



Energistyrelsen

Høringsnotat vedrørende udkast til bekendtgørelse om tilskud til kommuner, der hæfter for anlægsgæld optaget af visse kollektive varmforsyningsanlæg, der nedlægges i relation til grundbeløbets ophør

Kontor/afdeling
Varme/Forsyning

Dato
26. august 2019

J nr. 2019-3177

MHR/PBZ

Energistyrelsen har i perioden 12. april 2019 - 19. maj 2019 haft udkast til bekendtgørelse om tilskud til kommuner, der hæfter for anlægsgæld optaget af visse kollektive varmforsyningsanlæg, der nedlægges i relation til grundbeløbets ophør i eksternt, i høring. Energistyrelsen har i alt modtaget 6 eksterne høringssvar.

Energistyrelsen takker høringssvarerne for deres kommentarer.

CO-Industri, Dansk Arbejdsgiverforening og Forbrugerrådet Tænk har oplyst, at de agter ikke at kommentere udkastet.

Følgende høringssvar har afgivet bemærkninger til udkast til ændring af bekendtgørelsen: BL (Danmarks Almene Boliger), Advokatfirmaet Energi & Miljø på vegne af Sdr. Herreds Kraftvarme-værker A.m.b.a., Dansk Fjernvarme, Dansk Energi, Danske Revisorer og E.ON.

Nedenfor gennemgås de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar samt Energistrelsens bemærkninger hertil. Der gøres opmærksom på, at høringssvarene alene er gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises til de fremsendte høringssvar. Høringsnotatet behandler alene bemærkninger vedrørende udkastet til bekendtgørelsen.

Høringssvarene har bl.a. vedrørt følgende emner:

- Tilskudsberettigede anlæg
- Støttesatsen og kommunal betalingsevne
- Formulering af dokumentationskrav
- Regnskabstekniske præciseringer

A. Tilskudsberettigede anlæg

E.ON udtrykker uenighed om tilrettelæggelse af puljen, hvor kommuner og ikke selskaberne er tilskudsmodtager. E.ON lægger vægt på, at kommunerne generelt ikke ønsker at stille lånegarantier til andre end andels-selskabsorganiserede fjernvarmeværker. E.ON mener derfor, at bekendtgørelsesudkastet begrænser målgruppen af modtagere ud over det, der er lagt op til i energiaftalen fra juni 2018,

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



og i ligeså høj grad som kommunernes praksis for garantistillelse udgør et støtteproblem. E.ON mener endvidere, at der er uregelmæssighed i kommunernes opkrævning af garantiprovision som påkrævet ifølge statsstøtteren.

E.ON ser hellere, at støtten bliver målrettet de elproducerende anlæg, hvor der er strandede omkostninger, uanset om der er stillet en kommunale lånegaranti.

Dansk Energi foreslår, at ordningen overvejes udvidet til at omfatte nødlidende fjernvarmeværker, som har optaget lån uden brug af en kommunal lånegaranti. Dansk Energi bemærker dog, at det er fornuftigt, at et krav om garantiprovision på markedsniveau er indføjet, således at risikoen for ulovlig statsstøtte mindskes.

Dansk Fjernvarme ser også gerne, at støtten gives direkte til selskaber i stedet for kommunen. Danske Fjernvarme udtrykker bekymring for, at der med kommunerne som modtager følger en række administrative opgaver. Dansk Fjernvarme specificerer ikke denne kommentar yderligere.

Advokatfirmaet Energi og Miljø på vegne af Sdr. Herreds Kraftvarmeværker A.m.b.a. foreslår en udvidelse af ordningen, så den også inkluderer fjernvarmeværker med flere adskilte fjernvarmenet, hvoraf et eller flere fjernvarmenet nedlægges. Energi og Miljø antager, at sådan en udvidelse af ordningen vil være i overensstemmelse med de nylige ændringer til projektbekendtgørelsens § 7, stk. 3, vedrørende ophævelse af visse produktionsbindinger for de mindre fjernvarmeområder.

