



**Miljø- og Fødevareministeriet**  
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 9. september 2019  
Sagsnummer: 2019-172

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om forslag til ændring af bilag XVII med hensyn til bly og blyforbindelser i PVC i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) (komitésag).

Forslaget forventes sat til afstemning på møde i REACH-komiteén den 17.-18. september 2019.

Samlet set forventes forslaget at sænke beskyttelsesniveauet i Danmark, da de nationale regler er mere restriktive end den foreslåede EU-begrænsning. Forslaget vil således føre til en vis slækkelse af beskyttelsesniveauet i Danmark mod, at der samlet set i EU bliver et markant bedre beskyttelsesniveau.

Regeringen agter at støtte forslaget, idet der lægges afgørende vægt på, at den foreslåede grænseværdi for bly i PVC sænkes fra 0,1 % til 0,01 % på linje med den nuværende danske grænseværdi, og at denne grænseværdi også skal gælde for genanvendte materialer.

Med venlig hilsen

Thomas Nicolai Pedersen



Den 9. september 2019  
MFVM 886

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### om forslag til ændring af bilag XVII med hensyn til bly og blyforbindelser i PVC i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) (komité-sag)

#### KOM-dokument foreligger ikke

#### Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om ændring af bilag XVII med hensyn til begrænsning af bly og blyforbindelser i PVC i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) (komité-sag). Forslaget forventes sat til afstemning på møde i REACH-komiteén den 17.-18. september 2019. Da den europæiske industri har udfaset brugen af bly som stabilisator i PVC, er det primære formål med forslaget at forhindre, at blyholdige PVC-artikler importeres ind i EU. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller erhvervsadministrative konsekvenser. Forslaget vil kunne have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, da det vil muliggøre genanvendelse af PVC i Danmark. Regeringen er enig i, at risici ved bly i importerede PVC-artikler til EU ikke er tilstrækkeligt kontrolleret, og at der derfor er behov for at indføre en begrænsning på EU-niveau. Danmark har allerede nationale regler, der begrænser bly i PVC. Samlet set forventes forslaget at sænke beskyttelsesniveauet i Danmark, da de nationale regler er mere restriktive end den foreslåede EU-begrænsning. Forslaget vil således føre til en vis slækkelse af beskyttelsesniveauet i Danmark mod, at der samlet set i EU bliver et markant bedre beskyttelsesniveau. Regeringen anerkender, at der i forslaget er indbygget en afvejning mellem beskyttelse af sundheden og muligheden for at give bedre vilkår for genanvendelse og cirkulær økonomi. Regeringen ønsker at understøtte en cirkulær økonomi, men ønsker samtidigt, at de genanvendte materialer hurtigst muligt bliver fri for skadelige stoffer. Der findes ingen nedre grænse for den koncentration af bly, som skader nyrerne og udviklingen af børns hjerner, derfor mener regeringen, at man skal være særlig forsigtig. Regeringen agter at støtte forslaget, idet der lægges afgørende vægt på, at den foreslåede grænseværdi for bly i PVC sænkes fra 0,1 % til 0,01 % på linje med den nuværende danske grænseværdi, og at denne grænseværdi også skal gælde for genanvendte materialer.

#### Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag om ændring af bilag XVII med hensyn til begrænsning af bly og blyforbindelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH). Forslaget handler specifikt om bly og blyforbindelser i PVC.

Begrænsningsforslaget er fremsat på baggrund af et forslag udarbejdet af det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) i henhold til artikel 69, stk. 1, hvorefter der træffes endelig afgørelse om begrænsning af stoffet i henhold til artikel 133, stk. 4 i REACH-forordningen og efter forskriftsprocedure med kontrol i artikel 5a i Rådets afgørelse 1999/468/EF, jf. artikel 12 i forordningen nr. 182/2011.

Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, der udtaler sig med kvalificeret flertal inden for 2 måneder. Kommissionen underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis Rådet vedtager forslaget eller ikke udtaler sig indenfor fristen, skal forslaget sendes til Europa-Parlamentet til legalitetskontrol. Kommissionen vedtager forslaget, hvis Europa-Parlamentet ikke indenfor en frist på 4 måneder har gjort indsigelse mod forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning på møde i REACH-komitéen den 17.-18. september 2019.

