



**Miljø- og Fødevareministeriet**  
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 19. september 2019  
Sagsnummer: 2019-172

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering samlenotat for rådsmøde (miljø - miljødelen) den 4. oktober 2019.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



EU og Internationalt  
Den 18. september 2019  
MFVM 894

---

**Samlenotat**  
**Rådsmøde (miljø) den 4. oktober 2019**

---

1. Rådskonklusioner om det 8. miljøhandlingsprogram  
– *Vedtagelse af rådskonklusioner*  
KOM-dokument foreligger ikke  
*Side 2*
  
2. Rådskonklusioner om mere cirkularitet ”Om overgangen til en mere bæredygtig  
samfundsmodel”  
– *Vedtagelse af rådskonklusioner*  
KOM-dokument foreligger ikke  
*Side 5*
  
3. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om ændring  
af forordning om typegodkendelse af motorkøretøjer  
- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (miljø) den 4. oktober 2019, men  
forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse*  
KOM(2019)208  
*Side 9*

## NOTAT OM RÅDSMØDE (MILJØ)

Den 4. oktober 2019

### 1. Rådskonklusioner om det 8. miljøhandlingsprogram KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

#### Resumé

Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner om evaluering og afslutningen af det 7. miljøhandlingsprogram samt om rådets overordnede prioriteter og principper for et kommende 8. miljøhandlingsprogram. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage højde for Rådets prioriteter ved udarbejdelsen af et forslag til et 8. miljøhandlingsprogram, som forventes at blive fremlagt i slutningen af 2019 eller starten af 2020. Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser. Rådskonklusionerne har ikke i sig selv konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Sagen forventes på dagsordenen for rådsmødet (miljø) den 4. oktober 2019 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.

#### Baggrund

Formandskabet har fremlagt et udkast til rådskonklusioner om det 8. miljøhandlingsprogram.

Sagen forventes på dagsordenen for rådsmødet (miljø) den 4. oktober 2019 med henblik på vedtagelse af rådskonklusionerne.

#### Formål og indhold

Formålet med rådskonklusionerne om det 8. miljøhandlingsprogram er, at Rådet angiver sine prioriteter forud for Kommissionens fremlæggelse af et nyt miljøhandlingsprogram. Det nuværende program udløber med udgangen af 2020 og et nyt program skal vedtages i god tid, for at være gældende i umiddelbar forlængelse heraf.

Det 7. miljøhandlingsprogram blev vedtaget i 2013 i den almindelige lovgivningsprocedure mellem Rådet og Europa-Parlamentet efter forslag fra Kommissionen i henhold til artikel 192, stk. 3 i Traktaten om EU's funktionsmåde. Det 7. miljøhandlingsprogram indeholdt en vision for 2050, som var, at "år 2050 lever vi et godt liv, inden for Jordens økologiske grænser. Vores velfærd og vores sunde omgivelser skyldes en innovativ, cirkulær økonomi, hvor intet spildes, hvor naturressourcerne forvaltes på bæredygtig vis, og hvor biodiversiteten beskyttes, værdsættes og genoprettes på en måde, der øger samfundets modstandsdygtighed. Væksten i vores lavemissionsøkonomi har længe været afkoblet fra ressourceforbruget og sætter tempoet for et sikkert og bæredygtigt globalt samfund". Programmet har 9 prioriterede områder, heraf tre tematiske prioriteter.

Disse er:

1. at beskytte, bevare og forbedre Unionens naturkapital.
2. at omstille Unionen til en ressourceeffektiv, grøn og konkurrencedygtig lavemissionsøkonomi.
3. at beskytte EU's borgere mod miljørelaterede belastninger og risici for deres sundhed og trivsel.

Derudover havde det 7. miljøhandlingsprogram et betydeligt fokus på implementering af miljølovgivningen i medlemsstaterne.

Kommissionen offentliggjorde i maj 2019 en evaluering af det 7. miljøhandlingsprogram. Evalueringsrapporten konkluderer, at visionen og de prioriterede temaer stadig er centrale. Evalueringsrapporten konstaterer, at det 7. miljøhandlingsprogram har været et vigtigt styringsværktøj, der har medført mere stringent og effek-

tiv lovgivning på miljøområdet. Programmet har også øget forståelsen af klima- og miljøbeskyttelses betydning for grøn vækst, klodens sundhed og menneskers livskvalitet. Programmet har desuden været med til at udbrede forståelsen af bæredygtighed og fået integreret miljøperspektiver blandt andet via udviklingen af cirkulær økonomi som politikområde. Endeligt har programmet medført, at EU har kunnet tale med en stemme på den globale scene i forbindelse med vedtagelsen af verdensmålene og Paris-aftalen om klima. Rapporten konstaterer dog også, at flere økonomiske midler ville have understøttet en bedre implementering, at der burde have været en klarere prioritering af ønskede handlinger, at monitoreringen kunne have været bedre, samt at programmet ville have været styrket, hvis miljøhensyn i perioden var blevet bedre integreret i andre politikområder.

