



Forsyningstilsynet

Årsberetning 2018

RAPPORT

DEN 5. AUGUST 2019

FORSYNINGSTILSYNET
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Indhold

OM FORSYNINGSTILSYNET	3
NY STRATEGI	4
POLITISK AFTALE I EU OM EN 4. ENERGILIBERALISERINGSPAKKE	5
MYNDIGHEDSBEHANDLING	6
ELOMRÅDET	6
NETREGLER (RFG OG SO GL)	8
SO GL	9
RFG	10
ANALYSER	10
TILSYN	13
GASOMRÅDET	15
VARMEOMRÅDET	16
ENERGISPAREOMRÅDET	18
ENERGIKLAGENÆVNET	20
SAGSBEHANDLING	21
ØKONOMI	22
GEBYRINDTÆGTER	22
PERSONALE	27

OM FORSYNINGSTILSYNET

Forsyningstilsynet er en uafhængig myndighed under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet. Forsyningstilsynet blev etableret 1. juli 2018, da Energitilsynet blev nedlagt og alle opgaver blev overført til det nydannede Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet skal sikre et stærkt og effektivt tilsyn med forsyningssektorerne – el-, naturgas- og fjernvarmesektorerne.

Hovedopgaven for Forsyningstilsynet er at være et stærkt tilsyn, der bidrager til at sikre forbrugernes interesser i de tre forsyningssektorer. Derfor skal Forsyningstilsynet arbejde for høj effektivitet, lavest mulige forbrugerpriser, en sikker og stabil forsyning samt omkostningseffektiv teknologiudvikling og grøn omstilling.

Forsyningstilsynet ledes af en direktør, der er udpeget af klima-, energi- og forsyningsministeren pr. 1. juli 2018 for en periode på 5 år. Forsyningstilsynets direktør og personale er uafhængigt og kan ikke modtage eller søge instruktion fra andre.

Direktøren tillægges både ansvar for ledelsen af hele tilsynsorganisationen og for at træffe afgørelser i sager og varetage andre opgaver og beføjelser, der er henlagt til Forsyningstilsynet. 2018 var således året, hvor den danske regulator på energiområdet skiftede navn, fik tillagt flere opgaver og blev organiseret i en ny og forenklet beslutningsstruktur. Det tidligere Energitilsynet var således organiseret i en to-strengt beslutningsstruktur med et Energitilsyn, en "bestyrelse", der fastlagde en afgørelsespraksis, som udgjorde grundlaget for de afgørelser, som Sekretariatet for Energitilsynet, kunne træffe. I den nye organisering i Forsyningstilsynet er beslutningsgangen og myndighedsarbejdet blevet forenklet, i og med direktøren både har ledelsesansvar for organisationen og for den samlede myndighedsudøvelse.

Forsyningstilsynet skal overvåge og analysere forhold inden for de tre forsyningssektorer, herunder forhold på tværs af sektorerne. Der er desuden lagt op til, at Forsyningstilsynet løbende skal orientere ministeren, både om forhold, der kan have ministerens interesse, herunder forslag til brug for udvikling af reguleringen, og om forhold, der er af væsentlig betydning for Forsyningstilsynets opgavevaretagelse.

Forsyningstilsynets varetagelse af opgaverne sker med henblik på:

- at administrere reguleringen og tilsynet med forsyningssektorerne i overensstemmelse med sektorlovene
- at analysere og overvåge forsyningssektorerne med henblik på at skabe gennemsigtighed i forsyningssektorerne
- at bidrage til, at reguleringen af forsyningssektorerne fremmer de målsætninger, som er fastlagt i sektorlovene og giver stabile rammebetingelser for forsyningsvirksomhederne
- at skabe effektive integrerede markeder for forsyning i overensstemmelse med national lovgivning og EU-reguleringen.

Forsyningstilsynets opgaver fremgår af lov om Forsyningstilsynet samt sektorlovene - lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om varmforsyning, lov om fremme

af vedvarende energi, lov om fremme af besparelser i energiforbruget - samt EU-regulering.

Ny strategi

En af de opgaver, den nye direktør prioriterede højt, var udarbejdelsen af en ny strategi. Reelt var den gamle strategi udløbet, men var blevet forlænget et halvt år til udgangen af 2018.

Den nye strategi blev udarbejdet og vedtaget i efteråret 2018 og gælder for perioden 2019-2021. Strategien sætter fokus på fem strategiske indsatsområder, som lægger sporene for den udvikling, Forsyningstilsynet ønsker i strategiperioden. Indsatsområderne er:

- Stor effekt for samfundet
- Åben dialog og klar kommunikation
- Smart opgaveløsning
- Styrket udvikling af faglig ekspertise
- Godt arbejdsliv og attraktiv arbejdsplads

Nye regulatoriske rammer i 2018

POLITISK AFTALE I EU OM EN 4. ENERGILIBERALISERINGSPAKKE

I 2018 blev der indgået politisk aftale om den 4. energiliberaliseringspakke på elområdet (Vinterpakken). Fire af retsakterne – direktivet om energieffektiviteten i bygninger, direktivet om vedvarende energi, direktivet om energieffektivitet og forordningen om forvaltning af energiunionen – blev vedtaget af EU-institutionerne; mens de politiske forhandlinger om de andre fire initiativer – elforordningen, eldirektivet, forordningen om risikoberedskab i elsektoren og ACER-forordningen – blev afsluttet ultimo 2018. Væsentlige fokusområder for Forsyningstilsynet har blandt andet været etablering af energifællesskaber og aggregatorer, nye rammer for DSO'er og TSO'er, en styrket rolle for ACER, skærpede krav til kapacitetsmekanismer, oprettelse af 'Regional Coordination Centres' etc.

BEKENDTGØRELSE OM NETVIRKSOMHEDERS REGULERINGSREGNSKABER

Forsyningstilsynet har i 2018 udstedt bekendtgørelse om netvirksomheders reguleringsregnskaber. Bekendtgørelsen er en udmøntning af § 69 b, stk. 3, i lov om elforsyning, hvor det fremgår, at Forsyningstilsynet fastsætter regler om netvirksomhedernes reguleringsregnskaber, herunder regler om indhold, revision og frister for indsendelse. Bekendtgørelsen blev udstedt den 26. juni 2018 (bekendtgørelse nr. 902/2018) og sidenhen opdateret med udstedelsen af en ny bekendtgørelse i december 2018 (bekendtgørelse nr. 1469/2018). Som bilag til bekendtgørelsen, ud over ledelsespåtegning og ledelseserklæring, er der også udarbejdet en revisionsinstruks, der har bindende virkning overfor netvirksomhederne og revisorer. Dette sikrer sammen med reglerne i selve bekendtgørelsen en korrekt og ensartet aflæggelse af netvirksomhedernes indberettede regnskabsoplysninger.

BEKENDTGØRELSE OM MARKEDSMÆSSIGHED

I 2018 har Forsyningstilsynet givet omfattende teknisk-fagligt input til bekendtgørelse om markedsmæssighed af aftaler om realisering af energibesparelser. Bekendtgørelsen trådte i kraft den 15. marts 2019 og har virkning for aftaler indgået efter denne dato. I forbindelse med den offentlige høring over bekendtgørelsen sendte Forsyningstilsynet et udkast til vejledning om markedsmæssighed af aftaler om realisering af energibesparelser i offentlig høring.

MYNDIGHEDSBEHANDLING

Forsyningstilsynet har truffet afgørelser i godt og vel 700 sager i 2018. I det følgende beskrives nogle af de væsentlige sager Forsyningstilsynet – og det tidligere Energitilsynet - har behandlet og truffet afgørelser i.

ELOMRÅDET

AFGØRELSE OM ENERGINETS TILSLUTNINGSPRINCIPPER FOR NETTILSLUTNING AF FORBRUGERE PÅ TRANSMISSIONSNIVEAU

Tilsynet har den 29. maj 2018 metodegodkendt Energinets principper for nettilslutning af forbrugere på transmissionsniveau:

- 1) Princip for omkostningsallokering mellem forbrugeren og Energinet
- 2) Princip for dynamisk udbygning af transmissionsnettet.

Et centralt element er det kriterie, der definerer, om en omkostning betragtes som en direkte omkostning ved tilslutningen, som den tilsluttede forbruger skal betale, eller om omkostningen betragtes som en del af de kollektive omkostninger, som alle brugere af nettet skal betale. Princippet for dynamisk udbygning skal sikre, at det bagvedliggende net dynamisk bliver udbygget i forhold til de tilsluttede forbrugeres dokumenterede forbrugsudvikling.

