



**Miljø- og  
Fødevareministeriet**  
Departementet

Den 18. juni 2019  
MFVM 840

## **GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

### **om Kommissionens forslag til indhold af bilag III til direktiv 2002/49/EF vedrørende vurdering og styring af ekstern støj**

#### **KOM-dokument foreligger ikke**

#### **Resumé**

*Formålet med forslaget er at etablere fælles metoder til vurdering af skadelige virkninger af ekstern støj i henhold til direktiv 2002/49/EC om vurdering og styring af ekstern støj, som er implementeret i bekendtgørelse nr. 1596 af 13/12/2018 om kortlægning af ekstern støj og udarbejdelse af støjhandlingsplaner (komitesag). Forslaget indebærer, at myndigheder og selskaber, der er omfattet af bekendtgørelsen, hvert 5. år skal opgøre antallet af mennesker, der er stærkt generet af støj (HA)<sup>1</sup>, samt hvor mange der har søvnforstyrrelser (HSD)<sup>2</sup>, som kan relateres til støj fra vej- og togtrafik samt støj fra lufthavne. Desuden skal det opgøres, hvor mange mennesker der er udsat for risiko for at få hjerte-kar sygdomme (IHD)<sup>3</sup>, som kan relateres til støj fra vejtrafik. Opgørelserne skal foretages på baggrund af resultaterne fra kortlægningen af ekstern støj og indrapporteres til Kommissionen sammen med resultatet af kortlægningen og støjhandlingsplanerne, der offentliggøres på Miljøstyrelsens hjemmeside samt det Europæiske Miljøagenturs hjemmeside. Offentliggørelsen kan øge vidensniveauet og interessen for de negative helbredseffekter fra ekstern støj hos borgere, politikere og medier. Forslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for danske erhvervsvirksomheder. Forslaget vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet. Fra dansk side agter man på den baggrund at støtte forslaget.*

#### **Baggrund**

Kommissionen forventes at fremsætte forslag om at etablere fælles metoder til vurdering af skadelige virkninger af ekstern støj i henhold til direktiv 2002/49/EC om vurdering og styring af ekstern støj, som er implementeret i bekendtgørelse nr. 1596 af 13/12/2018 om kortlægning af ekstern støj og udarbejdelse af støjhandlingsplaner.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 12 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/49/EC af 25. juni 2002 om vurdering og styring af ekstern støj.

---

<sup>1</sup> HA (Highly Annoyed) – Stærkt generet

<sup>2</sup> HSD (Highly Sleep Disturbed) – søvnbesvær, søvnforstyrrelser

<sup>3</sup> IHD (Ischaemic Heart Disease) Hjerte-kar sygdomme - forsnævrede eller blokerede kranspulsårer.

Forslaget behandles i en forskriftsprocedure med kontrol i støjkomiteen. Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité, forelægger Kommissionen sagen for Rådet, der udtaler sig med kvalificeret flertal inden for 2 måneder. Kommissionen underretter samtidig Europa-Parlamentet. Hvis Rådet vedtager forslaget eller ikke udtaler sig indenfor fristen, skal forslaget sendes til Europa-Parlamentet til legalitetskontrol. Kommissionen vedtager forslaget, hvis Europa-Parlamentet ikke indenfor en frist på 4 måneder har gjort indsigelse mod forslaget.

Forslaget forventes sat til skriftlig afstemning i støjkomiteen inden 1. juli 2019.

### **Formål og indhold**

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om vurdering, kortlægning og styring af ekstern støj (støjdirektivet) trådte i kraft juli 2002. Det er kun store byområder, større veje, jernbaner og lufthavne, der er omfattet af støjdirektivet. Ifølge støjdirektivet skal medlemsstaterne hvert 5. år kortlægge, hvor mange boliger og mennesker, der er udsat for støj i 5 dB intervaller fra 50 til >75 dB, og indrapportere antallet til Kommissionen. Som følge af direktivet skal der også udarbejdes handlingsplaner for at forebygge og reducere ekstern støj. Det er de ansvarlige myndigheder for veje, jernbaner og lufthavne og virksomheder, der udarbejder handlingsplanerne. Der er angivet en række formelle mindstekrav til handlingsplanerne, men ingen frist for hvornår eller krav til hvordan, de forskellige indsatsområder i handlingsplanerne skal gennemføres.

Da støjdirektivet blev udstedt i 2002, indeholdt bilag II og bilag III kun rammen for bilagenes fremtidige indhold. Arbejdet med bilag II afsluttedes 19. maj 2015 med vedtagelse af direktiv 2015/996/EU om fælles beregningsmetoder til vurderingen af støjbelastningen i medlemsstaterne.

Igangsættelsen af arbejdet med bilag III om støjs skadelige virkninger har afventet offentliggørelsen af WHO's rapport med anbefalinger for ekstern støj og sundhed. Kommissionen har derved fulgt tidligere anbefalinger fra medlemsstaterne om at lægge anbefalingerne fra WHO til grund for vurderingen af støjens skadelige virkninger i forhold til udmøntning af bilag III i støjdirektivet. Den 10. oktober 2018 offentliggjorde WHO deres rapport. Rapporten fra WHO samler og opsummerer eksisterende forskning indtil 2014, der viser støjs sundhedsmæssige konsekvenser, anfører grænseværdier og indeholder anbefalinger for beskyttelse af menneskers sundhed mod ekstern støj.

Formålet med forslaget er at stille oplysninger om ekstern støj til rådighed for offentligheden samt styrke den eksisterende kortlægning og fælleseuropæiske indrapportering.