Rådskonklusionerne fremhæver indledningsvist EU's 40 årige historie med miljøhandlingsprogrammer, vigtigheden af den vision for miljøet i 2050, som blev fremlagt med det 7. miljøhandlingsprogram, samt betydningen af FN's Agenda verdensmål for bæredygtig udvikling og Paris-aftalen om klima. Rådet understreger, at en række af klodens planetære grænser allerede er overskredet, og at de miljø- og klimamæssige kriser truer vores velfærd og fremtid, hvorfor mangel på handling vil have store miljømæssige, menneskelige og økonomiske konsekvenser.

Rådet byder evalueringen af det 7. miljøhandlingsprogram velkommen og evalueringens konklusion om, at programmets vision for 2050 samt tre tematiske prioriteter fortsat er aktuelle. Det er desuden enigt i evalueringens hovedkonklusioner. Det understreges, at programmet først udløber med udgangen af 2020, og at Kommissionen og medlemslandene alle må arbejde for at færdiggøre de aftalte handlinger inden da. Særligt fremhæves den aftalte strategi for et giftfrit miljø som et af de vigtigste udestående, som Kommissionen tilskyndes til at fremlægge snarest muligt.

Rådet ønsker et ambitiøst og fokuseret forslag til det 8. miljøhandlingsprogram fremlagt senest i begyndelsen af 2020. Det skal i overensstemmelse med 2050-visionen fra det 7. miljøhandlingsprogram indeholde mål, der skal nås inden 2030, og skal være den miljømæssige søjle i EU's implementering af verdensmålene. Kommissionen opfordres til at indarbejde monitoreringsmekanismer i det nye program for at sikre ejerskab og tydelige og målbare resultater baseret på, så vidt det er muligt, allerede eksisterende rapporteringer og data for at minimere ekstra administrative byder, samt udarbejde en midtvejsevaluering med mulighed for at adressere nye udfordringer.

Rådet understreger i forhold til det nye programs overordnede principper behovet for bedre implementering og håndhævelse af EU lovgivning, involvering og informering af offentligheden samt det programmet kan bruges til for alle de relevante interessenter på alle niveauer. Det understreges også, at det nye program skal adressere god miljøforvaltning, herunder transparens, information og adgang til retssystemet. Rådet understreger, at den systemiske natur af klima- og miljømæssige udfordringer betyder, at der skal arbejdes bedre for at udnytte synergien mellem de forskellige miljøpolitikker, samt at der skal ske en bedre integration af miljø- og klimaaspekter i EU's lovgivning på det sociale, økonomiske og finansielle område. Der fremhæves også, at ansvarlige virksomheder bør integrere miljømål. Desuden bør der sikres mere bæredygtig finansiering for at understøtte en bæredygtig transition. Derudover fremhæves det, at miljøskadelige subsidier bør udfases.

I forhold til det nye programs tematiske prioriteter understreger Rådet vigtigheden af borgernes sundhed og dermed minimering af kontakt med skadelige stoffer. Rådet understreger behovet for en hurtigere overgang til en ressourceeffektiv, cirkulær, giftfri og klimaneutral økonomi, og at EU's andre politikområder understøtter dette, hvorfor Kommissionen også opfordres til at udarbejde en ny handlingsplan for cirkulær økonomi. Kommissionen opfordres også til at sikre, at det nye program er i overensstemmelse med Paris-aftalen og med EU's kommende strategi for en klimaneutral økonomi. Endeligt understreges på naturområdet behovet for akut handling i forhold til at beskytte og genoprette biodiversitet, økosystemservicer, ansvarlig jordforvaltning og naturbaserede løsninger. Rådet ønsker også, at Kommissionen adresserer konklusionerne fra IPBES 2019 rapport om biodiversitet og økosystemservicer med konsistent støtte og ambitiøse og målbare målsætninger med relevante indikatorer til at følge udviklingen. Endeligt ønsker Rådet biodiversitet indar-

bejdet på tværs af sektorpolitikker og en opdateret EU biodiversitetsstrategi med ambitiøse og målbare målsætninger. Rådet ønsker, at EU promoverer sine værdier og sine miljøstandarder for at forsvare en international retsbaseret orden og går foran i udviklingen af internationale standarder, hvilket også kan give en konkurrencemæssig fordel. EU bør beskytte sine standarder og sikre at handelspolitikken er i overensstemmelse med EU's værdier for bæredygtig udvikling. Endeligt ønsker Rådet mere og bedre brug af ny teknologi til at understøtte en bæredygtig udvikling og bedre adgang, udveksling og brug af miljødata. Afslutningsvis ønsker Rådet, at offentligheden inklusive ungdommen, den private sektor og den akademiske verden involveres både i udformningen og implementeringen af det 8. miljøhandlingsprogram.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om rådskonklusioner.

### **Nærhedsprincippet**

Rådskonklusionerne vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet der fastlægges målsætninger for initiativer på EU-niveau.

### **Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

### **Konsekvenser**

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, administrative, statsfinansielle eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der vil blive taget stilling til konsekvenser i forbindelse med de konkrete forslag, som vil blive fremlagt med ophæng i det 8. miljøhandlingsprogram.

Sagen har desuden i sig selv ingen konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

### **Høring**

Sagen har været i høring i EU Miljøspecialudvalget.

