



Miljø- og
Fødevareministeriet
Landbrugsstyrelsen

J.nr. 19-0110-000011
Den 26. september 2019

UDKAST

Forslag

til

Lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag

(Frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler, kriterier for anvendelse af brødhvedenormen, delegation af afprøvning af brødhvede samt betaling for afprøvningen)

I lov nr. 338 af 2. april 2019 om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag foretages følgende ændringer:

1. I § 13, stk. 4, indsættes efter »om«: »kriterier,«.

2. § 17, stk. 1, indsættes efter nr. 1, som nyt nummer:

»2) Virksomheden anvender reduktion af den samlede kvote for kvælstof som virkemiddel i en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af § 39 a.«

Nr. 2 bliver herefter nr. 3.

3. § 17, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. En virksomhed får endvidere reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden i følgende tilfælde:

- 1) Hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne i en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af § 39 a eller betingelser i en hertil knyttet tilskudsordning etableret i medfør af § 2 i lov om Landdistriktsfonden.
- 2) Hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne for at anvende de kvælstofreducerende virkemidler, som er prioriteret til tilskud, efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret i medfør af § 40. «

4. I § 17, stk. 3, ændres »§§ 38« til: »§§ 38, 39 a«.

5. Overskriften til kapitel 5 affattes således:

»Kapitel 5

Frivillige ordninger om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder og tilskud«

6. I kapitel 5 indsættes før § 40:

»§ 39 a. Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan fastsætte regler for en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, herunder om hvilke virkemidler der er omfattet af ordningen, om krav til og betingelser for anvendelse af virkemidler og omregningsfaktorer, og om ansøgning om deltagelse i ordningen og særlige frister herfor m.v.«

7. I § 44, stk. 1, ændres »§ 4« til: »kapitel 4 og kapitel 5« og »og § 39« ændres til: »§ 39 og § 39 a«.

8. I § 47, stk. 1, ændres »§ 40« til: »§§ 39 a og 40«.

9. I § 47 indsættes som *stk. 4*:

»*Stk. 4.* Ministeren kan henlægge opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, vedrørende afprøvning af hvedesorter til brødfremstilling med henblik på konstatering af, om sorterne lever op til de kriterier, der er fastsat i medfør af § 13, stk. 4, til en privat juridisk person.«

10. Efter § 47 indsættes:

»Betaling for opgaver der varetages af private juridiske personer

§ 47 a. Private juridiske personer kan opkræve betaling i henhold til egen prisliste for omkostninger i forbindelse med løsning af opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, som denne har fået henlagt i medfør af § 47, stk. 4.

Stk. 2. Betalingsforpligtelser, jf. stk. 1, som ikke betales rettidigt, tillægges en årlig rente, der svarer til den fastsatte referencesats i renteloven med tillæg fra forfaldsdagen at regne. Den tillagte rente udgør dog mindst 50. kr. For rykkerbreve betales et gebyr på 100 kr., som reguleres med tilpasningsprocenten i lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste med 10 delelige kronebeløb.«

§ 2

I lov om Landdistriktsfonden, jf. lovbekendtgørelse nr. 766 af 19. juni 2017, foretages følgende ændring:

1. I § 11 a, *stk. 1*, ændres »4 og 7« til: »4-7«.

§ 3

Loven træder i kraft den 1. januar 2020.

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning

2. Lovforslagets indhold i hovedtræk

2.1. Kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder

2.1.1. Frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder

2.1.1.1. Gældende ret

2.1.1.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser

2.1.1.3. Lovforslagets indhold

2.1.2. Indtegning i markkort af arealer omfattet af den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler

2.1.2.1. Gældende ret

2.1.2.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser og lovforslagets indhold

2.1.3. Reduktion af kvælstofkvoten i forbindelse med frivillige ordninger om kvælstofreducerende virkemidler

2.1.3.1. Gældende ret

2.1.3.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser og lovforslagets indhold

2.2. Kriterier for hvedesorter til brødfremstilling m.v.

2.2.1. Kriterier, som hvedesorter skal leve op til med henblik på anvendelse af brødhvedenormen

2.2.1.1. Gældende ret

2.2.1.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser

2.2.1.3. Lovforslagets indhold

2.2.2. Henlæggelse af opgaver i forbindelse med værtdiagnostik af brødhvedesorter m.v. til private juridiske personer

2.2.2.1. Gældende ret

2.2.2.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser

2.2.2.3. Lovforslagets indhold

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

6. Miljømæssige konsekvenser

7. Forholdet til EU-retten

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Folketinget vedtog i marts måned 2019 en ny lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag (herefter gødskningsloven).

Efter lovens § 40 kan ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling yde nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder. Denne bemyndigelse har været anvendt til at fastsætte den tilskudsordning, der udgør den frivillige del af den målrettede regulering af landbrugernes forpligtelse til at etablere næringsstofreducerende tiltag. Bemyndigelsen er begrænset til at omfatte en tilskudsordning finansieret med nationale midler.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, jf. Folketingstidende 2018-19 (1. samling), A, L 147 som fremsat, side 131, at der på tidspunktet for fremsættelse var dialog med EU-kommissionen om, at tilskudsordningen fra 2020 skal kunne finansieres via midler fra Landdistriktsprogrammet. En sådan tilskudsordning var i lovforslaget ikke forudsat etableret med hjemmel i lovens § 40, men i stedet med hjemmel i lov om Landdistriktsfonden, jf. lovbekendtgørelse nr. 766 af 19. juni 2017 (herefter landdistriktsfondsloven).

EU-kommissionen har efterfølgende godkendt en ændring af Landdistriktsprogrammet vedrørende den frivillige indsats i den målrettede regulering. Ændringen muliggør, at den frivillige indsats i den målrettede regulering fra 2020 finansieres via midler fra Landdistriktsprogrammet, men det fremgår samtidig af programændringen, at to af de nuværende alternative kvælstofreducerende virkemidler (frivillig reduktion af kvælstofkvoten og forbrænding af fiberfraktionen af forarbejdet husdyrgødning) ikke kompenseres med landdistriktsstøtte, da det ikke vurderes muligt at etablere det kontrol-setup, der er påkrævet for landdistriktsstøtte for disse virkemidler.

Det vurderes ikke muligt at etablere en ordning for sådanne virkemidler, der ikke er støttet nationalt eller med landdistriktsstøtte, med hjemmel i gødskningslovens § 40 eller landdistriktsfondsloven.

Med henblik på at sikre en videreførelse af den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler i forlængelse af programændringen, foreslås gødskningsloven derfor suppleret med en ny bemyndigelse i gødskningslovens § 39 a til at fastsætte regler om en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder. Med forslaget bliver det muligt at etablere en ordning, hvor virksomheder kan anvende kvælstofreducerende virkemidler, selvom disse ikke kan opnå landdistriktsstøtte.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 6 og afsnit 2.1.1.

Herudover indeholder lovforslaget ændringer af gødskningslovens § 17 om reduktion af virksomhedens kvote for kvælstof. De foreslåede ændringer er en konsekvens af den foreslåede nye bestemmelse i gødskningsloven § 39 a, og de foretages for i videst muligt omfang at kunne videreføre elementerne i den gældende ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 2-4, og afsnit 2.1.3.

Endvidere indeholder lovforslaget en ændring af gødskningslovens § 13, stk. 4, der skal muliggøre, at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestillings kan fastsætte regler om kriterier, som hvedesorter skal leve op til med henblik på benyttelse af en kvælstofnorm for hvede til brødproduktion i forbindelse med opgørelsen af virksomhedens samlede kvote for kvælstof i planperioden.

Den foreslåede bestemmelse er en udløber af Miljø- og Fødevareministeriets arbejde med revision af brødhvedekriterierne, som er foregået i samarbejde med TystofteFonden, sortsanmeldere og grovvare- og handelsbranchen, med henblik på at få fastlagt tidssvarende og mere markedsorienterede kriterier.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1, og afsnit 2.2.1.

Endelig indeholder lovforslaget bestemmelser med henblik på indarbejdelse af dele af tekstanmærkning nr. 167 ad 24.21.01 til § 24 på finansloven for 2019, hvorefter ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan henlægge opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 9 og 10, og afsnit 2.2.2.

2. Lovforslagets indhold i hovedtræk

2.1. Kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder

2.1.1. Frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder

2.1.1.1. Gældende ret

Den målrettede regulering består af en frivillig indsats, hvortil der ydes støtte, og en obligatorisk indsats, der ikke er støtteberettiget.

De obligatoriske krav i ordningen fastsættes med hjemmel i gødskningslovens § 38, hvorefter ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan fastsætte regler om, at virksomheder skal etablere efterafgrøder, og herunder bl.a. i hvilke områder efterafgrøderne skal etableres. Endvidere kan ministeren med hjemmel i gødskningslovens § 39 etablere særlige ordninger, som den enkelte virksomhed kan vælge som alternativ til etablering af efterafgrøder efter regler fastsat i medfør af § 38.

De obligatoriske krav i ordningen bliver kun iværksat, hvis der ikke er tilstrækkelig tilslutning til den frivillige tilskudsordning, til at håndtere det samlede indsatskrav.

Den frivillige del af den målrettede regulering er reguleret i gødskningslovens § 40, hvorefter ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan yde nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder.

Bestemmelsen er for planperioden 2019/2020 udnyttet til at fastsætte en frivillig tilskudsordning, hvorefter virksomheder kan ansøge om tilskud til etablering af efterafgrøder og alternativer til efterafgrøder i særlige områder med et behov for en kvælstofreducerende indsats i forhold til kystvand og grundvand, jf. bekendtgørelse nr. 739 af 12. juli 2019 om nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler (herefter tilskudsbekendtgørelsen).

Bestemmelsen giver alene hjemmel til at fastsætte en national tilskudsordning. Som det fremgår ovenfor af afsnit 1, så var Danmark på tidspunktet for fremsættelse af lovforslag nr. L 147 i folketingssamlingen 2018-19/1 i dialog med EU-kommissionen om, at den tilskudsordning, der er en del af den målrettede regulering, fra 2020 skulle kunne finansieres via midler fra Landdistriktsprogrammet.

EU-kommissionen har efterfølgende på baggrund af dialogen godkendt en ændring af Landdistriktsprogrammet, hvorefter Danmark vil kunne yde støtte via Landdistriktsprogrammet fra 2020 til den del af den frivillige indsats i den målrettede regulering, der bidrager til at opfylde de danske forpligtelser efter vandrammedirektivet. Tilskudsordninger vedrørende tilskud, der ydes under EU's Landdistriktsprogram, etableres som hovedregel efter bemyndigelse i landdistriktsfondsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 766 af 19. juni 2017.

Støtte til en indsats, der implementerer nitratdirektivet, vil dog fortsat skulle ydes som national støtte med hjemmel i gødskningslovens § 40.

