



10. september 2019
MFVM 889

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til en gennemførelsesretsakt om at forlænge godkendelsen for propiconazol i produkttype 8, i henhold til forordning 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår en udskydelse af udløbsdatoen for godkendelsen af aktivstoffet propiconazol i træbeskyttelsesmidler (produkttype 8) i henhold til forordning 528/2012 om biocidholdige produkter (komitesag). Hvis forslaget bliver vedtaget, vil det betyde, at stoffet fortsat må indgå som aktivstof i biocidholdige produkter i den angivne produkttype. Der er ingen væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet og staten. Der er heller ingen væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner og kommuner. Forslaget har ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der er på nuværende tidspunkt ca. 60 biocidgodkendelser med propiconazol i træbeskyttelsesmidler i Danmark, hvilket svarer til næsten 60 % af biocidgodkendelserne inden for træbeskyttelsesmidler. Samlet set påvirker forslaget miljøbeskyttelsesniveauet neutralt, da stoffet er godkendt i EU i dag. Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Biocidholdige produkter den 19. september 2019. Regeringen mener ikke, at godkendelsens udløbsdato for propiconazol i produkttype 8 skal forlænges i en periode på 2,5 år. Da propiconazol er klassificeret som skadelig for fostre og forplantningsevnen i kategori 1B og dermed er omfattet af udelukkelseskriterierne, bør godkendelsen ikke fornyes. Regeringen agter på den baggrund at stemme imod forslaget.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til beslutning, om at godkendelsen af propiconazol i træbeskyttelsesmidler (produkttype 8) forlænges i en periode på 2,5 år, hvilket er tilstrækkeligt til at kunne vurdere ansøgningen om fornyet godkendelse. En sådan udskydelse vil medføre, at udløbsdatoen for godkendelsen udskydes til 30. september 2022.

Forslaget har hjemmel i artikel 82 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Den Stående Komité for Biocidholdige produkter. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissio-

nen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Biocidholdige produkter den 19. september 2019.

Formål og indhold

Forslaget drejer sig om beslutning om at forlænge godkendelsen i en periode, der er tilstrækkelig til at give mulighed for at vurdere ansøgningen om fornyet godkendelse for aktivstoffet:

Propiconazol (CAS nr. 60207-90-1) Aktivstoffet er omfattet af udelukkelseskriterierne i henhold til artikel 5, stk. 1¹ i forordning 528/2012, da stoffet er klassificeret som skadende for fostre og forplantningsevnen i kategori 1B. Aktivstoffet er optaget som godkendt aktivstof i træbeskyttelsesmidler (produkttype 8), og der foreligger en ansøgning om fornyet godkendelse. Ansøgningen om fornyet godkendelse er indsendt til Finland, men da Finland har meddelt Kommissionen, at en fuld evaluering er nødvendig, kan evalueringen om fornyelsen ikke nås, før den nuværende udløbsdato for godkendelsen (31. marts 2020).

Fristen for, hvornår godkendelsesindehavere skal indsende ansøgning om fornyet godkendelse, er i biocidforordningen sat så kort, at en fuld evaluering om fornyelse ikke kan nås, inden udløbsdatoen for godkendelsen. Før et aktivstof kan fornys, skal der foreligge en vurdering af stoffets hormonforstyrrende egenskaber, jævnfør ”Kriterierne for bestemmelse af hormonforstyrrende egenskaber”, som trådte i kraft den 7. juni 2018 for biocider. Vurderingen skal for propiconazol foretages ved revurderingen, og blandt andet derfor er der behov for en fuld evaluering. Desuden er der behov for at gennemgå nye retningslinjer og eventuelle studier, som er kommet til, siden den oprindelige godkendelse blev givet i 2010. Som en konsekvens af, at det medlemsland, der skal forestå vurderingerne, vurderer, at der er behov for en fuld evaluering, foreslår Kommissionen derfor at udskyde udløbsdatoen for godkendelsen af stoffet i den respektive produkttype for at give mulighed for en fuld evaluering af ansøgningen om fornyet godkendelse, som det tidligere var tilfældet med fornyelsen af andre aktivstoffer. Udløbsdatoen foreslås udskudt med 2,5 år til 30. september 2022 for propiconazol i produkttype 8.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke redegjort for nærhedsprincippet. Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger af en allerede vedtaget retsakt, hvorfor regeringen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Der er tale om vedtagelse af nye gennemførelsesafgørelse, som er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelsen blive ændret. Det vil betyde, at propiconazol i træbeskyttelsesmidler (produkttype 8) forbliver på EU-listen over godkendte aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