Dansk Miljøteknologi foreslår, at 8. Miljøhandlingsprogram i højere grad kunne integreres med New Green Deal.

Danmarks Naturfredningsforening mener, at der er behov for at adressere den manglende overholdelse af Århuskonventionen samt at gøre op med miljøskadelige subsidier.

Dansk Industri støtter op om behovet for rådskonklusioner, men mener, at fokus på et giftfrit miljø ikke giver mening, og at der i stedet burde fokuseres på behov for brug af kemikalier som et led i den bæredygtige omstilling samt sammenhængen mellem kemikalier og cirkulær økonomi.

Landbrug & Fødevarer støtter fokus på implementering af EU's miljølovgivning. Dog mangler organisationen, at bioøkonomi bliver fremhævet og indgår i det kommende 8. Miljøhandlingsprogram.

DAKOFO og Dansk Miljøteknologi mener, at der bør være mere fokus på bioøkonomi.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes bred opbakning blandt medlemsstaterne til rådskonklusionerne.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter rådskonklusionerne og finder det vigtigt, at EU er et forbillede for resten af verden i forhold til en ambitiøs og effektiv miljøpolitik. Regeringen finder det vigtigt, at EU har en samlet strategi og handlingsprogram for at sikre en grøn omstilling, borgernes sundhed og velfærd, den biologiske mangfoldighed og en bæredygtig udvikling.

Regeringen finder det vigtigt, at det 8. miljøhandlingsprogram er med til, at EU kan opnå de miljømæssige målsætninger og leve op til FN's verdensmål. Regeringen finder det endvidere vigtigt, at synergier mellem miljøpolitiske mål opnås, og at miljø- og klimahensyn indarbejdes i EU's andre politikker.

Regeringen støtter et øget fokus på bæredygtige investeringer og finansiering samt øget fokus på bedre implementering og håndhævelse af EU's miljølovgivning. Regeringen støtter, at konklusionerne fremhæver borgernes sundhed, cirkulær økonomi, klima og biodiversitet som de vigtigste tematiske udfordringer og er også enig i, at EU skal spille en aktiv rolle internationalt i beskyttelsen af retsorden og udvikling og promovering af EU's standarder. Regeringen støtter endeligt også udkastets holdning til evalueringen af det 7. miljøhandlingsprogram, understregningen af behovet for handling i forhold til de udestående handlinger samt behovet for fortsat at arbejde videre med dets vision for 2050 i det 8. miljøhandlingsprogram.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **2. Rådskonklusioner om mere cirkularitet ”Om overgangen til en mere bæredygtig samfundsmodel”**

### **KOM-dokument foreligger ikke**

*Nyt notat.*

#### **Resumé**

*Formandskabet har fremlagt udkast til rådskonklusioner om mere cirkularitet – overgangen til en bæredygtig samfundsmodel. Det konstateres, at den eksisterende indsats har været en succes men også, at der fortsat er behov for, at der gøres mere. På den baggrund opfordres til, at der fortsat følges op på eksisterende tiltag, samt at Kommissionen skal fremsætte en langsigtet ramme for cirkulær økonomi og en konkret handlingsplan med konkrete tiltag med fokus på områderne bygge- og anlæg, fødevarer, tekstiler, mobilitet og elektroniske produkter. Behovet for fortsat fokus på plastikdagsorden fremhæves også, ligesom der lægges vægt på tiltag til at fremme mere bæredygtige forbrugs- og produktionsmønstre samt vigtigheden af de økonomiske instrumenter samt et øget fokus på andre politikområder, ikke mindst beskyttelsen af natur og biodiversitet samt klimadagsordenen. Rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser. Rådskonklusionerne har ikke i sig selv konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Sagen forventes på dagsordenen for rådsmødet (miljø) den 4. oktober 2019 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.*

#### **Baggrund**

Med baggrund i at den eksisterende europæiske handlingsplan for cirkulær økonomi rækker frem til 2020 har formandsskabet fremlagt et udkast til rådskonklusioner, som skal sætte rammen for fremtidens indsats.

Sagen forventes på dagsordenen for rådsmødet (miljø) den 4. oktober 2019 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner.

#### **Formål og indhold**

Formandsskabets udkast til rådskonklusioner er opdelt i fem hovedemner.

##### 1. Den eksisterende indsats

Den eksisterende indsats, herunder også den globale indsats, anerkendes af Rådet med en opfordring til at implementeringen fortsættes, idet det også noteres, at yderligere tiltag er nødvendige. Industriens rolle og behovet for samarbejde anerkendes ligeledes.