For så vidt angår to af de eksisterende kvælstofreducerende virkemidler (reduktion af kvælstofkvote og forbrænding af fiberfraktion af forarbejdet husdyrgødning), så fremgår det af programændringen, at disse virkemidler ikke kompenseres med landdistriktsstøtte, hvilket skyldes, at det er vurderet, at det

ikke er muligt at etablere det kontrol-setup, der er påkrævet for landdistriktsstøtte, ligesom virkemidlet reduktion af kvælstofkvote ikke opfylder bestemmelserne i EU's Landdistriktsforordnings artikel 30 (Forordning 1305/2013) om, at der kun kan ske kompensation af indkomsttab på over 50 Euro pr. ha.

2.1.1.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser

Miljø- og Fødevareministeriet ønsker i videst muligt omfang at videreføre elementerne i den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, også efter overgangen fra rent national finansiering til finansiering med midler fra landdistriktsprogrammet, og dermed ændring af det hjemmelmæssige ophæng af tilskudsordningen fra gødskningslovens § 40 til landdistriktsfondsloven.

Det er ministeriets vurdering, at det ikke er muligt inden for rammerne af landdistriktsfondsloven at fastsætte regler om anvendelse af virkemidler som en del af den frivillige indsats i den målrettede regulering, der ikke kompenseres økonomisk.

2.1.1.3. Lovforslagets indhold

Med henblik på at sikre en videreførelse af den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler, foreslås ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling med en ny bestemmelse i gødskningslovens § 39 a bemyndiget til at fastsætte regler for en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, hvilke virkemidler der er omfattet af ordningen, om krav til og betingelser for anvendelse af virkemidler og omregningsfaktorer, og om ansøgning om deltagelse i ordningen og særlige frister herfor m.v.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at ministeren i lighed med den gældende tilskudsordning fastsat i medfør af § 40 kan fastsætte en frivillig fokuseret indsats, som er målrettet områder, hvor der er størst behov for en kvælstofreducerende indsats. Ordningen, der fastsættes i medfør af den foreslåede § 39 a, indeholder dog ikke i sig selv mulighed for kompensation, men der vil med hjemmel i landdistriktsfondsloven kunne knyttes en støtteordning til en frivillig ordning etableret efter den foreslåede § 39 a.

En frivillig ordning etableret efter den foreslåede § 39 a vil – som det allerede i dag også er tilfældet for en national tilskudsordning etableret efter § 40 – kunne udgøre den frivillige del af den målrettede regulering. Det vil sige, at et obligatorisk krav fastsat efter gødskningslovens § 38 først vil blive iværksat, hvis der ikke er tilstrækkelig tilslutning til den frivillige ordning efter den foreslåede § 39 a, til at håndtere det samlede indsatskrav.

En frivillig ordning etableret efter den foreslåede § 39 a vil i øvrigt kunne fungere sideløbende med en national tilskudsordning etableret efter den gældende § 40.

Det er hensigten, at Miljø- og Fødevareministeriet som hidtil – i praksis Landbrugsstyrelsen – udpeger de særlige områder, der er omfattet af den frivillige ordning.

Det er ligeledes hensigten, at den frivillige ordning fastsat i medfør af § 39 a indrettes således, at der ansøges om deltagelse i ordningen med et nærmere angivet antal hektar målrettede efterafgrøder, der helt eller delvist kan erstattes af et eller flere alternative virkemidler.

Det er hensigten, at de krav til og betingelser for anvendelse af de kvælstofreducerende tiltag samt omregningsfaktorer m.v. der fastsættes i den frivillige ordning i medfør af den foreslåede § 39 a, som hidtil i videst muligt omfang lægger sig op af de krav og betingelser m.v., der er fastsat for så vidt angår det pligtmæssige efterafgrødekrav, der er fastsat i medfør af gødskningslovens §§ 38 og 39, som

udmøntet ved bekendtgørelse nr. 759 af 29. juli 2019 om næringsstofreducerende tiltag og dyrkningsrelaterede tiltag i jordbruget for planperioden 2019/2020 (herefter plantedækkebekendtgørelsen),

Det drejer sig f. eks. om krav vedr. etableringen af efterafgrøder, der fremgår af plantedækkebekendtgørelsens § 6, om frister for såning, og herunder mulighed for en fleksibel frist, der følger af plantedækkebekendtgørelsens § 7, og om destruktionsfrist, der følger af plantedækkebekendtgørelsens § 9.

Det er hensigten at fastsætte regler om, at de virkemidler, der kan anvendes som alternative kvælstofreducerende virkemidler i stedet for udlægning af pligtige efterafgrøder fastsat i medfør af gødskningslovens §§ 38 og 39, stk. 1, i videst muligt omfang også kan anvendes som alternative kvælstofreducerende virkemidler i den frivillige ordning fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 39 a. Det drejer sig på nuværende tidspunkt om de virkemidler, der er fastsat i plantedækkebekendtgørelsens kapitel 3, og som bl.a. omfatter udlægning af mellemafgrøder, braklagte arealer etableret med græs og tidligt sået vinterafgrøde.

Det vil dog ikke være muligt at anvende overskydende arealer udlagt med efterafgrøder i tidligere planperioder i den frivillige ordning fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 39 a.

For at sikre miljøeffekten af den frivillige ordning, er det som hidtil hensigten, at der fastsættes en omregningsfaktor og andre konkrete betingelser for at sikre, at effekten af de alternative virkemidler modsvarer effekten af efterafgrøder.

De kvælstofreducerende virkemidler og kravene til disse kan som hidtil løbende ændres i forbindelse med udstedelse af bekendtgørelser i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 39 a.

Hvis der på sigt etableres et tilstrækkeligt sikkert vidensgrundlag om miljøeffekten af andre kvælstofreducerende virkemidler, vil det inden for rammerne af bemyndigelsen også være muligt at lade disse virkemidler indgå i tilskudsordningen.

Det er hensigten at supplere den frivillige ordning etableret i medfør af den foreslåede § 39 a med en tilskudsordning, med henblik på i videst muligt omfang at videreføre virksomhedernes mulighed for at opnå støtte til de virkemidler, som de har tilmeldt til den frivillige ordning. Som det fremgår ovenfor af afsnit 2.1.1.1, så er det hensigten at yde støtte via Landdistriktsprogrammet fra 2020, og den supplerende tilskudsordning vil som udgangspunkt blive etableret i medfør af landdistriktsfondsloven med de begrænsninger vedrørende to af hidtidige alternative kvælstofreducerende virkemidler, som beskrevet i afsnit 2.1.1.1.

Med forslaget til § 39 a bliver det også muligt at etablere en ordning, så virksomheder kan anvende kvælstofreducerende virkemidler til opfyldelse af virksomhedens indsatsbehov i den målrettede regulering, selvom disse virkemidler ikke kan opnå landdistriktsstøtte.

Det er hensigten, at integrere den frivillige målrettede efterafgrødeordning, der fastsættes i medfør af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 39 a med den støtteordning, det er hensigten at etablere i medfør af landdistriktsfondsloven. De to ordninger påtænkes udmøntet som én samlet løsning i Miljø- og Fødevarerministeriets Tast selv-service, hvori virksomhederne ved anvendelse af fællesskemaet indgiver en samlet ansøgning efter de to ordninger.

De afgørelser, som bliver truffet af Landbrugsstyrelsen i henhold til de to ordninger, integreres således, at virksomhederne vil modtage en samlet afgørelse om henholdsvis deltagelse i den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af den foreslåede ordning efter gødskningslovens § 39 a, og om tilsagn om tilskud til de kompenserede virkemidler efter regler fastsat i medfør af landdistriktsfondsloven. Afgørelser truffet i henhold til landdistriktsfondsloven eller

regler udstedt i medfør heraf kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. landdistriktsfondslovens § 11 a, stk. 1.

Da det således påtænkes at integrere afgørelserne efter de to ordninger, finder Miljø- og Fødevareministeriet det hensigtsmæssigt, at det tillige bliver muligt at påklage den del af afgørelsen, der træffes i henhold til regler udstedt i medfør af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 39 a. Det foreslås derfor, at klageadgangen til Miljø- og Fødevareklagenævnet fastsat i gødskningslovens § 47, stk. 1, udvides, således at tillige klager over afgørelser truffet i henhold til regler fastsat i medfør af § 39 a, kan påklages Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. lovforslagets § 1, nr. 8.

Dermed vil afgørelser som led i den frivillige del af den målrettede regulering truffet med hjemmel i regler udstedt i medfør af den foreslåede § 39 a kunne påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som det også er tilfældet i dag for afgørelser truffet med hjemmel i regler udstedt i medfør af gødskningslovens § 40.

Med henblik på at sikre overensstemmelse mellem de afdelinger i Miljø- og Fødevareklagenævnet, som kan behandle klager over den integrerede afgørelse truffet i henhold til regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 39 a og lov om landdistriktsfonden, foreslås § 11 a, stk. 1, i lov om landdistriktsfonden tillige udvidet, således at også nævnets afdelinger, der udgøres af de medlemmer, der fremgår af § 2, stk. 1, nr. 1 og 2, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet (herefter nævnsloven), samt 2 sagkyndige i marine forhold, jf. nævnslovens § 3, stk. 1, nr. 5, eller 2 sagkyndige i ferskvandsforhold, jf. nævnslovens § 3, stk. 1, nr. 6, kan behandle den del af den integrerede afgørelse, der vedrører støtte fastsat i medfør af landdistriktsfondsloven.

2.1.2. Indtegning i markkort af arealer omfattet af den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler

2.1.2.1. Gældende ret

Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling er i gødskningslovens § 44, stk. 1, bemyndiget til at fastsætte regler om, at virksomheder, der er omfattet af § 4, hvert år skal indberette og opgøre virksomhedens arealer, hvorpå der er etableret plantedække efter regler fastsat i medfør af § 38, stk. 1, og § 39, og indgive indberetningen og opgørelsen til ministeren.

Efter gødskningslovens § 4 omfatter lovens bestemmelser om næringsstofreducerende tiltag i kapitel 4 (§§ 38 og 39), virksomheder med planteavl eller husdyravl eller kombinationer heraf, som disponerer over et areal med afgrøder på 10 ha eller derover, der er omfattet af en kvælstofnorm fastsat i medfør af § 13, stk. 3, eller en fosfornorm fastsat i medfør af § 5, stk. 6. Ved opgørelsen af arealet medregnes forpagtede og lejede arealer.