AFVISNING AF METODE FOR KOMPENSATIONSMODEL FOR SYNKRONKOMPENSATORER

Forsyningstilsynet traf den 19. december 2018 afgørelse om ikke at godkende Energinets anmeldelse af en metode til fordeling af kompensation til leverandører af systembærende egenskaber.

Forsyningstilsynet fandt ikke, at metoden var markedsbaseret, blandt andet da den udelukkede producenter af systembærende egenskaber fra at kunne byde deres ydelser ind. Derfor kunne metoden ikke anvendes, da den ikke opfyldte betingelsen om markedsbaseret indkøb i medfør af elforsyningslovens § 27 a, stk. 2.

NY BEREGNINGSMODEL FOR INDTÆGTSRAMMER

Forsyningstilsynet har i 2018 udarbejdet en ny model til beregning af indtægtsrammer for elnetvirksomheder. Udarbejdelsen af modellen er sket i medfør af ny økonomisk regulering af elnetvirksomheder, som trådte i kraft 1. januar 2018. Med den nye regulering er de grundlæggende principper for beregning af en elnetvirksomheds indtægtsramme ændret, således at indtægtsrammen overordnet set består af netvirksomhedernes historiske omkostninger, et forrentningsselement og effektiviseringskrav.

Beregningsmodellen er et administrativt værktøj for Forsyningstilsynet til at beregne indtægtsrammer og de dertilhørende delelementer, samt et kommunikativt redskab til at udmelde indtægtsrammer og give elnetvirksomhederne en forståelse af indtægtsrammernes opbygning. Beregningsmodellen er udarbejdet i ét Excel-regneark og er tilgængelig på Forsyningstilsynets hjemmeside.

På baggrund af modellen har Forsyningstilsynet i 2018 udmeldt foreløbige indtægtsrammer for både 2018 og 2019.

Reguleringsprisafgørelser

I 2018 afsluttede Forsyningstilsynet behandlingen af de sidste af elnetvirksomhedernes reguleringsregnskaber for 2016. Det resulterede i, at alle 45 elnetvirksomheder modtog en afgørelse, som fastsatte indtægtsrammen for 2016 på baggrund af de modtagne reguleringsregnskaber. Ved udgangen af 2018 havde 22 af elnetvirksomhederne stadig ubehandlede ansøgninger om forhøjelser af indtægtsrammen, som har betydning for den endelige indtægtsramme for 2016.

Ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer og fjernaflæste elmålere

Forsyningstilsynet har i 2018 modtaget 25 ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer fra netvirksomhederne. Forsyningstilsynet har i 2018 afsluttet 35 sager vedrørende ansøgning om nødvendige investeringer. Ved udgangen af 2017 var der 118 åbne sager til en samlet anlægssum på ca. 1,5 mia. kr., og en stor del af de 35 afsluttede sager vedrører ansøgninger før 2018. Forsyningstilsynet har en målsætning om at afslutte alle tidligere sager vedrørende ansøgning om nødvendige nyinvesteringer i 2019. Der er på nuværende tidspunkt (maj 2019) ca. 60 åbne sager vedrørende ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer.

Forsyningstilsynet har i 2018 modtaget 23 ansøgninger som følge af fjernaflæste målere fra netvirksomhederne. Der er på nuværende tidspunkt (maj 2019) ca. 17 åbne sager vedrørende ansøgninger om fjernaflæste målere.

AFGØRELSE OM SK4¹

Energitilsynet (nu Forsyningstilsynet) besluttede den 28. marts 2017 at ophæve Energinets reservation i SK4, der bruges til køb af Frequency Restoration Reserves – Automatic (FRR-A) med virkning fra 1. januar 2018. Afgørelsen blev påklaget til Energiklagenævnet, der den 5. juli 2018 stadfæstede Energitilsynets afgørelse dog med den ændring, at ophævelsen først er gældende fra 31. december 2019, hvor aftalen mellem Energinet og Statnett om FRR-A udløber.

GODKENDELSE AF CCM² FB³ I CCR NORDIC⁴

Forsyningstilsynet godkendte den 17. juli 2018 metoden for kapacitetsberegning i Norden. Metoden ændrer væsentligt på måden at transmissionskapacitet beregnes og tildeles til markedet, da den er flow-baseret i modsætning til den nuværende NTC (Net Transmission Capacity). Flowbaseret betyder, at markedet ikke længere vil få én kapacitet pr. overførselsforbindelse, men i stedet et samlet domæne for hele Norden, som alle flows i markedet skal være inden for. Godkendelsen af metoden fra Energinet blev lavet i samarbejde med regulatorerne i Norge, Sverige og Finland. Metoden forventes at forbedre markedet i Norden.

¹ Skagerrak 4-forbindelse mellem Danmark og Norge

² Capacity Calculation Methodology

³ Flow-Based

⁴ Nordic Capacity Calculation Region

NETREGLER (RFG OG SO GL)

EU-Kommissionen har de seneste år udarbejdet en række forordninger om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling - de såkaldte netregler. Netreglerne beskriver direkte bindende regler for bestemte forhold som fx systemdrift eller nettilslutning. Netreglerne har hjemmel i art. 6 i forordning (EF) nr. 714/2009 af 13. juli 2009. Forordningerne træder i kraft og skal være i drift som angivet herunder. Forinden vil der være tale om et væsentligt implementeringsarbejde.

TABEL 1 | NETREGLER

Forordning	Ikrafttrædelsesdato	driftsdato ⁵
RfG	17. maj 2016	27. april 2019
DCC	7. september 2016	18. august 2019
HVDC	28. september 2018	8. september 2019
SO GL	14. september 2017	14. september 2017
ER	18. december 2017	18. december 2018

De fem forordninger, som betegnes tekniske netregler, er ved at blive gennemført i dansk ret, hvilket bl.a. kræver myndighedsgodkendelse af krav og metoder, der udmønter forordningernes bestemmelser. De nye bestemmelser om godkendelse stiller væsentligt større krav til myndighedernes løbende håndtering og drift sammenlignet med den hidtidige regulering.

Den godkendende nationale myndighed (Forsyningstilsynet), skal som noget nyt tage stilling til meget tekniske forhold i godkendelsesprocessen. Det er en markant ændring fra hidtil, hvor der alene har været krav om *anmeldelse* af de tekniske forskrifter til regulatoren, der alene har været klageinstans i denne sammenhæng. Det er således noget nyt, at der skal ske godkendelse af tekniske "forskrifter" i medfør af netreglerne.

De fem forordningerne kan inddeles i to grupper, nemlig forordninger, som regulerer tilslutningsbetingelserne (RfG, DCC og HVDC) og forordninger, som regulerer systemdrift (SO GL og ER).

I 2018 har Forsyningstilsynet truffet afgørelser om godkendelse vedrørende såvel tilslutningskrav som systemdriftsmetoder, der opsummeres i det følgende.

⁵ Tilslutningsforordningerne fastsætter én specifik dato for kravenes anvendelse, der er 3 år efter offentliggørelsesdatoen. For SOGL og ER er der flere anvendelsestidspunkter. Dele af disse forordninger gælder fra ikrafttrædelsesdatoen, mens de metoder der skal godkendes, skal gennemføres inden for en tidsramme som angivet i den relevante metode og tidligst ved regulators godkendelse.

SO GL⁶

I første halvdel af september 2018 har Forsyningstilsynet truffet afgørelse vedr. fælles forslag for hvert synkront område til fastlæggelse af LFC-kontrolblokke i henhold til SO GL artikel 141, stk. 2.

LFC-kontrolblokke eller *systemblokke for lastfrekvensregulering*, beskriver en organisatorisk og geografisk fordeling af ansvaret for frekvensregulering/balancering i et synkront område. Således medfører inddelingen i LFC-kontrolblokke en fordeling af ansvaret for bl.a. dimensionering af FRR (frekvensgenoprettelsesreserven), der således varetages af alle TSO'er i en sådan blok, mens ansvaret for dimensionering af den hurtige FCR (Frekvenskontrolreserve) ligger hos alle TSO'er i det synkrone område.

LFC-kontrolblokke består organisatorisk af et eller flere LFC-kontrolområder, der igen består af overvågningsområder. Disse underordnede områder varetager de øvrige ansvarsområder i forhold til last-frekvensreguleringsprocessen, herunder gennemførelse af frekvensgenoprettelsesproceduren og overvågning af reguleringsfejl i kontrolområdet mv.

DK1⁷ er i LFC-kontrolblok med Tyskland/Luxemburg som en af flere kontrolblokke i det kontinentaleuropæiske synkrone område.

DK2⁸ er i LFC-kontrolblok med Sverige, Finland, Åland og Norge, der er den eneste LFC-kontrolblok i det nordiske synkrone område.