Energistyrelsen bemærker, at initiativerne i energiaftalen af juni 2018 på sigt vurderes at give fjernvarmeværker de rette rammevilkår til at håndtere grundbeløbets ophør. Der forventes dog, trods rådgivning og eksisterende initiativer, stadig at være en gruppe af værker, der ikke kan opnå en konkurrencedygtig varmepris efter grundbeløbets ophør, og som derfor beslutter nedlukning.

Grundet hæftelsesforhold samt for at sikre forenelighed med statsstøttereglerne rettes tilskuddet mod kommuner og gives først efter anlæggets nedlæggelse og selskabets opløsning. Hvor der er tale om et selskab, der driver flere anlæg, vil det ejende selskab stadig være aktiv efter nedlæggelse af et anlæg. Kommunen vil derfor ikke hæfte for anlægslån optaget af det nedlagte værk, idet kreditorerne stadigvæk har mulighed for at rette krav om afbetaling af gæld mod selskabet, der fortsætter i forbindelse med driften af de resterende anlæg. Dækning af gæld i disse situationer vurderes at være statsstøtte. Det samme vil være gældende ved fordeling af puljen mellem aktive grundbeløbsværker uanset om disse har optaget lån med kommunal lånegaranti eller ej. Grundet overvejelser om og vurdering af hæftelsesforhold og forenelighed med statsstøttereglerne, er det ligeledes vurderet som ikke muligt, at give tilskud til private aktører der har ydet anlægslån eller stillet



lånegaranti til fjernvarmeværker, der må lukke inden anlægsgælden er tilbagebetalt.

Bekendtgørelsesudkastet udmønter Energistyrelsens ordning til strandede omkostninger. Ordningen skal understøtte, at de strandede omkostninger, der måtte være som følge af nedlæggelsen af fjernvarmeværker i relation til grundbeløbets ophør, ikke i deres fulde omfang falder tilbage på varmekunderne eller kommunerne og derved borgerne. Strandede omkostninger defineres i bekendtgørelsesudkastet som restgælden på et anlægslån optaget af visse kollektive varmforsyningsanlæg, der nedlægges i relation til grundbeløbets ophør.

Formålet med ordningen er ikke at sikre fjernvarmeværkernes økonomiske overlevelse eller forbedring, men at understøtte en hensigtsmæssig lukning, og dermed begrænse de økonomiske konsekvenser for varmekunderne, kommunen og dennes borgere mest muligt. En kommune, der stiller lånegaranti til optagelse af et anlægslån, hæfter for restgælden i tilfælde af låntagers misligholdelse. Hvis der er tale om nedlæggelse af et anlæg, inden anlægslånet er afviklet, hæfter kommunen ligeledes. Hvis kommunen ikke har stillet lånegaranti, hæfter kommunen og borgerne således ikke. For at modtage tilskud skal der altså være stillet en kommunal lånegarant, og der skal være opkrævet garantiprovision.

Energistyrelsen skal igen understrege, at det fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 3, stk. 1, pkt. 2, at ordningen kun er målrettet kommuner, der har udstedt lånegaranti mod garantiprovision til et anlægslån, som er optaget inden den 29. juni 2018.

Kommunernes udstedelse af lånegarantier skal under alle omstændigheder være i overensstemmelse med gældende lovgivning, herunder statsstøttereglerne. Det er kommunens ansvar at sørge for, at deres udstedelse af lånegaranti er i overensstemmelse med gældende ret, inden der søges om tilskud efter den forslåede bekendtgørelse. Såfremt en kommunes udstedelse af en lånegaranti er i strid med statsstøttereglerne, skal tilskud givet efter denne bekendtgørelse tilbagebetales, jf. bekendtgørelsesudkastets § 15, stk. 1, nr. 6.

B. Støttesatsen og kommunal betalingsevne.

Dansk Fjernvarme foreslår, at § 3, stk. 4, vedrørende regulering af tilskudsbeløbet fjernes. Dansk Fjernvarme mener, at kommunerne ikke er vidende om, at garantiprovisionen skal opspares i kommunen, hvorfor garantiprovisionen med meget stor sandsynlighed historisk er indgået i kommunens årlige driftsøkonomi. Konsekvensen kan være, at tilskudsordningen ikke giver det nødvendig incitament til at godkende lukningen af nødlidende fjernvarmeværker.