##### 2. Behovet for en ny indsats

Rådet anerkender, at en mere ambitiøs og opskaleret indsats er nødvendig, og der opfordres til at cirkulær økonomi integreres som en hjørnesten i relevante strategier og politikområder, herunder et kommende 8.

miljøhandlingsprogram. Der opfordres til, at der i forbindelse med omstillingen til en mere cirkulær økonomi også tages højde for eventuelle sociale konsekvenser. Det betones, at den cirkulære økonomi er essentiel i forhold til at levere på andre områder i forhold til klimaneutralitet, beskyttelse af biodiversiteten og tilhørende målsætninger. Kommissionen og medlemsstaterne anbefales også at undersøge mulige mål for ressourceeffektivitet, som kan være med til også at understøtte mere bæredygtige forbrugs- og produktionsmønstre. Vigtigheden af internationalt samarbejde for at sikre bæredygtighed i hele værdikæden understreges, og Kommissionen og medlemsstaterne opfordres til at undersøge mulighederne for en international aftale om forvaltning af naturressourcer. Samtidig understreges regioners og byers vigtige rolle, og medlemsstaterne opfordres til at mobilisere disse til at udarbejde handlingsplaner frem mod en klimaneutral og cirkulær økonomi, til at skabe platforme for aktivitet i den private sektor og opfordre til industriel symbiose.

På den baggrund – og på baggrund af den eksisterende handlingsplan – opfordres Kommissionen til at præsentere en ambitiøs og langsigtet ramme for cirkulær økonomi med en fælles vision, målrettede initiativer, instrumenter og monitorering. Kommissionen opfordres til i tæt samarbejde med interessenter at vedtage en ny handlingsplan for cirkulær økonomi, som også tænker cirkulær økonomi sammen med andre relevante politikområder.

Samtidig understreges behovet for et velfungerende indre marked for sekundære råmaterialer og behovet for bedre sporbarhed og yderligere arbejde med standardisering for materialer med henblik på genanvendelse. Kommissionen opfordres til at udforske muligheder for at udvikle krav til indhold af genanvendt materiale for andre produkttyper end plastflasker.

### 3. Prioriterede områder

Behovet for strategier og initiativer inden for hele værdikæden anerkendes inden for sektorerne bygge- og anlæg, fødevarer, tekstiler, mobilitet og elektronik anerkendes, og Kommissionen opfordres til at forberede dem.

Det pointeres, at bygge- og anlæg er den mest energiforbrugende sektor i Europa og meget materiale- og kulstofintensiv. Kommissionen opfordres til at inkludere krav, der støtter op om cirkularitet i byggevarer i forbindelse med revision af byggevefareforordningen og inkludere sådanne krav i de harmoniserede standarder.

Fødevarer systemer bidrager til udledningen af drivhusgasser, tab af biodiversitet og afskovning. Det understreges, at implementeringen af den opdaterede bioøkonomistrategi netop bidrager hertil. Et bæredygtigt og sikkert fødevarer system er afgørende for at opnå en række af de globale bæredygtighedsmål. Det understreges, at der er behov for at accelerere processen for at kunne nå bæredygtighedsmål 12 om at halvere madaffald i 2030.

Det understreges, at der er behov for cirkularitet på tekstiler, hvor der er lave genanvendelsesrater og hvor forbruget forventes at fordobles frem mod 2030. Medlemsstaterne skal overholde forpligtelsen til at indsamle tekstiler separat i 2025. Der er en opfordring til en EU strategi på tekstilområdet som skal sikre mere bæredygtige værdikæder. Der er brug for internationale initiativer, for produktpolitiske tiltag og bedre information til forbrugerne.

Der er brug for en ambitiøs indsats for reduktion af emissioner fra transportsektorerne i regi af den langsigtede europæiske vision for en klimaneutral økonomi. Der er behov for teknologiske forandringer og forandringer i service og forbrugsadfærd. Overgangen til mere elektricitet i sektoren skal understøttes af initiativer, der understøtter cirkularitet inden for batterier.

Det understreges, at hvis de negative miljøkonsekvenser fra elektronikprodukter skal imødegås, kræver det, at der kigges på hele værdikæden. Der er en opfordring til en revision af batteridirektivet med fokus på bedre definitioner af forskellige typer, separat indsamling og genanvendelse og overgangen til flere opladelige batterier. Potentialet for at udvikle ecodesign-kriterier understreges ligeledes.

Udover disse områder er der en opfordring til fortsat at implementere den eksisterende strategi og eventuelt yderligere initiativer. Behovet for politik der udstikker en overordnet ramme for emballage, der skal sikre bedre genanvendelse af plastik og robuste krav til biobaseret og bionedbrydeligt plast understreges. Kommissionen opfordres også til at accelerere restriktioner mod bevidst tilsætning af mikroplastik gennem REACH, ligesom der er en opfordring til, at der foretages en vurdering af potentialet i en global aftale, der kan adressere plastikforurening i havene. Behovet for at adressere vandmangel understreges også, og der opfordres til at fremme genanvendelse af vand i den forbindelse.

#### 4. Bæredygtige forbrugs- og produktionsmønstre

Rådet opfordrer til vedtagelse af en mere sammenhængende produktpolitik baseret på en livscyklus tilgang og noterer i den forbindelse det vigtige i serviceydelser og innovativt design. Konklusionerne byder tiltag velkommen, som fremmer længere levetid af produkter samt mulighed for reparation og genbrug, samt andre tiltag som bidrager til, at materialer bibeholdes i økonomien længst muligt. Behovet for bedre vejledning om definitionerne af affald i forhold til forberedelse for genanvendelse og genbrug anerkendes. Behovet for at adressere ejerskab af materialer i produkter og for at skabe bedre adgang til information om produkternes miljømæssige karakteristika anerkendes også.