Forsyningstilsynet har ligeledes i september 2018 truffet afgørelse om godkendelse af metode til opbygning af de fælles netmodeller (CGM), jf. artikel 67, stk. 1, og artikel 70.

I december sendte Forsyningstilsynet afgørelse om godkendelse af Energinets forslag til centrale organisatoriske krav, roller og ansvarsområder i forbindelse med dataudveksling, som vedrører driftssikkerhed i overensstemmelse med artikel 40, stk. 6 (KORRR) til ERF's godkendelse. ERF – Energy Regulators' Forum, (organisatorisk en del af samarbejdsorganisationen CEER), er den europæiske gruppe, der er nedsat til formelt at godkende de fælleseuropæiske TSO-forslag til metoder, når der er opnået enighed mellem medlemslandenes regulerende myndigheder.

På baggrund af ERF's godkendelse blev den endelige nationale afgørelse om godkendelse truffet d. 18. januar 2019.

⁶ Kommissionens forordning (EU) 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer

⁷ DK1 forstås som Danmark vest for Storebælt

⁸ DK2 forstås som Danmark Øst for Storebælt

RFG⁹

Forsyningstilsynet har i henhold til RfG, art. 5, stk. 3, truffet afgørelse om godkendelse af forslag om tærskler for maksimaleffekt for produktionsanlæg af type B, C og D. afgørelsen blev truffet 24. september 2018.

Forsyningstilsynet har endvidere i november 2018 truffet afgørelse om godkendelse af Energinets forslag til generelle krav for tilslutning af produktionsanlæg i henhold til RfG art. 7, stk. 1.

Forsyningstilsynet har endvidere i december 2018 afsluttet høring om udkast til afgørelse om godkendelse af elnetskabernes forslag til generelle krav for tilslutning af produktionsanlæg i henhold til RfG art. 7, stk. 1. Den endelige afgørelse blev truffet i februar 2019.

I maj 2017 traf Forsyningstilsynet afgørelse om klassificering af ny teknologi, jf. RfG art. 69. På den baggrund og i henhold til RfG art. 70, stk. 1 har Forsyningstilsynet i 2018 løbende overvåget og offentliggjort mængden af disse nye teknologier (produktionsanlæg), der er solgt i Danmark.

Mængden opgøres som størrelsen af den samlede maksimaleffekt af ny teknologi solgt til det danske marked. Disse mængder er indberettet hver anden måned indtil efteråret, hvor eneproducenten af ny teknologi i Danmark (BDR Thermea) meddelte, at man ikke ønskede at markedsføre produkterne i Danmark længere. ACER¹⁰ besluttede derfor ved udgangen af 2018, at dette skulle medføre en tilbagetrækning af klassificeringen som ny teknologi.

ANALYSER***ANALYSE OM KONKURRENCEN PÅ MARKEDET FOR RESERVER***

Forsyningstilsynet offentliggjorde den 19. december 2018 en rapport om Energinets indkøb af reserver i elsystemet. Rapporten indeholder analyse af konkurrencen og en beskrivelse af roller og ansvar i udviklingen af elmarkedet for reserver. Energinets årlige udgifter til reserver er mellem 500 - 800 mio. kr.

I rapporten anbefaler Forsyningstilsynet bl.a., at Energinet

- i) identificerer og arbejder for at fjerne barrierer og udfordringer for at gøre brug af nye teknologier,
- ii) med inddragelse af aktørerne offentliggør en rapport over potentialer fra nye teknologier

⁹ Kommissionens forordning (EU) 2016/631 af 14. april 2016 om fastsættelse af netregler om krav til nettilslutning for produktionsanlæg

¹⁰). ACER (Agency for the Cooperation of Energy Regulators) har til opgave at sikre, at de reguleringsopgaver, der varetages af de nationale regulatorer, koordineres effektivt. Agenturet skal også overvåge det regionale samarbejde mellem transmissionssystemoperatørerne i elektricitets- og gassektoren samt varetage opgaven med at overvåge de indre markeder for elektricitet og naturgas. Agenturet har også kompetence til i visse tilfælde at træffe individuelle beslutninger, der vedrører grænseoverskridende infrastruktur.

- iii) sender en redegørelse til Forsyningstilsynet om de balanceansvarlige aktørers budgivning.

Udmøntning af anbefalingerne pågår i 2019.

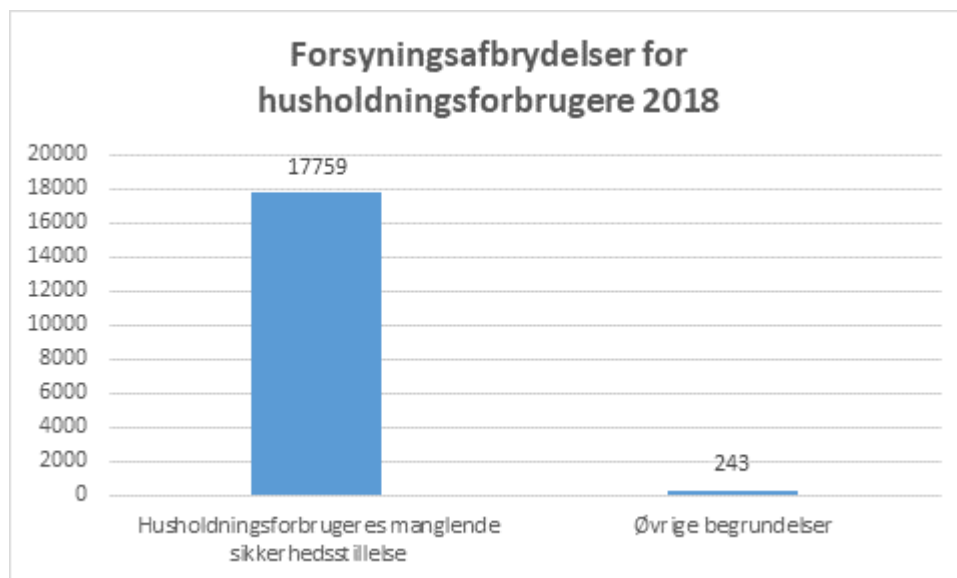
STATISTIK OM FORSYNINGSAFBRYDELSER

I juni 2019 offentliggjorde Forsyningstilsynet for tredje gang en statistik over hvor mange husholdningskunder og øvrige forbrugere, der har fået afbrudt elforsyningen. Statistikken der er baseret på indberetninger fra landets elhandelsvirksomheder, dækker perioden fra 1. januar til 31. december 2018, dvs. kalenderåret 2018. Det samme var tilfælde året forinden, dvs. i 2017. Den første statistik som tilsynet indsamlede for 2016 omfattede kun 1.

april til 31. december 2016, hvorfor det kun i et begrænset omfang er mulig at sammenligne 2018 (og 2017) med indberetningsåret 2016.

Den offentliggjorte statistik viser, at der i 2018 samlet set var i alt 22.714 forsyningsafbrydelser. Andelen af husholdningsforbrugere udgjorde 79 pct. mens de øvrige forbrugere udgjorde 21 pct.

FIGUR 1 FORSYNINGSAFBRYDELSER FOR HUSHOLDNINGSFORBRUGERE 2018

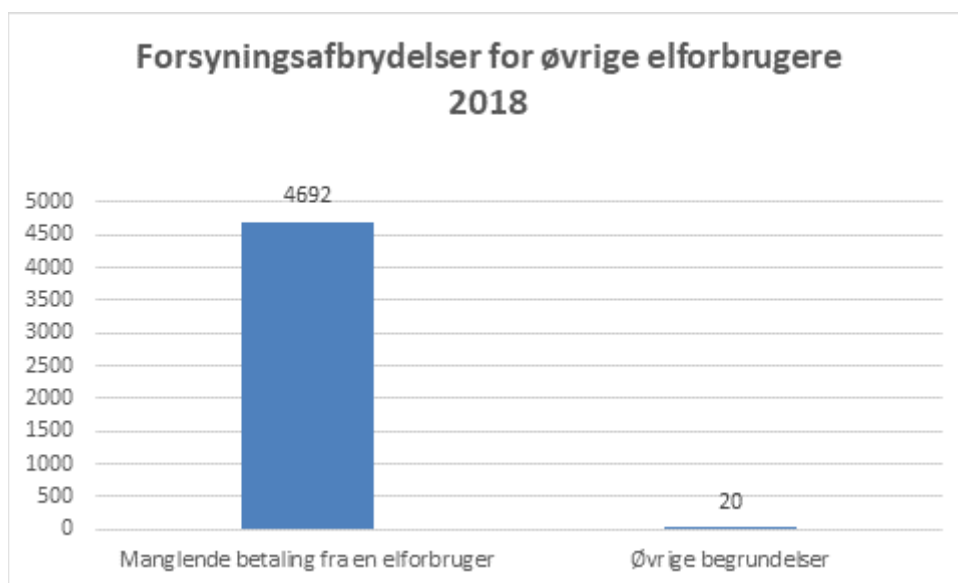


Kilde: Forsyningstilsynet

For husholdningsforbrugernes vedkommende skyldtes 99 pct. af forsyningsafbrydelserne primært manglende sikkerhedsstillelse, mens de resterende 1 pct. skyldtes øvrige begrundelser som insolvente dødsboer og ikke tilsluttede nyoprettede målepunkter. For

