



## FOLKETINGET

### EU-note

Til orientering af Europaudvalgets medlemmer

### Hvad sker der med gamle EU-lovgivningsforslag når der kommer nyt Europa-Parlament og ny Kommission?

#### **Sammenfatning**

*Helt frem til Europa-Parlamentets session i Strasbourg i april måned 2019, er der blevet stemt om parlamentets holdning til lovgivningsforslag fra Kommissionen. Men hvad betyder det for de forslag, der allerede er i gang og for de forslag, der endnu ikke er færdigbehandlede? Den afgående Kommission har i en oversigt, der blev præsenteret i forbindelse med EU-topmødet i maj 2019, fremhævet ti sager, som Kommissionen forventer vil blive vedtaget i det kommende år. Denne note ser nærmere på, hvad der sker i overgangsperioden med verserende EU-sager, og hvilke sager der forventes behandlet på ny.*

10. juli 2019

Det Internationale  
Sekretariat

Christine Sidenius  
EU-konsulent

#### **Baggrund**

Når der hvert femte år udskrives valg til Europa-Parlamentet, og EU-Kommissionen skal udpeges for en ny periode, vil der være en række lovgivningstiltag, der ikke er færdigbehandlede. Enten fordi Europa-Parlamentet og Rådet, endnu ikke har opnået en fælles holdning. Eller fordi forhandlingerne mellem institutionerne i de såkaldte triloger endnu ikke er afsluttet. Disse EU-lovforslag bortfalder dog ikke automatisk i EU, som vi kender det i Danmark efter nyvalg til Folketinget.<sup>1</sup>

Hvad der består eller bortfalder efter valg til Europa-Parlamentet og udpegelsen af den nye Kommission afhænger af flere forhold, som beskrives i det følgende.

<sup>1</sup> Der er tre institutioner involveret. Kommissionen, som har enekompetence til at fremsætte forslag og udpeges for en femårig periode, Europa-Parlamentet, som vælges for en femårig periode og Rådet, der ændre sammensætning ved regeringsskifte i medlemslandene, men som fastholder en kontinuerlig arbejdsproces, der ikke afbrydes.



## ***Hvad sker der i Kommissionen?***

I første omgang er det op til den nytiltrådte Kommission at tage stilling til den videre skæbne for fremsatte EU-lovforslag, der ikke er færdigbehandlede ved udløbet af Kommissionens mandatperiode. Den kan her vælge at bekræfte forslagene politisk eller trække dem tilbage.

Der kan være flere grunde til, at Kommissionen vælger at trække et forslag tilbage:

- Den ny Kommission er tiltrådt og vurderer, at et forslaget ikke længere lever op til princippet om politisk kontinuitet ifølge den nye Kommissions planer.
- Kommissionen trækker et forslag tilbage, efter at have afgivet en detaljeret begrundelse for at trække forslaget tilbage.
- Kommissionen vurderer at forslaget er blevet ændret af Rådet og/eller Europa Parlamentet, så det ikke længere opfylder det oprindelige formål.
- Forslaget har været i høring i de nationale parlamenter, og er vurderet at være i strid med nærhedsprincippet.

Kommissionen præsenterede i maj 2019 [en liste](#) over ikke-færdigbehandlede sager, som Kommissionen gerne ser vedtaget, og det er derfor ikke sandsynligt, at Kommissionen trækker mange af de verserende sager tilbage.

I 2014 udarbejdede den daværende Kommission efter sin indsættelse en liste på 53 sager, der blev trukket tilbage (også benævnt dødslisten). Kommissionen introducerede samtidig et princip om, at være "big on big things, small og small things", eller med andre ord, at koncentrere sig om at lovgive i sager af større betydning for EU-landene.

Læs mere om Kommissionens muligheder for at trække EU-lovforslag tilbage i en [note fra Europa Parlamentets forskningsafdeling](#),

## ***Hvad sker der i Europa-Parlamentet efter valget?***

Hvis Parlamentet før valget har vedtaget sin holdning til et EU-lovforslag, er den juridisk gyldigt for det nyvalgte parlament. Det betyder, at det nye parlament på det grundlag kan indlede forhandlinger om forslaget med Rådet og Kommissionen uden yderligere afstemning. Hvis Parlamentet derimod ikke har vedtaget en holdning til et forslag før valget, bortfalder parlamentets hidti-



dige arbejde med forslaget (i udvalgene) som udgangspunkt. Dog kan Europa-Parlamentets formandskonference<sup>2</sup> efter valget beslutte at genoptage eller fortsætte udvalgenes arbejde med et forslag, hvor man slap før valget.

### ***Hvilke sager er ikke blevet afsluttet?***

Kommissionen præsenterede i valgperioden en række større lovgivningspakker, herunder en asylopakke, en vejpakke, et udkast til en flerårig finansiel ramme for EU og en reform af koordinering af de sociale sikringsydelser. Ingen af disse lovgivningspakker eller enkeltstående forslag er i deres helhed blevet vedtaget, og for flere af forslagene vedkommende har enten parlamentet eller Rådet endnu ikke vedtaget sin holdning til forslaget.

I Kommissionens [liste over ikke-færdigbehandlede sager](#) giver den bl.a. en status for behandling af disse forslag i Rådet og Parlamentet, og om der er indledt trilogforhandlinger mellem institutionerne. Derudover indeholder listen oplysninger om sagens titel, året for fremsættelse, under hvilken af Kommissionens prioriteter forslaget hører, hvilke procedure forslaget behandles under, mv.

I oversigten nedenfor er udvalgt nogle af de centrale forslag på listen.