Kommissionen opfordres til at etablere mere standardiserede informationssystemer på tværs af værdikæderne for at minimere produkternes miljøpåvirkning.

Kommissionens opfordres til at præsentere en strategi for et giftfrit miljø og vigtigheden af sporbarhed, transparens og informationsudveksling anerkendes i den forbindelse.

Nye initiativer inden for vidensudveksling bydes velkommen ligesom vigtigheden af industriel symbiose understreges. Ligeledes fremhæves vigtigheden af forskning og innovation og vigtigheden af modeller for udvidet producentansvar, hvor det dog fremhæves, at online salg fra tredjelande udgør et problem, og hvor Kommissionen også opfordres til at tilvejebringe vejledning i forhold til betalingsstrukturer.

Vigtigheden af eksisterende ecodesign- og energimærkningsordninger fremhæves, og Kommissionen opfordres til fortsat at opdatere kriterier og at indarbejde kriterier, der støtter op om materialeeffektivitet i kriterierne. Kommissionen opfordres også til at vurdere muligheden for at udvide anvendelsesområdet udover energirelaterede produkter.

Pilotprojektet med at udvikle metoder for bedømmelse af det miljømæssige fodaftryk af produkter bydes velkommen, og Kommissionen opfordres til at undersøge, hvordan metoderne kan finde anvendelse i eksisterende produktpolitiske tiltag samt i forbindelse med tiltag rettet mod miljømæssige anprisninger. Kommissionen opfordres til at øge kendskabet til EU's miljømærke og miljøledelsessystem og øge industriens anvendelse heraf.

Medlemsstaterne opfordres til at understøtte livsstilsforandringer, som understøtter miljø og sundhed og til brug af digitale løsninger til at fremme informationsdeling m.v.

#### 5. Økonomiske instrumenter

Medlemsstaterne opfordres til at gøre brug af økonomiske instrumenter så som skatter og udvidet producentansvar for at fremme mere bæredygtige produktions- og forbrugsmønstre samt til udfasning af miljøskadelige subsidier. Der lægges vægt på mulighederne for at fremme cirkulær økonomi gennem offentlige indkøb. Der lægges ligeledes vægt på vigtigheden af bæredygtig finansiering, og medlemsstater og Kommissionen inviteres til at gøre brug af målsætninger for bæredygtige investeringer og facilitere vidensudveksling.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslag til rådskonklusioner.



## **Nærhedsprincippet**

Der er ikke redegjort for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag.

## **Gældende dansk ret**

Spørgsmålet er ikke relevant.

## **Konsekvenser**

Rådskonklusionerne har i sig selv ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, ingen direkte samfundsøkonomiske, statsfinansielle eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Rådskonklusionerne har ikke i sig selv konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

## **Høring**

Sagen har været i høring i EU Miljøspecialudvalget.

Dansk Industri støtter generelt Rådskonklusionerne herunder fokus på innovation og på en revision af transportforordningen. Dansk Industri støtter ikke henvisningen til en strategi for et giftfrit miljø.

DAKOFA hæfter sig ved, at fødevarer kun er nævnt i begrænset omfang og mener, at rollen og potentialet for bioøkonomien burde understreges mere og eventuelt kunne udfoldes konkret gennem en opfordring til en proteinhandlingsplan.

Landbrug & Fødevarer mener, at synspunktet om at bioøkonomien burde spille en mere fremtrædende rolle og, at det burde afspejles i de danske prioriteter. Landbrug & Fødevarer bakker op om arbejdet med udviklingen og integrering af det miljømæssige fodaftryk for produkter. Organisationen efterlyser et større fokus på industriens rolle og reguleringen gennem BAT/BREF og miljøgodkendelsessystemet, hvor der ikke er leveret tilstrækkeligt.

Dansk Miljøteknologi mener, at vand spiller en for lille rolle, og at man ønsker et bredere fokus på vand end bare genbrug af vand til markvanding. Dansk Miljøteknologi mener, at der mangler fokus på bioøkonomien.

Danmarks Naturfredningsforening mener, at der mangler fokus på BAT/BREF arbejdet og dets potentiale i forhold til den cirkulære økonomi.

## **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel støtte til rådskonklusionerne blandt medlemsstaterne.

## **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er generelt positiv over for udkast til rådskonklusioner, idet regeringen støtter en ambitiøs europæisk ramme for omstilling til en mere cirkulær økonomi. Regeringen bifalder det øgede fokus på sammenhængen til andre politikområder og ikke mindst klimadagsordenen og beskyttelsen af natur og biodiversitet.