Øvrige kunder skyldtes forsyningsafbrydelserne langt overvejende manglende betaling fra en elforbruger, mens omfanget af øvrige begrundelser som konkurser og restancer udgør et meget beskedent omfang

FIGUR 2 | FORSYNINGSAFBRYDELSER FOR ØVRIGE ELFORBRUGERE 2018



Kilde: Forsyningstilsynet

PRISUNDERSØGELSE AF ELPRODUKTER I 2017

I maj 2018 offentliggjorde Forsyningstilsynet en prisundersøgelse af el produkter til private og mindre virksomheder i 2017.

Undersøgelsen viste, at en parcelhuskunde med elvarme (15.000 kWh) i gennemsnit kunne spare op til godt 1.400 kr. på den årlige elregning ved at være aktiv og skifte til et billigere el produkt på markedet i 2017.

Besparelserne ved aktivt at vælge et produkt i 2017 var generelt større for forbrugere med et stort forbrug, idet en forbruger i lejlighed med et forbrug på 1.800 kWh alene kunne spare mellem 110-320 kr. ved at vælge et billigere produkt.

Besparsen ved at foretage et aktivt valg var desuden generelt større for kvartalsprodukter i 2017. Hovedårsagen til dette er, at rigtig mange forbrugere i 2017 havde et relativt dyrt kvartalsprodukt.

Der var også forskel mellem Vest- og Østdanmark på de besparelser, der kunne opnås. Generelt var de opgjorte besparelser større i Østdanmark i 2017 for kvartals- og

fastprisprodukter. Den opgjorte besparelse for variable produkter var derimod størst i Vestdanmark. De største opgjorte besparelser mellem Vest- og Østdanmark relaterede sig til parcelhuse med elvarme.

NORDREG¹¹-UNDERSØGELSE

I 2018 gennemførte Forsyningstilsynet i samarbejde med NordReg, en samarbejdsorganisation for de nordiske landes energiregulatorer, en større forbrugerundersøgelse omkring forbrugeradfærd på det nordiske detailmarked. Formålet med undersøgelsen i

2018 var at undersøge kundernes synspunkter og erfaringer fra de fire nordiske elmarkeder i Danmark, Finland, Norge og Sverige.

Forbrugerundersøgelsen viser, at Danmark i sammenligning med Finland, Norge og Sverige har den største andel af forbrugere (71 pct.) som hverken har skiftet el leverandør eller undersøgt udbuddet for muligvis at få en bedre elpris eller et grønnere el produkt. Undersøgelsen viser også, at danske el forbrugere har mindre kendskab og mindre tillid til elmarkedet end forbrugerne i de tre andre nordiske lande. Undersøgelsen viser endelig, at den primære grund til, at danske forbrugere skifter el leverandør, er udsigten til at "spare penge" (51 pct.) eller ønsket om en "grøn kontrakt"(21 pct.).

TILSYN

IMPLEMENTERING AF SKÆRPEDE KRAV TIL NETVIRKSOMHEDERNES SÆRSKILTE IDENTITET

I juni 2017 blev der vedtaget nye regler for netvirksomhedernes særskilte identitet med en implementeringsfrist den 1. juli 2018.

Reglerne vedrørende særskilt identitet indebærer, at netvirksomheder skal være identitetsmæssigt adskilt fra virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden, og at netvirksomhederne skal sikre, at der ikke i øvrigt i den vertikalt integrerede net virksomheds kommunikationsarbejde og identitetsstrategier skabes uklarhed om netvirksomhedens særskilte identitet, jf. elforsyningsloven § 20 b, stk. 1. Endvidere indebærer kravet om særskilt identitet, at netvirksomhederne skal sikre, at andre, der udfører opgaver for netvirksomheden, ved opgavens udførelse anvender en identitet, som adskiller sig fra de identiteter, som i øvrigt anvendes af virksomheder, som er vertikalt integreret med netvirksomheden, jf. elforsyningsloven § 20 b, stk. 2.

Formålet med reglerne vedrørende særskilt identitet er at sikre, at netvirksomheder, der er vertikalt integreret med elhandels- eller elproduktionsvirksomhed, er identitetsmæssigt adskilt fra disse. Reglerne skal således styrke konkurrencen i forhold til konkurrenceudsatte aktiviteter, herunder sikre mod visse former for indirekte markedsføring. Reglerne har herunder det formål, at netvirksomheder har en selvstændig identitet, således, at det står klart for elforbrugeren, at netvirksomhedens informationer og ydelser er adskilt fra koncernens øvrige aktivitet.

¹¹ Nordic Energy Regulators

Forsyningstilsynet har i foråret 2018 som led i implementeringen af de skærpede krav til netvirksomhedernes særskilt identitet i § 20 b i lov om elforsyning, der trådte i kraft den 1. juli 2018, undersøgt samtlige netvirksomheders navne og logoer og har bistået med vejledning til netvirksomhederne. I den forbindelse har Forsyningstilsynet offentliggjort en vejledning i februar 2018 om netvirksomhedernes særskilte identitet. De netvirksomheder, som har været i dialog med Forsyningstilsynet, har generelt taget anbefalinger og forslag til sig og foretaget de nødvendige skridt for at leve op til reglerne for særskilt identitet inden for den lovfastsatte frist.

TILSYN MED ELPRIS.DK

Forsyningstilsynet fører tilsyn med, at elhandelsvirksomhederne indberetter korrekte og relevante oplysninger til elpris.dk og at oplysningerne tydeligt og let tilgængeligt fremgår af virksomhedens egen hjemmeside.

I foråret 2018 undersøgte Forsyningstilsynet alle elhandelsvirksomheder, der udbød deres produkter på elpris.dk for at få et generelt overblik over elhandelsvirksomhedernes indberetninger til elpris.dk.

Alene 19 virksomheder ud af de 33 elhandelsvirksomheder, som indgik i undersøgelsen levede op til de krav i relation til indberetningspligten, som Forsyningstilsynet undersøgte. De uoverensstemmelser, der blev konstateret hos de øvrige elhandelsvirksomheder, blev gennem dialog med Forsyningstilsynet tilrettet og bragt i orden.

Fem virksomheder manglede at indberette produkter til elpris.dk, som de aktivt udbød på deres hjemmeside. Fire elhandelsvirksomheder manglede oplysninger om enkelte produkter på deres egen hjemmeside, som de havde indberettet til elpris.dk. Der var også tale om produkter, der ikke længere blev aktivt udbudt, som reelt ikke længere skulle indberettes til elpris.dk.

Hos ni elhandelsvirksomheder konstaterede Forsyningstilsynet uoverensstemmelser mellem den elpris, der blev indberettet til elpris.dk og prisen på virksomhedens egen hjemmeside.

Flere virksomheder oplyste, at de enten har indført eller revideret deres producere for indberetning af priser.

Alle virksomheder rettede efter dialog med Forsyningstilsynet alle de påsele uoverensstemmelser.

STIKPRØVEKONTROL VEDR. FAKTURAER EFTERÅR 2018

Forsyningstilsynet fører tilsyn med, at elhandelsvirksomhedernes fakturaer lever op til reglerne i bekendtgørelse om elhandelsvirksomheders fakturering af omkostninger over for el forbrugere. Reglerne indeholder minimumskrav til de oplysninger, som elhandelsvirksomheder skal give forbrugerne i fakturaer.

Forsyningstilsynet gennemførte i efteråret 2018 en stikprøvekontrol af fakturaer hos seks elhandelsvirksomheder. Forsyningstilsynet konstaterede i den forbindelse, at fire virksomheder ikke levede op til kravene i faktureringsbekendtgørelsen.

Stikprøveundersøgelsen mandede herefter ud i, at de fire elhandelsvirksomheder fik fremsendt udkast til afgørelser om påbud. Elhandelsvirksomhederne har som udgangspunkt taget Forsyningstilsynets påbud til sig, om end flere elhandelsvirksomheder har haft brug for vejledning i forbindelse med påbuddene, så elhandelsvirksomhederne på bedst mulige måde kan rette ind.