Ministeren kan efter gødskningslovens § 44, stk. 2, 1. pkt., fastsætte nærmere regler om indberetningen og opgørelsen, herunder om udformningen, indholdet og fristen for indgivelse. Efter § 44, stk. 2, 2. pkt. kan ministeren fastsætte regler om, at indberetningen efter stk. 1, skal tilknyttes et markkort.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen i § 44, stk. 2, 1. pkt., Folketingstidende 2018-19/1, A, L 147 som fremsat, side 209, at der i de senere år er oprettet flere nye efterafgrødeordninger, og Miljø- og Fødevareministeriet – i praksis Landbrugsstyrelsen – har af hensyn til administrationen af og kontrollen med reglerne for de forskellige ordninger, behov for en præcis angivelse af, hvor efterafgrøderne og alternativer hertil er placeret bl.a. i form af indberetning af virksomhedens arealer på markniveau.

Det fremgår af bemærkningerne til bestemmelsen i § 44, stk. 2, 2. pkt., jf. Folketingstidende 2018-19/1, A, L 147 som fremsat, side 210, det er nødvendigt for at kunne foretage en effektiv kontrol og

dermed sikre miljøeffekten af de udlagte efterafgrøder, at kende både antallet af efterafgrøder og deres præcise placering på bedriften. Efterafgrøder etableret til opfyldelse af forskellige ordninger kan ikke skelnes fra hinanden på marken, idet kravene til afgrødetyper m.v. stort set er ens. Det er derfor vanskeligt at administrere, kontrollere og håndhæve reglerne, hvis der ikke foretages en præcis indberetning af, hvilke arealer etableret med efterafgrøder der skal anvendes til opfyldelse af de forskellige krav. Ministerens bemyndigelse i § 44, stk. 2, nr. 2, til at fastsætte krav om, at indberetningen skal tilknyttes et markkort, forudsættes anvendt i det omfang Miljø- og Fødevareministeriet – i praksis Landbrugsstyrelsen – har behov for at kende efterafgrødernes præcise placering for at kunne foretage en effektiv kontrol.

Bemyndigelsen i § 44 er udmøntet i plantedækkebekendtgørelsens kapitel 4.

Ministeren har i henhold til lovens § 40 etableret en tilskudsordning til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder. Ordningen er udmøntet ved tilskudsbekendtgørelsen.

Efter § 40, stk. 2, 2. pkt. er ministeren bemyndiget til at fastsætte regler om betingelser for at opnå tilskud til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, om udbetaling af tilskud, om ansøgning om tilskud m.v. og om administration af tilskudsordningerne.

Bemyndigelsen i § 40, stk. 2, 2. pkt. er bl.a. udnyttet til at fastsætte regler om krav til ansøgning om tilskud i tilskudsbekendtgørelsens § 7.

2.1.2.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser og lovforslagets indhold

Som følge af forslaget i § 1, nr. 6, hvorefter ministeren foreslås bemyndiget til at etablere en frivillig ordning om kvælstofreducerende tiltag i særlige område, der bl.a. vil indeholde regler om udlægning af målrettede efterafgrøder og andre typer af plantedække som kvælstofreducerende virkemiddel, foreslås ministerens bemyndigelse i § 44 udvidet. Den foreslåede udvidelse af bemyndigelsen i § 44 indebærer, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at virksomheder, der er omfattet af kapitel 4 og kapitel 5, hvert år skal indberette og opgøre virksomhedens arealer, hvorpå der er etableret plantedække efter regler fastsat i medfør af § 38, stk. 1, § 39 og den foreslåede bestemmelse i gødskningsloven § 39 a, jf. lovforslagets § 1, nr. 7.

Med forslaget sikres det, at det også fremover bliver muligt at foretage en effektiv kontrol af de forskellige efterafgrødeordninger og dermed sikre miljøeffekten af de kvælstofreducerende virkemidler.

Som det fremgår ovenfor af afsnit 2.1.1.3, så er det hensigten, at integrere den frivillige målrettede efterafgrødeordning, der fastsættes i medfør af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 39 a med den støtteordning, det er hensigten at etablere i medfør af landdistriktsfondsloven. De to ordninger påtænkes udmøntet som én samlet løsning i Miljø- og Fødevareministeriets Tast selv-service, hvori virksomhederne ved anvendelse af fællesskemaet, herunder markkortet, indgiver en samlet ansøgning efter de to ordninger. Dette gælder tillige indberetning af arealer omfattet af den frivillige ordning efter regler fastsat i medfør af den foreslåede udvidelse af bestemmelsen i gødskningslovens § 44.

2.1.3. Reduktion af kvælstofkvoten i forbindelse med frivillige ordninger om kvælstofreducerende virkemidler

2.1.3.1 Gældende ret

Gødskningslovens § 17 indeholder regler om reduktion af en virksomheds samlede kvote for kvælstof for planperioden i en række tilfælde, herunder i forbindelse med virksomhedens deltagelse i tilskudsordninger etableret efter gødskningslovens § 40.

Efter gødskningslovens § 17, stk. 1, nr. 2, får en virksomhed reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden har fået prioriteret en ansøgning om tilskud til reduktion af den samlede kvote for kvælstof efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret af ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling i medfør af gødskningslovens § 40.

Efter gødskningslovens § 17, stk. 2, får en virksomhed endvidere reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne for at anvende de kvælstofreducerende virkemidler, som er prioriteret til tilskud, efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret af ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling i medfør af gødskningslovens § 40.

Endeligt kan ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling efter gødskningslovens § 17, stk. 3, fastsætte regler om, at en virksomhed får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden har valgt at anvende en fleksibel frist for etablering af efterafgrøder efter regler fastsat i medfør af bl.a. § 40.

Efter gødskningslovens § 17, stk. 4, kan ministeren fastsætte nærmere regler om reduktionen af virksomhedens samlede kvote for kvælstof for planperioden, herunder beregningen af reduktionen.

Ministerens bemyndigelser i § 17, stk. 3 og 4, er for planperioden 2019/2020 udnyttet ved § 10, stk. 1, nr. 3, og § 21 i bkg. nr. 739 af 12. juli 2019 om nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler.

Efter tilskudsbekendtgørelsens 10, stk. 4, jf. § 3, nr. 6, og § 21 anvendes følgende omregningsfaktorer ved reduktion af virksomhedens samlede kvote for kvælstof i planperioden:

- Virksomheder, der udbringer husdyrgødning og anden organisk gødning svarende til mindre end 80 kg kvælstof pr. hektar harmoniareal: 93 kg kvælstof erstatter 1 hektar efterafgrøder
- Virksomheder, der udbringer husdyrgødning og anden organisk gødning svarende til 80 kg kvælstof eller derover pr. hektar harmoniareal: 150 kg kvælstof erstatter 1 hektar efterafgrøder.

Efter tilskudsbekendtgørelsens § 10, stk. 1, nr. 3, finder følgende omregningsfaktorer som fastsat i gødskningsbekendtgørelsens § 8, jf. § 7, stk. 2, dog anvendelse, hvis der anvendes fleksible frister for etablering af efterafgrøder:

- Hvis virksomheden vælger at så efterafgrøder inden for de intervaller, der fremgår af § 7, stk. 2, og virksomheden udbringer husdyrgødning og anden organisk gødning svarende til mindre end 80 kg kvælstof pr. hektar harmoniareal, reduceres virksomhedens samlede kvote efter plantedækkebekendtgørelsens § 8, stk. 1, for kvælstof svarende til:
 - o Efterafgrøderne sås i intervallet den 21. til og med den 24. august: 17 kg kvælstof pr. hektar.
 - o Efterafgrøderne sås i intervallet den 25. til og med den 28. august: 30 kg kvælstof pr. hektar.
 - o Efterafgrøderne sås i intervallet den 29. august til og med den 7. september: 45 kg kvælstof pr. hektar.
- Hvis virksomheden vælger at så efterafgrøder inden for de intervaller, der fremgår af plantedækkebekendtgørelsens § 7, stk. 2, og virksomheden udbringer husdyrgødning og anden organisk gødning svarende til 80 kg kvælstof eller derover pr. hektar harmoniareal, reduceres virksomhedens samlede kvote for kvælstof efter plantedækkebekendtgørelsens § 8, stk. 2, svarende til:
 - o Efterafgrøderne sås i intervallet den 21. til og med den 24. august: 27 kg kvælstof pr. hektar.

- Efterafgrøderne sås i intervallet den 25. til og med den 28. august: 48 kg kvælstof pr. hektar.
- Efterafgrøderne sås i intervallet den 29. august til og med den 7. september: 72 kg kvælstof pr. hektar.

Mængden af udbragt husdyrgødning og anden organisk gødning efter bestemmelserne beregnes efter gødskningslovens § 21, stk. 1.

2.1.3.2. Miljø- og Fødevarerministeriets overvejelser og lovforslagets indhold

Med henblik på at sikre en videreførelse af elementerne i den gældende frivillige tilskudsordning om kvælstofreducerende virkemidler, foreslås gødskningslovens § 17, stk. 1-3, om reduktion af virksomhedens kvote for kvælstof, udvidet, jf. lovforslagets § 1, nr. 2-4.

Det foreslås således, som en ny bestemmelse i gødskningslovens § 17, stk. 1, nr. 2, at en virksomhed får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden anvender reduktion af den samlede kvote for kvælstof som virkemiddel i en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 39 a.

Det foreslås endvidere, at gødskningslovens § 17, stk. 2, nyaffattes således, at en virksomhed efter det foreslåede § 17, stk. 2, nr. 1, får reduceret den samlede kvote for kvælstof i planperioden, hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne i en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af § 39 a eller betingelser i en hertil knyttet tilskudsordning etableret i medfør af § 2 i lov om Landdistriktsfonden. Det foreslås derudover, at en virksomhed efter det foreslåede § 17, stk. 2, nr. 2, får reduceret den samlede kvote for kvælstof i planperioden, hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne for at anvende de kvælstofreducerende virkemidler, som er prioriteret til tilskud, efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret i medfør af § 40.

Det foreslåede § 17, stk. 2, nr. 2, er en uændret videreførelse af den gældende bestemmelse i gødskningslovens § 17, stk. 2.

Det foreslåede § 17, stk. 2, nr. 1, er nyt, og det er en konsekvens af den foreslåede § 39 a, hvorefter der indføres en ny hjemmel til at etablere en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler.

Bestemmelsen indebærer, at hvis virksomheder der deltager med kvælstofreducerende virkemidler i en frivillig ordning etableret efter den foreslåede § 39 a, ikke overholder de betingelser, der er fastsat for ordningen, vil de få reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden. Hvis der i tilknytning til den frivillige ordning er etableret en tilskudsordning efter reglerne i lov om Landdistriktsfonden, og hvis virksomheden ikke overholder betingelser for en sådan ordning, vil virksomheden endvidere få reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden.

Bestemmelsen medfører således de samme konsekvenser ved manglende overholdelse af betingelser i en frivillig ordning, som det er tilfældet for den gældende § 40, jf. den gældende § 17, stk. 2, men da hjemlen til at etablere den frivillige ordning og til at etablere en tilskudsordning er delt i henholdsvis gødskningsloven og lov om Landdistriktsfonden, har bestemmelsen en anden ordlyd.