Regeringen finder det vigtigt, at der bibeholdes et fokus på fortsat implementering og udbygning af affaldsreguleringen i retning af cirkulær økonomi, herunder eventuelle kommende EU-målsætninger for affaldsreduktion og genanvendelse af industri- og byggeaffald. Regeringen er enig i, at sektorerne bygge- og anlæg, fødevarer, tekstiler, transport og elektronik er vigtige at adressere og bakker op om det fortsatte fokus på plastik. Regeringen finder, at Kommissionen bør fremlægge et ambitiøst forslag til en juridisk ramme for en sammenhængende og bæredygtig produktpolitik, der stiller relevante krav om både energieffektivitet og cirkulær økonomi til alle produktgrupper, hvor der samlet set vurderes at være et betydeligt forbedringspotentiale og samfundsøkonomiske gevinster. I den sammenhæng mener regeringen desuden at Kommissionen bør integrere eksisterende instrumenter og initiativer, herunder EU-arbejdet med produkter miljømæssige fodaftryk, ecodesign, private grønne anprisninger, EU's miljømærke og grønne offentlige indkøb.

Regeringen finder det vigtigt, at der fortsat er fokus på sammenspillet mellem kemikalie-, affalds- og produktreguleringen og deres bidrag til den cirkulære økonomi. Et vigtigt element i den forbindelse vil være behovet for at kunne spore kemikalier i produkter og standarder for bæredygtig kemi og sekundære materialer. Regeringen mener, at der er behov for en revision af batteridirektivet og for etablering af ecodesignkriterier for batterier med henblik på bedre at støtte omstillingen til den cirkulære økonomi. Regeringen mener endvidere, at der er behov for en revision af transportforordningen således, at den bedre understøtter den cirkulære økonomi og med henblik på at mindske de administrative byrder.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **3. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning typegodkendelser af motorkøretøjer KOM(2019)208**

*Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 12. juli 2019.*

### **Resumé**

Kommissionen har ved KOM(2019)208 af den 14. juni 2019 fremlagt forslag om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 om typegodkendelse af motorkøretøjer. Forslaget fastsætter regler, der sikrer, at prøvninger af lette køretøjers forurening testes ved den faktiske kørsel. Dette har vist sig nødvendigt efter, at Volkswagen erkendte at have produceret dieselmotorer med "snydesoftware", der kunne omgå reglerne. Kommissionen fik i første omgang vedtaget supplerende regler igennem en sekundær retsakt. Dette er imidlertid blevet underkendt af EU-domstolen, der fastslog, at ændringen skulle ske i basisretsakten (T-339/16, T-352/16 og T-391/16). Kommissionen fremsætter således nærværende forslag for at sikre det korrekte retsgrundlag for emissionsprøvninger af lette køretøjer. Der ændres generelt ikke i reglernes tekniske elementer i forhold til den af Domstolen underkendte retsakt. Forslaget indebærer endvidere, at Kommissionen gives en række beføjelser til at foreslå og fastsætte regler for tilpasning af forordningen fremadrettet gennem delegerede retsakter (tilpasning til Lissabon-traktaten). Forslaget har i sig selv ikke konsekvenser i forhold til beskyttelsesniveauet, men forventes at sikre en bedre efterlevelse af reglerne af bilproducenterne.

### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM(2019)208 af den 14. juni 2019 fremsendt forslag om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til emissioner fra lette personbiler og lette erhvervs køretøjer (Euro 5 og Euro 6), om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer. Forslaget er oversendt til Rådet den 14. juni 2019 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 114, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

| Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

### **Formål og indhold**

Europa-Parlamentet og Rådets forordning 715/2007/EF udgør den overordnede ramme for testning af emissioner fra lette køretøjer i EU, dog ikke CO<sub>2</sub>.

Formålet med forslaget er at tilvejebringe retsgrundlag for proceduren for prøvninger af lette køretøjers forurening testes ved den faktiske kørsel (real driving emissions - RDE) med tilhørende overensstemmelsesfaktorer efter en EU-dom fandt, at reglerne burde have været genstand for almindelig lovgivningsprocedure (T-

339/16, T-352/16 og T-391/16). Endvidere tillægges Kommissionen beføjelser til fremadrettet at kunne beslutte overensstemmelsesfaktorer via delegerede retsakter (tilpasning til Lissabontraktaten).

### *1. Fastsættelse af overensstemmelsesfaktorer i to trin*

Der fastsættes med forslaget forureningsspecifikke overensstemmelsesfaktorer for emission ved faktisk kørsel. Desuden tildeles Kommissionen bemyndigelse til at opdatere overensstemmelsesfaktorer til den tekniske udvikling gennem delegerede retsakter.

Overensstemmelsesfaktoren er den usikkerhed, som er forbundet ved at måle ved faktisk kørsel, hvor der måles under forskellige forhold så som kørselsmønstre, temperaturer, højde over havet, hastighed, vægt/last, mv. Desuden defineres en motorfamilie, således at ikke alle nye biler skal have gennemført testen, men kan sammenlignes inden for sin motorfamilie. Da bærbart måleudstyr ikke er så nøjagtigt som laboratorieudstyr, udtrykker overensstemmelsesfaktoren den usikkerhed for målinger udført ved faktisk kørsel i forhold til Euro 6-emissionsgrænseværdien, der skal overholdes ved laboratorietest.

Med forslaget udgår Kommissionens pligt til årligt at revidere overensstemmelsesfaktorerne således, at de udelukkende afspejler måleusikkerheden ved de bærbare måleinstrumenter. Kommissionen bemyndiges i stedet til at opdatere overensstemmelsesfaktorerne til den tekniske udvikling gennem delegerede retsakter.