### **Formål og indhold**

Forslaget handler specifikt om bly og blyforbindelser i PVC. Bly blev tidligere anvendt som stabilisator i PVC, men anvendelsen er udfaset i EU. Forslaget har hovedsageligt til formål at begrænse import af nye PVC-artikler, der er stabiliseret med bly.

Kommissionen foreslår:

- at forbyde brug af bly i produktionen af PVC-artikler (uanset evt. indhold af genanvendt PVC),
- at begrænse markedsføring af PVC-artikler, der indeholder bly i en koncentration over 0,1%, og
- at indføre en række undtagelser til markedsføring af PVC-artikler, der indeholder genanvendt PVC, som har til formål, at
  - o fremme genanvendelsen af PVC og
  - o harmonisere forslaget med anden EU lovgivning.

Bly er et giftigt stof, der påvirker udviklingen af nervesystemet, kan give kroniske nyreskader og påvirke blodtrykket. Der findes ingen nedre grænse for den koncentration, som skader nyrerne og udviklingen af børns hjerner. Ifølge det Europæiske Fødevareragentur overskrider vores nuværende udsættelse for bly gennem fødevarer og andre kilder allerede den anbefalede mængde, hvorfor alle kilder til udsættelse for bly bør begrænses. Bly, der frigives fra PVC-artikler, der indeholder blystabilisatorer, bidrager direkte og indirekte til menneskers udsættelse for bly.

Bly blev tidligere anvendt som stabilisator i PVC. Den europæiske industri har frivilligt udfaset brugen af bly i PVC og har rapporteret, at anvendelsen af bly var fuldt udfaset i 2015. ECHA har i deres baggrundsrapport beregnet, at i 2016 kom 90 % af frigivelsen af bly fra PVC fra importerede PVC-artikler. Forslaget har derfor primært til formål at forhindre, at nye PVC-artikler produceret uden for EU, og som er stabiliseret med bly, importeres ind i EU.

For at bly skal kunne stabilisere PVC, skal koncentrationen være mindst 0,5 %. ECHA har derfor vurderet, at ved at begrænse indholdet af bly i PVC til 0,1 % vil det ikke længere være muligt lovligt at anvende bly til at stabilisere PVC.

En række specificerede PVC-artikler, der indeholder genanvendt PVC, undtages fra grænseværdien for bly på 0,1 %. ECHAs videnskabelige komite for risikovurdering (RAC) har anbefalet, at der sættes en grænseværdi for produkter, der indeholder genanvendt hård og blød PVC på henholdsvis 2 % og 1 %.

ECHA's vigtigste argument for undtagelserne er, at bortskaffelse ved forbrænding udleder 90 % af den bly, der i dag frigives fra PVC i EU. ECHAs videnskabelige komite for socio-økonomisk analyse (SEAC) har desuden vurderet, at blyindholdet i genanvendt PVC med tiden vil aftage, og at undtagelsen derfor bør begrænses til en 15-årig periode, samt at undtagelsen bør genvurderes efter 10 år.

Undtagelsen for bly i PVC, der indeholder genanvendt PVC, skal ses som en afvejning mellem de økonomiske og klimamæssige fordele ved at genanvende PVC og de langsigtede sundhedseffekter ved fortsat brug af PVC, der indeholder bly.

Kommissionen har udført en analyse af, hvor det med rimelighed kan forventes, at mennesker kan blive udsat for bly fra PVC. På basis af analysen har Kommissionen specificeret for de relevante artikler, der undtages, fordi de indeholder genanvendt PVC, at den genanvendte PVC skal indkapsles af et nyt lag PVC eller et andet materiale, for at forhindre frigivelse af bly.

Følgende artikler, der indeholder genanvendt *hård* PVC, er undtaget fra forbuddet:

- Lister (profiler) og plader til udendørs brug i bygninger og konstruktioner (dog ikke dæk og terrasser),
- dæk og terrasser forudsat, at det genanvendte PVC er anvendt som et mellemlag og er dækket af et nyt lag PVC eller et andet materiale, som forhindrer, at bly eller blyholdigt støv frigives,
- lister (profiler) og plader i lukkede hulrum eller områder i bygninger og konstruktioner, hvor de ikke er tilgængelige ved normal anvendelse med undtagelse af vedligehold, f.eks. i kabelkanaler,
- lister (profiler) og plader til indendørs anvendelse forudsat, at hele overfladen, som vender ud mod opholdsarealer, er fremstillet af ny PVC eller et andet materiale, som forhindrer, at bly eller blyholdigt støv frigives,
- flerlagsrør (med undtagelse af drikkevandsrør), hvis det genanvendte PVC er anvendt i det midterste lag og er helt dækket af et lag af ny PVC, og
- samlingsbeslag (fittings), med undtagelse af samlingsbeslag til drikkevandsrør.