¹ Udelukkelseskriterierne er de kriterier, som gør at et aktivstof som udgangspunkt ikke kan godkendes, hvis det for eksempel er kræftfremkaldende, mutagent eller reproduktionstoksisk i kategori 1A eller 1B.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget har ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Miljøstyrelsen har i øjeblikket ca. 60 biocidgodkendelser indeholdende propiconazol i træbeskyttelsesmidler til brug i Danmark. Dette er næsten 60 % af biocidgodkendelserne i træbeskyttelsesmidler (idet det enkelte træbeskyttelsesmiddel kan indeholde flere aktivstoffer), men disse godkendelser vil blive påvirket af propiconazols nye klassificering pr. 1. maj 2020, idet stoffet derefter ikke må indgå i midler til private i koncentrationer over 0,3 procent, mens midler til industriel og professionel anvendelse vil blive underlagt restriktioner.

Forslaget vil påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på, hvilke midler med det pågældende aktivstof, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Danmarks Naturfredningsforening bakker op om at stemme imod en forlængelse af propiconazol.

Danmarks Farve- og Limindustri ønsker, at man fra dansk side støtter Kommissionens forslag om at udskyde udløbsdatoen, således at der bliver tilstrækkelig tid til at gennemføre den grundige og fuldstændige vurdering af stoffet. Danmarks Farve- og Limindustri er kommet med omfattende kommentarer, som er opsummeret her. Danmarks Farve- og Limindustri bemærker, at stoffet er ét af de to aktivstoffer i produkttypen, som branchen har mulighed for at anvende for at opnå den ønskede effekt og beskyttelse af træet mod svampeangreb. Det er en udfordring for industrien, at flere og flere aktivstoffer vurderes med stramme klassificeringer, hvilket hænger sammen med, at de effektivt kan anvendes til at bekæmpe uønskede og ødelæggende organismer. Det er vigtigt, at der er opmærksomhed på, at der også i fremtiden er aktivstoffer at vælge imellem, da de indgår i biocidprodukter, som udfylder en samfundsmæssig nyttig funktion, i dette tilfælde bevarelse af bygninger, bygningselementer og bygningskonstruktioner.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Ved behandlingen i EU er det vurderet, at det er nødvendigt at udskyde udløbsdatoen for godkendelsen af propiconazol i træbeskyttelsesmidler i 2,5 år for at kunne nå at lave en fuldstændig vurdering af stoffet i forbindelse med en eventuel fornyelse af godkendelsen. Regeringen kan dog ikke støtte Kommissionens forslag om en forlængelse af godkendelsesperioden på 2,5 år.

På basis af stoffets nye klassificering som skadende for fostre og forplantningsevnen i kategori 1B, som finder anvendelse fra senest 1. maj 2020, er stoffet allerede omfattet af udelukkelseskriterierne i henhold til artikel 5, stk. 1 i biocidforordningen. Stoffet bør derfor ikke godkendes, og derfor lægger regeringen afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for propiconazol ikke forlænges.

Propiconazol er blevet forbudt som pesticid på baggrund af dets nye klassificering som skadende for fostre og forplantningsevnen i kategori 1B, og fordi der ikke blev vist sikker anvendelse for grundvandet for de anvendelser som pesticid, der blev vurderet i EU.

Regeringen agter på den baggrund at stemme imod forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.