Endelig foreslås det, at bemyndigelsen i gødskningslovens § 17, stk. 3, hvorefter ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling, kan fastsætte nærmere regler om, at en virksomhed får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden har valgt at anvende en fleksibel frist for etablering af efterafgrøder efter regler fastsat i medfør af §§ 38 eller 40, udvides, således at også virksomheder, der anvender en fleksibel frist for etablering af efterafgrøder i den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler etableret i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 39 a, får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden.

Reglerne om kvotereduktion i medfør af de foreslåede bestemmelser forventes i vidt omfang at svare til de regler, der gælder for virksomheder, der deltager i den gældende nationale tilskudsordning, der er etableret efter gødskningslovens § 40.

De foreslåede regler om kvotereduktion i forbindelse med en virksomheds deltagelse i en frivillig ordning etableret med hjemmel i den foreslåede § 39 a, vil både kunne omfatte kvotereduktion i forbindelse med virkemidler, der ikke er kompenserede, og virkemidler til hvilke der er fastsat en støtteordning for med hjemmel i landdistriktsfondsloven.

Formålet med de foreslåede regler om kvotereduktion er at sikre miljøeffekten af den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, som ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling foreslås bemyndiget til at fastsætte i medfør af § 39 a. Reduktionen vil forventeligt skulle ske i den planperiode, hvor efterafgrøderne skulle være udlagt.

Omregningsfaktorerne, der fastsættes i medfør af den gældende bestemmelse i gødskningslovens § 17, stk. 4, skal sikre, at kvotereduktionen opnår samme miljøeffekt som etablering af efterafgrøder og alternative kvælstofreducerende virkemidler.

2.2. Kriterier for hvedesorter til brødfremstilling m.v.

2.2.1. Kriterier, som hvedesorter skal leve op til med henblik på anvendelse af brødhvedenormen

2.2.1.1. Gældende ret

Det fremgår af gødskningslovens § 1, at loven bl.a. har til formål at regulere jordbrugets anvendelse af gødning med henblik på at begrænse udvaskningen af kvælstof. Loven bidrager til opfyldelse af en række af Danmarks internationale forpligtelser på miljøområdet, herunder særligt Rådets direktiv 91/676/EØF af 12. december 1991 om beskyttelse af vand mod forurening forårsaget af nitrater, der stammer fra landbruget og Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger.

Efter gødskningslovens § 12 må forbruget af kvælstof til gødningsformål på en jordbrugsvirksomhed omfattet af loven i en planperiode ikke overstige virksomhedens samlede kvote for kvælstof. Virksomhedens samlede kvote for kvælstof i en planperiode opgøres efter reglerne i gødningslovens §§ 13-17 og regler fastsat i medfør heraf.

Efter gødskningslovens § 13, stk. 1, beregnes virksomhedens kvote for kvælstof som summen af kvoterne for de enkelte marker i virksomheden, og markens kvote beregnes på grundlag af markens størrelse, afgrøde, forfrugten og afgrødens kvælstofnorm i det pågældende klimaområde og jordbundstype.

Efter gødskningslovens § 13, stk. 3, fastsætter ministeren kvælstofnormer og standardudbytter for afgrøder. Kvælstofnormerne er en central del af kvælstofreguleringen, og har til formål at begrænse udvaskningen af kvælstof fra markerne ved at begrænse den mulige kvælstoftilførsel til marken.

Bemyndigelsen i § 13, stk. 3, er anvendt til at fastsætte de kvælstofnormer, som fremgår af bilag 1, tabel 1, i bekendtgørelse nr. 762 af 29. juli 2019 om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2019/2020 (herefter gødskningsbekendtgørelsen). Kvælstofnormerne er udtryk for en økonomiske optimal kvælstoftildeling og indstilles af det af Miljø- og Fødevarerministeriet nedsatte udvalg vedrørende kvælstofnormer, -prognoser og kvælstof i husdyrgødning (herefter Normudvalget).

Økonomisk optimale kvælstofnormer er udtryk for den mængde kvælstof, der giver det økonomisk optimale udbytte ved det gødningsniveau, hvor indtægten fra det ekstra udbytte lige netop kan betale den ekstra udgift til kvælstofholdig gødning. De økonomisk optimale normer fastsættes på baggrund af biologiske markforsøg, som undersøger sammenhængen mellem tilførsel af kvælstof og udbytte for

den enkelte afgrøde. Denne sammenhæng justeres i forhold til en prisrelation mellem afgrødens afsætningspris og prisen på kvælstofholdig gødning.

Af gødskningsbekendtgørelsens bilag 1, tabel 1, fremgår der normer for henholdsvis vår- og vinterhvede til brødfremstilling. Dette skyldes, at det hidtil har været afgørende for værdien af det høstede udbytte af hvedesorter til brødfremstilling, at høsten har et proteinindhold på mindst 12 pct., og afgrødernes proteinindhold er afhængig af tilførslen af gødning. Kvælstofnormerne for brødhvede er derfor højere end kvælstofnormerne for hvede til andet formål.

Det er ikke alle sorter af vinterhvede, der egner sig til brødfremstilling, og som derfor kan berettige til anvendelse af den højere kvælstofnorm for brødhvede ved beregningen af virksomhedens samlede kvote for kvælstof.

Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestillings bemyndigelse i gødskningslovens § 13, stk. 3, til at fastsætte kvælstofnormer omfatter også hjemmel til at fastsætte kvælstofnormer for brødhvede. Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling er derudover i gødskningslovens § 13, stk. 4, bemyndiget til at fastsætte regler om betingelser og dokumentationskrav for anvendelse af visse kvælstofnormer. Bemyndigelsen er udnyttet ved gødskningsbekendtgørelsens §§ 4-5 til at fastsætte betingelser for anvendelse af de normer til brødhvede.

Efter gødskningsbekendtgørelsens § 4, stk. 1 er det en betingelse for anvendelse af de fastsatte kvælstofnormer for brødhvede, at der dyrkes en af de hvedesorter, som fremgår af gødskningsbekendtgørelsens bilag 1, tabel 3. Listen omfatter alle vårhvedesorter, som er optaget på EU's sortliste, og en nærmere opregnet liste over vinterhvedesorter, der efter en afprøvning er fundet interventionsegne og særligt velegne til brødfremstilling.

Sorter af vinterhvede skal være interventionsegne under danske dyrkningsforhold eller dyrkningsforhold, der klimatisk og geografisk er sammenlignelige med dyrkningsforholdene i Danmark. Interventionskravet for proteinindhold er minimum 10,5 pct. ved normal tilførsel af kvælstof. Det skal sikres, at det ønskede niveau for protein på minimum 12 pct., som beskrevet i bemærkningerne til gødskningsloven opfyldes med tildeling af kvælstofnormen for brødhvede.

Sorter af vinterhvede anses for særligt velegne ved at ligge på mindst 90 % af gennemsnittet for sorter optaget listen med hensyn til sedimentationsværdi og brødvolumen samt ved prøvebagning ikke at have klæbrig dej. Vurderingen af sortens særlige velegnethed gennemføres på basis af en prøvedyrkning med tildeling af kvælstof efter normen for hvede til brødfremstilling.

Det er en betingelse for optagelse på listen, at sorten af vinterhvede er under opformering i Danmark eller påtænkes markedsført i den efterfølgende vækstsæson på basis af en udenlandsk opformering og certificering.

Interventionsegnehed bliver gennemført i forbindelse med anmeldelse til den lovbestemte værdiafprøvning. Ved siden af den lovpligtige værdiafprøvning udføres der en særskilt prøvedyrkning af sorterne, der skal undersøges for bagekvalitet. Disse parceller gødes med ekstra kvælstof svarende til det stedlige brødhvedetillæg. De høstede prøver anvendes til protein-, rumvægts-, faldtals- og sedimentationsanalyse. På basis af de opnåede resultater udvælges to forsøgssteder til mel-, dej- og bagningsanalyse.

2.2.1.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser

Miljø- og Fødevareministeriet har i samarbejde med TystofteFonden, sortsanmeldere og grovvare- og handelsbranchen gennemgået de nuværende krav for optagelse af sorter af vinterhvede på brødhvedelisten med henblik på at få fastlagt tidssvarende og mere markedsorienterede kriterier for optagelse. Formålet med revisionen er at sikre:

- gennemsigthed og objektivitet
- sorter med høj dyrkningsstabilitet og dermed høj sandsynlighed for afsætning af afgrøden som brødkorn
- mulighed for tildeling af N-tillæg til egnede sorter
- at dansk hvede indgår i mel-blandinger som en komponent på lige fod med kvalitetshvede indkøbt i udlandet
- en beskrivelse af de afprøvede sorters egnethed til brødproduktion.

Miljø- og Fødevarerministeriet har i forbindelse med gennemgangen af kriterierne og med henblik på at fremme gennemsigtheden fundet det hensigtsmæssigt, at der ved bekendtgørelse fastsættes nærmere regler om, hvilke kriterier hvedesorter skal leve op til med henblik på benyttelse af de særligt forhøjede kvælstofnormer for hvede til brødfremstilling.

2.2.1.3. Lovforslagets indhold

Det foreslås, at gødskningslovens § 13, stk. 4, ændres, så ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling også med hjemmel i bestemmelsen kan fastsætte regler om kriterier for anvendelse af visse kvælstofnormer.

Med den foreslåede ændring, udvides bemyndigelsen i gødskningslovens § 13, stk. 4, så ministeren med hjemmel i bestemmelsen kan fastsætte de kriterier, som hvedesorter skal leve op til, for at de kan anses for at være egnede til fremstilling af brød. Den foreslåede bestemmelse indebærer, at hvis en jordbruger i en planperiode dyrker hvedesorter, som opfylder de pågældende kriterier, så kan jordbrugeren, ved beregning af sin samlede kvote for kvælstof for planperioden, benytte den højere kvælstofnorm for brødhvede, der fastsættes i medfør af gødskningslovens § 13, stk. 3, såfremt de øvrige betingelser og dokumentationskrav fastsat i medfør af gødskningslovens § 13, stk. 4, også er opfyldt.

Der findes, i modsætning til den afprøvning, der foretages som grundlag for optagelse på sortliste i henhold til bekendtgørelse nr. 1406 af 30. november 2018 om en fortegnelse over godkendte sorter af landbrugsplante-, frugtplante- og grønsagsarter (sortslisten), ikke harmoniserede regler vedrørende afprøvning af sorter med henblik på vurdering af disses særlige egnethed til brødfremstilling.

Det er hensigten at udnytte den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 13, stk. 4, til at fastsætte kriterier, der vedrører hvedesorternes dyrkningsstabilitet, bagekvalitet og egnethed til brødproduktion.