#### *Vejpakken*

Vejpakken er en samlet betegnelse for Kommissionens Mobilitetspakke I, II og III, som omfatter mere end 15 lovforslag. Af de mest centrale forslag kan fremhæves cabotagedirektivet, [KOM\(2017\)0281](#) om regler for international godstransport med lastbil i destinationslandet, køre-hviletidsdirektivet [KOM\(2017\)0277](#) om regler for køre-hviletid for lastbilchauffører ved international lastbiltransport og udstationeringsdirektivet, om regler for udstationering i transportsektoren forbindelse med lastbiltransport i andre EU-lande [KOM\(2017\)0278](#).

#### *Den flerårige finansielle ramme*

EU's næste syvårige budget kaldet den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (MFF) indeholder forslag til forordninger og rammedirektiver på samtlige EU-politikområder, der modtager midler fra EU's budget. Forslagene er beskrevet i en meddelelse fra Kommissionen [KOM\(2018\)0321](#) og de centrale elementer er beskrevet i [EU-note](#)

#### *Reform af landbrugspolitikken*

---

<sup>2</sup> Formandskonferencen i Europa-Parlamentet består af parlamentets formand og gruppeformændene for de politiske grupper, Formandskonferencen tager alle større beslutninger om Parlamentets virke.



Landbrugsreformen udgør en betydelig del af den ovennævnte MFF, og omhandler tre centrale forslag om fremtidig finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik [KOM\(2018\)0393](#), forslag om fælles organisering af markedet for landbrugsprodukter [KOM\(2018\)0394](#) og forslag om de strategiske planer for landbrugspolitikken 2021-2027 [KOM\(2018\)0392](#).

## *Asylpakken*

I forbindelse med flygtningekrisens kulmination i 2015, besluttede stats- og regeringscheferne, at Kommissionen skulle arbejde med en revision af de direktiver og forordninger, der tilsammen betegnes asylpakken. Pakken indeholder de instrumenter, der regulerer modtagelse af asylansøgere [KOM\(2016\)465](#), procedurer for asylbehandling [KOM\(2016\)467](#) og kvalifikationsbestemmelse af ansøgere [KOM\(2016\)466](#). Danmark vil på grund af retsforbeholdet ikke være omfattet af disse regler.

Pakken indeholder også revision af Dublin-forordningen [KOM\(2016\)270](#) om fastsættelse af første asylland og Eurodacforordningen [KOM\(2016\)272](#), der fastsætter regler om registrering af fingeraftryk af asylansøgere og migranter ved ankomsten til EU. Danmark deltager i samarbejdet om disse to forordningers på mellemstatsligt niveau gennem, sær aftaler. Når og hvis de reviderede forslag vedtages endeligt i EU, skal det afklares, om Danmark skal søge om nye sær aftaler, eller om indholdet i de reviderede forslag kan omfattes af de eksisterende aftaler.

Endelig indeholder asylpakken forslag til revision af Asylstøttekontoret (EASO) [KOM\(2016\)271](#) og et forslag om en genbosættelsesaftale [KOM\(2016\)468](#). Danmark deltager i de dele af kontorets aktiviteter, der omfatter grænsekontrol, idet der er tale om en udbygning af Schengensamarbejdet, som Danmark deltager i på mellemstatsligt niveau.

Af enkeltforslag, som har opnået stor opmærksomhed, men som heller ikke er vedtaget, kan nævnes forslag til system om skat på indtægter fra levering af visse digitale tjenester [KOM\(2018\)334](#) (hvor Parlamentet ikke er medlovgiver) og forslag om koordinering af de sociale sikringsordninger [KOM\(2016\)815](#) og den relaterede gennemførelse af forordning EF 883/2004.

## ***Også i Danmark holder vi øje med de uafsluttede forslag***

Også i Danmark holder vi øje med de verserende EU-forslag. Det blev således aftalt mellem Europaudvalget og regeringen i april 2019<sup>3</sup>, at Udenrigsministeriet efter nyvalg til Folketinget skal udarbejde en liste over

---

<sup>3</sup> Se Europaudvalgets beretning af 12. april 2019.



alle ikke-færdigbehandlede EU-sager af større rækkevidde til Europaudvalget. Den første liste blev oversendt til Europaudvalget den 2. juli 2019. Listen indeholder foruden forslagets titel, oversigt over dato for senest afgivne mandat i Europaudvalget, om der er indhentet generel indstilling eller mandat i Rådet, og om der er indgået aftale mellem Rådet og Europa Parlamentet.

For den overvejende del af forslagene på listen, er der tale om sager, hvor der er afgivet mandat i Folketingets Europaudvalg inden for de seneste 2 år, men hvor den endelige vedtagelse endnu ikke har fundet sted. For de øvrige sager er der for de flestes vedkommende, tale om sager der er under behandling i triloger eller i Rådet og/eller i Europa-Parlamentet. Der kan også være tale om forhandlinger særligt med tredjepart (tredjelande), der trækker ud, men hvor Kommissionen har indhentet sit forhandlingsmandat i Rådet.

Det er ikke praksis, at regeringen indhenter et nyt forhandlingsmandat efter nyvalg, men den kan vælge at gøre det, hvis den skønner det nødvendigt.



*Dette dokument er udarbejdet af Folketingets Administration til brug for medlemmer af Folketinget. Efter ønske fra Folketingets Præsidium understøtter Folketingets Administration det parlamentariske arbejde i Folketinget, herunder lovgivningsarbejdet og den parlamentariske kontrol med regeringen ved at yde upartisk faglig bistand til medlemmerne. Faglige noter udarbejdet af Folketingets Administration er i udgangspunktet offentligt tilgængelige.*