Overvågning af engrosmarkedet

TO REMIT¹² SAGER

I marts 2018 politianmeldte FSTS to markedsaktører på grund af begrundet mistanke om overtrædelse af REMIT-forordningens forbud mod markedsmanipulation begået på intraday-markedet for el i 2015 ved at hamstre kapacitet på el-transmissionsforbindelser ved at handle med sig selv med den konsekvens, at øvrige markedsdeltagere ikke kunne handle mellem budzoner, og at konkurrencen hæmmedes.

De to politianmeldelser resulterede i, at Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet udstedte bøder til de to selskaber, som tillige fik konfiskeret de gevinster, som de opnåede ved forseelserne.

Der er tale om de første REMIT-sager i EU, der afsluttes med endelige afgørelser om overtrædelse af forbuddet mod markedsmanipulation.

REMIT-SEMINAR

Forsyningstilsynet afholdt et REMIT-seminar i Valby den 22. november 2018 i samarbejde med energi-/forsyningstilsynene i Finland, Norge og Sverige. Seminaret omhandlede aktuelle REMIT-problemstillinger, bl.a. markedsovervågning, algoritmisk handel og konkrete sager under håndhævelse. Der var ca. 80 deltagere på seminaret, der bød på oplæg og paneldebatter fra ACER, energibørser, markedsaktører samt de fire nordiske og det tyske energi-/forsyningstilsyn.

GASOMRÅDET

GODKENDELSE AF OMKOSTNINGSFORDELINGEN MELLEM POLEN OG DANMARK FOR BALTIC PIPE PROJEKTET (NATURGAS)

Energitilsynet (nu Forsyningstilsynet) godkendte i februar 2018 omkostningsfordelingen mellem Danmark (Energinet) og Polen (Gaz-System) for Baltic Pipe Projektet¹³. Afgørelsen var rettet til den danske TSO, Energinet, som er ansvarlig for den danske del af projektet. Afgørelsen blev truffet efter reglerne i den europæiske infrastrukturforordning. Afgørelsen var koordineret med den polske regulerende myndighed, URE, som traf en afgørelse med tilsvarende indhold for Polen (Gaz-System). Afgørelserne

¹² Wholesale energy market integrity and transparency

¹³ Baltic Pipe Project er et strategisk gas-infrastrukturprojekt, der skaber en ny forsyningsforbindelse på det europæiske marked. Baltic Pipe vil gøre det muligt at transportere gas fra Norge til de danske og polske markeder og til slutbrugerne i de omkringliggende nabolande. Baltic Pipe vil samtidig gøre det muligt at transportere gas fra Polen til det danske marked.

betyder, at Danmark skal afholde ca. halvdelen af omkostningerne til projektet, hvilket svarer til ca. 6 mia. danske kroner.

VARMEOMRÅDET

FORRENTNING AF INDSKUDSKAPITAL I VARMEVIRKSOMHEDER

Forsyningstilsynet har fortsat arbejdet med varmevirksomheders ansøgninger om forrentning af indskudskapital. Udover at afslutte en række sager efter de regler, der var gældende indtil ændringen i 2017, påbegyndte Forsyningstilsynet behandling af ansøgninger efter de nye regler. Regelændringen indebærer, at virksomhederne fremover alene kan få godkendt forrentning af den del af indskudskapitalen, der anvendes til virksomhedens drift eller anlægsinvesteringer, også kaldet anvendt indskudskapital.

Energitilsynet har i begyndelsen af 2018 tilkendegivet, hvorledes selskabsretlige kapitalændringer mv. kan påvirke indskudskapitalen. Tilkendegivelsen indebar bl.a. et princip om, at den eksisterende indskudskapital alene påvirkes af ændringer, hvor virksomheden får stillet flere eller færre midler til rådighed i modsætning til ændring i virksomhedsform eller af selskabsretlige kapitalændringer, som alene bygger på enten en ny vurdering af virksomhedens værdi eller en overførsel af selskabets egenkapital.

Forrentning af indskudskapital

I løbet af 2018 har det daværende Sekretariatet for Energitilsynet og senere Forsyningstilsynet afgjort yderligere 16 ansøgninger om forrentning af indskudskapital efter de gamle regler. Ved udgangen af året var der fortsat 15 sager under behandling efter de gamle regler. 9 af disse sager blev enten sendt i 1. eller 2. høring i 2018.

Med hensyn til forrentningsansøgninger, der skal behandles efter de nye regler, har Forsyningstilsynet i 2018 sendt 13 udkast til afgørelser i høring. I januar 2019 traf Forsyningstilsynet første gang afgørelse og godkendte forrentning efter de nye regler.

KONTROLPROJEKT PÅ VARMEOMRÅDET

Forsyningstilsynet har i 2018 ført målrettet kontrol af 116 fjernvarmevirksomheder, der tilsammen har haft overdækninger på ca. 625 mio. kr. Kontrolprojektet har omfattet de fjernvarmevirksomheder, som har haft overdækninger, der udgør mere end 10% af deres omkostninger mindst to år i træk. Overdækningerne skal i de fleste tilfælde tilbageføres i løbet af 2019.

Baggrunden for kontrolprojektet er den målrettede kontrolstrategi på varmeområdet. Forsyningstilsynet udvælger løbende områder i henhold til strategien med fokus på de områder, hvor der er størst risiko for urimelige priser for fjernvarmebrugere. Det er som udgangspunkt ikke i strid med varmforsyningslovens regler, at der forekommer overdækning, men det er derimod i strid med Forsyningstilsynets praksis ikke at tilbageføre en overdækning året efter den er opstået.

Ud af de 116 virksomheder havde 31 allerede inden kontrolprojektet i 2018 en afviklingsaftale med Forsyningstilsynet. Ud af de resterende 85 fjernvarmevirksomheder, har 24 under kontrolprojektets forløb nedbragt deres overdækninger til under 10% af deres omkostninger og 55 har indgået forhandlingsløsninger med Forsyningstilsynet. Over-

dækningen skal i de tilfælde tilbageføres over varmeprisen i 2019. De resterende 6 virksomheder har indgået en afviklingsaftale med Forsyningstilsynet, som forløber over flere år. Primo 2019 er overdækningerne reduceret fra 625 mio. kr. til 329 mio. kr., hvilket svarer til et fald på 47%. Forsyningstilsynets kontrolprojekt har været medvirkende til, at overdækningerne bliver tilbageført til forbrugerne i et hurtigere tempo.

NY ØKONOMISK REGULERING AF FJERNVARMESEKTOREN

Som følge af de politiske stemmeaftaler af 7. april 2016 og 2. juni 2017 om ny økonomisk regulering af fjernvarmesektoren med indtægtsrammer og effektivitetskrav på baggrund af benchmarking har Forsyningstilsynet i 2018 været involveret i en række udviklingsaktiviteter.

Forsyningstilsynet blev ansvarlig for at sikre en færdiggørelse af udarbejdelsen af et 'pris- og levetidskatalog'. Det har krævet en væsentlig indhentning af sektorspecifik viden at udarbejde pris- og levetidskataloget, og det forventes endeligt færdigt medio 2019. Selve pris- og levetidskataloget har til formål at sikre et datagrundlag på fysiske anlægsaktiver for de virksomheder, som omfattes af den nye økonomiske regulering. Data fra pris- og levetidskataloget forventes anvendt i den kommende økonomiske benchmarking af fjernvarmevirksomhederne.

Forsyningstilsynet er endvidere ansvarlig for en standardisering af selskabernes omkostningsopgørelse, der har til formål at sikre en ensartet fordeling og opgørelse af omkostninger på de tre væsentligste led i værdikæden for fjernvarmesektoren; produktion, transmission og distribution. Det førte til, at Forsyningstilsynet udstedte en ny anmeldelsesbekendtgørelse med regler om fordeling af omkostninger på de tre led i værdikæden, og derudover blev der også fastsat regler om, at varmeregnskabsåret skal følge kalenderåret.

ENERGISPAREOMRÅDET

BENCHMARK FOR ENERGIBESPARELSER I 2017

Forsyningstilsynet offentliggjorde den 1. november 2018 en benchmark for net- og distributionsvirksomhedernes omkostninger til energispareindsatsen inden for el-, naturgas- og fjernvarmebranchen i 2017. De offentliggjorte tal viste, at net- og distributionsvirksomhederne havde haft gennemsnitlige omkostninger på 46,9 øre/ kWh i 2017. Til sammenligning var gennemsnitsomkostningerne i 2016 på 49,1 øre/ kWh. Energibesparelserne blev således realiseret 2,2 øre/ kWh billigere i 2017, hvilket udgjorde et fald på 4,5 pct.