Energistyrelsen bemærker, at der ikke er krav om, at tidligere opkrævet garantiprovisioner skal opspares af kommunen. Det er et krav, at kommuner skal opkræve garantiprovision som betaling for den risiko, de løber ved at stille garanti. Det vurderes derfor også hensigtsmæssigt, at kommuner, der har opkrævet et større beløb i forbindelse med en lånegaranti, bidrager til dækning af restgælden i et større omfang.

Der ydes op til 60 pct. af de tilskudsberettigede strandede omkostninger. Støttesatsen på 60 pct. er valgt ud fra et ønske om, at skabe balance mellem kommunens incitament til at godkende en nedlæggelse af værket. På den ene side skal støttesatsen være tilstrækkelig lav, så kommunen har et incitament til at minimere et evt. tab, og på den anden side skal støttesatsen være tilstrækkelig høj, så kunderne ikke bindes til u hensigtsmæssigt høje varmepriser i en længere periode.

De resterende 40 pct. skal dækkes via kommunernes garantiprovisioner eller anden finansiering/egenbetaling. Hvis den opkrævede garantiprovision overstiger 40 pct. af gælden, nedsættes kompensationen tilsvarende, jf. bekendtgørelsesudkastets § 3, stk. 4.

C. Formulering af dokumentationskrav

Dansk Fjernvarme mener, at bekendtgørelsesudkastets § 6 er for løst formuleret, og at Energistyrelsen får meget brede fortolkningsmuligheder af, hvornår selskabet har forsøgt at nedbringe anlægsgælden mest muligt. Dansk Fjernvarme opfordrer derfor Energistyrelsen til at specificere dette punkt, så selskaberne og kommunerne har nogle retningslinjer at styre efter, inden der indsendes en ansøgning. Formålet skal være at mindske selskabernes og fjernvarmekundernes usikkerhed, om hvorvidt en ansøgning kan blive positiv behandlet af Energistyrelsen. Hvis dette ikke er muligt, mener Dansk Fjernvarme, at punktet bør fjernes.

Energistyrelsen medgiver, at bekendtgørelsesudkastets § 6 er formuleret på en måde, der giver Energistyrelsen brede fortolkningsmuligheder. Det vurderes dog nødvendigt for at sikre den nødvendige fleksibilitet i vurderingen af, om kommunerne og værkerne har medvirket til at nedbringe anlægsgælden. Kravet er nødvendigt for at sikre, at puljens midler strækker så langt som muligt men også for at sikre, at anlægsgæld ikke bliver nedprioriteret til gavn for andre kreditorer i forbindelse med en nedlæggelse.

Yderligere forklaring til bestemmelsen vil fremgå af ansøgningsvejledningen, der vil være tilgængelig i forbindelse med første ansøgningsrunde.

D. Regnskabstekniske præciseringer

Danske Revisorer bemærker, at udformning af § 11, stk. 4, er svær at forstå og foreslår, at bestemmelsen slås sammen med § 11, stk. 2. Danske Revisorer



anbefaler endvidere, at der udarbejdes en standard revisorerklæring i forbindelse med revisorinstruksen, jf. § 11, stk. 3, med tilhørende vejledning.

Energistyrelsen takker for kommentarerne vedrørende udformning af revisorinstruksen mv. Energistyrelsen tager bemærkningerne til efterretning ved udformningen af revisorinstruksen, der vil være tilgængelig i forbindelse med den første ansøgningsrunde.

Hvad angår § 11, stk. 2-4, bemærker Energistyrelsen, at bestemmelserne tjener forskellige formål. Energistyrelsen tager kommentarerne til efterretning men finder ikke umiddelbart anledning til en ændring af bekendtgørelsen. Energistyrelsen vil sørge for klarhed gennem revisorinstruksen samt vejledningsmaterialet til ansøgningen.