I Kommissionens nærværende udkast til forslag til bilag III tages der udgangspunkt i WHO's dosis/respons-forhold for HA, HSD, IHD. På baggrund af tilbagemeldinger fra MS i processen, er senere analyser<sup>4</sup> ikke medtaget, efter at WHO i 2014 stoppede deres indsamling af viden. Det betyder blandt andet, at sygdomme som slagtilfælde (STR)<sup>5</sup>, forhøjet blodtryk, diabetes og IHD fra jernbane- og flystøj, som i undersøgelser efter 2014 er linket til støjudsættelse, ikke er medtaget i det nuværende udkast, da det af flere lande blev vurderet præmaturligt at inddrage i beregningerne.

---

<sup>4</sup> NORAH (Noise-Related Annoyance, Cognition, and Health) Meget omfattende undersøgelse af støjpåvirkning.

<sup>5</sup> STR (Stroke) Slagtilfælde - hjerneblødning eller blodprop i hjernen.

Forslaget indebærer, at medlemsstaterne for fremtiden for hver af støjklenderne (veje, lufthavne, jernbaner) skal opgøre, hvor mange mennesker, der er stærkt generet af støj (HA), samt hvor mange, der har søvnforstyrrelser (HSD), som kan relateres til støjklenderne.

Desuden skal det opgøres, hvor mange mennesker, der er udsat for risiko for at få hjerte-kar sygdomme (IHD), som kan relateres til vejtrafikstøj.

Forslaget indebærer at medlemsstaterne i 2022 skal opgøre de nævnte antal mennesker udsat for støjens helbredsmæssige skadelige virkninger. I 2023 skal de næste støjhandlingsplaner indrapporteres til Kommissionen med et resume af kortlægningen og dermed også opgørelserne af de negative helbredsmæssige effekter. Resultatet af kortlægningen skal med forslaget offentliggøres på de nationale myndigheders hjemmeside, i Danmark Miljøstyrelsens hjemmeside, og på det Europæiske Miljøagenturs hjemmeside.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Gældende dansk ret**

Støjdirektivets bilag III skal implementeres i bekendtgørelsen om kortlægning af støj, "Bekendtgørelse om kortlægning af ekstern støj og udarbejdelse af støjhandlingsplaner", BEK. Nr. 1596, og Danmark bliver dermed forpligtet til at vurdere støjens skadelige virkninger jf. støjdirektivets artikel 6 stk. 3.

Medlemsstaterne skal implementere direktivet inden 31. december 2021 og efterfølgende udarbejde en vejledning eller et tillæg til den eksisterende vejledning om støjkortlægning og støjhandlingsplaner.

### **Konsekvenser**

Følgende myndigheder og selskaber skal udføre opgaven med kortlægning og handlingsplaner jævnfør definitionerne i det gældende støjdirektiv: Vejdirektoratet, Sund og Bælt, Banedanmark, Movia, Metro, MST - Virksomheder (Københavns Lufthavn) og de 17 kommuner i de store byområder samt Billund og Roskilde, hvis antallet af operationer på lufthavnene i de to kommuner (flyafgang + landinger) overstiger 50.000 operationer pr. år.

Forslaget til ændring af bilag III indebærer ikke introduktion af ny beregningsteknik eller ændrede driftsbetingelser og vil – i forhold til i dag – ikke kræve nævneværdigt flere ressourcer fra de berørte myndigheder og virksomheder, der skal kortlægge og udarbejde handlingsplaner.

Andelen af mennesker, der er udsat for de skadelige helbredseffekter, findes ved indtastning af resultatet af kortlægningen for hver af 5 dB intervallerne i et regneark, som Kommissionen har udarbejdet. Selve opgaven består således i opgørelse af de skadelige helbredseffekter, dvs. hvor mange mennesker, der er stærkt generede af støj, hvor mange der har søvnforstyrrelser, samt hvor mange mennesker der er udsat for risiko for at få hjerte-kar sygdomme. Opgaven forventes derfor ikke væsentligt at ændre de samlede omkostninger for kortlægningen af støj og udarbejdelsen af støjhandlingsplaner.

Forslaget har samlet set ikke væsentlige statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller administrative konsekvenser. Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, herunder Vejdirektoratet og Banedanmark, finder, at ressourceforbruget vil være minimalt.

Offentliggørelsen kan øge vidensniveauet og interessen for de negative helbredseffekter fra ekstern støj hos borgere, politikere og medier. Det bemærkes endvidere, at det er positivt, at det med det nye bilag er muligt at anvende nationale studier om helbredseffekter, såfremt disse giver et bedre billede af forholdene end de internationale studier.

Forslaget vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet.

### **Høring**

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget. Der er ikke modtaget nogle høringssvar.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det er positivt, at EU sikrer fælles opgørelser til vurdering af skadelig virkning af ekstern støj. Det vurderes, at det er ønskeligt med så meget oplysning til borgerne som muligt, hvad angår konsekvenser af støjbelastning, og derfor bør de sundhedskonsekvenser, som der er videnskabeligt belæg for, medtages jf. støjkortlægningen.

Fra dansk side støtter man Kommissionens forslag til det nye bilag III, hvor HA og HSD inkluderes for vej- og togtrafikstøj samt støj fra lufthavne – og hvor risiko for nye tilfælde af IHD for vejtrafikstøj inkluderes. Da trafikstøj er langt den største kilde til støjforurening vil inddragelse af IHD for kun trafikstøj stadig omfatte langt de fleste støjbelastede borgere i Danmark.

Det er positivt at det med det nye bilag er muligt at anvende nationale studier om helbredseffekter, såfremt disse giver et bedre billede af forholdene end de internationale studier.

Fra dansk side agter man på den baggrund at støtte forslaget.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.