Den offentliggjorte benchmark blev fulgt op af en analyse af net- og distributionsvirksomhedernes omkostninger til energibesparelser, som Forsyningstilsynet offentliggjorde den 8. januar 2019. Analysen viste, at halvdelen af elnet- og fjernvarmevirksomhederne havde gennemsnitsomkostninger, der lå ganske tæt på hinanden omkring branchegennemsnittet. Til gengæld var der nogle virksomheder, der lå betydeligt over og under gennemsnittet. Samtidig varierede andelen af virksomhedernes udgifter til administration væsentligt brancherne imellem. Naturgasvirksomhederne havde på grund af deres størrelse de laveste omkostninger på 2,6 pct., mens fjernvarmevirksomhederne havde de højeste på 10,2 pct., idet branchen er karakteriseret ved mange små virksomheder, der ikke på samme måde kan opnå stordriftsfordele.

TILSYN MED ENERGISPAREORDNINGEN

Forsyningstilsynets tilsyn med energispareordningen er fordelt på følgende to områder:

- Omkostningstilsynet, som er et tilsyn med, om omkostninger og regnskaber for virksomhedernes energispareindsats er retvisende.
- Markedsmæssighedstilsynet, som er et tilsyn med, om aftaler med andre virksomheder, herunder aftaler med koncernforbundne virksomheder, er indgået på markedsvilkår.

I 2017 har Forsyningstilsynet gennemført stedlige omkostningstilsyn hos 16 net- og distributionsvirksomheder (5 elnet-, 1 naturgasdistributions- og 10 varmedistributionsvirksomheder).

For så vidt angår markedsmæssighedstilsynet af aftaler på energispareområdet har Forsyningstilsynet i 2018 behandlet 12 sager, der blev udtrukket til stikprøvekontrol ultimo 2017. Ultimo 2018 udtog Forsyningstilsynet herudover 12 selskaber til stikprøvekontrol. Forsyningstilsynet har samtidig behandlet en række sager på grundlag af anmeldelser.

VEJLEDNING OM ENERGISPAREORDNINGEN

I februar 2018 udsendte Forsyningstilsynet en vejledning for 2017 til alle elnet-, naturgas- og varmedistributionsvirksomheder om opgørelse og indberetning af omkostninger forbundet med energibesparelser. Vejledningen, der beskriver de mest almindelige problemstillinger i forbindelse med opgørelse af omkostninger og indtægter ved energispareaktiviteter, har til formål at sikre, at net- og distributionsvirksomhederne opgør omkostninger knyttet til energibesparelsesaktiviteter korrekt, og at bidrage til at sikre, at virksomhedernes indberetninger bliver ensartede og sammenlignelige.

VEJLEDNING OM UDBUD OG MARKEDSMÆSSIGHED PÅ ENERGISPAREOMRÅDET

I juni 2018 offentliggjorde Forsyningstilsynet en vejledning til net- og distributionsvirksomhederne om, hvordan de bedst sikrer, at forsyningslovenes krav om markedsmæssighed opfyldes, når de indgår aftaler med deres søsterselskaber eller andre koncern- eller interesseforbundne selskaber via udbud på energispareområdet.

Vejledningen omtaler de overordnede principper m.v., som en udbudsproces skal overholde, for at udbuddet kan ses som en markedsprøvning af priser og vilkår, der kan bruges som dokumentation for, at forsyningslovenes krav om markedsmæssighed er opfyldt. Vejledningen beskriver også de overordnede krav, der stilles til sammenlignelighed, for at priser og vilkår fra udbud kan anvendes som dokumentation for markedsmæssighed.

ENERGIKLAGENÆVNET

Energiklagenævnet behandler blandt andet klager over afgørelser truffet i Forsyningstilsynet (Energitilsynet) og opgørelsen for 2018 viser, at Energiklagenævnet har truffet afgørelse i 23 sager med udspring i afgørelser truffet i Forsyningstilsynet eller Sekretariatet for Energitilsynet, og heraf er 18 sager blevet stadfæstet i Energiklagenævnet, jf. tabel 2.

TABEL 2 | SAGER I ENERGIKLAGENÆVNET MED UDSPRING I FORSYNINGSTILSYNET (TIDLIGERE ENERGITILSYNET)

Antal sager	2015	2016	2017	2018
Afgjort af klagenævnet	11	14	10	23
Heraf Stadfæstet	10	7	5	18
Heraf ophævet/delvis ændret, delvist hjemvist	1	3	1	3
Heraf afsluttet uden afgørelse	0	0	1	3
Heraf afvist af klagenævnet	0	4	3	3
Omstødselsesprocent	9	30	17	18

Kilde: Forsyningstilsynet / Energiklagenævnet

Note: Omstødselsesprocenten er opgjort som antal sager, der er ophævet/delvisændret/delvis hjemvist divideret med antal afsluttede sager minus sager, der er afvist eller afsluttet uden afgørelse.

Omgørelsesprocenten varierer fra år til år. Der kan være flere forklaringer på variationerne. Forsyningstilsynet (tidligere Energitilsynet) har som første myndighedsinstans sager, hvor det er første gang, at lovgivning skal fortolkes og omsættes i en praksis. Antallet af klagesager over sådanne "nyfortolkningssager" kan have indflydelse på opgørelsen. Det bør desuden bemærkes, at Forsyningstilsynet (Energitilsynet) i visse sager træffer afgørelser, der har økonomisk indvirkning på virksomheder og kunder, som derfor ønsker sagen prøvet ved en ankeinstans.

I lyset af at Forsyningstilsynet (tidligere Energitilsynet) træffer afgørelser i 700 til 800 sager om året, er det en beskedent del, der bliver hjemvist til fornyet behandling i Energiklagenævnet.

SAGSBEHANDLING

Sagsbehandlingstiden varierer fra år til år, afhængigt af sagernes kompleksitet, høringer og dialog med relevante interessenter i sagsbehandlingen. Forsyningstilsynet har indført en række initiativer til bedre styring af sagsbehandlingen i de senere år, men der er fortsat komplicerede og omfattende sager, der kan have en relativt lang sagsbehandlingstid.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for afgjorte sager var 6,2 måneder i 2018, hvilket er en lille stigning i forhold til 2017, hvor den gennemsnitlige sagsbehandlingstid var på 6 måneder.

TABEL 3 | SAGER I FORSYNINGSTILSYNET (TIDLIGERE ENERGITILSYNET)

	2015	2016	2017	2018
Antal af sager i alt	1494	1590	1942	1994
Afgjorte sager	784	729	756	704

Kilde: Forsyningstilsynet

Note: Opgørelsesmetoden for afgjorte sager omfatter alene sager, der fremstår som afgørelser i snævert forstand. Dvs., en udtalelse, hvorved myndigheden i forhold til en bestemt adressat eller afgrænset kreds af adressater ensidigt, hvad der er eller skal være ret i et konkret foreliggende tilfælde.

ØKONOMI

Omkostningerne til Forsyningstilsynets arbejde finansieres i henhold til lovgivningen af gebyrer fra de virksomheder, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med. De nærmere regler for virksomhedernes gebyrer fremgår af betalingsbekendtgørelserne¹⁴ for de enkelte områder.

Regnskabsresultatet for 2018 på gebyrområdet udviser et samlet overskud på 15,2 mio. kr. jf. tabel 3.

TABEL 4 | GEBYRREGNSKAB 2018

Mio. kr.	El	Gas	Varme	Energi-- besparelser	I alt
Beholdning, ultimo 2017	10,5	10,3	14,5	4,6	40,0
Gebyrindtægter 2018	41,3	9,3	20,1	15,8	86,5
Omkostninger 2018	40,3	6,4	16,1	8,5	71,3
Regnskabsresultat 2018	1,0	2,9	4,0	7,3	15,2
Beholdning ultimo 2018	11,5	13,3	18,5	11,9	55,2

Kilde: Forsyningstilsynet

I de kommende år vil Forsyningstilsynet kunne anvende gebyrbeholdningen til nye opgaver på tilsynsområdet og i modsat fald vil beholdningen blive reduceret ved fremtidige lavere satser.