Ved dyrkningsstabilitet forstås i denne sammenhæng, at en given egenskab udtrykkes på et konstant niveau over lokaliteter og år. Kvalitet sikres ved at kræve, at både enkeltobservationer og gennemsnit af forsøgssteder af analyser brødvolumen m.v. holder sig over et givet niveau.

2.2.2. Henlæggelse af opgaver i forbindelse med værdiafprøvning af brødhvedesorter m.v. til private juridiske personer og betaling

2.2.2.1. Gældende ret

Efter stk. 1 i tekstanmærkning nr. 167 ad 24.21.01 til § 24 på finansloven for 2019 kan ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling henlægge opgaver inden for bl.a. sortsadministration til en privat juridisk person. Ministeren kan herunder bl.a. overlade til den private juridiske person at løse opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed.

Det fremgår af anmærkningerne til tekstanmærkning nr. 167, at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan henlægge udførelsen af rent praktiske opgaver, herunder de tekniske afprøvninger, der

har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed som f.eks. kan vær디아fprøvning af hvedesorter til brødfremstilling.

Opgaven vedrørende den danske vær디아fprøvning af hvede til brødfremstilling, herunder med koordinering og forsøgsplanlægning af afprøvningen, er i medfør af tekstanmærkning nr. 167, stk. 1, henlagt til den erhvervsdrivende fond, TystofteFonden.

Selve prøvedyrkningen af de anmeldte brødhvedesorter baserer sig som ovenfor beskrevet på dyrkning af de anmeldte sorter samt referencesorter på seks lokaliteter. I dyrkningsåret 2019 foregår afprøvningen i Holeby, Tystofte, Sejet, Dyngby, Koldkærgård og Bramstrup, på baggrund af forsøgsplaner udarbejdet af TystofteFonden, der ligeledes fører tilsyn med, at afprøvningen foretages i overensstemmelse med forsøgsplanerne.

Det er ligeledes TystofteFonden, der foretager opfølgningen på prøvedyrkningen, herunder analyse af de høstede prøver fra de seks lokaliteter for så vidt angår undersøgelsen af sorterernes bagekvalitet og dyrkningsstabilitet.

Efter tekstanmærkningens stk. 3 kan ministeren fastsætte nærmere regler om den private juridiske persons opkrævning af et gebyr i forbindelse med løsningen af disse opgaver.

Det fremgår af anmærkningerne til tekstanmærkning nr. 167, at der ønskes mulighed for at lade den private juridiske aktør opkræve betaling direkte hos ansøgerne for løsning af alle overdragne opgaver vedrørende den faktiske forvaltningsvirksomhed. Bemyndigelsen er udnyttet ved § 1, stk. 3, i bekendtgørelse om betaling for kontrol med planteforneringsmateriale, hvoraf det fremgår, at der opkræves betaling til dækning af TystofteFondens omkostninger ved teknisk afprøvning, som bl.a. omfatter afprøvning af hvedesorter til brødfremstilling i henhold til fondens egen prisliste.

Prislisten fremgår af fondens hjemmeside.

Efter § 3, stk. 1, i bekendtgørelse om betaling for kontrol med planteforneringsmateriale, forfalder gebyrer og betaling til dækning af TystofteFondens omkostninger ved påkrav, og betaling skal ske senest 30 dage efter fakturaens dato. Hvis forfaldne gebyrer og betalinger ikke betales rettidigt, så skal der efter bekendtgørelsens § 3, stk. 2, betales en årlig rente svarende til renten i henhold til rentelovens § 5. Den tillagte rente udgør dog mindst 50 kr. For erindringsskrivelser betales der efter bekendtgørelsens § 3, stk. 3, et rykkergebyr på 100 kr.

2.2.2.2. Miljø- og Fødevareministeriets overvejelser

Adgangen til at henlægge opgaver til private juridiske personer har siden 2015 været reguleret ved tekstanmærkning nr. 167 ad 24.23.02 til § 24 på finansloven. Det fremgår af anmærkningerne til tekstanmærkning nr. 167, at denne er gældende, indtil der gennemføres en ændring af relevant lovgivning.

Miljø- og Fødevareministeriet har fundet det hensigtsmæssigt, at de dele af tekstanmærkning nr. 167 ad 24.23.02 til § 24 på finansloven, der vedrører vær디아fprøvning af hvedesorter til brødfremstilling, indarbejdes i gødskningsloven med henblik på at bidrage til en øget overskuelighed vedrørende lovgivningen for borgere og virksomheder.

2.2.2.3. Lovforslagets indhold

Det foreslås, at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling i gødskningslovens § 47, stk. 4, bemyndiges til at henlægge opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, vedrørende

afprøvning af hvedesorter til brødfremstilling med henblik på konstatering af, om sorterne lever op til de kriterier, der er fastsat i medfør af § 13, stk. 4, til en privat juridisk person, jf. lovforslagets § 6, nr. 9.

Med den foreslåede bestemmelse opretholdes ministerens mulighed for at henlægge opgaver med afprøvning m.v. af brødhvedesorter, til en privat juridisk person tættere på de erhverv, der efterspørger de pågældende ydelser. Der er således fortsat mulighed for, at sortsafprøvningen og de opgaver, der naturligt hænger sammen med varetagelsen heraf, kan udføres af en privat juridisk person, f.eks. en erhvervsdrivende fond, som samtidig skal være uafhængig af økonomiske og kommercielle interesser i de virksomheder, hvis materiale den private juridiske person skal afprøve. Det er hensigten, at opgaven vedrørende værdiafprøvning af hvedesorter til brødfremstilling fortsat henlægges til TystofteFonden.

Det foreslås endvidere som en ny bestemmelse i gødskningslovens § 47 a, stk. 1, jf. lovforslagets § 6, nr. 10, at private juridiske personer kan opkræve betaling i henhold til egen prisliste for omkostninger i forbindelse med løsning af opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, som denne har fået henlagt i medfør af gødskningslovens § 47, stk. 4. Det er hensigten at udnytte den foreslåede bemyndigelse til at videreføre § 1, stk. 3, i bekendtgørelse om betaling for kontrol med planteformeringsmateriale, således at der kan opkræves betaling til dækning af TystofteFondens omkostninger ved teknisk afprøvning af hvedesorter til brødfremstilling i henhold til fondens egen prisliste.

Endelig foreslås det i gødskningslovens § 47 a, stk. 2, at betaling for løsning af opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed i henhold til gødskningslovens § 47 a, stk. 1, og som ikke betales rettidigt, tillægges en årlig rente, der svarer til den fastsatte referencesats i renteloven med tillæg fra forfaldsdagen at regne. Den tillagte rente udgør dog mindst 50. kr. For rykkerbreve betales et gebyr på 100 kr., som reguleres med tilpasningsprocenten i lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste med 10 delelige kronebeløb.

3. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Det er Miljø- og Fødevarerministeriets vurdering, at lovforslaget ikke i sig selv medfører økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige.

De regler, der kan fastsættes med hjemmel i de foreslåede bestemmelser, vil indgå som en del af administrationen af reglerne i gødskningsloven, som allerede i høj grad hviler på en digitaliseret og automatiseret platform. Den frivillige ordning, der kan etableres efter den foreslåede § 39 a, vil således f. eks. indgå som en integreret del af en samlet afgørelse som led i den frivillige del af den målrettede regulering.

Gødskningslovens forhold til de 7 principper om digitaliseringsklar lovgivning i øvrigt er endvidere beskrevet i pkt. 4.2 i forslaget til lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstoffreducerende tiltag, jf. Folketingstidende 2018-19 (1. samling), A, L 147 som fremsat, side 124.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget vurderes ikke i sig selv at medføre økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Endvidere vurderer Miljø- og Fødevarerministeriet, at de 5 principper for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante i forhold til de ændringer, der med lovforslaget foreslås til gødskningsloven.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke bestemmelser, der gennemfører EU-regulering, men gødskningsloven bidrager til opfyldelse af en række af Danmarks internationale forpligtelser på miljøområdet, herunder særligt Rådets direktiv 91/676/EØF af 12. december 1991 om beskyttelse af vand mod forurening forårsaget af nitrater, der stammer fra landbruget og Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger.

Udmøntningen af den foreslåede udvidelse af bemyndigelsen i gødskningslovens § 13, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, vil kunne nødvendiggøre underretning af EU-Kommissionen under iagttagelse af informationsproceduredirektivet, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 af 9. september 2015 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den [xx] til den [xx] været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør "ingen")	Negative konsekvenser/ merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør "ingen")
Økonomiske konsekvenser for stat, kommune og regioner	Ingen	Ingen
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Udmøntningen af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 13, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, vil kunne nødvendiggøre en underretning af EU-Kommissionen under iagttagelse af informationsproceduredirektivet, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 af 9. september	

	2015 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter for informationssamfundets tjenester.	
Er i strid med de frem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	JA	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 [Kriterier for brødhvede]

Efter gødskningslovens § 13, stk. 3, fastsætter ministeren kvælstofnormer og standardudbytter for afgrøder, herunder kvælstofnormer for brødhvede. Bemyndigelsen i § 13, stk. 3, er anvendt til at fastsætte de kvælstofnormer, som fremgår af gødskningsbekendtgørelsens bilag 1, tabel 1.

Af gødskningsbekendtgørelsens bilag 1, tabel 1, fremgår der normer for henholdsvis vår- og vinterhvede til brødfremstilling. Det er ikke alle sorter af vinterhvede, der egner sig til brødfremstilling, og som derfor kan berettige til anvendelse af den højere kvælstofnorm for brødhvede ved beregningen af virksomhedens samlede kvote for kvælstof.

Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling er i gødskningslovens § 13, stk. 4, bemyndiget til at fastsætte regler om betingelser og dokumentationskrav for anvendelse af visse kvælstofnormer. Bemyndigelsen er udnyttet ved gødskningsbekendtgørelsens §§ 4-5, jf. bilag 1, tabel 3, til at fastsætte betingelser for anvendelse af normer til brødhvede.

Der henvises til afsnit 2.2.1.1. i de almindelige bemærkninger.

Miljø- og Fødevarerministeriet har i samarbejde med TystofteFonden, sortsanmeldere og grovvare- og handelsbranchen gennemgået de nuværende krav for optagelse af sorter af vinterhvede på brødhvedelisten med henblik på at få fastlagt tidssvarende og mere markedsorienterede kriterier for optagelse.

Miljø- og Fødevarerministeriet har i forbindelse med gennemgangen af kriterierne og med henblik på at fremme gennemsigtigheden fundet det hensigtsmæssigt, at der ved bekendtgørelse fastsættes nærmere regler om de kriterier, som hvedesorter skal leve op til med henblik på udnyttelse af de forhøjede kvælstofnormer for hvede til brødfremstilling.

Det foreslås, at gødskningslovens § 13, stk. 4, ændres, så ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling med hjemmel i bestemmelsen også kan fastsætte regler om kriterier for anvendelse af visse kvælstofnormer.