Det betyder, at for disse artikler er grænseværdien for blyindholdet 2 %, mens for alle andre artikler, der indeholder genanvendt hård PVC er grænseværdien 0,1 %.

For artikler, der indeholder genanvendt *blød* PVC, er følgende undtaget fra forbuddet:

- måtter til stalde og drivhuse,
- plader til lydisolering,
- flerlagslanger, artikler til tage og vandtætning, skilte og andet vejudstyr og professionelt fodtøj.

Efter 6 år gælder ovennævnte undtagelser kun, hvis det genanvendte PVC indkapsles af et nyt lag PVC.

Det betyder, at for disse artikler er grænseværdien for blyindholdet 1 %, mens for alle andre artikler, der indeholder genanvendt blød PVC, er grænseværdien 0,1 %. Det er i dag ikke teknisk muligt, effektivt at indkapsle genanvendt blød PVC med ny blød PVC, og en transitionsperiode på 6 år foreslås derfor, for at muliggøre udvikling og implementering af teknologi til indkapsling af blød PVC.

Det forudsættes, både for genanvendelse af hård og blød PVC, at den nye PVC, der anvendes til at dække den genanvendte PVC, overholder grænseværdien på 0,1 % bly. ECHA har vurderet, at det er muligt at kontrollere indholdet af bly i både yderlag og genanvendt PVC, og dermed effektivt håndhæve reglerne.

Anvendelsen af bly i PVC-silica-separatorer i blybatterier til biler undtages, da der ikke findes alternativer, og da sundhedsrisikoen ved denne anvendelse vurderes at være lav.

Blychromatpigmenterne, blysulfochromat gul (C.I. pigment yellow) og blychromatmolybdatsulfatrød (C.T. pigment red 104) i PVC er undtaget fra forslaget, da stofferne er optaget på godkendelsesordningen under REACH. Der er kun givet én godkendelse til anvendelse af de to stoffer under godkendelsesordningen. Denne godkendelse blev i marts 2019 annulleret af en afgørelse fra EU-domstolen (Sag T-837/16). I den forbindelse konkluderedes, at de to stoffer ikke længere kunne forhandles i EU. Dommen er appelleret af Kommissionen og retsvirkningerne i forhold til godkendelsens nuværende status er et af de appellerede punkter. Danmark har interveneret i sagen til støtte for EU-domstolens afgørelse, og deltager ligeledes i nuværende appelsag. ECHA har i juni 2018 bekræftet, at de vil fremsætte et begrænsningsforslag for de to pigmenter i henhold til artikel 69, stk. 2 i REACH. Ifølge artikel 69, stk. 5 må der ikke udarbejdes andre forslag om begrænsning, mens denne proces er i gang. Forslaget forventes inden udgangen af 2019, hvorefter forslaget skal behandles i RAC og SEAC. Kommissionen har i betragtningerne skrevet, at når begrænsningsforslaget for de to pigmenter er behandlet, vil Kommissionen, hvis det er relevant, foreslå en revision af begrænsningen således, at blychromatpigmenterne omfattes.

Bly i PVC-artikler, som allerede er omfattet af REACH eller anden EU-lovgivning, undtages. Det drejer sig blandt andet om smykker, artikler, som børn kan komme i munden, fødevarekontaktmaterialer, elektrisk og elektronisk udstyr, emballage og legetøj. Genbrug af PVC-artikler er ligeledes undtaget.

For at kunne håndhæve forbuddet skal alle PVC-artikler, der indeholder genanvendt PVC mærkes med "Contains recovered PVC". Samme mærkning skal anvendes til emballage af PVC, der indeholder genanvendt PVC. Leverandører af artikler, der indeholder genanvendt PVC, skal desuden til de nationale kontrolmyndigheder kunne fremvise dokumentation for, at der er anvendt genanvendt PVC. Det er muligt at benytte sig af certifikater, der er udstedt under ordninger, der allerede i dag har til formål at redegøre for sporbarheden af det genanvendte indhold som for eksempel EN 15343 eller lignende standarder. For importerede artikler skal certifikatet være udstedt af en tredje, uafhængig part.