GEBYRINDTÆGTER

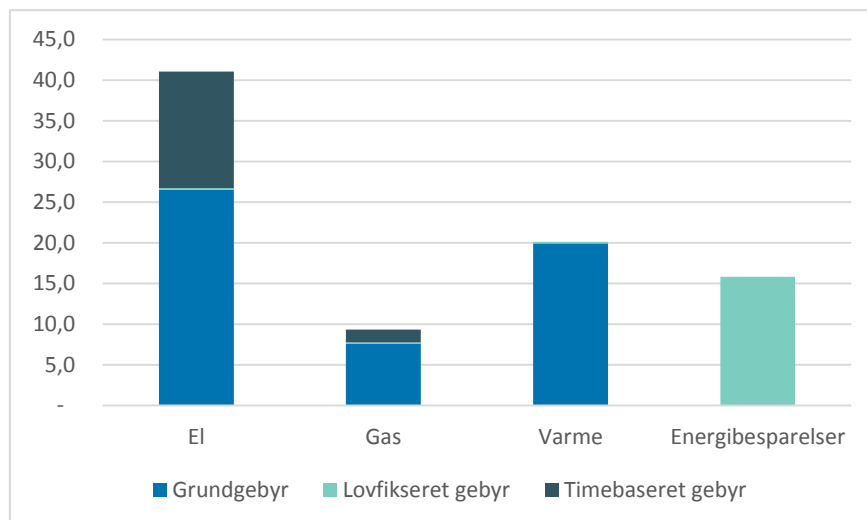
2018 var første år, hvor Forsyningstilsynet selv forestod gebyropkrævning. Opkrævningen hviler på satser, der fremgår af de nye bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling for opkrævning af gebyrer på el-, gas- og varmeområdet samt sager på VE-området (vedvarende energi).

Den nye model for finansieringen af myndighedsbehandling på el- og gasområdet er, at virksomhederne som er omfattet af tilsynet, betaler en kombination af grundgebyr, lovfikseret gebyr og timebaserede gebyr. Finansieringen af myndighedsbetaling på varme- og energibesparelsesområdet er ikke ændret i forhold til tidligere år, idet der betales henholdsvis grundgebyr og/eller lovfikseret gebyr.

Af figur 1. fremgår det, hvorledes gebyrerne er fordelt på de enkelte forsyningsområder

¹⁴ BEK nr. 1714 af 26/12/2017 Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om elforsyning, BEK nr. 1619 af 15/12/2017 Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om fremme af vedvarende energi, BEK nr. 1715 Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om naturgasforsyning og BEK 1620 af 15/12/2017 Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om varmforsyning.

FIGUR 3 | GEBYRINDTÆGT FORDELT PÅ FORSYNINGSOMRÅDER



Kilde: Forsyningstilsynet

Note: Opkrævningsen af grundgebyr dækker bl.a. opgaver som tilsyn, klagesagsbehandling, analyser, internationalt arbejde og registrering på prisportaler. Beløbet beregnes ud fra leverede mængde til forbrug i Danmark.

Opkrævning af lovfikserede gebyr fremgår af direkte af forsyningslovene. Beløbet fordeles forholdsmæssigt efter mængder.

Opkrævning af timebaseret gebyr dækker bl.a. opgaver i forbindelse med indtægtsrammeregulering, benchmark og metodegodkendelse. Beløbet beregnes ud fra timer baseret ud fra tidsregistreringen.

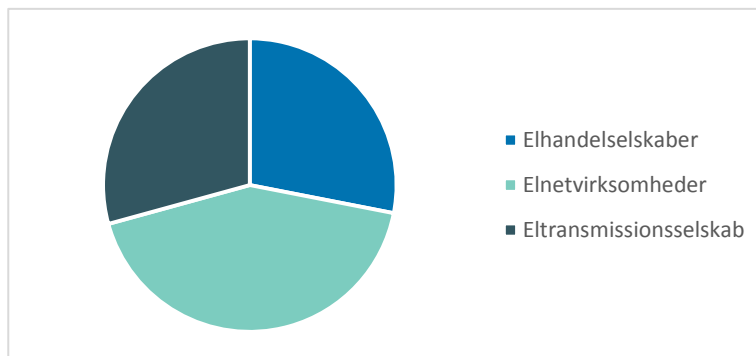
ELFORSYNING

Gebyrindtægten for elforsyningsområdet udgør 41,1 mio. kr. hvoraf 14,3 mio. kr. er opkrævet på baggrund af forbrugte timer vedrørende eltransmissionsselskabet, elnetvirksomhederne og vedvarende energi.

Satserne vedrørende grundgebyr er reguleret både pr. 1. januar 2018 og 1. juli 2018. Sidstnævnte regulering skyldtes, at Forsyningstilsynet fik tildelt nye opgaver vedrørende ny regulering på elområdet og netregler primo januar 2018, som ikke var indregnet i satserne pr. 1. januar 2018. Grundgebyrerne opkræves på baggrund af leveret mængde til forbrug i Danmark for 2017.

Fordelingen af gebyrindtægten mellem elhandelsselskaberne, elnetvirksomhederne og eltransmissionsselskabet fremgår af figur 2.

FIGUR 4 | FORDELING AF GEBYRINDTÆGTER PÅ VIRKSOMHEDSTYPER VEDRØRENDE EL-FORSYNING



Kilde: Forsyningstilsynet

I 2018 har Forsyningstilsynet foretaget opkrævning hos 65 elhandelsvirksomheder, hvoraf størstedelen af selskaberne er registreret på elpris.dk. Endvidere er der foretaget opkrævninger hos 42 elnetvirksomheder og et transmissionsselskab.

Betalingen fra elhandelsvirksomhederne spænder mellem 900 kr. til 3.403.000 kr. og for elnetvirksomheder er spændet fra 143.000 kr. til 3.010.000 kr.

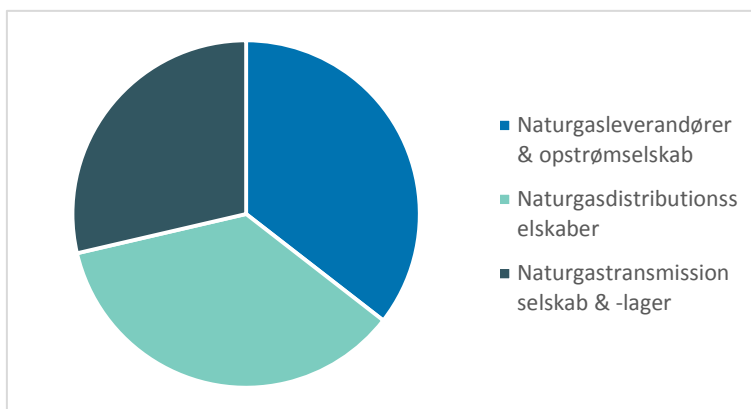
NATURGASFORSYNING

Gebyrindtægten for naturgasområdet udgør 9,3 mio. kr., hvoraf 1,9 mio. kr. er opkrævet på baggrund af forbrugte timer vedrørende transmissionsselskabet, distributionselskaber, selskaber med tilbagefaldsprodukter samt opstrømsselskaber.

Satserne vedrørende grundgebyr er fastsat pr. 1. januar 2018 i bekendtgørelsen. Grundgebyrerne opkræves på baggrund af leveret mængde til forbrug i Danmark for 2017.

I 2018 har Forsyningstilsynet foretaget opkrævning hos 20 naturgasleverandører, hvoraf størstedelen af selskaberne er registreret i gasprisguiden. Endvidere er der foretaget opkrævninger hos 3 naturgasdistributionsselskaber, et lagerselskab, et opstrømsselskab og et transmissionsselskab.

FIGUR 5 | FORDELING AF GEBYRINDTÆGTER PÅ VIRKSOMHEDSTYPER VEDRØRENDE NATURGASFORSYNING



Kilde: Forsyningstilsynet

Betalingen fra naturgasleverandører spænder fra 500 kr. til 751.000 kr.

VARMEFORSYNING

Gebyr på varmforsyningsområdet udgør 20,1 mio. kr., hvoraf det lovfikserede gebyr udgør 0,2 mio. kr. Gebyret på varmeområdet er ikke ændret væsentlig i forhold til tidligere år bortset fra, at det er Forsyningstilsynet, som står for opkrævningen af gebyret i modsætning til tidligere, hvor Energistyrelsen stod for opkrævningen. Gebyret er baseret som et grundgebyr, hvor de anvendte mængder for forbrug i 2017 og de korrigerede graddage oplyses af Energistyrelsen.

Selvom Forsyningstilsynet fik tildelt flere opgaver vedrørende ny regulering på varmeområdet i januar 2018, medførte det ikke, at satsen blev ændret pr. 1. juli 2018.

Betalingen fra varmforsyningsvirksomhederne spænder fra 8.900 kr. til 5.425.000 kr.