Med den foreslåede ændring kan ministeren med hjemmel i lovens § 13, stk. 4, også fastsætte de kriterier, som hvedesorter skal leve op til, for at de kan anses for at være der er egnede til fremstilling af brød. Udmøntning af den foreslåede ændring indebærer, at hvis en jordbruger i en planperiode dyrker hvedesorter, som opfylder de pågældende kriterier, ved beregningen af sin samlede kvote for kvælstof for planperioden, vil kunne benytte den højere kvælstofnorm for brødhvede, der fastsættes i medfør af gødskningslovens § 13, stk. 3, såfremt de øvrige betingelser og dokumentationskrav fastsat i medfør af gødskningslovens § 13, stk. 4, ligeledes er opfyldt.

Der findes, i modsætning til den afprøvning, der foretages som grundlag for optagelse på sortliste i henhold til bekendtgørelse nr. 1406 af 30. november 2018 om en fortegnelse over godkendte sorter af landbrugsplante-, frugtplante- og grønsagsarter (sortslisten), ikke harmoniserede regler vedrørende afprøvning af sorter med henblik på vurdering af disses særlige egnethed til brødfremstilling.

Det er hensigten at udnytte bemyndigelsen til at fastsætte kriterier, der vedrører hvedesorternes dyrkningsstabilitet, bagekvalitet og egnethed til brødproduktion.

Ved dyrkningsstabilitet forstås i denne sammenhæng, at en given egenskab udtrykkes på et konstant niveau over lokaliteter og år. Kvalitet sikres ved at kræve, at både enkeltobservationer og gennemsnit af forsøgssteder af analyser brødvolumen m.v. holder sig over et givet niveau.

Til nr. 2-4 [Reduktion af kvælstofkvoten]

Gødskningslovens § 17 indeholder regler om reduktion af en virksomheds samlede kvote for kvælstof for planperioden i en række tilfælde, herunder i forbindelse med virksomhedens deltagelse i tilskudsordninger etableret efter gødskningslovens § 40.

Efter gødskningslovens § 17, stk. 1, nr. 2, får en virksomhed reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden har fået prioriteret en ansøgning om tilskud til reduktion af den samlede kvote for kvælstof efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret af ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling i medfør af gødskningslovens § 40.

Efter gødskningslovens § 17, stk. 2, får en virksomhed endvidere reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne for at anvende de kvælstofreducerende virkemidler, som er prioriteret til tilskud, efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret af ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling i medfør af gødskningslovens § 40.

Endeligt kan ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling efter gødskningslovens § 17, stk. 3, fastsætte regler om, at en virksomhed får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden har valgt at anvende en fleksibel frist for etablering af efterafgrøder efter regler fastsat i medfør af bl.a. gødskningslovens § 40.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 2.1.3.1.

Idet der med den foreslåede § 39 a gives mulighed for, at ministeren kan etablere en ny frivillig tilskudsordning, foreslås gødskningslovens § 17 tilpasset.

Forslaget indebærer en udvidelse af § 17, stk. 1, om reduktion af virksomhedens kvote for kvælstof, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Det foreslås således, som en ny bestemmelse i gødskningslovens § 17, stk. 1, nr. 2, at en virksomhed får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden anvender reduktion af den samlede kvote for kvælstof som virkemiddel i en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 39 a.

Med den foreslåede ændring, opnås samme mulighed for at lade reduktion af virksomhedens kvælstofkvote indgå som et frivilligt alternativt virkemiddel til efterafgrøder i en frivillig ordning etableret efter den foreslåede § 39 a, som det er tilfældet i dag for tilskudsordninger etableret efter gødskningslovens § 40.

Det foreslås endvidere, at gødskningslovens § 17, stk. 2, nyaffattes således, at en virksomhed efter det foreslåede § 17, stk. 2, nr. 1, får reduceret den samlede kvote for kvælstof i planperioden, hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne i en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af § 39 a eller betingelser i en hertil knyttet tilskudsordning etableret i medfør af § 2 i lov om Landdistriktsfonden. Det foreslås derudover, at en virksomhed efter det foreslåede § 17, stk. 2, nr. 2, får reduceret den samlede kvote for kvælstof i planperioden, hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne for at anvende de kvælstofreducerende virkemidler, som er prioriteret til tilskud, efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret i medfør af § 40, jf. lovforslagets § 1, nr. 3.

Det foreslåede § 17, stk. 2, nr. 2, er en uændret videreførelse af den gældende bestemmelse i gødskningslovens § 17, stk. 2.

Det foreslåede § 17, stk. 2, nr. 1, er nyt, og det er en konsekvens af den foreslåede § 39 a, hvorefter der indføres en ny hjemmel til at etablere en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler.

Bestemmelsen indebærer, at hvis virksomheder der deltager med kvælstofreducerende virkemidler i en frivillig ordning etableret efter den foreslåede § 39 a, ikke overholder de betingelser, der er fastsat for ordningen, vil de få reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden. Hvis der i tilknytning til den frivillige ordning er etableret en tilskudsordning efter reglerne i lov om Landdistriktsfonden, og hvis virksomheden ikke overholder betingelser for en sådan ordning, vil virksomheden endvidere få reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden.

Bestemmelsen medfører således de samme konsekvenser ved manglende overholdelse af betingelser i en frivillig ordning, som det er tilfældet for den gældende § 40, jf. den gældende § 17, stk. 2, men da hjemlen til at etablere den frivillige ordning og til at etablere en tilskudsordning er delt i henholdsvis gødskningsloven og lov om Landdistriktsfonden, har bestemmelsen en anden ordlyd.

Forslaget om tilpasning af gødskningslovens § 17, indebærer endeligt, at bemyndigelsen i gødskningslovens § 17, stk. 3, hvorefter ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling, kan fastsætte nærmere regler om, at en virksomhed får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden har valgt at anvende en fleksibel frist for etablering af efterafgrøder efter regler fastsat i medfør af §§ 38 eller 40, udvides, jf. lovforslaget § 1, nr. 4, således at også virksomheder, der anvender en fleksibel frist for etablering af efterafgrøder i den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler etableret i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 39 a, får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden.

Reglerne om kvotereduktion i medfør af de foreslåede bestemmelser forventes i vidt omfang at svare til de regler, der gælder for virksomheder, der deltager i den gældende nationale tilskudsordning, der er etableret efter gødskningslovens § 40.

Formålet med de foreslåede regler om kvotereduktion er at sikre miljøeffekten af den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, som ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling foreslås bemyndiget til at fastsætte i medfør af § 39 a.

Omregningsfaktorerne, der fastsættes i medfør af den gældende bestemmelse i gødskningslovens § 17, stk. 4, skal sikre, at kvotereduktionen opnår samme miljøeffekt som etablering af efterafgrøder og alternative kvælstofreducerende virkemidler.

Til nr. 5 [Ændring af overskriften til kapitel 5]

Det foreslås, at *overskriften* til gødskningslovens kapitel 5 om tilskudsordninger ændres til frivillige ordninger om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder og tilskud.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af forslaget i lovforslagets § 1, nr. 5, til indsættelse af ny bestemmelse i gødskningslovens § 39 a, hvorefter ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling bemyndiges til at fastsætte regler om en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, med henblik på i videst muligt omfang at videreføre elementerne i den gældende frivillige tilskudsordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, efter overgangen fra national finansiering til finansiering med midler fra landdistriktsprogrammet.

Til nr. 6 [Frivillig ordning]

Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan efter gødskningslovens § 40, stk. 1, yde nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder. Bestemmelsen er for planperioden 2019/2020 udnyttet til at fastsætte en frivillig tilskudsordning, hvorefter virksomheder kan ansøge om tilskud til etablering af efterafgrøder og alternativer til efterafgrøder i særlige områder med et behov

for en kvælstofreducerende indsats i forhold til kystvand og grundvand. Tilskudsordningen indgår som et element i den målrettede regulering.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 2.1.1.1.

Bestemmelsen i gødskningslovens § 40 giver alene hjemmel til at fastsætte en national tilskudsordning. Som det fremgår ovenfor af de almindelige afsnit 1, så var Danmark på tidspunktet for fremsættelse af lovforslag nr. L 147 i folketingssamlingen 2018-19/1 i dialog med EU-kommissionen om, at den tilskudsordning, der er en del af den målrettede regulering, fra 2020 skulle kunne finansieres via midler fra Landdistriktsprogrammet.

EU-kommissionen har efterfølgende på baggrund af dialogen godkendt en ændring af Landdistriktsprogrammet, der indebærer, at Danmark vil kunne yde støtte via Landdistriktsprogrammet fra 2020 til den del af den frivillige indsats i den målrettede regulering, der implementerer vandrammedirektivet. Tilskudsordninger vedrørende tilskud, der ydes under EU's Landdistriktsprogram, etableres som hovedregel efter bemyndigelse i landdistriktsfondsloven.

For så vidt angår to af de eksisterende kvælstofreducerende virkemidler (reduktion af kvælstofkvote og forbrænding af fiberfraktion af forarbejdet husdyrgødning), så fremgår det af programændringen, at disse virkemidler ikke kompenseres med landdistriktsstøtte, hvilket skyldes, at det er vurderet, at det for disse virkemidler bl.a. ikke er muligt at etablere det kontrol-setup, der er påkrævet for landdistriktsstøtte.

Miljø- og Fødevareministeriet ønsker i videst muligt omfang at videreføre elementerne i den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, også efter overgangen fra national finansiering til finansiering med midler fra landdistriktsprogrammet, og dermed ændring af det hjemmelmæssige ophæng af tilskudsordningen fra gødskningslovens § 40 til landdistriktsfondsloven.

Det foreslås derfor, at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling med en ny bestemmelse i gødskningslovens § 39 a bemyndiges til at fastsætte regler om en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, herunder om hvilke virkemidler der er omfattet af ordningen, om krav til og betingelser for anvendelse af virkemidlerne og omregningsfaktorer, og om ansøgning om deltagelse i ordningen og særlige frister herfor m.v.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at ministeren i lighed med den gældende tilskudsordning fastsat i medfør af § 40 kan fastsætte en frivillig fokuseret indsats, som er målrettet områder, hvor der er størst behov for en kvælstofreducerende indsats. Ordningen, der fastsættes i medfør af den foreslåede § 39 a, indeholder dog ikke i sig selv mulighed for kompensation.

Det er hensigten, at den frivillige ordning fastsat i medfør af § 39 a indrettes således, at der ansøges om deltagelse i ordningen med et nærmere angivet antal hektar målrettede efterafgrøder, der helt eller delvist kan erstattes af et eller flere alternative virkemidler.