Begrænsningen finder anvendelse 24 måneder efter vedtagelsen.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Gældende dansk ret**

Blyforbindelser i PVC-artikler er begrænset i Danmark ved bekendtgørelse nr. 856 af 5. september 2009 om forbud mod import og salg af produkter, der indeholder bly (blybekendtgørelsen) med en grænseværdi på 0,01 %. Bekendtgørelsen indeholder en række undtagelser til forbuddet, men der er ingen undtagelser for genanvendt PVC.

### **Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget vil betyde, at grænseværdien i blybekendtgørelsen ikke vil gælde for bly i PVC-artikler. Blybekendtgørelsen vil ikke blive ændret, da det allerede fremgår af blybekendtgørelsen, at den viger for EU-regulering.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes endvidere ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vurderes at medføre positive erhvervsøkonomiske konsekvenser i EU, da PVC-artikler fra udenlandske producenter, der indeholder bly, ikke længere kan sælges i EU, hvorved de europæiske producenter må forventes at få en større markedsandel.

For Danmark vil det potentielt også kunne medføre positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, da forslaget giver mulighed for at genanvende PVC i Danmark. Selv om der findes virksomheder, der oparbejder andre typer af plast og som formentlig relativt let vil kunne udvide deres virksomhed til også at oparbejde PVC, har det ikke tidligere reelt været en mulighed pga. den lave danske grænseværdi i blybekendtgørelsen. Det er dog svært at forudsige, om forslaget vil medføre, at brugt PVC indsamlet i Danmark også vil blive genanvendt i Danmark. COWI A/S har i en rapport fra 2018 beskrevet, at det anslås, at der vil være mellem 1.500 og 30.000 tons PVC i affaldsstrømmen i Danmark om året, der potentielt vil kunne genanvendes i Danmark. I dag transporteres brugt PVC til genanvendelse i udlandet.

Det er muligt, at mærkning og certificering af PVC-artikler med genanvendt PVC vil medføre administrative omkostninger for europæiske og danske virksomheder. Hverken ECHA eller Kommissionen har vurderet omkostningerne for mærkning og certificering. Da indsamlingen af brugt PVC i Danmark er velstruktureret og blandt andet organiseret i den danske plastbranches fælles genbrugsordning for hård PVC (WUPPI)<sup>1</sup>, forventes der kun begrænsede omkostninger i forbindelse med en certificering af genanvendt PVC. Ligeledes forventes, at omkostninger til mærkning vil være marginale, idet mærkningen kan påføres relevant PVC sammen med andre godkendelsesmærker, der allerede påføres PVC.

På EU-plan anslår ECHA, at forslaget vil medføre, at der vil blive frigivet ca. 6,8 tons bly mindre om året til miljøet.

I 2014 anmodede den danske PVC-branche om at få den danske grænseværdi sat op fra 0,01 % til 0,1 % for at øge genanvendelsen af PVC. Miljøstyrelsen kortlagde derfor genanvendelsen af PVC i Danmark og kom frem til, at en forøgelse af grænseværdien ville medføre en forøget udledning af bly op til 400 gram/pr. år efter 40 år. Miljøstyrelsen beregnede ikke, hvad en højere grænseværdi for PVC, der indeholder genanvendt PVC, ville betyde for udledningen af bly fra PVC. Grænseværdien for bly i genanvendt PVC i forslaget er henholdsvis 2 % og 1 % for hård og blød PVC, og artikler kan ifølge Vinylplus<sup>2</sup> indeholde op til 50-75 % genanvendt PVC. De PVC-artikler, der undtages, udgør en stor del af den samlede mængde af PVC-artikler, der markedsføres i Danmark. Baseret på Miljøstyrelsens kortlægning af PVC i Danmark<sup>3</sup> er det vurderet, at i 2017 udgjorde de hårde PVC-artikler, der er foreslået undtaget fra forslaget, ca. 98 % af de hårde PVC-artikler, der markedsføres i Danmark. For de bløde PVC-artikler er tallet ca. 20 %. Endelig estimeres det, at PVC-materialet kan genanvendes op til 7 gange. Den seneste kortlægning af anvendelsen af bly i Danmark er fra år 2000 og før blybekendtgørelsen trådte i kraft. På dette tidspunkt udgjorde bly i PVC ca. 3 % af den samlede blyanvendelse i Danmark, som dengang lå mellem 14.900 tons og 19.000 tons om året. Den samlede mængde af bly anvendt i dag forventes at være betydelig lavere. Forslagets undtagelser, der muliggør genanvendelse af blyholdig PVC må således forventes at sænke beskyttelsesniveauet i Danmark, om end bly i genanvendt PVC også i fremtiden må antages at udgøre en lille eller mindre del af den samlede mængde bly.

## Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

---

<sup>1</sup>[www.WUPPI.com](http://www.WUPPI.com)

<sup>2</sup><https://vinylplus.eu>

<sup>3</sup><https://mst.dk/service/publikationer/publikationsarkiv/2018/dec/kortlaegning-af-pvc-i-danmark-2018/>

PVC Informationsrådet, Plastindustrien og Wuppi støtter op om den regulering, som EU-Kommissionen fremsætter i sit forslag. PVC Informationsrådet, Plastindustrien og Wuppi ser meget positivt på, at Kommissionen vil stoppe import af blyholdigt PVC fra lande uden for EU. Derudover mener PVC Informationsrådet, Plastindustrien og Wuppi, at de i forslaget foreslåede undtagelser giver den rette balance mellem beskyttelse af mennesker og miljø og cirkulær økonomi. PVC Informationsrådet, Plastindustrien og Wuppi er derfor uenige i regeringens holdning, når den modsætter sig at en række artikler, der indeholder genanvendt blyholdigt PVC undtages. PVC Informationsrådet, Plastindustrien og Wuppi mener, at konsekvensen af dette vil være til skade for både klimaet, miljøet og samfundsøkonomien.

Dansk Affaldsforening bakker op om regeringens holdning. I forhold til eventuel forhandling foreslår Dansk Affaldsforening at overveje, at indskrænke listen over produkter, der indeholder genanvendt PVC og dermed potentielt mere bly end ønskeligt.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at ville være et kvalificeret flertal af medlemsstater, som støtter forslaget.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter, at stoffer, som udgør en risiko for miljøet og menneskers sundhed skal begrænses, når der identificeres en uacceptabel risiko. Det er regeringens holdning, at bly i PVC fortsat skal være begrænset i Danmark, og at resten af EU også skal begrænse bly i PVC således, at PVC-artikler, der importeres fra lande uden for EU, ikke er stabiliseret med bly.

En vedtagelse af forslaget vil betyde, at grænseværdien i den danske blybekendtgørelse på 0,01 % ikke kan opretholdes, og at grænseværdien i forslaget på 0,1 % vil være gældende i hele EU, inklusiv i Danmark. Regeringen anerkender ECHA's overvejelser i forbindelse med fastsættelsen af grænseværdien, og er enig i, at den foreslåede grænseværdi fortsat effektivt vil begrænse anvendelse af bly som stabilisator i PVC. Grænseværdien i den danske blybekendtgørelse på 0,01 % blev fastsat ud fra de samme overvejelser. Regeringen anerkender også, at den lavere grænseværdi kun har en marginal indflydelse på den samlede frigivelse af bly til miljøet fra PVC i samfundet, men da regeringen ønsker den bedst mulige beskyttelse mod udsættelsen for bly, vil regeringen lægge afgørende vægt på, at grænsen for bly i ny PVC i EU sættes til 0,01 %, som i den danske bekendtgørelse.

Samlet set forventes forslaget at sænke beskyttelsesniveauet i Danmark, da de nationale regler er mere restriktive end den foreslåede EU-begrænsning. Forslaget vil således føre til en vis slækkelse af beskyttelsesniveauet i Danmark mod, at der samlet set i EU bliver et markant bedre beskyttelsesniveau.