ENERGIBESPARELSER

Betaling af myndighedsbehandling på energispareordningen er ikke ændret i forhold til tidligere år, da gebyrindtægten fremgår af bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder. BEK nr. 619 af 29/05/2018.

Energistyrelsen udsender afgørelser for gebyropkrævningen. Forsyningstilsynet står for fakturering af Forsyningstilsynets gebyr i henhold til Energistyrelsens truffne afgørelse.

Betalingen fra elnetvirksomhederne spænder fra 800 kr. til 1.500.000 kr. og for varmforsyningsvirksomhederne er spændet fra 180 kr. til 2.025.000 kr.

TIMEPRIS

Timeprisen, der anvendes i det timebaserede gebyr, beregnes på grundlag af de samlede omkostninger, som dækkes af gebyrfinansiering og de samlede direkte timer på forsyningsområderne.

TABEL 5 | TIMEPRIS

	Budget 2018	Forbrug 2018	Budget 2019
Omkostninger mio. kr.	89,5	71,4	87,8
Direkte faglige timer	93.425	83.481	102.375
Timepris kr.	958	855	858

Kilde: Forsyningstilsynet

Note: Omkostningerne består af personaleomkostninger, forbrugsomkostninger, af- og nedskrivninger, internt køb af varer og tjenesteydelser og andre ordinære driftsomkostninger, som kan henføres til gebyrfinansiering.

Der er et fald i den realiserede timepris i forhold til den budgetterede timepris for 2018, da de faktiske omkostninger er faldet forholdsvist mere end de faglige timer er faldet i forhold til budgettet for 2018.

LOVPLIGTIGE GEBYRER

I såvel elforsyningsloven¹⁵, naturgasforsyningsloven¹⁶ som varmforsyningsloven¹⁷ er der fastsat et lovfæstet gebyr på 200.000 kr. årligt.

For gebyret vedrørende elforsyningsloven opkræves halvdelen hos netvirksomhederne i forhold til den mængde el, som er transporteret gennem virksomhedernes net til forbrug i Danmark og den anden halvdel opkræves hos elhandelsvirksomhederne i forhold til den mængde elektricitet, som elhandelsvirksomhederne har leveret til forbrug i Danmark.

For gebyret vedrørende naturgasforsyningsloven opkræves halvdelen hos naturgasdistributionsvirksomhederne i forhold til den mængde naturgas, som er distribueret gennem virksomhedernes net til forbrug i Danmark og den anden halvdel opkræves hos naturgasleverandørerne i forhold den mængde naturgas, som er leveret til forbrug i Danmark af naturgasleverandørerne.

Gebyret vedrørende varmforsyningsloven opkræves hos varmeselskaberne, som har leveret pr. TJ varme leveret af værk, korregeret for graddage, som overstiger 100 TJ i det foregående kalenderår.

Gebyret skal dække Forsyningstilsynets arbejde med de kommunale indberetninger¹⁸

¹⁵ § 78, stk. 2, i elforsyningsloven, jf. LBK nr., 1009 af 27. juni 2018 med senere ændringer

¹⁶ § 44, stk. 2 i naturgasforsyningsloven, jf. LBK nr. 1715 af 26. december 2017 med senere ændringer

¹⁷ § 23 c, stk. 2, i lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1211 af 9. oktober 2018

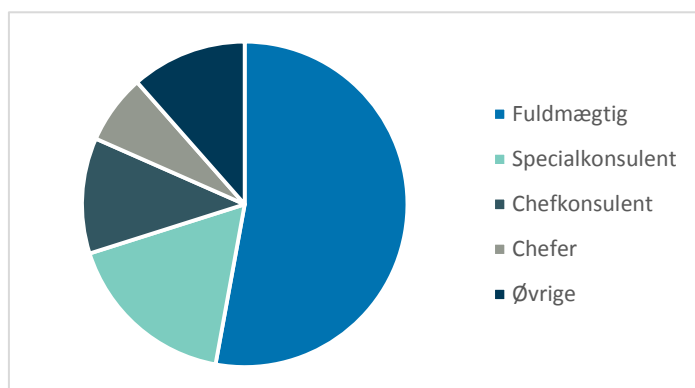
¹⁸ (Kommuner foretager indberetninger i medfør af EFL §37, NGFL §35 og VFL §23L)

PERSONALE

Der var pr. 1. januar 2018 ansat 76,5 årsværk i Forsyningstilsynet og ved udgangen af 2018 (31. december 2018) var antallet steget til 87,8 årsværk. Årsagen til stigningen i årsværk skyldes tildelingen af nye opgaver primo januar 2018 vedrørende tekniske netregler og ny regulering på elnetområdet samt udvikling af ny regulering på varmeområdet.

Det gennemsnitlige antal årsværk i 2018 var på 80,4 årsværk, hvilket er lavere end det angivne antal årsværk angivet i Finansloven tillagt antallet af årsværk til de nye opgaver på 16 årsværk. Differencen i det gennemsnitlige antal årsværk skyldes bl.a., at tildelingen af årsværk sker for hele regnskabsåret, hvorimod det realiserede antal årsværk bliver opgjort ud fra antallet af ansatte på månedsbasis. Dertil kommer, at det i forbindelse med udmeldingen om flytningen til Frederiksværk viste sig vanskeligere end forventet at få besat såvel nye stillinger som genbesat fratrædelserne (vakancerne).

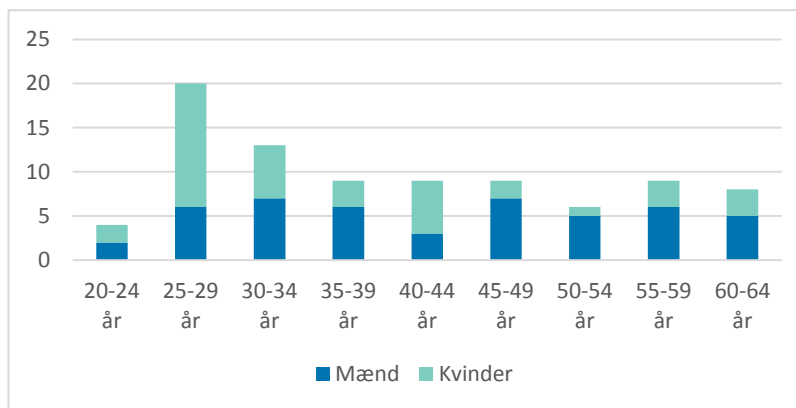
FIGUR 6 | MEDARBEJDETSAMMENSÆTNING PÅ STILLINGSBETEGNELSER



Kilde: ISOLA
Note: 4. kvartal 2018

Som det fremgår af figur 4 medarbejdersammensætning på stillingsbetegnelser udgør fuldmægtige den største del af personalet, hvilket underbygges af, at der er forholdsvis mange yngre medarbejdere ansat i Forsyningstilsynet. Aldersfordelingen og fordeling på køn fremgår af figur 5.

FIGUR 7 | MEDARBEJDETS SAMMENSÆTNING FORDELING PÅ ALDER OG KØN



Kilde: ISOLA
 Note: 4. kvartal 2018

Den gennemsnitlige medarbejders alder ultimo 2018 var på 40,8 år, hvilket er en stigning fra 2017, hvor den gennemsnitlige alder var på 38,4 år. Kønsfordelingen ultimo 2018 fordelte sig med 54 % mænd og 46 % kvinder, hvilket er nogenlunde konstant i forhold til ultimo 2017.

Som led i den tidligere regerings plan "Bedre balance II – Statslige arbejdspladser tættere på borgerne og virksomhederne" skal Forsyningstilsynet flytte til Frederiksværk. Denne udmelding fandt sted medio januar 2018. Personaleomsætningshastigheden fra før udmeldingen (2017/ 2018) til nu (2018/2019) er steget fra 13,2 % til 22,2 %. I sammenligning med staten som helhed har Forsyningstilsynet haft en lidt højere omsætning, men efter udmelding om flytningen ligger personaleomsætningen nu 75 % over det gennemsnitlige for staten.

TABEL 6 | PERSONALEOMSÆTNING

	1.kvartal 2017 til 1. kvartal 2018	1.kvartal 2018 til 1. kvartal 2019
Forsyningstilsynet	13,2	22,2
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	19,1	11,8
Staten	12,6	13,3

Kilde: ISOLA
 Note: Personaleomsætningsprocenten beregnes som årsværkssummen for afgåede medarbejdere i forhold til det gennemsnitlige antal årsværk.
 Det gennemsnitlige antal årsværk beregnes som uændrede årsværk tillagt halvdelen af tilgåede årsværk fratrukket halvdelen af afgåede årsværk.