Det er endvidere hensigten, at de krav til og betingelser for anvendelse af de kvælstofreducerende tiltag samt omregningsfaktorer m.v. der fastsættes i den frivillige ordning i medfør af den foreslåede § 39 a, som hidtil i videst muligt omfang lægger sig op af de krav og betingelser m.v., der er fastsat for så vidt angår det pligtmæssige efterafgrødekrav, der er fastsat i medfør af gødskningslovens §§ 38 og 39, som udmøntet ved plantedækkebekendtgørelsen.

For så vidt angår de virkemidler, som kan anvendes som alternativ til udlægning af målrettede efterafgrøder, så er det som hidtil en forudsætning for iværksættelse af disse alternative ordninger, at der er tilstrækkelig viden om miljøeffekten af det enkelte virkemiddel.

Det er også hensigten at fastsætte regler om, at de virkemidler, der kan anvendes som alternative kvælstofreducerende virkemidler i stedet for udlægning af pligtige efterafgrøder fastsat i medfør af gødskningslovens §§ 38 og 39, stk. 1, i videst muligt omfang også kan anvendes som alternative

kvælstofreducerende virkemidler i den frivillige ordning fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 39 a. Det er dog fortsat ikke hensigten, at det skal være muligt at anvende overskydende arealer udlagt med efterafgrøder i tidligere planperioder i den frivillige ordning fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i § 39 a.

For at sikre miljøeffekten af den frivillige ordning, er det som hidtil hensigten, at der fastsættes en omregningsfaktor og andre konkrete betingelser for at sikre, at effekten af de alternative virkemidler modsvarer effekten af efterafgrøder.

Hvis der på sigt etableres et tilstrækkeligt sikkert vidensgrundlag om miljøeffekten af andre kvælstofreducerende virkemidler, vil det inden for rammerne af bemyndigelsen også være muligt at lade disse virkemidler indgå i tilskudsordningen.

Det er hensigten, at supplere den frivillige ordning etableret i medfør af den foreslåede § 39 a med en tilskudsordning, med henblik på i videst muligt omfang at videreføre virksomhedernes mulighed for at opnå støtte til virkemidlerne i den frivillige ordning. Som det fremgår af de almindelige bemærkninger afsnit 2.1.1.1, så er det hensigten, at yde støtte via Landdistriktsprogrammet fra 2020 og den supplerende tilskudsordning vil som udgangspunkt blive etableret i medfør af landdistriktsfondsloven med de begrænsninger vedrørende to af hidtidige alternative kvælstofreducerende virkemidler, som beskrevet afsnit 2.1.1.1.

Med forslaget til § 39 a bliver det muligt at etablere en ordning, så virksomheder kan ansøge om at deltage med kvælstofreducerende virkemidler i den frivillige del af den målrettede regulering, uanset om disse kan opnå landdistriktsstøtte, eller om de er ukompenserede. Virksomheder der deltager i en ordning etableret efter den foreslåede § 39 a vil, som det også er tilfældet i dag for ordninger etableret efter lovens § 40, kunne fradrage den frivillige indsats i et eventuelt obligatorisk krav om etablering af målrettede efterafgrøder eller alternativer hertil, fastsat efter lovens §§ 38 og 39.

Det er hensigten at integrere den frivillige målrettede efterafgrødeordning, der fastsættes i medfør af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 39 a med den støtteordning, det er hensigten at etablere i medfør af landdistriktsfondsloven. De to ordninger påtænkes udmøntet som én samlet løsning i Miljø- og Fødevarerministeriets Tast selv-service, hvori virksomhederne ved anvendelse af fællesskemaet indgiver en samlet ansøgning efter de to ordninger.

Til nr. 7 [§ 44, stk. 1 – indberetning]

Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling er i gødskningslovens § 44, stk. 1, bemyndiget til at fastsætte regler om, at virksomheder, der er omfattet af § 4, hvert år skal indberette og opgøre virksomhedens arealer, hvorpå der er etableret plantedække efter regler fastsat i medfør af § 38, stk. 1, og § 39, og indgive indberetningen og opgørelsen til ministeren.

Efter gødskningslovens § 4 omfatter lovens bestemmelser om næringsstofreducerende tiltag i kapitel 4 (§§ 38 og 39), virksomheder med planteavl eller husdyravl eller kombinationer heraf, som disponerer over et areal med afgrøder på 10 ha eller derover, der er omfattet af en kvælstofnorm fastsat i medfør af § 13, stk. 3, eller en fosfornorm fastsat i medfør af § 5, stk. 6. Ved opgørelsen af arealet medregnes forpagtede og lejede arealer.

Ministeren kan efter gødskningslovens § 44, stk. 2, 1. pkt., fastsætte nærmere regler om indberetningen og opgørelsen, herunder om udformningen, indholdet og fristen for indgivelse. Efter § 44, stk. 2, 2. pkt. kan ministeren fastsætte regler om, at indberetningen efter stk. 1, skal tilknyttes et markkort.

Bemyndigelsen i § 44 er udmøntet i plantedækkebekendtgørelsens kapitel 4.

Ministeren har i henhold til lovens § 40 etableret en tilskudsordning til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder. Ordningen er udmøntet ved tilskudsbekendtgørelsen.

Efter § 40, stk. 2, 2. pkt. er ministeren bemyndiget til at fastsætte regler om betingelser for at opnå tilskud til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, om udbetaling af tilskud, om ansøgning om tilskud m.v. og om administration af tilskudsordningerne.

Bemyndigelsen i § 40, stk. 2, 2. pkt. er bl.a. udnyttet til at fastsætte regler om krav til ansøgning om tilskud i tilskudsbekendtgørelsens § 7, hvor der som følge af at ansøgning med visse undtagelser indgives efter bestemmelserne i bekendtgørelse om markblok, elektronisk fællesskema og elektroniske tilsagnsskemaer, stilles krav om indtegning af de ansøgte arealer.

Som følge af forslaget i § 1, nr. 6, hvorefter ministeren foreslås bemyndiget til at etablere en frivillig ordning om kvælstofreducerende tiltag i særlige områder, der bl.a. vil indeholde regler om udlægning af efterafgrøder i den målrettede regulering og andre typer af plantedække som kvælstofreducerende virkemiddel, foreslås ministerens bemyndigelse i § 44 udvidet. Den foreslåede udvidelse af bemyndigelsen i § 44 indebærer, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at virksomheder, der er omfattet af kapitel 4 og kapitel 5, hvert år skal indberette og opgøre virksomhedens arealer, hvorpå der er etableret plantedække efter regler fastsat i medfør af § 38, stk. 1, § 39 og den foreslåede bestemmelse i gødskningsloven § 39 a.

Med forslaget sikres det, at det også fremover bliver muligt at foretage en effektiv kontrol af de forskellige efterafgrødeordninger og dermed sikre miljøeffekten af de kvælstofreducerende virkemidler. Som det fremgår af afsnit 2.1.1.3. i de almindelige bemærkninger, så er det hensigten, at integrere den frivillige målrettede efterafgrødeordning, der fastsættes i medfør af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 39 a med den støtteordning, det er hensigten at etablere i medfør af landdistriktsfondsloven. De to ordninger påtænkes udmøntet som én samlet løsning i Miljø- og Fødevareministeriets Tast selv-service, hvori virksomhederne ved anvendelse af fællesskemaet, herunder markkortet, indgiver en samlet ansøgning efter de to ordninger. Dette vil tillige gælde krav om indberetning af arealer omfattet af den frivillige ordning efter regler fastsat i medfør af den foreslåede udvidelse af bestemmelsen i gødskningslovens § 44.

Til nr. 8 [klagebestemmelsen]

Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling er i gødskningslovens § 40 bemyndiget til at yde nationalt tilskud til kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder. Efter § 47, stk. 1, kan afgørelser truffet i henhold til regler fastsat i medfør af bemyndigelsen i § 40 påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet

I § 1, nr. 6, foreslås ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling som en ny bestemmelse i lovens § 39 a bemyndiget til at etablere en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder. Som det fremgår af afsnit 2.1.1.3. i de almindelige bemærkninger, så er det hensigten, at den frivillige ordning, der etableres i medfør af den foreslåede bemyndigelse i lovens § 39 a, suppleres af en støtteordning etableret i medfør af landdistriktsfondsloven. De to ordninger påtænkes udmøntet som én samlet løsning i Miljø- og Fødevareministeriets Tast selv-service, hvori virksomhederne ved anvendelse af fællesskemaet indgiver en samlet ansøgning efter de to ordninger. De afgørelser, som bliver truffet af Landbrugsstyrelsen i henhold til de to ordninger integreres, således at virksomhederne vil modtage en samlet afgørelse om henholdsvis deltagelse i den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af den foreslåede ordning efter gødskningslovens § 39 a, og om tilsagn om tilskud til de kompenserede virkemidler efter regler fastsat i medfør af landdistriktsfondsloven. Afgørelser truffet i henhold til landdistriktsfondsloven eller regler

udstedt i medfør heraf kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, jf. landdistriktsfondslovens § 11 a, stk. 1.

Da det således påtænkes at integrere afgørelserne efter de to ordninger, finder Miljø- og Fødevareministeriet det hensigtsmæssigt, at det tillige bliver muligt at påklage den del af afgørelsen, der træffes i henhold til regler udstedt i medfør af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 39 a.

Det foreslås derfor, at klageadgangen til Miljø- og Fødevareklagenævnet fastsat i gødskningslovens § 47, stk. 1, udvides, således at tillige klager over afgørelser truffet i henhold til regler fastsat i medfør af § 39 a, kan påklages Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Forslaget indebærer, at afgørelser om deltagelse i den frivillige ordning og om tilskud efter landdistriktsfondsloven, samlet kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Forslaget indebærer også, at afgørelse om deltagelse i ordningen med virkemidler, der ikke samtidig er omfattet af en støtteordning etableret i medfør af regler i landdistriktsfondsloven, også kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Til nr. 9

Efter stk. 1 i tekstanmærkning nr. 167 ad 24.21.01 til § 24 på finansloven for 2019 kan ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling henlægge opgaver inden for bl.a. sortsadministration til en privat juridisk person. Ministeren kan herunder bl.a. overlade til den private juridiske person at løse opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed.

Det fremgår af anmærkningerne til tekstanmærkning nr. 167, at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan henlægge udførelsen af rent praktiske opgaver, herunder de tekniske afprøvninger, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed som f.eks. kan værtdiafprøvning af hvedesorter til brødfremstilling.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.2.1.

Det foreslås, at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling i gødskningslovens § 47, stk. 4, bemyndiges til at kunne henlægge opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, vedrørende afprøvning af hvedesorter til brødfremstilling med henblik på konstatering af, om sorterne lever op til de kriterier, der er fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 13, stk. 4, til en privat juridisk person. Med forslaget indarbejdes den del af tekstanmærkning nr. 167 ad 24.21.01 til § 24 på finanslovens for 2019, der vedrører værtdiafprøvning af hvedesorter til brødfremstilling.