Regeringen anerkender, at der i forslaget er indbygget en afvejning mellem beskyttelse af sundheden og muligheden for at give bedre vilkår for genanvendelse og cirkulær økonomi. Forslaget vil potentielt muliggøre genanvendelse af PVC i Danmark. Regeringen ønsker at understøtte en cirkulær økonomi, men ønsker samtidig, at de genanvendte materialer hurtigst muligt bliver fri for skadelige stoffer. Der findes ingen nedre grænse for den koncentration af bly, som skader nyrerne og udviklingen af børns hjerner, derfor mener regeringen at man skal være særlig forsigtig. Regeringen noterer sig desuden, at de typer af produkter af hård PVC, som foreslås undtaget for forbuddet i form af en 0,1 % grænseværdi for bly i PVC, omfatter en stor del af den samlede anvendelse af hård PVC og således udgør et stort potentiale for genanvendelse, men derfor også er en kilde til fremtidig udledning af bly. Da der ikke findes en nedre grænse for den koncentration af bly, som skader nyrerne og udviklingen af børns hjerner, støtter regeringen derfor ikke en undtagelse for genanvendt PVC.

I det lys, finder regeringen, at et indhold på 2 % bly i genanvendt hård PVC ikke er en ambitiøs målsætning taget i betragtning, at ny PVC stabiliseret med bly indeholder ca. 2 % bly, og at industrien

startede udfasningen af bly i PVC i 1980'erne. ECHA har desuden i deres baggrundsrapport til forslaget redegjort for, at en grænseværdi for bly på 1 % for PVC-artikler, der indeholder genanvendt hård PVC, kan gennemføres og vil sikre fuld udfasning af bly i genanvendt hård PVC i 2050. Kommissionen har i deres forslag ikke redegjort for, hvorfor de har ændret grænseværdien fra 1 % til 2 %.

For genanvendelsen af hård PVC til lister (profiler) og plader til både indendørs og udendørs brug mener regeringen, at der vil være mulighed for forkert affaldshåndtering, da sorteringen for produkter, hvor disse artikler indgår, som for eksempel vinduer, ofte foretages af private borgere. Dermed er der risiko for ukontrolleret spredning af bly i affaldsstrømmen. Regeringen arbejder derfor for, at disse artikler ikke undtages fra kravet om, at de skal overholde den generelle grænseværdi.

Regeringen mener ikke, at der skal gives en undtagelse til PVC, der indeholder genanvendt blød PVC, med et indhold af bly op til 1 %, og hvor der er mulighed for eksponering af mennesker for bly. Regeringen arbejder derfor for, at PVC, der indeholder genanvendt blød PVC, ikke undtages, før der er udviklet en teknologi, der kan indkapsle den blyholdige genanvendte bløde PVC.

Regeringen vil desuden arbejde for, at overgangsperioden for blød PVC, der indeholder genanvendt blød PVC, bør være kortere end for hård PVC, der indeholder genanvendt hård PVC. Blød PVC har generelt en betydelig kortere levetid end hård PVC. Det må derfor forventes, at bly hurtigere udfases af PVC, der indeholder genanvendt blød PVC, end af PVC, der indeholder genanvendt hård PVC.

Når ECHA eller en medlemsstat har bekræftet, at de vil fremsætte et begrænsningsforslag for et stof, kan der ikke foreslås andre begrænsninger for det stof under REACH, mens processen er i gang. Derfor kan de to blychromatpigmenter, blyulfochromat gul (C.I. pigment yellow) og blychromatmolybdatsulfatrød (C.T. pigment red 104) ikke omfattes af forbuddet på nuværende tidspunkt. De to blychromatpigmenter blev desuden ikke vurderet i ECHA's baggrundsrapport til forslaget. I betragtning nr. 13 skriver Kommissionen, at der er en ansøgning om godkendelse for disse pigmenter på nuværende tidspunkt. Det er Kommissionens opfattelse, at som følge af annulleringen af godkendelsen ved afgørelsen fra EU-domstolen (sag T-837/16), må retsvirkningen være, at ansøgeren går tilbage til at have indleveret en rettidig ansøgning og derfor fortsat kan anvende stoffet. Dette er regeringen ikke enig i, idet regeringen finder, at godkendelseshaveren allerede har nydt godt af den midlertidige ret til markedsføring af pigmenterne, indtil der er truffet afgørelse om godkendelse. Derfor arbejder regeringen for, at den pågældende sætning i betragtning 13 slettes, da den er irrelevant i denne sammenhæng.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet der lægges afgørende vægt på, at den foreslåede grænseværdi for bly i PVC sænkes fra 0,1 % til 0,01 % på linje med den nuværende danske grænseværdi, og at denne grænseværdi også skal gælde for genanvendte materialer.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.