Overensstemmelsesfaktorer fastsættes i to trin med forskudte ikrafttrædelsesdatoer. Disse datoer ændres ikke, hvorfor den midlertidige overensstemmelsesfaktor for nye person- og varebiler fortsat træder i kraft 1. september 2019/2020, mens den endelige træder i kraft den 1. januar 2021/2022.

Overensstemmelsesfaktorerne anvendes, når det skal fastslås, om et køretøj overholder emissionsværdierne ved faktisk kørsel. Her skal resultatet af RDE-testen divideres med den gældende overensstemmelsesfaktor, og værdien heraf må ikke overstige Euro 6-emissionsgrænseværdien.

De endelige overensstemmelsesfaktorer er 1,43 for nitrogenoxider (NO<sub>x</sub>) og 1,5 for partikelantal (PN), mens de midlertidige er 2,1 for nitrogenoxider (NO<sub>x</sub>) og 1,5 for partikelantal (PN). Der er ikke overensstemmelsesfaktorer for carbonmonoxid (CO), carbonhydrider i alt (THC) og carbonhydrider og nitrogenoxider kombineret (HC + NO<sub>x</sub>).

### *2. Tilpasning til Lissabon-traktaten*

Som det er tilfældet i alle direktiver og forordninger er der indarbejdet en række delegationer til Kommissionen. Kommissionen har i den gældende forordning bemyndigelse til at gennemføre en række tekniske ændringer gennem forskriftsproceduren med kontrol, som bemyndiger Europa-Parlamentet og Rådet til under visse forudsætninger at blokere en foranstaltning foreslået af Kommissionen. Denne procedure anvendes kun på retsakter fra 2006 til 2009, som ikke er blevet ændret siden.

Med forslaget tildeles Kommissionen bemyndigelser til på en række områder at kunne fastsætte regler gennem enten gennemførelsesretsakter med komitebehandling efter undersøgelseskomiteproceduren eller delegerede retsakter (tilpasning til Lissabon-traktaten).

Kommissionen får med forslaget bemyndigelse til i henhold til undersøgelseskomiteproceduren at fastsætte specifikke procedurer og krav om fabrikantens forpligtigelser i forhold til produktionens overensstemmelse med forordningen, de forureningsbegrænsende anordningers holdbarhed og disses overensstemmelse efter ibrugtagning samt fabrikantens forpligtigelser til at angive CO<sub>2</sub>-oplysninger mv.

Kommissionen får endvidere med forslaget beføjelser til at vedtage delegerede retsakter om:

- Regler for de specifikke procedurer, prøvninger og krav, som gælder for typegodkendelsen af person- og varebiler samt regler for at sikre, at køretøjet overholder emissionskravene ved normal brug.

- Ikke-væsentlige regler for definition af OBD-systemer (On-Board-Diagnostic) samt reparations- og vedligeholdelsesinformationer. Desuden foreslås det som en mindre tilføjelse, at fabrikanten forpligtes til at afgive informationer senest seks måneder efter typegodkendelsen.
- Ændringer til forordningen ved revision af grænseværdier for partikkelmasse- og antal og revision af metode for partikelantalsmåling, at supplere forordningen med procedurer, prøvninger og krav der anvendes til emissionsmåling for at afspejle faktisk kørsel og at ændre forordningen for at tilpasse endelige overensstemmelsesfaktorer til den tekniske udvikling. For disse bemyndigelser gælder det, at ændringer skal foretages uden at sænke miljøbeskyttelsesniveauet, og at de baseres på resultater fra FN/ECE.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Forslaget behandles i Europa-Parlamentets Miljøudvalg, der er det ledende udvalg. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

Europa-Parlamentet har tidligere forholdt sig yderst kritisk til dieselskandalen og den opfølgende proces forestået af Kommissionen og nedsatte en undersøgelseskommission (EMIS), der har kulegravet sagen.

### **Nærhedsprincippet**

Regeringen finder, at Kommissionens forslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da reglerne er i overensstemmelse med lovgivning om typegodkendelse af motorkøretøjer baseret på artikel 114 i TEUF om sikring af et velfungerende indre marked.

### **Gældende dansk ret**

Regulering af emissioner fra vejgående køretøjer er harmoniseret, og lovgivningen er baseret på forordninger med direkte retsvirkning.

### **Konsekvenser**

Detailforskrifter for køretøjer indeholder henvisning til Europa-Parlamentet og Rådets forordning 2007/715/EF om typegodkendelse af motorkøretøjer med hensyn til emissioner fra lette personbiler og lette erhvervskøretøjer (Euro 5 og Euro 6), om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformationer om køretøjer. Med en revideret forordning vil denne reference skulle opdateres.

Dette forslag ændrer blot det retslige grundlag, hvorved de eksisterende overensstemmelsesfaktorer er fastsat. Forslaget kræver således ingen konsekvensanalyse. Det kan dog noteres, at der i 2006 blev foretaget en dansk konsekvensvurdering i forbindelse med forhandlingen af Euro 5/6-normerne. Da nærværende forslag kun handler om at sikre, at de vedtagne regler skal fungere i praksis, vil der ikke være yderligere konsekvenser for Danmark.