Med den foreslåede bestemmelse i stk. 4, opretholdes ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestillings mulighed for at henlægge opgaver med afprøvning m.v. af brødhvedesorter, til en privat juridisk person tættere på de erhverv, der efterspørger de pågældende ydelser. Der er således fortsat mulighed for, at sortsafprøvningen og de opgaver, der naturligt hænger sammen med varetagelsen heraf, kan udføres af en privat juridisk person, f.eks. en erhvervsdrivende fond, som samtidig skal være uafhængig af økonomiske og kommercielle interesser i de virksomheder, hvis materiale den private juridiske person skal afprøve. Det er hensigten, at opgaven vedrørende værtdiafprøvning af hvedesorter til brødfremstilling fortsat henlægges til TystofteFonden.

Til nr. 10

Efter stk. 1 i tekstanmærkning nr. 167 ad 24.21.01 til § 24 på finansloven for 2019 kan ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling henlægge opgaver inden for bl.a. sortsadministration til en privat

juridisk person. Ministeren kan herunder bl.a. overlade til den private juridiske person at løse opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed. Efter tekstanmærkningens stk. 3, kan ministeren fastsætte nærmere regler om den private juridiske persons opkrævning af et gebyr i forbindelse med løsningen af disse opgaver.

Det fremgår af anmærkningerne til tekstanmærkning nr. 167, at der ønskes mulighed for at lade den private juridiske aktør opkræve betaling direkte hos ansøgerne for løsning af alle overdragne opgaver vedrørende den faktiske forvaltningsvirksomhed. Bemyndigelsen er udnyttet ved § 1, stk. 3, i bekendtgørelse om betaling for kontrol med planteformeringsmateriale, hvoraf det fremgår, at der opkræves til dækning af TystofteFondens omkostninger ved teknisk afprøvning, som bl.a. omfatter afprøvning af hvedesorter til brødfremstilling i henhold til fondens egen prisliste.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 2.2.2.1.

Som det fremgår ovenfor af bemærkningerne til lovforslaget § 1, nr. 9, så er opgaven vedrørende værdiafprøvningen af hvede til brødfremstilling, herunder med koordinering og forsøgsplanlægning af afprøvningen, allerede i dag henlagt til den erhvervsdrivende fond, TystofteFonden.

Det foreslås som en ny bestemmelse i gødskningslovens § 47 a, stk. 1, at private juridiske personer kan opkræve betaling i henhold til egen prisliste for omkostninger i forbindelse med løsning af opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, som denne har fået henlagt i medfør af den foreslåede bestemmelse i gødskningslovens § 47, stk. 4. Det er hensigten, at udnytte den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 47 a, stk. 1, til at videreføre § 1, stk. 3, i bekendtgørelse om betaling for kontrol med planteformeringsmateriale, således at der kan opkræves betaling til dækning af TystofteFondens omkostninger ved teknisk afprøvning af hvedesorter til brødfremstilling i henhold til fondens egen prisliste.

Det foreslås endvidere i § 47 a, stk. 2, at betaling for løsning af opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed i henhold til stk. 1, og som ikke betales rettidigt, tillægges en årlig rente, der svarer til den fastsatte referencesats i renteloven med tillæg fra forfaldsdagen at regne. Den tillagte rente udgør dog mindst 50. kr. For rykkerbreve betales et gebyr på 100 kr., som reguleres med tilpasningsprocenten i lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste med 10 delelige kronebeløb.

Til § 2

Til nr. 1

Efter landdistriktsfondslovens § 11 a, stk. 1, kan afgørelser truffet i henhold til landdistriktsfondsloven eller regler udstedt i medfør heraf som udgangspunkt påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som behandler sagen i en af nævnets afdelinger, jf. § 3, stk. 1, nr. 2, 4 og 7, i lov om Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Som det fremgår ovenfor af bemærkningerne til § 1, nr. 8, så påtænkes afgørelser, der træffes i henhold til regler, der er fastsat i medfør af den foreslåede § 39 a, jf. forslaget til § 1, nr. 6, om den frivillige ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, integreret med afgørelser om støtte til kvælstofreducerende virkemidler truffet i henhold til regler, der er fastsat i medfør af landdistriktsfondsloven. Det foreslås derfor, jf. lovforslagets § 1, nr. 8, at klagebestemmelsen i gødskningslovens § 47, stk. 1, udvides, således at tillige klager over afgørelser truffet i henhold til regler fastsat i medfør af § 39 a, også kan påklages Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som behandler klagen i en af nævnets afdelinger, jf. § 3, stk. 1, nr. 4-6.

Med henblik på at sikre overensstemmelse mellem de afdelinger i Miljø- og Fødevarereklagenævnet, som kan behandle klager over den integrerede afgørelse truffet i henhold til regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse i gødskningslovens § 39 a og lov om landdistriktsfonden, foreslås landdistriktsfondslovens § 11 a, stk. 1, udvidet, således at også nævnets afdelinger, der udgøres af de medlemmer, der fremgår af nævnslovens § 2, stk. 1, nr. 1 og 2, samt 2 sagkyndige i marine forhold, jf. nævnslovens § 3, stk. 1, nr. 5, eller 2 sagkyndige i ferskvandsforhold, jf. nævnslovens § 3, stk. 1, nr. 6, kan behandle den del af den integrerede afgørelse, der vedrører støtte fastsat i medfør af landdistriktsfondsloven.

Til § 3

Det foreslås, at loven, som ikke vil anvendelse Færøerne og Grønland, da gødskningsloven efter dennes § 59 ikke finder anvendelse for Færøerne og Grønland, skal træde i kraft den 1. januar 2020.

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov nr. 338 af 2. april 2019 om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag foretages følgende ændringer:

§ 13.---

Stk. 2-3. ---

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte regler om betingelser og dokumentationskrav for anvendelse af visse kvælstofnormer.

1. I § 13, *stk. 4*, indsættes efter »om«: »kriterier,«.

§ 17. En virksomhed får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden i følgende tilfælde:

- 1) Virksomheden har valgt at anvende reduktion af den samlede kvote for kvælstof som alternativ til etablering af efterafgrøder efter regler fastsat i medfør af § 39.
- 2) Virksomheden har fået prioriteret en ansøgning om tilskud til reduktion af den samlede kvote for kvælstof efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret af miljø- og fødevareministeren i medfør af § 40.

Stk. 2. En virksomhed får endvidere reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne for at anvende de kvælstofreducerende virkemidler, som er prioriteret til tilskud, efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret af miljø- og fødevareministeren i medfør af § 40.

2. § 17, *stk. 1*, indsættes efter nr. 1, som nyt nummer:

»2) Virksomheden anvender reduktion af den samlede kvote for kvælstof som virkemiddel i en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af § 39 a. «

Nr. 2 bliver herefter nr. 3.

3. § 17, *stk. 2*, affattes således:

»*Stk. 2.* En virksomhed får endvidere reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden i følgende tilfælde:

- 1) Hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne i en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler efter regler fastsat i medfør af § 39 a eller betingelser i en hertil knyttet tilskudsordning etableret i medfør af § 2 i lov om Landdistriktsfonden.
- 2) Hvis virksomheden ikke har opfyldt betingelserne for at anvende de kvælstofreducerende virkemidler, som er prioriteret til tilskud, efter regler fastsat i en tilskudsordning etableret i medfør af § 40. «

Stk. 3. Miljø- og fødevarerministeren kan fastsætte regler om, at en virksomhed får reduceret den samlede kvote for kvælstof for planperioden, hvis virksomheden har valgt at anvende en fleksibel frist for etablering af efterafgrøder efter regler fastsat i medfør af §§ 38 eller 40.

Stk. 4-5. ---

Kapitel 5 Tilskudsordninger

§ 44. Miljø- og fødevarerministeren kan fastsætte regler om, at virksomheder, der er omfattet af § 4, hvert år skal indberette og opgøre virksomhedens arealer, hvorpå der er etableret plantedække efter regler fastsat i medfør af § 38, stk. 1, og § 39, og indgive indberetningen og opgørelsen til ministeren.

Stk. 2. ---

§ 47. Afgørelser truffet i henhold til regler fastsat i medfør af § 40 kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som behandler sagen i en af nævnets afdelinger, jf. § 3, stk. 1, nr. 4-6, i lov om Miljø- og Fødevarerklagenævnet, og kan dermed ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 2 - 3. ---

4. I § 17, stk. 3, ændres »§§ 38« til: »§§ 38, 39 a«.

5. *Overskriften* til kapitel 5 affattes således:

»Kapitel 5

Frivillige ordninger om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder og tilskud«

6. I *kapitel 5* indsættes før § 40:

»**§ 39 a.** Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan fastsætte regler for en frivillig ordning om kvælstofreducerende virkemidler i særlige områder, herunder om hvilke virkemidler der er omfattet af ordningen, om krav til og betingelser for anvendelse af virkemidler og omregningsfaktorer, og om ansøgning om deltagelse i ordningen og særlige frister herfor m.v.«

7. I § 44, stk. 1, ændres »§ 4« til: »kapitel 4 og kapitel 5« og »og § 39« ændres til: »§ 39 og § 39 a«.

8. I § 47, stk. 1, ændres »§ 40« til: »§§ 39 a og 40«.

9. I § 47 indsættes som *stk. 4*:

»*Stk. 4.* Ministeren kan henlægge opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, vedrørende afprøvning af hvedesorter til brødfremstilling med henblik

på konstatering af, om sorterne lever op til de kriterier, der er fastsat i medfør af § 13, stk. 4, til en privat juridisk person.«

10. Efter § 47 indsættes:

»Betaling for opgaver der varetages af juridiske personer

§ 47 a. Private juridiske personer kan opkræve betaling i henhold til egen prisliste for omkostninger i forbindelse med løsning af opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, som denne har fået henlagt i medfør af § 47, stk. 4.

Stk. 2. Betalingsforpligtelser, jf. stk. 1, som ikke betales rettidigt, tillægges en årlig rente, der svarer til den fastsatte referencesats i renteloven med tillæg fra forfaldsdagen at regne. Den tillagte rente udgør dog mindst 50. kr. For rykkerbreve betales et gebyr på 100 kr., som reguleres med tilpasningsprocenten i lov om en satsreguleringsprocent. Beløbet afrundes til nærmeste med 10 delelige kronebeløb.«

§ 2

I lov om Landdistriktsfonden, jf. lovbekendtgørelse nr. 766 af 19. juni 2017, foretages følgende ændring:

§ 11 a. Afgørelser truffet i henhold til denne lov eller regler udstedt i medfør heraf kan, hvis ikke andet er fastsat i loven eller i henhold til regler udstedt i medfør heraf, påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som behandler sagen i en af nævnets afdelinger, jf. § 3, stk. 1, nr. 2, 4 og 7, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, og kan dermed ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Stk. 2. ---

1. I § 11 a, stk. 1, ændres »4 og 7« til: »4-7«.