisationsloven). De to betegnelser anvendes for samme midler.

#### *VetStat*

Det foreslås, at der i loven tilvejebringes hjemmel til, at driften og en nødvendig teknisk omlægning og modernisering af medicinregisteret VetStat, finansieres gennem opkrævning af betaling fra ejere af dyrehold registreret i Det Centrale Husdyrbrugsregister (CHR).

VetStat er Fødevarestyrelsens IT-system til registrering af forbrug af veterinære lægemidler. Blandt de vigtigste formål med registret er, at monitorere udviklingen i forbruget af antibiotika til dyr i Danmark og på den baggrund igangsætte initiativer, som kan sænke forbruget.

Det er nødvendigt at gennemføre en teknisk omlægning og modernisering af systemet (fremtidssikring), da det nuværende IT-system er utidssvarende. Moderniseringen vil øge registerets

anvendelighed både i landbrugets administration af husdyrbesætningerne og i den nationale indsats for at begrænse antibiotikaforbruget. Dette vil bl.a. ske ved, at det bliver muligt, at antibiotikaforbruget kan opgøres på besætningsniveau, hvor forbruget i det nuværende system opgøres på ejendomsniveau (CHR-niveau).

Det er hensigten, jf. Veterinærforslag III 2018-2021, at drift efter idriftsættelse af det nye VetStat skal dækkes af en formålsbestemt afgift betalt af ejere af besætninger med svin eller kvæg registreret i CHR.

#### *Tilsyn med dyrlæger ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler*

Det foreslås, at dyrlæger ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler, i forbindelse med deres behandling af privatejede dyr, undergives tilsyn på linje med tilsyn, der udføres i forhold til dyrlæger ansat på privatejede dyrehospitaler eller privatpraktiserende dyrlæger i øvrigt.

Efter § 32, stk. 1, i lov om dyrlæger, er dyrlæger undergivet tilsyn af ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling (Fødevarestyrelsen). Dog er dyrlæger, der er ansat ved statslige undervisnings- og forskningsinstitutioner, undtaget fra tilsynet, for så vidt angår deres virksomhed ved disse institutter, jf. § 32, stk. 2, i lov om dyrlæger.

Undtagelsen i lovens § 32, stk. 2, fra det generelle krav om, at dyrlæger er undergivet tilsyn, kan lovgivningsmæssigt føres tilbage til 1964, men det er imidlertid Miljø- og Fødevarerministeriets vurdering, at det nu vil være hensigtsmæssigt, at der også vil kunne føres tilsyn med dyrlæger ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler i forbindelse med disse dyrlægers behandling af privatejede dyr.

Universitetet driver på nuværende tidspunkt to dyrehospitaler, henholdsvis Universitetshospitalet for Store Husdyr og Universitetshospitalet for Familiedyr. De dyr, der tages under behandling på de to dyrehospitaler, er dels dyr, der tilhører universitetet, dels privatejede dyr. Dyrene, der tilhører universitetet, er alle undergivet dyreforsøgslovgivningen, jf. lov om dyreforsøg. De privatejede dyr tages under behandling på linje med behandling af dyr på privatejede dyrehospitaler eller behandling af dyr, der udføres af privatpraktiserende dyrlæger i øvrigt.

Med den foreslåede tilsynsforpligtelse vil Fødevarestyrelsen endvidere kunne behandle klager fra dyreejere over behandling af dyr, uanset om behandlingen er foretaget af en dyrlæge ansat på et privatejet dyrehospital, en privatpraktiserende dyrlæge i øvrigt eller af en dyrlæge ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler. Dette vurderes ligeledes at være hensigtsmæssigt.

#### *Betaling for ekstra kontrol*

Efter stk. 3 i tekstanmærkning nr. 158 ad 24.32.01. på finansloven er ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling bemyndiget til at fastsætte regler om betaling af omkostningerne ved ekstrakontrol, som udføres efter, at der er påvist manglende overholdelse af lov om indendørs hold af smågris, avls- og slagtesvin, lov om udendørs hold af svin, lov om indendørs hold af gylte, gødsøer og drægtige søer, lov om hold af malkekvæg og afkom af malkekvæg, lov om hold af slagtekalkuner, lov om hold af slagtekyllinger, dyreværnsloven, lov om hold af heste, lov om dyrlæger samt regler, der er fastsat i henhold til de nævnte love eller Den Europæiske Unions forordninger.

Det er normal praksis i overensstemmelse med Den Økonomiske Administrative Vejledning (ØAV), at materielle tekstanmærkninger skal indarbejdes i den relevante lovgivning, når dette er muligt. Det foreslås derfor, at den del af tekstanmærkning nr. 158, der vedrører lov om dyrlæger, indsættes i loven.

Det foreslås, at lovændringen træder i kraft den 1. januar 2020.

### **Økonomiske og administrative konsekvenser**

Lovforslaget har været forelagt Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) i præhøring. TER har vurderet, at lovforslaget ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet. Et nyt VetStat medfører en årlig omkostning på 5,4 mio. kr. (2018 niveau), hvoraf 3,0 mio. kr. udgør omkostninger til drift efter idriftsættelse af det nye VetStat, mens 2,4 mio. kr. udgør afskrivninger over 8 år på investeringen til udviklingen af det nye VetStat. Af disse omkostninger er det i forbindelse med Veterinærforlig III 2018-2021 besluttet, at drift efter idriftsættelse af det nye VetStat skal dækkes af en formålsbestemt afgift betalt af ejere af besætninger med svin eller kvæg registreret i CHR.

Besætninger med svin og kvæg står tilsammen for 90 pct. af forbruget af antibiotika i 2017, mens de sidste 10 pct. anvendes til mink, fjerkræ, akvakultur, får og geder mv. Omkostningerne til drift af VetStat påregnes opkrævet baseret på den relative andel af forbruget af antibiotika i svine- og kvægbesætninger. Hvis fordelingen baseredes på forbruget i 2017, ville det være ca. 86 pct. til svinebesætninger og ca. 14 pct. til kvægbesætninger. Fordelingen vil blive fastsat årligt på grundlag af den seneste opgørelse af et års antibiotikaforbrug. Betalingen vil blive opkrævet sammen med betalingen til CHR.

Bestemmelsen om betaling for ekstra kontrol er en videreførelse af gældende ret og vil ikke medføre økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. De øvrige foreslåede ændringer vil heller ikke indebære væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervet.

Forslaget om at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestillings tilsynsbeføjelse også skal omfatte dyrlæger, der er ansat ved Københavns Universitets dyrehospitaler, vil indebære, at disse dyrlæger vil blive underlagt tilsyn på lige fod med dyrlæger ansat ved privatejede dyrehospitaler eller privatpraktiserende dyrlæger i øvrigt. Det vurderes, at forslaget ikke indebærer væsentlige omkostninger for det offentlige.

### **Forholdet til EU-retten**

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter, idet der er tale om nationale regler.

### **Politisk Landskab**

Den del af lovforslaget, der vedrører finansiering af et nyt VetStat (Fødevestyrelsens medicinregister), har baggrund i den politiske aftale om Veterinærforlig III 2018-2021, der blev indgået den 13. december 2017, mellem regeringen og samtlige partier i Folketinget. Det forventes, at der i forhold til øvrige ændringsforslag også vil være bred tilslutning fra partier i Folketinget.