Med den gældende forordning fra 2007 for Euro 5 og Euro 6 blev det vurderet, at staten kunne få en forventet nettoindtægt på 214 mio. kr. pr. år for Euro 5 og yderligere 90 mio. kr. pr. år for Euro 6. Nærværende forslag omhandler omkostninger, som allerede er vedtaget, og der vil derfor ikke være yderligere konsekvenser.

Det vurderes, at nærværende forslag ikke medfører væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser, idet der ikke er bilproducenter eller tekniske tjenester, der kan foretage afprøvning af luftemissionskravene under nærværende forordning i Danmark.

Nærværende forslag sikrer implementering af de gældende krav, så der er ikke yderligere negative samfundsøkonomiske konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da der ikke ændres på det allerede gældende regelsæt. En forbedret testning og dermed sikring af, at lette køretøjer lever op til reglerne vurderes dog at kunne have et positivt bidrag til miljøet i Europa.

## Høring

Forslaget har været sendt i skrift høring i EU Miljøspecialudvalget og i høring blandt en bred kreds af interessenter.

De Danske Bilimportører vedlægger som høringssvar dokument udarbejdet af ACEA (The European Automobile Manufacturers' Association), som de er associeret medlem af. ACEA opfordrer lovgiverne til hurtigst muligt at vedtage det fremlagte forslag uden ændringer med henblik på at skabe klarhed om reglerne. Der refereres til, at forslaget udelukkende er en konsekvens af en EU-dom vedrørende procedurer. De finder det nødvendigt, at der genoprettes sikkerhed omkring reglerne for bilfabrikanter, nationale myndigheder og forbrugerne. Endvidere tilkendegiver ACEA, at bilfabrikanterne er engageret i at overholde RDE-reglerne. Med respekt for forslaget, tilkendegiver ACEA, at alle nye personbiler vil overholde Euro 6 reglerne inklusiv en overensstemmelsesfaktor på 1 (ingen afvigelse) den 1. januar 2021. Det betyder, at bilerne vil overholde grænseværdien på 80 mg/km NOx under faktisk kørsel. Samtidig tilkendegives det, at overensstemmelsesfaktorerne i forslaget med en variation på 43 % relaterer sig til usikkerheden ved målingen og er nødvendig af hensyn til den fejlmargen måleinstrumenterne indebærer, hvilket bilfabrikanterne ikke har kontrol over. Endeligt noterer ACEA, at skulle lovgiverne ønske at skærpe kravene yderligere, bør dette ske i et separat "post Euro 6" forslag.

Dansk Bilbrancheråd tilkendegiver støtte til, at artikel 8 om adgang til reparations- og vedligeholdelsesinformation ændres således, at Kommissionen tillægges beføjelser til at udstede delegerede retsakter. Det tilkendegives, at der er et massivt efterslæb på lovgivningen i forhold til rettigheder for de uafhængige værksteder. Der opfordres til, at de ekspertgrupper, der nedsættes, omfatter berørte brancheinteressenter i medlemslandene, der har større viden om udfordringerne end de nationale myndigheder.

Drivkraft Danmark kan støtte Kommissionens forslag til ændringer af forordningen om typegodkendelse af motorkøretøjer.

Sagen har været i høring i EU Miljøspecialudvalget.

Dansk Miljøteknologi støtter forslaget.

## Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række medlemsstater stiller sig særdeles kritiske overfor Kommissionens brug af delegerede retsakter. Få medlemsstater, herunder Danmark, ønsker at skærpe overensstemmelsesfaktoren i denne revision.

## Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det meget vigtigt, at der sker en effektiv regulering af testningen af lette køretøjers udledning af forurenede stoffer med henblik på at reducere den faktiske forurening fra lette køretøjer i Europa. Regeringen stiller sig generelt positiv over for Kommissionens forslag, der har til hensigt at sikre retsgrundlaget for emissionsprøvning ved faktisk kørsel.

Regeringen er positiv overfor de foreslåede overensstemmelsesfaktorer for test ved faktisk kørsel. Det vurderes, at overensstemmelsesfaktorerne flugter med ambitionsniveauet for den gældende forordning. Regeringen lægger vægt på, at der i forordningen fastlægges en procedure for mindskelse af overensstemmelsesfaktorerne yderligere i takt med at måleusikkerheden ved instrumenterne falder. Det er væsentligt for regeringen, at fastsættelse af overensstemmelsesfaktorer alene afspejler måleusikkerhed.

Regeringen finder det væsentligt, at der ikke slækkes på de i forslaget fremsatte ikrafttrædelsesdatoer, og man vil være positiv overfor eventuelle stramninger.

Regeringens støtter tilpasningen til delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, idet der dog lægges vægt på, at væsentlige justeringer af lovgivningen vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure, og at

der generelt anvendes gennemførelsesretsakter på væsentlige bestemmelser, der er knyttet til medlemsstaternes forvaltning af forordningen.

**Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Der er oversendt grundnotat til Folketingets Europaudvalg den 12. juli 2019.

Notatet er ligeledes sendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.